مجلة العلوم القانونية والسياسية

اسم المقال: التنظيم القانوني للوكالة الإدارية في القانون العراقي (دراسة مقارنة)
اسم الكاتب: م. منتصر علوان كريم، أ.د. محمد رفعت عبد الوهاب
رابط ثابت: https://political-encyclopedia.org/index.php/library/1133
تاريخ الاسترداد: 2026/11/01 17:01 +03

الموسوعة السياسيّة هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.
لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسيّة - Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسيّة - Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع https://political-encyclopedia.org/terms-of-use

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة العلوم القانونية والسياسية جامعة ديالى ورفده في مكتبة الموسوعة السياسيّة مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكريّة ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.

خلاصة أطروحة دكتوراه

التَّنظيم القانونيُّ للوكالة الإداريَّة

في القانون العراقيِّ

(دراسة مقارنة)

تقدم بها م. منتصر علوان كريم

المشرف أ.د. محمَّد رفعت عبد الوهَّاب

أستاذ القانون العامِّ

كلِّيَّة الحقوق - جامعة الإسكندريَّة

١٤٣٩هـ - ٢٠١٨م

ملخص الأطروحة

تعدّ الوكالة الإدارية أحد أهم المصطلحات المقتبسة من القانون المدني، إلى القانون الإداري، فعلى الرغم من ترسخ مفهومها في القانون الخاص؛ كونها عقدًا رضائيًّا، ينعقد بمجرد اتحاد الإيجاب بالقبول، إلّا أنّ إعمالها في نطاق القانون الإداري صاحبه الكثير من اللبس والغموض والتداخل، سواءً من حيث تأصيلها القانوني، أم من حيث طبيعتها القانونية، فقد صاحب نظام الوكالة الإدارية الخلط المتأصل في نطاق القانون الخاص بين الوكالة وبين النيابة، وامتد أثره إلى القانون الإداري، وكذلك من حيث طبيعتها القانونية، فهي طبيعة قانونية غامضة، مختلطة بين القرار الإداري وبين العقد الإداري، كما إنّ الوكالة الإدارية كوضع وظيفي قد يختلط مع الأوضاع الوظيفية الأخرى، من حيث ماهيته، وأنواعه، وشروطه، وآثاره.

ولذلك: فقد تناول موضوع الدراسة التأصيل القانوني للوكالة الإدارية؛ من خلال البحث في أصل فكرة الوكالة في القانون الخاص، وتمييزها عن النيابة، والبحث عن مفهومها في القانون الإداري؛ من خلال تحليل النصوص القانونية التي وردت بها، وبيان خصائصها، وشروطها، وأركانها، وطبيعتها القانونية، ومن ثم: دراسة الأوضاع الوظيفية التي ترد عليها الوكالة الإدارية، ومن ثم: مقارنتها مع الأوضاع الوظيفية التي تمثل مصادر الاختصاص غير المباشرة للقرار الإداري، مع بحث آثار الوكالة الإدارية ضمنًا أثناء هذه المقارنة، وكذلك: مقارنتها مع الأوضاع الوظيفية التي قد تشتبه معها في عدد من الجوانب؛ بهدف تمييز الوكالة الإدارية كنظام قانوني مهم قائم في ذاته، ويختلف عن جميع الأوضاع الوظيفية الأخرى، سواءً كانت تمثل مصدرًا من مصادر الاختصاص، أم لا.

وبالبناء على ما تقدم من معطيات: ثبت أنّ الوكالة الإدارية كأصل، مقتبسة من القانون المدني، بيد أنّ إعمالها في نطاق القانون الإداري يجعل منها نموذجًا آخر للوكالة، يختلف في عدد من جوانبه عن الوكالة المدنية، فهي تماثل النيابة القانونية عند صدورها بصفة قرار إداري، وتماثل الوكالة المدنية عند صدورها بصفة عقد إداري، كما إنها تمثل وضعًا وظيفيًّا استثنائيًّا، يتم اللجوء إليه في حالة الضرورة، ويمكن لها أن تكون وضعًا وظيفيًّا مجردًا، إذا ما انصبت

على الوظائف غير القيادية، كما يمكن أنْ تكون مصدرًا من مصادر الاختصاص، إذا ما انصبت على الوظائف العليا (القيادية)، بيد أنّ هذا الوضع الوظيفي المهم لم يحظ باهتمام المشرّع العراقي، فلم يتناوله بما يستحقه من تنظيم، أسوة بالمشرعين: الأردني واللبناني، كما أعرض القضاء والفقه الإداري عن إرساء مبادئ قانونية، تكون عونًا للإدارة عند إعمال هذا النظام القانوني.

The Legal Regulation of the Administrative Power of Attorney in Iraqi Law
(A Comparative Study)

A dissertation to get the Doctoral Degree

in law Study

By

MUNTASER ALWAN KAREEM

Supervised By:

Prof. Dr. MOHAMMAD REFAT ABDUL WAHHAB
Professor of General Law
Faculty of Law – Alexandria University

2018

Abstract

The administrative power of attorney is one of the most important terms derived from the Civil law into the administrative law. In spite of its concept fixation in the private law as a consensual contract held once all parties agree by consensus. Whereas a lot of ambiguity, vagueness and overlapping accompany its implementation within the administrative law whether in terms of its legal consolidation or its legal nature. The system of the Administrative power of Attorney, within the scope of the private law, is mixed between the Attorney and the Prosecution whilst its effect is extended to reach the administrative law. Thus, its legal nature is also a vague and mixed between the administrative decision and the administrative contract. Additionally, as a functional position, the administrative attorney may be mixed with other functional conditions in terms of its nature, types, conditions and effects.

Therefore, the subject matter of this study addresses the legal indigenization for the Administrative Attorney by means of searching the origin of the attorney idea within private law and differentiating it from the Prosecution. In addition, searching its concept in the administrative law through analyzing the legal texts therein, clarifying its features, conditions, factors and its legal nature as well. Consequently, examining its functional situations included in Administrative power of Attorney, and then comparing them with the functional situations that represent the sources of indirect jurisdiction of the administrative decision. Accordingly, examining the effects of the administrative attorney implicitly during this comparison as well as comparing these effects

with the functional situations that may be suspected of in a number of aspects. In order to distinguish the administrative attorney as an important legal system by its own which is different from all other functional situations, whether they represent a source of competence or not.

Based on the foregoing, it has been shown that the administrative power of Attorney as an original is derived from the Civil law. Yet, its implementation within administrative law makes it as another sample of the Attorney differing in a number of aspects from the Civil power of Attorney. As it resembles the legal prosecution when it is issued as an administrative decision, while it resembles the Civil Attorney when it is issued as an administrative contract. It also represents an exceptional functional situation used in the case of necessity. It can have an abstract functional situation if it is focused on non-leadership functions. It can also be a source of competence if it is focused on senior leadership positions. However, the Iraqi legislature does not pay an enough or regulatory attention, like the Jordanian or the Lebanese ones, to such an important functional situation. Furthermore, the administrative judiciary and jurisprudence contradict establishing legal principles to be helpful to the administration upon the realization of such legal system.