



## المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: السياسات العامة في ماليزيا قراءة في آليات صنعها وخصائصها

اسم الكاتب: د. سعد علي حسين التميمي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/index.php/library/2144>

تاريخ الاسترداد: 2026/05/12 13:49 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت. لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجلات الأكاديمية العلمية العراقية ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينصوي المقال تحتها.



# السياسات العامة في ماليزيا

## قراءة في آليات صنعها وخصائصها

د. سعد علي الحسين التميمي (\*)

### المقدمة:

تمثل ماليزيا واحدة من التجارب الناجحة والرائدة في مجال تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية، ففي غضون عقود ثلاث تحولت من بلد زراعي فقير إلى نموذج دولة مصنعة يشار إليها بالبنان، وما يميز التجربة الماليزية أنها تحمل قيمها الإسلامية وأخلاقياتها الأصيلة وجمعها بين المعاصرة العلمية والأصالة الأخلاقية.

ونجاح التجربة الماليزية في مجال التنمية الشاملة يدفعنا الى التساؤل عن الأسباب التي تقف وراء ذلك النجاح في تحقيق تقدم اقتصادي واجتماعي متميز اهلها لأن تصبح في مصاف الدول المتطورة ويمكن القول هنا في هذا الجانب ان الفضل يعود الى نجاح السياسات العامة الماليزية التي جرى تطبيقها وتنفيذها على مدى عمر الدولة الذي يمتد إلى أكثر من نصف قرن، تلك السياسات التي تمكنت من التعامل مع المشكلات المجتمعية التي يعرفها المجتمع الماليزي خاصة تلك المرتبطة منها بقضية التعددية والتنوع الأثني والعرقي وما يرتبط بها من اختلافات وتباينات، ويسعى البحث الى دراسة موضوع السياسات العامة في ماليزيا عبر توضيح آليات صنعها والأجهزة المعنية بإعداد تلك السياسات والنتائج المتحققة منها وذلك من خلال الأجابة عن التساؤلات الآتية:

- كيف تجري عملية صنع السياسات العامة في ماليزيا؟

- من هي الأجهزة المعنية بصنع السياسات العامة في ماليزيا؟

- ما هي أبرز نماذج السياسات العامة في ماليزيا.

- ما هي ابرز خصائص السياسات العامة في ماليزيا.

### المبحث الأول: السياسة العامة:- مفهومها وآليات صنعها

حاول المعنيون من علماء السياسة والادارة العامة والاجتماع ان يربطوا مفهوم السياسة العامة بقضايا الشؤون المجتمعية العامة ومجالاتها التي تتمثل بالحاجات والمطالب والقضايا والمشكلات على الرغم من وجود تفاوت وتباين في وجهات النظر حول الاسس التي ينطلقون منها عند تعريفهم للسياسة العامة ، فهناك من عرف السياسة العامة من منظور القوة بأنها من يحوز على ماذا؟ ومتى؟ وكيف؟ من خلال نشاطات تتعلق بتوزيع الموارد والمكاسب والقيم والمزايا المادية والمعنوية وتقاسم الوظائف والمكانة الاجتماعية بفعل ممارسة القوة او النفوذ والتأثير بين افراد المجتمع من قبل المستحوزين على مصادر القوة ، وهناك من عرف السياسة العامة من منظور تحليل النظام بأنها توزيع القيم (الحاجات المادية والمعنوية) في المجتمع بطريقة سلطوية أمره من خلال القرارات والانشطة الالزامية الموزعة لتلك القيم في اطار عملية

(\*) كلية العلوم السياسية، الجامعة المستنصرية.

تفاعلية بين المدخلات والمخرجات والتغذية العكسية ، وقسم ثالث يعرف السياسة العامة من منظور الحكومة باعتبارها تلك الوسائل المعتمدة من خلال الحكومة في سبيل إحداث تغييرات معينة داخل النظام الاجتماعي للدولة<sup>1</sup>.

وجرى تعريف السياسة العامة بأنها تعني (مجموعة المبادئ المرشدة او التي ينبغي ان تكون مرشدة عند اتخاذ القرارات في شتى مجالات النشاط القومي مثل الشؤون الخارجية وعلاقات العمل ، الانتاج الزراعي وما شبه ذلك وهي خلاصة عدة سياسات فرعية للعديد من جماعات المصالح ، وفي اللحظة التي يتم عندها تراضي وتوافق هذه السياسات والمصالح الفرعية تنشأ سياسة عامة بصدد موضوع ما)<sup>2</sup>.

وينبغي ان يأخذ مفهوم السياسة العامة بنظر الاعتبار العناصر الخمسة التالية<sup>3</sup>:

- ان السياسة العامة تجسد عملية تنسيق وتعاون بين اجهزة الدولة المختلفة سواء كانت رسمية متمثلة في

السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية او غير رسمية متمثلة في التنظيمات غير الرسمية مثل النقابات ووالتنظيمات المهنية وتنظيمات المجتمع المدني.

- ان عملية التنسيق والتعاون تشمل السلطات الثلاث بطبيعة الحال.

- ان الجهاز التنفيذي يلعب دورا هاما في المراحل المختلفة لصنع السياسة العامة.

- ان السياسة العامة تعكس بطبيعة الحال المصالح العامة وبالتالي فهي على صلة وثيقة ومباشرة بالمجتمع والحياة اليومية للمواطنين.

- ان المصلحة العامة التي تسعى الحكومة الى تحقيقها تختلف عن المصلحة الخاصة لجماعة مصلحة او نخبة سياسية معينة.

ورغم وجود تعريفات متعددة اخرى لعدد من الاساتذة والمفكرين السياسيين من العرب والاجانب خاصة بموضوع السياسة العامة الا ان معظمها يندرج في اطار ما تم تقديمه من تعريفات حسب النماذج الثلاثة المذكورة اعلاه الا انه يمكن الخروج بمفهوم سلس ومناسب لمصطلح السياسة العامة ويعكس الطابع العلمي والفني لمضمون السياسة العامة ومحتواها ونتائجها ويتمثل في كون السياسة العامة (مجموعة القواعد والبرامج الحكومية التي تشكل قرارات او مخرجات النظام السياسي بصدد مجال معين ، ويتم التعبير عن السياسة العامة في صور واشكال عدة منها : القوانين واللوائح ، القرارات الادارية والاحكام القضائية)<sup>4</sup>.

#### - عملية صنع السياسة العامة :

يمكن القول ان طرق صنع السياسات العامة تتعدد وتباين بحسب تباين الأعتبارات والجهات المشاركة في صنعها ، فضلا عن انها قد تتضمن اختيارا واعيا ومدروسا لأهداف جماعية وتتخذ تبعا لذلك قرارات سلطوية ملزمة للجميع بعد اتخاذها صفة السياسة العامة مع ما في ذلك من صعوبة التوفيق بين اهداف ومصالح الجماعات او الفئات

<sup>1</sup> لمزيد من التفاصيل بهذا الخصوص ينظر : فهمي خليفة الفهداوي ، السياسة العامة-منظور كلي في البنية والتحليل ، عمان-الاردن - دار المسيرة للنشر والتوزيع ، ص ص ( : - : ) .

<sup>2</sup> ينظر : السيد عليوه ود.عبد الكريم درويش ، دراسات في السياسة العامة وصنع القرار ، القاهرة ، :

<sup>3</sup> ينظر : مصطفى عبدالله خشيم ، نظرية السياسة العامة ، بحث مقدم للمؤتمر الوطني الاول للسياسات العامة في ليبيا ، جامعة قار يونس-بنغازي ، - : حزيان

المتباينة المؤثرة والمتأثرة بالسياسات العامة ولمعرفة عملية صنع السياسة العامة لا بد من معرفة الخطو التي تمر بها هذه العملية وهي<sup>5</sup> :

- معرفة وتحديد القضايا والمشاكل العامة الناجمة عن رغبات ومطالب المواطنين غير المحبابة.

- تحديد بدائل السياسات العامة بعد جمع المعلومات والحقائق واستشارة الجهات المعنية او ذات المصلحة الحقيقية بالمشكلة قيد الدراسة، وتشكيل لجان على مستوى الجهاز التشريعي (البرلمان) او الجهاز التنفيذي (الوزارات) لتقصي المعلومات وسماع آراء الخبراء والمختصين من فنيين واداريين وقضاة ، ويتم تحديد مجموعة من البدائل المحتملة لتحقيق الأهداف العامة الموضوعة لها وتلبية حاجات ورغبات المواطنين في حدود الموارد المتاحة والمخصصة لكل منها.

- اختيار السياسة المناسبة ، وفي هذه المرحلة تجري عملية مناقشة كل بديل من بدائل السياسات العامة المقترحة التي تكون على شكل برامج او مشاريع للخدمات العامة او مسودات ولوائح للأنظمة والقوانين التي يراد اصداها لمعالجة موضوع معين، او استثمار فرصة ما، او تجنب تهديد معين ، وغير ذلك إذ تخضع بدائل السياسات العامة المقترحة للنقاش داخل المؤسسة الحكومية وفق دساتير الدول والمبادئ او القواعد المتعارف عليها فضلا عن المناقشة التي تجرى حولها في المؤتمرات العامة او الخاصة بالأحزاب والجماعات المصلحية والحملات الانتخابية ووسائل الإعلام المتنوعة، ويؤدي هذا التفاعل الى اختيار احد البدائل المطروحة بوصفه معبرا عن السياسة العامة الأكثر قبولا من قبل الأطراف المستفيدة والمعنية بالسياسة العامة.

#### - الأجهزة المعنية بصنع السياسة العامة

ويتولى صنع السياسة العامة جهات رسمية وغير رسمية ، ونعني بالجهات الرسمية الأفراد الذين يتمتعون بالصلاحيات القانونية التي تسمح لهم بالمشاركة في صنع السياسة العامة (مع الاعتراف بان بعض هؤلاء يخضعون لقاد الاحزاب او قادة جماعات الضغط)، ويدخل ضمن صانعي السياسة العامة اعضاء المجالس التشريعية واطباء السلطة التنفيذية والاداريين والقضاة فجميعهم ينفذون السياسات العامة ويسهمون في صنعها ولكن بطرق ودرجات متباينة<sup>6</sup> .  
ويقوم اعضاء المجالس التشريعية بالتشاور والتباحث والنقاش حول السياسات العامة المعبرة عن القضايا المعروضة عليهم من قبل الجهات المعنية ومجتمع الدولة الذي انتخبهم للتعبير عن موافقه ورائه ، فمعظم السياسات العامة والقواعد والقوانين المهمة التي تحتاج الى النظر فيها والموافقة عليها رسميا او شكليا انما تتم من قبل هؤلاء المشرعين قبل ان تصبح قوانين نافذة ، ويختلف دور المشرعين من حيث التأثير في صنع السياسة العامة بين القوة والمحدودية تبعاً للنظام السياسي القائم في الدولة<sup>7</sup> .

اما بالنسبة للسلطة التنفيذية التي يعمل اعضاؤها في البيروقراطية الحكومية المتمثلة في المؤسسات والهيئات واللجان والاجهزة الادارية الحكومية المتنوعة ، فانها غالبا ما تضطلع بتنفيذ السياسة العامة غير ان دورها في رسم السياسات العامة لا يمكن اخفائه باي حال من الاحوال نتيجة الاعتماد الكبير على القيادة التنفيذية في رسم السياسات العامة وتنفيذها ، ففي بعض الانظمة الحكومية الرئاسية يجمع رئيس الجمهورية بين قيادة العملية التنفيذية وقيادة العملية التشريعية كما في الكثير من دول العالم النامية ، ويتدخل الرئيس الامريكاني في الولايات المتحدة للحيلولة

<sup>5</sup> للمزيد من التفاصيل بشأن مراحل صنع السياسة العامة ينظر: السيد عليوه ، مصدر سبق ذكره .

<sup>6</sup> ينظر: جيمس اندرسون ، صنع السياسات العامة ، ترجمة د. عامر الكبيسي ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، عمان-الاردن ، -- - .

<sup>7</sup> ينظر: فهمي خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص .

دون تعطيل إقرار بعض السياسات والبرامج العامة من جانب اللجان والقوى الحزبية المتنافسة في الكونغرس كما ان هناك كثير من اللوائح التي تجيز للرئيس الأمريكي التدخل في صنع السياسات العامة كلائحة التجارة الخارجية التي تخوله سلطات واسعة في رفع الرسوم الكمركية المفروضة على السلع المستوردة او تخفيضها<sup>8</sup>.

وبسبب تعدد القضايا والموضوعات التي تتطلب سياسات عامة متخصصة ورقابة عامة دائمة ولنقص الخبرة والمعلومات عند المشرعين في هذه المسائل الفنية ، غالبا ما يتم تفويض المؤسسات الادارية صلاحيات واسعة تمكنها من رسم سياسات واتخاذ قرارات مهمة لها مفعول السياسات من حيث المدى والاهمية ، وهذا ما يؤكد الاستاذ (نورمان توماس) بالقول ((انه من المتعذر في اي مجتمع صناعي متطور تمشية الامور اليومية وتسيير الشؤون العامة دون تدخل التنظيمات الادارية والبيروقراطية في صلب السياسات والقرارات المتعلقة بها))<sup>9</sup>.

وبجاناب السلطتين التشريعية والتنفيذية تمارس السلطة القضائية دورا في صنع السياسات العامة، وعلى الرغم من ان القضاة ليسوا سياسيين إلا انهم يشاركون مع المشرعين والتنفيذيين ومع رؤساء الدوائر الادارية في ممارسة القوة السياسية التي يتمخض عنها مسؤولية تكوين او صنع السياسات العامة وتمارس السلطة القضائية دورا مهما في صنع السياسة العامة وذلك عبر استخدام سلطتها في تفسير ما هو مطلوب من السياسة العامة الجديدة ومعرفة ما هو المطلوب من الناس إزاء سلوكياتهم وتصرفاتهم نحو الاولويات القضائية، وهي تمثل ميدانا لمناقشة الاراء المختلفة التي تمثل الناس والمطبقين لتلك السياسة كما تلعب دور الوسيط بين واضعي السياسة العامة وبين مطبقيها من خلال التوضيح والتفسير السليم والقانوني للمقصود من السياسات العامة واخيرا تقويم السياسات العامة والخطط والبرامج المنبثقة عنها والنظر في سلامة التصرفات المالية والخدمات العامة<sup>10</sup>.

والى جانب ما تم ذكره بخصوص الاجهزة والسلطات الحكومية التي تلعب دورا في صنع السياسة العامة ، توجد هناك جهات اخر غير رسمية تشارك في التأثير على صانعي السياسات العامة ومنفذها ومن هذه الجهات على سبيل المثال لا الحصر جماعات الضغط والاحزاب السياسية والمواطنون(الرأي العام) ، وتعمل جماعات الضغط على التأثير في الجهات المعنية بصناعة القرار عبر دفعها الى اتخاذ مواقف او قرارات لها صفة السياسات العامة لخدمة اهدافها وتحقيق مصالحها ، وتعمل جماعات الضغط والمصالح على بلورة المطالب وتجميعها وايصالها وطرح البدائل للسياسات العامة المتعلقة بها ، كما تساهم في ترشيد السياسات العامة المرسومة عبر تزويد الجهات التنفيذية بالمعلومات الواقعية عن موضوعاتهم، اما بالنسبة للأحزاب السياسية فإن تأثيرها في رسم السياسات العامة يمكن ان يتم خارج نطاق البناء السلطوي او داخله لأن الأحزاب السياسية تقوم بأداء مجموعة من الوظائف منها بلورة المطالب والقضايا العامة التي تناقش عند رسم السياسات العامة وأثارة الرأي العام حولها ومحاولة اقناع المواطنين بتبني المواقف التي تتخذها الأحزاب للضغط على الحكومة ، كما انها تعد من وسائل الرقابة السياسية على النشاط الحكومي ، وتتميز الأحزاب السياسية عن جماعات الضغط والمصالح في تبنيها ومناصرتها للمواقف والسياسات التي تتسم بالنفع العام بينما تهتم جماعات الضغط والمصالح بالقضايا الصغيرة المتعلقة بمصالح اعضاءها الخاصة<sup>11</sup>.

<sup>8</sup> ينظر: .جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>9</sup> ينظر: .جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>10</sup> ينظر: .فهيمي خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص .

<sup>11</sup> لمزيد من التفاصيل بهذا الخصوص ينظر: .جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص ص : - .

اما بالنسبة للرأي العام ودوره في صنع السياسة العامة فيمكن القول ان لمطالب ورغبات الأفراد(المواطنين) مكانة وموقف مؤثر في صنع السياسات العامة عبر طريقين اولهما ما يفرضه الرأي العام على النشاطات والتصرفات الحكومية من قيود او حدود في صنع وتنفيذ السياسة العامة وثانيهما الخوف الذي يسيطر على بعض صانعي السياسات العامة ومنفذيها من اتخاذ قرارات ومواقف يتوقع ان لا تحظى بتأييد او مساندة الرأي العام ، ويمكن القول هنا ان المواطنين لا يصنعون السياسات العامة من جهة وليسوا بعيدين عنها من جهة اخرى فاتجاهات الرأي العام وتوقعاته حول كيفية مواجهة بعض القضايا الأساسية لا يمكن اهمالها من قبل صانعي السياسات العامة بل انها تعد الأطار العام الذي يفترض ان يتحرك ضمنه هؤلاء فهو يحدد ما هو مقبول وما هو غير مقبول وما هو ناجح وما هو فاشل من قرارات او سياسات وخصوصا بعد تنفيذ تلك السياسات<sup>12</sup>.

### المبحث الثاني: السياسات العامة في ماليزيا

عرفت ماليزيا تنوعا عرقيا واثنيا كبيرا بسبب ما تعرضت له تركيبها السكانية من تبديل على يد الاستعمار الأنكليزي ، ورغم ان هذا التنوع والتعدد انطوى في بعض جوانبه على عوامل التفتت والانقسام ومثل عقبة في مرحلة من مراحل بناء الأمة والدولة (التوترات العرقية عام ) إلا ان الحكومات الماليزية نجحت في تحقيق الوحدة الوطنية وبشكل جعل ماليزيا نموذج يحتذى به من باقي دول العالم ويعود الفضل الى إتباع سياسات عامة ناجحة ورشيده تهدف الى خدمة المواطن الماليزي وسنعمد في هذا المبحث الى بحث عملية صنع السياسات العامة في ماليزيا.

### اولا: لمحة عن التاريخ السياسي لماليزيا

تقع ماليزيا في قلب منطقة جنوب شرق اسيا شمال خط الاستواء بين ( -- ) شمالا - ( ) شرقا ، وتتألف من اقليمين رئيسيين يفصل بينهما ( ) كم من بحر الصين الجنوبي ، فمن جهة الغرب يوجد هناك اقليم شبه جزيرة الملايو(او ما يطلق عليه ماليزيا الغربية) وتبلغ مساحته ( . ) كم مربع ، ومن جهة الشرق يوجد هناك اقليم صباح وسرواك على الساحل الشمالي والشامي الغربي لجزيرة بورنيو وتبلغ مساحة صباح وسرواك ( . ) كم مربع و( . ) كم مربع على التوالي ، وتتشرك شبه جزيرة ماليزيا في حدود برية مع تايلاند من جهة الشمال وحدود بحرية مع سنغافورة من جهة الجنوب ، في حين تحاذي صباح وسرواك اقليم كاليمنتان كما تشترك صباح بحدود بحرية مع الفلبين ، وتقع بروناي في الساحل الشمالي الغربي لاقليم سرواك<sup>13</sup>.

ويؤثر التاريخ السياسي لماليزيا انها خضعت للهيمنة البريطانية منذ منتصف القرن التاسع عشر ، ففي عام : اعلنت بريطانيا ضم المراكز الساحلية والجزر مثل سنغافورة وبينانج وملقا للتاج البريطاني ، وفي عام : تم توقيع اولى سلاسل المعاهدات بين بريطانيا وحكام السلطات (مع سلاطين بيراك وسيلانجور ونيجري سيمبلان وبينانج) وبموجب تلك المعاهدات قبل السلاطين الحماية البريطانية والخبراء الأنكليز لقيادة وادارة السلطات ، وعملت بريطانيا على استغلال ثروات البلاد خصوصا بعد اكتشاف رواسب القصدير الغنية وإدخال زراعة اشجار المطاط كمحصول مهم جديد الى اقتصاد البلاد ، وجلب الثراء مشكلات اجتماعية معينة فاهل الملايو كانوا فلاحين بالطبيعة والوراثة ويعشقون زراعة حقولهم الصغيرة ولذلك لم يظهروا ميلا لأحتراف مهنة اخرى غير الزراعة وهو ما دفع الحكام الأنكليز جلب عمالة اجنبية للعمل في مزارع المطاط ومناجم القصدير فوفدت افواج من الهنود لحقول المطاط وجماعات من

<sup>12</sup> ينظر: .فهني خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

<sup>13</sup> ينظر: سعد علي حسين ، تجربة التنمية الماليزية دراسة في الأبعاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، رسالة دكتوراه غير منشورة ، كلية العلوم السياسية -جامعة بغداد ، . :

الصينيين تلو الأخرى لاستخراج القصدير، وبدا الفرق واضحاً بين اهالي الملايو البسطاء والقانعين وبين الوافدين وخاصة الصينيين الذين اصابهم الثراء ورغم استياء الملايو إلا أنهم عاشوا مع الأجانب في وئام تحت سيطرة الأستعمار البريطاني<sup>14</sup>.

وحصلت ماليزيا على استقلالها عن بريطانيا عام 1957 بعد فترة طويلة من خضوعها للأستعمار البريطاني المباشر الذي قرابة قرنين من الزمان ، وفي عام 1963 تشكل اتحاد ماليزيا (وهو اتحاد فيدرالي عاصمته كوالالامبور) وتألف من<sup>15</sup>:

- اتحاد الملايو الذي تألف بدوره من ( ) امارة وسلطنة هي : جوهور ، ملقا، نيجري سيملان، سيلانغور، بيرك، بينانغ، قداح، ترينجانو، باهانغ، كيلانتان، برليس.
- ولاية صباح التي كانت تعرف باسم بورنيو الشمالية.
- ولاية سيراك.
- سنغافورة.

وواجه الأتحاد الجديد ردود فعل قوية من الفلبين واندونيسيا بشكل خاص ، وجاءت معارضة الفلبين لأتحاد ماليزيا من واقع مطالبها بجزء من اقليم بورنيو، اما معارضة اندونيسيا لقيام ماليزيا فتنبع من إدراك اندونيسيا بأن اقامة اتحاد ماليزيا كان يعني تهديدا لها من ناحيتين فهو من جهة يجرم اندونيسيا من اقليم بورنيو ومن جهة اخرى كان تهديدا لدور الزعامة الذي رسمته اندونيسيا لنفسها في اسيا<sup>16</sup>.

وبتاريخ 1 آب عام 1963 انسحبت سنغافورة من اتحاد ماليزيا ، وجاءت هذه الخطوة بالاتفاق بين حكومة (لي كوان يو) في سنغافورة وحكومة اتحاد ماليزيا ، ورغم ترحيب اندونيسيا بهذا الانفصال الا انها اعلنت ان تحسن علاقاتها بسنغافورة رهن بتخليصها من القواعد العسكرية لبريطانيا وماليزيا ، وجاءت بداية التحول الحاسم في موقف اندونيسيا من ماليزيا مع التغييرات السياسية التي شهدتها اندونيسيا في اعقاب المحاولة الانقلابية الفاشلة التي قام بها الحزب الشيوعي الأندونيسي في ( ايلول ) ومن ابرز تلك التغييرات حظر نشاط الحزب الذي كان من اهم القوى المعارضة لماليزيا اندونيسيا وتدهور العلاقات الاندونيسية - الصينية فضلا عن تدهور الحالة الاقتصادية في اندونيسيا مما دفع الى تشديد الضغط باتجاه تصفية سياسة مواجهة ماليزيا ، وتم التوصل الى اتفاق بانكوك بين ماليزيا واندونيسيا عام 1963 ) لانهاء سياسة المواجهة بين الطرفين بشكل رسمي وتدعيم العلاقات الماليزية-الأندونيسية ، وبعد ان تمكنت ماليزيا من تجاوز للعوائق التي كانت تقف في طريق قيامها اصبحت ماليزيا اتحادا رسميا مؤلفا من ( ) ولاية<sup>17</sup>.

### ثانيا: محددات السياسات العامة في ماليزيا:

اسهم الأستعمار البريطاني بشكل فاعل في تشويه البنية السكانية والأجتماعية والأقتصادية في ماليزيا ، فعلى صعيد البنية السكانية ونتيجة لظهور القصدير والمطاط كمصادر اقتصادية مهمة عملت بريطانيا على تشجيع الهجرة الى

<sup>14</sup> ينظر: .جودة حسين جودة ، جغرافية اوراسيا الإقليمية ، منشأة المعارف للنشر ، مطبعة الانتصار ، الأسكندرية ، (

<sup>15</sup> ينظر: محمد كاظم علي ، الوحدة الوطنية في ماليزيا : الواقع وابعاد المستقبل ، من كتاب لمجموعة باحثين(الوحدة الوطنية ومشكلة الأقليات في العالم الثالث) ، مطبعة التعليم العالي ، الموصل ، - - .

واصبحت ماليزيا تتألف في الوقت الحاضر من ( ) ولاية بجانب ثلاثة اقاليم فيدرالية-الباحث.

<sup>16</sup> ينظر: .إسماعيل صبري مقلد، اندونيسيا ومشكلة ماليزيا، مجلة السياسة الدولية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، العدد .: -

<sup>17</sup> ينظر: سعد علي حسين، مصدر سبق ذكره ، ص : .

شبه جزيرة الملايو من البلدان المجاورة وخاصة الصينيين والهنود الأمر الذي أدى الى اختلال البنية الاجتماعية وعلى حساب السكان الأصليين وهم الملايوين، ونظر سكان الملايو الى القوميات الأخرى وخاصة الصينيين والهنود باعتبارهم دخلاء مفروضين عليهم، ورغم ان الملايوين يشكلون أكثر من نصف عدد السكان إلا ان الصينيين هيمنوا على الأقتصاد الماليزي من خلال سيطرتهم على كافة المؤسسات المالية والمشروعات الكبرى ابتداء من المصانع والمتاجر والفنادق الى المحلات الصغيرة والمطاعم ووكالات السفر<sup>18</sup>.

واتهم الملايويون الصينيين بأنهم سرقوا ثروات ماليزيا ووضعوها في خزائنها وهو ما أدى الى بروز حساسيات شديدة بين الملايوين والصينيين، وانعكست تلك الحساسيات على اتجاهات الأحزاب السياسية في ماليزيا، ففي بادئ الامر لم تكن الأحزاب الماليزية تعبر عن افكار سياسية بقدر ما كانت تعبر عن مصالح الشعوب الثلاثة: الملايوين والصينيين والهنود، واستطاع تنكو عبد الرحمن (رئيس وزراء ماليزيا للفترة - - - ) جمع تلك الشعوب الثلاثة في جبهة واحدة كصيغة واقعية لحفظ التوازن السياسي في ماليزيا وشكل جبهة التحالف التي ضمت (الحزب الملايو والتجمع الصيني-الماليزي وحزب المؤتمر الهندي) وتمكنت الجبهة من تحقيق نجاح باهر في انتخابات عام - نتيجة سياسة التوازن التي اتبعتها، ولكن الأمر اختلف في انتخابات عام - فقد انسحب حزب التجمع الصيني الماليزي من حزب التحالف الأمر الذي أدى الى تصدع حزب الأتحاد قائد عملية التوازن على المسرح السياسي في ماليزيا، وجاء هذا التصدع نتيجة لتحول الكثير من انصار جبهة التحالف عنها وانسحاب التجمع الصيني الماليزي<sup>19</sup>.

وكانت جبهة التحالف الحاكم قد حصلت في انتخابات عام - على ( ) مقعدا من اصل ( ) مقعدا في البرلمان وهو ما منحها انتصارا جيدا اما المعارضة فقد حصلت على ( ) مقعدا، ولكن في انتخابات عام - انخفض عدد المقاعد التي حصل عليها التحالف فقد حصل على ( ) مقعدا من اصل ( ) مقعدا اما المعارضة التي كانت مؤلفة بشكل رئيسي من الحزب الإسلامي (باس) وحزب العمل الديمقراطي الصيني فقد حصلت على ( ) مقعدا بواقع ( ) مقعدا للحزب الإسلامي و ( ) مقعدا لحزب العمل الديمقراطي و ( ) مقعدا لحزب الحركة الشعبية الماليزية (ذي الميول الصينية) في حين حصل حزب الشعب القومي على ( ) مقعدا، وهذا يعني ان موقع المعارضة في البرلمان قد تحسن اذ ارتفع عدد المقاعد التي تحوز عليها المعارضة من ( ) مقعدا عا - الى ( ) مقعدا عام - ، وبعد اعلان نتائج انتخابات عام - تجمع انصار حزبي العمل والحركة الشعبية في مظاهرات ابتهاج بالنصر الذي تحقق لهما، وانطلقت هتافات الصينيين تستفز الملايوين الذين خرجوا بدورهم في مظاهرات ترد وتقاوم ووقعت صدامات دموية بين الطرفين دامت اسبوعا كاملا راح ضحيتها العشرات من الأبرياء بسبب التوترات العرقية<sup>20</sup>.

ومثلت تلك المواجهات تهديدا خطيرا لاستقرار ماليزيا من الناحيتين السياسية والاجتماعية وتحديدا كبيرا لحكومة تون عبد الرزاق ( - - - )، وادركت الحكومة الماليزية تلك التهديدات والتحديات وقررت البدء بأعداد سياسات عامة هدفت الى معالجة الأسباب التي وقفت وراء التوترات بين الملايوين والصينيين، وجاءت السياسة العامة للحكومة في صورة سياسة اقتصادية جديدة مدتها عشرون عام من اجل تغيير الواقع القائم على اساس سيطرة اقلية

<sup>18</sup> ينظر: محمد كاظم علي، مصدر سبق ذكره، ص .

<sup>19</sup> ينظر: فهمي هويدي، جذور الصراع في ماليزيا، مجلة السياسة الدولية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، العدد - .

<sup>20</sup> ينظر: فهمي هويدي، مصدر سبق ذكره، ص ولمزيد من التفاصيل حول انتخابات عام - في ماليزيا والتوترات العرقية التي تبعتها ينظر:

على ثروة البلاد وحرمان الأثرياء الأخرى من السكان وخصوصاً العنصر الأصلي وهم الملايو ومحاولة تحسين الأوصاف الاقتصادية والاجتماعية للملايويين وتحقيق نوع من التوازن الاقتصادي والاجتماعي بين طوائف المجتمع الماليزي والاستفادة من فائض الدخل لتطوير اوضاع اطياف المجتمع بشكل متوازن واعادة توزيع الثروة لصالح الملايويين لتحقيق التوازن المنشود والمطلوب وهو ما مثل منهجا ثابتا في اعداد السياسات العامة الماليزية<sup>21</sup>.

### ثالثاً- عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا:

مثلاً تم ذكره سابقاً يتولى صنع السياسة العامة جهات رسمية وغير رسمية ، ونعني بالجهات الرسمية الأفراد الذين يتمتعون بالصلاحيات القانونية التي تسمح لهم بالمشاركة في صنع السياسة العامة (مع الاعتراف بان بعض هؤلاء يخضعون لقادة الاحزاب او قادة جماعات الضغط)، ويدخل ضمن صانعي السياسة العامة اعضاء المجالس التشريعية واطراف السلطة التنفيذية والاداريين والقضاة فجميعهم ينفذون السياسات العامة ويسهمون في صنعها ولكن بطرق ودرجات متباينة ، كما توجد هناك جهات اخرى غير رسمية تشارك في التأثير على صانعي السياسات العامة ومنفذها ومن هذه الجهات على سبيل المثال لا الحصر جماعات الضغط والاحزاب السياسية والمواطنون (الرأي العام)، ولا يختلف الحال كثيراً بالنسبة لأجهزة صنع السياسة العامة في ماليزيا وقبل ان نتناول عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا لا بد ان نتناول السلطات والأجهزة المعنية بصنع السياسة العامة الماليزية كما يأتي :-

### -- السلطة التشريعية:

تتجسد السلطة التشريعية في ماليزيا في البرلمان الاتحادي الذي يتكون من مجلس الشيوخ (Dewan Negar) ومجلس النواب (Dewan Rakyat) ويتكون مجلس الشيوخ من ( ) عضواً يتم انتخاب ( ) منهم من خلال المجالس التشريعية للولايات الثلاثة عشر بواقع عضوين لكل ولاية، أما بقية الأعضاء فيتم تعيينهم بواسطة الملك بناءً على اقتراح رئيس الوزراء، ومدة ولاية هذا المجلس هي ثلاث سنوات قابلة للتجديد لمرة أخرى فقط، أما مجلس النواب فيتكون من ( ) عضواً يتم انتخابهم بشكل مباشر لمدة خمس سنوات يتوزعون ما بين ( ) من شبه جزيرة الملايو، و( ) من ساراوك، و( ) من صباح ، ويتعين أن يكون النواب أعضاء في الأحزاب السياسية ، ويسيطر الحزب الحاكم على ما يزيد على ثلثي مقاعد البرلمان وهو ما يضمن سيطرة الحكومة على السلطة التشريعية<sup>22</sup>.

### - السلطة التنفيذية:

بالنسبة للسلطة التنفيذية يمثل السلطان من الناحية النظرية السلطة التنفيذية العليا في البلاد ويتم انتخابه من خلال مجلس الحكام الذي يضم السلاطين التسعة للولايات الماليزية وتستمر مدة ولايته لخمس سنوات، والسلطات التي يتمتع بها السلاطين في النظام السياسي الماليزي إنما هي سلطات رمزية، أما من الناحية العملية فإن السلطة التنفيذية تتألف من مستويين، المستوى الأول ويمثله رئيس الوزراء الذي يعتبر أعلى سلطة تنفيذية في البلاد والمسؤول الأول عن صنع القرارات اليومية للسياسة العامة فضلاً عن متابعة تنفيذها وهو زعيم حزب الأغلبية في البرلمان وله سلطة إعلان الطوارئ وحل البرلمان، ويمثل مجلس الوزراء المستوى الثاني لممارسة السلطة التنفيذية في ماليزيا، ويتألف من الوزراء الذين يعينهم رئيس الوزراء نفسه آخذاً في اعتباره طبيعة التحالفات المكونة للحزب الحاكم (حزب الجبهة الوطنية)

<sup>21</sup> ينظر: محمد كاظم علي ، مصدر سبق ذكره ، ص M .

<sup>22</sup> ينظر: <http://www.Malaysian government-parliament,2011>

وبشكل عام يكون رئيس الوزراء في هذا السياق منحازا لحزب الامنو (ونعني به التنظيم القومي للملايويين المتحدين) حيث يختار منه ما يقرب من ثلثي الحقائق لوزارية لا سيما الوزارات المهمة كالدخالية والخارجية والمالية والتعليم والدفاع.<sup>23</sup>

#### - السلطة القضائية:

تتألف السلطة القضائية في ماليزيا من المحكمة الاتحادية والمحاكم العليا في الولايات ويعد قاضي القضاة بمثابة رئيس السلطة القضائية ويتم تعيينه من قبل الملك بناء على اقتراح رئيس الوزراء بعد استشارة الحكام ، وللسلطة القضائية القدرة على تحديد صحة القوانين الصادرة من البرلمان او الهيئات التشريعية في الولايات ومراقبة شرعيتها.<sup>24</sup>

- وحدة التخطيط الاقتصادي :

تم إنشاء وحدة التخطيط الاقتصادي عام 1973 وهي هيئة مستقلة تعمل تحت الإشراف المباشر لرئيس الوزراء ، وتعد من أهم وحدات الحكومة المتصلة بصنع وتنفيذ السياسة العامة وكان لها دور محوري في تنفيذ ومتابعة السياسة الاقتصادية الجديدة الصادرة عام ( وقد زاد هذا الدور في صياغة سياسة التنمية القومية ، وتعمل وحدة التخطيط الاقتصادي على تحقيق الأهداف الآتية<sup>25</sup> :

- وضع الخطوط العريضة لسياسات الحكومة واستراتيجياتها وبرامجها التنموية .
- تنفيذ وتقييم المشروعات والبرامج التنموية للدولة .
- تقديم النصح والمشورة للحكومة في القضايا الاقتصادية .
- الاعتماد على الأبحاث الاقتصادية لخدمة التنمية .
- إدارة المساعدات والمنح من الدول الأجنبية والمؤسسات الدولية .
- إدارة البرنامج الماليزي للتعاون الفني.
- المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي :

أنشئ المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي عام بناء على قرار رئيس الوزراء الماليزي في ذلك الوقت مهاتير محمد ، ويعتبر هذا المجلس بمثابة منتدى لحل المشكلات المتعلقة بالتنمية والسياسات الاقتصادية ، وأهمية المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي في النظام السياسي الماليزي لا تعود إلى دوره في صنع السياسة العامة بقدر ما تعود إلى دوره البارز في بلورة العديد من الأفكار التي يستعان بها عند صياغة مقترحات السياسة العامة لاسيما عند الأخذ في الاعتبار قيامه بتعبئة عدد كبير من الخبراء وناشطي التيارات السياسية المختلفة وممثلي العرقيات الماليزية المختلفة الأمر الذي يجعل مقترحات السياسة العامة أكثر تعبيراً عن مطالب الجماهير<sup>26</sup> .

وتمر عملية صنع السياسة العامة عموماً بالمرحلة التالية ( تحديد ودراسة المشكلة اقتراح البدائل المناسبة لحل المشكلة ، إضفاء الشرعية على السياسات محل القبول تنفيذ السياسة المقترحة التنسيق بين الجهات المختلفة ذات

<sup>23</sup> ينظر: <http://www.Malaysian government, executive branch2011>, p2.

<sup>24</sup> ينظر: سعد علي حسين ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>25</sup> Ho Khai Leong, Dynamics of policy making in Malaysia: formulation of new economic policy and national development policy, Asian journal of public administration, VOL.14 NO.2 (DEC 1992):p214.

<sup>26</sup> Ho Khai, opcit, p209

الصلة لتنفيذ السياسة على النحو المطلوب تقييم نتائج وآثار السياسة بعد التطبيق، ولا تختلف عملية إعداد وصنع السياسات العامة في ماليزيا عما ذكرنا اعلاه إذ تمر عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا بالمراحل التالية<sup>27</sup> :

- يأتي اقتراح خطط التنمية الماليزية بشكل عام من مصدرين أساسيين أحدهما الحكومة والآخر هو ممثلي الشعب أو المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص، ويبدأ الإعداد لمقترحات السياسة العامة عبر مجموعة من اللجان في الوزارات المختلفة كل في مجال .

- مرحلة الخطابة (الرأي العام): وتقوم جماعات المصالح والأحزاب السياسية في هذه المرحلة بأصدار ونشر بيانات واعلانات علنية حول عوامل ضعف او قوة الخطة او السياسة السابقة والتأثيرات السلبية او الأيجابية لتلك السياسة: وتعمل جماعات المصالح والأحزاب السياسية في إعداد الرأي العام بشأن ما هو مطلوب تحقيقه في السياسات العامة الحكومية.

- مرحلة المناقشات :

وتتم هذه المرحلة داخل أروقة كل من المجلس الاستشاري الاقتصادي القومي ووحدة التخطيط الاقتصادي التابعين لمجلس الوزراء ، ويجري فيها اختبار البدائل المناسبة المتعلقة بالسياسة العامة للبلاد.

- مرحلة المراجعة:

ففي مرحلة المراجعة يقوم المجلس الاستشاري الاقتصادي القومي بتقييم الخطة السابقة لمعرفة إلى حد استطاعت أن تحقق أهدافها من خلال مجموعات عمل من الخبراء ورجال الأعمال وناشطي الأحزاب السياسية وجماعات المصالح فضلا عن ممثلي الأقليات العرقية ، ومن ثم يقدم المجلس مشروع الخطة إلى وحدة التخطيط الاقتصادي التابعة لمجلس الوزراء.

- مرحلة اتخاذ القرار:

يقوم المجلس في هذه المرحلة بتقديم مشروع الخطة إلى وحدة التخطيط الاقتصادي، وتعد هذه المرحلة هي آخر مراحل صنع السياسة العامة وأكثرها أهمية حيث تتضمن وضع الصورة النهائية لخطة السياسة العامة .

ويمكن القول بأن وحدة التخطيط الاقتصادي لا تعمل فقط مستقلة عن المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي، بل وان لها اليد الطولى في وضع مقترحات السياسة العامة .

ولنأخذ مثلا صياغة سياسة التنمية القومية ( ) - ( ) كنموذج لصنع السياسة العامة في ماليزيا ، فقد مرت عملية إعداد تلك السياسة بالمراحل التالية<sup>28</sup> :

أولاً: الجهات المعنية بأعداد وصنع تلك السياسة هي: مجلس الوزراء-البرلمان-المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي-وحدة التخطيط الاقتصادي .

ثانياً: وضع تصور عام لطبيعة السياسة العامة.

ثالثاً: مراجعة آثارها المحتملة وإمكانات التنفيذ.

<sup>27</sup> Ho Khai, opcit, p210.

<sup>28</sup> ينظر: . جابر عوض ، صنع السياسة العامة في ماليزيا: المحددات والخصائص ، من كتاب لمجموعة باحثين (السياسات العامة في ماليزيا) ، مركز الدراسات الأسيوية ، القاهرة )

رابعا: مجموعات عمل لوضع تفاصيل التصور العام للسياسة العامة.

خامسا: إعداد المسودة.

سادسا: مرحلة الدراسة والمراجعة.

سابعا: مرحلة المراجعة من خلال مجموعات عمل تضع مسودات مشاريع القوانين.

ثامنا: التقرير النهائي للمجلس.

تاسعا: مناقشة التقرير.

عاشرا: التعليق على التقرير.

احد عشر: الخطة النهائية.

إثنى عشر: مكتب رئيس الوزراء.

وتمتاز عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا بخصائص<sup>29</sup>:

- رجحان كفة السلطة التنفيذية: على الرغم من أن عملية صنع السياسة العامة إلى حد ما تكون خلاصة مقترحات الرأي العام وجماعات المصالح، إلا أن المخرجات النهائية للسياسة العامة لا تأتي إلا في إطار توجهات السلطة التنفيذية، فالسلطة التنفيذية تتمتع بصلاحيات واسعة في مجالي تنفيذ وتقييم السياسة العامة، يقابل ذلك تدني واضح لدور السلطة التشريعية في هذا السياق حيث يسيطر حزب الأمنو وهو أكبر الأحزاب في الائتلاف الحاكم على أغلبية ثلثي المقاعد في البرلمان، وهو ما يضمن هيمنة الحكومة على السلطة التشريعية.

- تعدد مستويات صنع السياسة العامة:

تصاغ السياسة العامة في ماليزيا في صورة خطط طويلة الأجل وأخرى قصيرة الأجل، ومن ثم تأخذ السياسة العامة في ماليزيا من الناحية الرسمية صورا عديدة على مستويات مختلفة وذلك على النحو التالي:

- الخطة العامة المعروفة باسم (Outline Perspective Plan) (OPP).

- الخطة الخمسية.

- الخطة السنوية.

- رؤية: (Vision 2020).

- الاستمرارية:

على الرغم من تعدد مستويات صنع السياسة العامة ما بين الخطط طويلة المدى وتلك القصيرة، إلا أن هناك تواصل وتنسيقا بين الأهداف والسياسات المتضمنة في خطط السياسة العامة المتعاقبة فضلا عن التنسيق بين تلك السياسات والأهداف داخل الخطة الواحدة بما تشتمل عليه من خطط خمسية و سنوية، وهناك حرص لدى القيادة الماليزية على مراجعة الخطط السابقة للوقوف على ما انتهت إليه من أهداف بحيث تستكمل الخطط التالية ما بدأته الخطط السابقة دون الحاجة إلى البدء من جديد.

- المركزية:

فعلى الرغم من تأكيد الدستور الماليزي على مبدأ الفيدرالية وهو ما يعنى توزيع السلطات بين الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات، إلا أن عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا تتصف بالمركزية الواضحة، حيث تحدد الحكومة وحدها جل مدخلات ومخرجات السياسة العامة، ولا تمارس الولايات أو القوى غير الرسمية دورا مهما.

<sup>29</sup> ينظر: جابر عوض، مصدر سبق ذكره، ص: .

## - الرقابة والمتابعة:

من اللحظة التي يتم فيها البدء في تنفيذ الجوانب التنموية لخطط السياسة العامة تبدأ لجنة تخطيط التنمية القومية في وحدة التخطيط الاقتصادي التابعة لمكتب رئيس الوزراء في إجراء تقييم لعملية التطبيق وفي ذات الوقت تقوم هذه اللجنة بإعادة هيكلة (الخطط التنموية الجديدة متوسطة وقصيرة الأجل) بحيث تتناغم مع الخطة طويلة الأجل .

## - الواقعية:

وبالنظر إلى ماليزيا باعتبارها دولة متعددة الأعراق فضلا عن التباين الواضح بين العرقيات لاسيما من الناحية الاقتصادية، فقد أصبح تحقيق الاستقرار والتوزيع العادل للثروة بين الأعراق مصدرا مهما من مصادر شرعية النظام ، ومن ثم فقد دأبت الحكومات الماليزية المتعاقبة عند صنع السياسة العامة على أن تأخذ الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية بعين الاعتبار .

ويذهب ألبرت هيرمان إلى أن الأزمات تعمل على تسليط الضوء على المشكلات التي تعاني منها البلاد كخطوة أولى لأخذها في الاعتبار كأحد مدخلات السياسة العامة فقد مثلت أحداث العنف العرقي في عام ( ) الحرك الرئيسي للسياسة الاقتصادية الجديدة ويذهب البعض إلى أن خروج هذه السياسة على هذا النحو الذي خرجت عليه ما كان ليحدث لولا تلك الأحداث العرقية الدموية.

## رابعا- السياسة الاقتصادية الجديدة كإنموذج للسياسات العامة الماليزية:

من بين ابرز السياسات العامة التي طبقتها الحكومات الماليزية وأكثرها نجاحا السياسة الاقتصادية الجديدة ( ) - ) ، وكان للأضطرابات العرقية التي وقعت في ماليزيا بين الملايويين والصينيين عام ( دور المحفز لأنتهاج السياسة الاقتصادية الجديدة فقد كشفت تلك الاضطرابات عن المستوى الاقتصادي المتدني للملايويين مقارنة ببقية طوائف المجتمع ( ) % من ملكية الأسهم تتركز في ايدي الأجانب مقابل % % في ايدي عناصر من غير الملايويين) وقد نجحت السياسة الاقتصادية الجديدة في تخفيض نسبة امتلاك الأجانب للأسهم الى ( ) % وزيادة نسبة امتلاك الملايويين الى ( ) % وغير الملايويين الى ( ) %، كما نجحت السياسة الجديدة في خفض نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر من ( ) % الى ( ) % عام ( وارتفعت نسبة الادخار من الناتج المحلي الأجمالي من ( ) % عام ( الى ( ) % عام ) ، اما نسبة الأستثمار فقد ارتفعت من ( ) % عام ( الى ( ) % عام ) ، وتلك النسب تعني ان الحكومة قد نجحت عبر تطبيق السياسة الاقتصادية الجديدة ليس في رفع المستوى الاقتصادي فحسب وانما نجحت كذلك في تحقيق قدر من التوازن الاقتصادي بين الأعراق المختلفة التي تشكل مجموعها الشعب الماليزي<sup>30</sup>.

## الخاتمة:

تتوقف نجاح السياسات التنموية التي تتبناها أي دولة على الطريقة التي يتم بها تنفيذ تلك السياسات بواسطة الجهاز الإداري للدولة تماما مثلما تتوقف على أسلوب وضع وتخطيط هذه السياسات بواسطة أجهزة الدولة المعنية حيث يعتبر الجهاز الإ ( هو المسؤول الأول عن إنجاح السياسة العامة ويتكون الجهاز الإداري من أعضاء مجلس الوزراء وأعضاء البرلمان والمستويات العليا من الموظفين).

<sup>30</sup> ينظر: معد العبيدي ، العلاقة بين الديمقراطية والتنمية في اسيا: نموذج الدراسة ماليزيا واندونيسيا ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ، ( ( ( .

ولما كان القاسم المشترك في تقييم السياسة العامة في أي بلد يقوم على مقارنة النتائج المتحققة عن تنفيذ السياسة العامة بالأهداف التي وضعت سلفا في متن السياسة، وباستعراض أهداف السياسة العامة في ماليزيا وآثارها على ارض الواقع يمكن القول أن السياسات العامة الماليزية قد قطعت شوطا كبيرا في طريق النجاح ويدل على ذلك ما استطاعت أن تحققه هذه السياسة من الأهداف المرجوة والمتمثلة في:

- تحقيق الوحدة الوطنية.
- استطاعت ماليزيا وبجاح واضح احتواء المشكلات المرتبطة بالتعدد العرقي وتحقيق قدر مهم وملحوظ من التقدم الاقتصادي
- لقد أدى تطبيق ماليزيا لسياساتها الاقتصادية منذ أوائل سبعينات القرن العشرين وحتى الوقت الحاضر إلى إحداث تحول جوهري في اقتصاد البلاد الذي كان يقوم على التصدير لسلعتين أوليتين هما القصدير والمطاط إلى اقتصاد قائم على التصنيع في المقام الأول، وبلغت نسبة المواد المصنعة أكثر من 80% من الصادرات الماليزية.
- حققت ماليزيا نموا اقتصاديا بمعدل 8% سنويا، كما تزايد نصيبها في التجارة الدولية حتى باتت تحتل المرتبة الثالثة عشر بين أكثر الدول تجارة في العالم.
- تقليل ومن ثم القضاء على الفقر وذلك من خلال الارتقاء بمستوى معيشة المواطنين وزيادة فرص العمل بغض النظر عن العرق، علاج التفاوتات الاقتصادية غير المتوازنة بين العرقيات.
- نجحت ماليزيا في ظل سياساتها العامة من تحسين وتطوير المجتمع الماليزي على مختلف الأصعدة مثل التعليم والصحة والخدمات وهو ما خلق استقرارا سياسيا مشهودا في الأعوام السابقة واللاحقة.
- نجاح ماليزيا في تقديم نموذج نموي فريد يجمع بين أصالة التراث الإسلامي الماليزي، وحدثة التكنولوجيا والمعاصرة وذلك عبر سياسات عامة ناجحة وإيجابية ركزت في جانبها الأساس على الإنسان الماليزي.