



مجلة العلوم السياسية

اسم المقال: دور السياسات العامة الرشيدة في تحقيق اهداف التنمية المستدامة

اسم الكاتب: أ.م.د. محمد علي حمود

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/index.php/library/351>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/10 20:29 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنط.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political – يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة العلوم السياسية جامعة بغداد ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً
شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.





دور السياسات العامة الرشيدة في تحقيق اهداف التنمية المستدامة

أ.م.د محمد علي حمود^(*)

المقدمة

شهدت العالم منذ نهايات القرن الماضي وبدايات القرن الواحد والعشرين تطورات دراماتيكية على صعيد الادبيات التنموية ، اذ تحولت التنمية من المفهوم التقليدي الذي اهتم بالنمو الاقتصادي الى رؤية جديدة هي رؤية التنمية البشرية ومن ثم الى التنمية المستدامة التي اعطت للتنمية بعد الانساني وجعلت من مشكلات واحتياجات البشر منطلق لها لتحويل الفرد والمجتمع الى مرحلة جديدة تضمن له العيش الكريم وتحقق معه نسب مئمه من الحرية والثقافة والتعليم والصحة والنظافة والاكفاء وغيرها هذا التطور ادى الى اعادة النظر بمفهوم التنمية ليكون مفهوما يندمج فيه الجانب الاقتصادي والاجتماعي وحتى الجانب السياسي.

ان التطورات السابقة اخرجت الفكر التنموي من عدم الوضوح وعدم الاتفاق الذي ساد لفترات طويلة حول ماهية التنمية وما هو المقصود بها وهل هي تتضمن بعدها اقتصاديا فقط ام اقتصاديا واجتماعيا وهذا ادى الى تخطيط في كثير من التجارب لتبصر لنا مفهوم التنمية المستدامة التي انهت الجدل حول الصيغة الامثل للتنمية وانهت معها اختلاف الفكر التنموي بين الدول المتقدمة والدول النامية ، اذ ان تحديد ١٧ هدفا تنمويا جعل من الغاية التنموي واضحة المعالم ولا تحتاج الى اجتهاد او تفسير فكل الحكومات يمكن ان تتجه لتحقيق هذه الاهداف بغض النظر عن مستواها التنموي .

^(*) كلية القانون والعلوم السياسية/جامعة كركوك-العراق.



ان تحقيق اهداف التنمية المستدامة يتطلب وجود بيئة مؤاتيه لتحقيقها وهذه البيئة تتضمن بعدها سياسيا واجتماعيا واقتصاديا وييتطلب وجود اداء حكومي فعال ،وتبرز اهمية الدراسة وهدفها من ان التنمية والتنمية المستدامة اصبحت تمثل الشغل الشاغل للمنظمات الدولية ولمؤسسات المجتمع الدولي والحكومات ومنظمات المجتمع المدني والاعلام ولا نجد اليوم اي فعالية دولية تهتم بالبلدان العالم ومشكلاته الا وتطرقت الى التنمية المستدامة من جهة اخرى فان هدف البحث يتضمن معالجة نقطة جوهرية وهي ان دراسة وتحليل اهداف التنمية هي قضية واضحة وتم تحديدها ب ١٧ هدفا لكن الاهم هو الاليات الواجب اتباعها من اجل تحقيق هذه الاهداف ، وان هذا البحث لا يناقش التنمية المستدامة كمفهوم فقط ولكن يهتم بطريقه الوصول اليها وما هي الطرق الواجب اتباعها لتحقيق ذلك.

اشكالية البحث

تنطلق اشكالية البحث من فكرة اساسية هي ان هناك دول ذات ظروف متشابهة وتواجه نفس التحديات ويمكن ان تكون في نفس المستوى المعيشي او متقارب الى حد ما ولكن انقسمت هذه البلدان الى دول فاشلة وذات مستويات معيشية متدينة ودول اخرى ذات تجارب تنموية وناجحة. فما هي مسببات ذلك خاصة في بلدان الجنوب في اسيا وافريقيا وامريكا اللاتينية؟ وهل ان تحقيق مستويات مهمة من اهداف التنمية المستدامة قد ارتبط بخائص محددة للسياسات العامة في هذه الدول؟ وهل كان الاداء الحكومي يتميز بأساليب في البلدان التي حققت مستويات من التنمية المستدامة تختلف عن تلك التي لا تزال تتخبط في مشكلاتها ولا يمكنها الخروج من الواقع المختلف فيها؟

فرضية البحث

ان الدول التي استطاعت تحقيق مستويات متميزة من التعليم والصحة والدخل والتكنولوجيا سلكت طريقا نحو تحقيق اهداف التنمية المستدامة هي دول ذات حكومات تبني العقلانية والرشادة في سياساتها العامة ومن خلال هذه السياسات



الرشيدة - العقلانية استطاعت تذليل كل التحديات التي واجهتها والقضاء على كل مظاهر التخلف ونقلت مجتمعاتها الى مصاف الدول المتقدمة خاصة على صعيد مؤشرات التنمية البشرية واصبح لديها ديمومة في ادائها الحكومي من خلال سياسات ليست استهلاكية وإنما سياسات تتضمن عوائد مادية ومعنوية تخدم المجتمع وتؤمن عمل الحكومة في مختلف القطاعات.

وتعتمد الدراسة في تحليلاتها على المنهج النظمي الذي يرتبط بأربعة عناصر أساسية وهي المدخلات والعمليات والمخرجات والتغذية العكسية ، واذا كانت التغذية العكسية للعملية التنموية هو تحقيق اهداف التنمية المستدامة والتي ترجع عوائدها الى المجتمع ومن اجل تحقيق مخرجات حكومية فعالة لا بد ان تتسم العمليات السمة العقلانية والرشيدة في عملية صنع القرار بناءً على مدخلات المجتمع المادية والمعنوية . ومن اجل اختبار هذه الفرضية سيتم تقسيم البحث الى ثلث محاور اساسية هي:

- معوقات التنمية والتحول الى اهداف التنمية المستدامة
- البعد التنموي لنظرية الاختيار الرشيد(العقلاني)
- فاعالية السياسات العامة الرشيدة في تحقيق التنمية المستدامة

١-معوقات التنمية والتحول الى اهداف التنمية المستدامة

تعد عملية تحقيق التنمية من اكثـر التحديـات التي تواجه الدول وشعوبـها وعلـى الخـصوصـ الـبلـدانـ النـاميـةـ اوـ دـولـ الجنـوبـ انـ صـحـ التـعبـيرـ فـكـثـيرـ منـ النـظمـ السـيـاسـيـةـ المـعاـصرـةـ فـشـلتـ فيـ تـحـقـيقـ الـاهـدـافـ التـنـمـيـةـ رـغـمـ انـهاـ رـفـعـتـ هـذـهـ الشـعـارـاتـ وـبـرـمـجـتهاـ كـخـطـطـ سـوـيـةـ وـخـمـسـيـةـ وـمـعـ ذـلـكـ لـمـ تـسـتـطـعـ نـقـلـ مجـتمـعـاتـهاـ منـ الـوـاقـعـ الـمـتـحـلـفـ الـذـيـ تـعـيـشـهـ وـدـأـبـتـ الـبـلـدانـ النـامـيـةـ وـمـنـهـ الدـوـلـ الـعـرـبـيـةـ عـلـىـ تـبـرـيرـ هـذـاـ الفـشـلـ بـاـنـهـاـ تـعـرـضـتـ إـلـىـ تـحـديـاتـ وـمـؤـامـرـاتـ دـاخـلـيـةـ وـخـارـجـيـةـ وـدـولـيـةـ وـهـذـاـ يـمـثـلـ وـهـمـاـ حـاوـلـتـ هـذـهـ الـحـكـومـاتـ فـرـضـ إـقـنـاعـهـ عـلـىـ مجـتمـعـاتـهـاـ .^١

بـالـمـقـابـلـ هـنـاكـ دـوـلـ اـسـتـطـاعـتـ انـ تـحـقـقـ تـجـارـبـ تـنـمـيـةـ مـهـمـةـ وـنـقـلـ مجـتمـعـاتـهـاـ إـلـىـ وـاقـعـ مـتـطـلـعـ وـتـنـمـيـةـ وـيـعـتـمـدـ عـلـىـ التـكـنـوـلـوـجـيـاـ وـيـحـقـقـ مـسـتـوىـ جـيـدـ مـنـ مـعـايـرـ التـعـلـيمـ وـالـصـحـةـ



والدخل والمشاركة ومن هذه الدول على سبيل المثال كوريا الجنوبية ومالزيا وسنغافورة والامارات .

١- معوقات ومبررات فشل التنمية في البلدان النامية
لا يوجد تفسير واحد لأسباب فشل التنمية في الكثير من البلدان النامية فلكل منطقة خصوصيتها ووضعاً السياسي والاقتصادي والاجتماعي والأمني الخاص بها إلا أنه يمكن القول أن هناك وجهات نظر حول أهم معرقلات التجارب التنموية، فقد نصت خطة العمل التي وضعتها الأمم المتحدة والتي حملت عنوان "الاستثمار في التنمية" إن هناك عدة أسباب لفشل التنمية يمكن اختصارها بالآتي:^٢ (الادارة السيئة المرتبطة بالفساد وسوء الخيارات التي تتعلق بالسياسات الاقتصادية والحرمان من حقوق الإنسان ومشكلة الفقر).

من جهة أخرى هناك من يرى أن أبرز معوقات التنمية هي:

- **الديون والفقير**: حيث تستنزف الديون التي تتکبدّها الدول أكثر من نصف الدخل القومي لها، مما يتسبب بالفقر للشعوب.

-**عدم الاستقرار الأمني والحروب**: تُعدّ الحروب الداخلية مع غياب الأمن أمراً مُستنزفاً للأموال في الدول التي تعاني من سباق التسلح والحروب الداخلية.

-**التخلف التكنولوجي**: نظراً لتوجه العقول المفكّرة في الدول إلى الهجرة إلى الدول المتقدمة، ويعود الأمر بالسلب على خطط التنمية.

ان واقع هذه الدول يؤكد ان هذه المعوقات مجرد مبررات لفشل الحكومات في تحقيق التنمية ومواجهة معوقاتها ولعل ذلك يرجع الى طريقة الحكم والفلسفة التي بنيت عليها هذه النظم السياسية خاصة وان الكثير من البلدان النامية والتي تعيش في نفس الظروف ونفس التحديات ولكنها نجحت في تحقيق مستويات تنموية متقدمة.

١- التحول من التنمية الى التنمية المستدامة



لقد اجابت (خطة التنمية المستدامة ٢٠٣٠) التي تبنتها الامم المتحدة على تساؤل مهم حول حقيقة الخلط والداخل بين الاهداف الانمائية للألفية وبين اهداف التنمية المستدامة و كيف تختلف اهداف التنمية المستدامة عن الأهداف الإنمائية للألفية؟

ويمكن توضيح الاختلاف وفقا لرؤية الامم المتحدة بالاتي:^٣

- إن أهداف التنمية المستدامة ال ١٧ والغايات ال ١٦٩ أوسع نطاقا وسوف تذهب أبعد مما ذهبت إليه الأهداف الإنمائية للألفية من خلال معالجة الأسباب الجذرية للفقر وال الحاجة العالمية للتنمية التي تعمل لصالح الجميع. وسوف تغطي الأهداف الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة وهي: النمو الاقتصادي والإدماج الاجتماعي وحماية البيئة^٤.
- بناء على نجاح الأهداف الإنمائية للألفية وما ولدته من زخم، تغطي الأهداف العالمية الجديدة مجالات أوسع، وتطمح لمعالجة عدم المساواة والنمو الاقتصادي والعمل اللائق والمدن والمستوطنات البشرية والتتصنيع والمحيطات والنظم الإيكولوجية والطاقة وتغير المناخ والاستهلاك والإنتاج المستدامين والسلام والعدالة.
- الأهداف الجديدة عالمية وتنطبق على جميع البلدان، بينما كانت الأهداف الإنمائية للألفية مخصصة للعمل في البلدان النامية فقط.
- هناك سمة أساسية لأهداف التنمية المستدامة تمثل في تركيزها القوي على وسائل التنفيذ – تعبئة الموارد المالية – بناء القدرات والتكنولوجيا، فضلا عن البيانات والمؤسسات.
- تعترف الأهداف الجديدة بأن العامل مع تغير المناخ أمر أساسي لتحقيق التنمية المستدامة والقضاء على الفقر. ويرمي الهدف ١٣ من أهداف التنمية المستدامة إلى تشجيع اتخاذ إجراءات عاجلة لمكافحة تغير المناخ وآثاره.



ان التحديات والالتزامات التي تم تحديدها في المؤتمرات الرئيسية للأمم المتحدة ومؤتمرات القمة متربطة وتتطلب حلولاً متكاملة، ولا بد في سبيل التصدي لها بفعالية من اتباع منهج جديد.

فشلة اعتراف في مجال التنمية المستدامة بأن القضاء على الفقر بجميع صوره وأبعاده، ومكافحة انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها، وحفظ كوكب الأرض، وتحقيق النمو الاقتصادي المطرد الشامل والمُستدام، وتعزيز الإدماج الاجتماعي، أمور متربطة متصل بعضها ببعض ومتراقبة.

لقد مرت الكثير من الاعوام على الاتفاق على الأهداف الإنمائية للألفية، وهي أهداف وفرت إطاراً هاماً للتنمية، وأحرز من خلالها تقدم كبير في عدد من الحالات. لكن و蒂رة التقدم كانت متفاوتة، ولا سيما في أفريقيا وأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، ولا يزال بعض تلك الأهداف بعيداً عن المسار الصحيح، لا سيما الأهداف المتعلقة بصحة الأمهات والمواليد والأطفال والصحة الإنجابية.

غير أن الإطار الجديد الذي أعلنت عنه الأمم المتحدة يتجاوز نطاقه بكثير نطاق الأهداف الإنمائية للألفية. فإلى جانب الأولويات الإنمائية القائمة مثل القضاء على الفقر والاهتمام بالصحة والتعليم والأمن الغذائي والتغذية، يحدد هذا الإطار طائفة واسعة من الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والبيئية. وهو يعد أيضاً بإرساء مجتمعات أكثر سلاماً واحتضاناً للجميع. ومن غاية الأهمية أيضاً أنه يحدد وسائل تفاز ذلك. وترتبط جميع الأهداف والغايات الجديدة بروابط عميقة وتشترك كلها في عناصر عديدة، مما يعكس الهجج المتكامل الذي قررت اتباعه^٦.

لذا جاء التحول من النظرة المحدودة للتنمية التي كان يعتقد فقط أن البلدان النامية تفتقد إلى النظرة الجديدة التي طورت رؤية العالم للتنمية ليحولها إلى فكرة عالمية وطمأن لكل المجتمعات في الكورة الأرضية بغض النظر عن مكان هذه الدولة أو تلك لذا تحولت التنمية إلى مستوى جديد أكثر نضوجاً وأهمية وباء عصر جديد اجتمع



عليه كل الامم لتحول التنمية الى البعد الجديد وهو بعد الاستدامة والذي تضمن وجود ١٧ هدفا من أهداف التنمية المستدامة و ٦٩ غاية مرتبطة بها، وهي أهداف وغايات متكاملة وغير قابلة للتجزئة. ولم يسبق قط لزعماء العالم أن تعهدوا بالعمل معاً وبذل المساعي المشتركة بشأن خطة سياساتية تملك هذا القدر من الاتساع.^٦

٢-بعد التنموي لنظرية الاختيار الرشيد(العقلاني)

تري نظرية الاختيار الرشيد او الاختيار العقلاني بان السياسات الحكومية او السياسات العامة هي تلك السياسات التي تحقق اكبر عائد مجتمعي ، اي ان الحكومة عليها ان تختار السياسات العامة التي يتم تحصص عنها مكاسب وعوائد للمجتمع بشكل يعبر تحقيق اكبر المصالح وبافق مقدار من التكلفة، وهناك من يرى ان النظرية العقلانية او الرشيدة هي الافضل في السياسات العامة خاصة مع وجود اهداف ثابتة وواضحة(كما هو الحال بأهداف التنمية المستدامة).^٧

ان السياسات العامة تكون رشيدة او عقلانية عندما يكون هناك فرق ايجابي بين القيم التي تم تحقيقها وبين القيم التي تم التضحية بها وهذا لا يعني باي شكل من الاشكال ان تم التضحية بقيم اجتماعية اساسية مقابل تعظيم القيم المادية فالرشادة والعقلانية تتضمن جميع قيم المجتمع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية .

٣-ميررات الأخذ بنظرية الاختيار الرشيد تنمويا

ويرى انصار هذه النظرية ان هناك ميررات للأخذ بالعقلانية والرشادة في مجلمل الفعل الحكومي والاداري ولعل ذلك يرجع الى عدة ميررات اهمها هي:^٨

- ان مواجهة مشكلات المجتمع وتحقيق متطلباته لا يمكن ان يكون بسلوكيات ارتجالية او غير مدروسة او غير واضحة او غير واقعية ، فعكس كل هذه السلوكيات السابقة هي سلوكيات واقعية عقلانية ، فعند انتقادنا للأفعال الحكومية غير الفعالة فدائما ما نضع معايير الرشادة والعقلانية في اتخاذ القرار وصنع السياسات.



■ ان التركيز على وجود عائد مادي وعنوي اكبر من التكلفة المادية والمعنوية سيحقق عدة جوانب اساسية ابرزها ان العوائد المتحققة ومنها العوائد المادية ستؤدي الى ديمومة العمل الحكومي فهذه الوفرة المادية مثلا يمكن ان تتحقق اضافة مستقبلية لسياسة جديدة وبالتالي تتمكن الحكومة من تحقيق عمل مستمر في قطاع مجتمعي معين وهذا يعني ان السياسات العامة ستكون سياسات رابحة وليس خاسرة وسياسات استثمارية وليس استهلاكية، وحتى ان قيمة التكلفة المجتمعية المادية والمعنوية لها انعكاس ايجابي من خلال ان الفرد في المجتمع عندما يتحمل جزء من هذه التكلفة سواء كانت قليلة او كبيرة فسيكون هذا الفرد جزء فاعل ومشارك في كل حياثات هذه السياسة وعندما يجد اي خلل فلن يقبل به وسيكون رقيبا على هذه السياسات ولن يقبل الا ان تكون سياسات فاعلة وهذا ما نجده مثلا في الولايات المتحدة الامريكية فكل سياساتها العامة هي مراقبة من قبل دافعي الضرائب الذين يتظرون مخرجات فعالة لهذه السياسات وبما تخدم مصالهم.

تعد نظرية الاختيار الرشيد احدى ابرز نظريات صنع السياسات العامة و هي منهج لفهم الاهداف والوسائل التي ينبغي على صانع القرار ان يتبعها من اجل تحقيق التنمية والتقدم لمجتمعه ومن اجل مواجهة المشكلات التي يعاني منها المجتمع، اذ تعمل هذه النظرية على تبيان الطريقة التي نختار بها أفضل الاجراءات والوسائل لتحقيق الاهداف الحكومية^٩.

الاختيار الرشيد كنظرية تقوم على أساس تحديد السلوك الرشيد الذي يمكن اللاعب من الفوز، والمقصود سلوك صناع القرار، إذن الأفراد قد يتصرفون بشكل متناقض وغير عقلاني في بعض الأحيان، وقد استخدم دعاة هذه النظرية السلوك الرشيد على أساس أنه الأكثر قدرة على جعل النظرية أصلح للتفسير، والسلوك الرشيد يعني بأن كل لاعب في السياسة يمتلك مجموعة من القيم والأهداف المحددة ويقرر سياسته طبقاً لذلك بدون أخطاء. ويجب أن يتم ذلك على أساس رياضية واقعية ، ولهذا فإن



نظيرية اللعبة هي طريقة للتحليل وهي أيضا دليلا لاختيار أفضل طريق للعمل وترتکز هذه النظرية على مبدأ مهم لا وهو الرشيدة، فالدول مطلوب منها أن تبحث عن أفضل الطرق للعمل في المواقف والتي تظهر نتائجها في أفعال الآخرين. وإن الهدف لذلك هو تحديد هذه الأفعال الرشيدة التي تستطيع أن تقود وتؤدي إلى قرارات ووسائل للعمل الأكثر ملائمة من أجل تحقيق الهدف.^{١٠}

٢-٢ الحكم الرشيد ضرورة تنمية

ذكر (جيمس غوستاف سبيث) المدير السابق لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في مقدمة تقرير للأمم المتحدة حول "إدارة الحكم لخدمة التنمية البشرية المستدامة" وهي وثيقة السياسات العامة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي حول التنمية المستدامة اذ يقول في مقدمة الوثيقة "يعتقد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أن بناء القدرة على الحكم شرط محوري للتنمية البشرية المستدامة، وإننا لطمح في أن نصبح شريكًا محايدها للحكومات، وللمجتمع المدني، وللقطاع الخاص، بحيث نخلق فرصاً للتفاعل من أجل إيجاد حلول تترکز على الناس في الأجل الطويل".^{١١}

توفر هذه الوثيقة المتعلقة بالسياسات العامة إطاراً للتفاعلات التي يدخل فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي من أجل تسخير أساليب الحكم الرشيد لخدمة التنمية البشرية المستدامة. تواجه جميع المجتمعات تحدياً يتمثل في إقامة نظام للحكم يعزز التنمية البشرية ويدعمها ويديمها. وبخاصة للفئات الأكثر فقراً وتهميشاً. غير أن البحث عن مفهوم محدد بوضوح للحكم لم يبدأ إلا مؤخراً جداً.

ويمكن النظر إلى الحكم باعتباره ممارسة السلطة الاقتصادية والسياسية والإدارية لتسخير شؤون بلد ما على كافة المستويات. ويشمل الحكم الآليات والعمليات والمؤسسات التي يقوم من خلالها المواطنون والجماعات بالتعبير عن مصالحهم، وممارسة حقوقهم القانونية، والوفاء بالتزاماتهم، وتسويه خلافاتهم^{١٢}.

ويتسم الحكم الرشيد بسمات عديدة، منها أن يقوم على المشاركة، وأن يتسم بالشفافية، وأن ينطوي على المساءلة. كما أنه يتسم بالفعالية والإنصاف. كذلك، فإنه



يعزز سيادة القانون. ويكفل الحكم الرشيد أن توضع الأولويات السياسية والاجتماعية والاقتصادية على أساس من توافق الآراء الواسع في المجتمع، كما يكفل سماع أصوات الفئات الأكثر فقراً والأكثر ضعفاً في عملية صنع القرار المتعلق بتوزيع الموارد الإنمائية.

وللحكم ثلاثة أصلع: الاقتصادي والسياسي والإداري، فالحكم الاقتصادي يشمل عمليات صنع القرار التي تؤثر على الأنشطة الاقتصادية لبلد ما وعلى علاقاته بالاقتصادات الأخرى. وهو يترك بصورة واضحة آثاراً رئيسية على الجوانب المتعلقة بالعدالة والفقر ونوعية الحياة. أما الحكم السياسي، فهو عملية صنع القرار من أجل صياغة السياسات، في حين أن الحكم الإداري هو نظام تنفيذ السياسات. والحكم الرشيد الذي يضم الأصلع الثلاثة يحدد العمليات والهيكل التي توجه العلاقات السياسية والاجتماعية . الاقتصادية.

والحكم يشمل الدولة، غير أنه يتجاوزها ليضم القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني. وتعريف الدولة لا يزال موضع جدل واسع. وتعرف الدولة هنا على أنها تشمل المؤسسات السياسية ومؤسسات القطاع العام. وينصب الاهتمام الأولي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي مدى فعالية الدولة في مجال خدمة احتياجات شعبها .

١٣

ويعطي القطاع الخاص المؤسسات الخاصة (في مجالات التصنيع والتجارة والمصارف والتعاونيات وما إلى ذلك)، بالإضافة إلى القطاع غير الرسمي في السوق. ويقول البعض أن القطاع الخاص جزء من المجتمع المدني. غير أن القطاع الخاص مستقل إلى الحد الذي يؤثر به أطرافه على السياسات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية بطرق تخلق بيئة مواتية بدرجة أكبر للسوق والمشاريع التجارية.



أما المجتمع المدني، الذي يقع بين الفرد والدولة، فيضم الأفراد والجماعات (المنظمة وغير المنظمة) التي تفاعل اجتماعياً وسياسياً واقتصادياً . والتي تضبط تفاعلاتها القواعد والقوانين الرسمية وغير الرسمية.

ومنظمات المجتمع المدني هي مجموعة الروابط الجمعيات التي ينظم بها المجتمع نفسه بصورة طوعية. وهي تشمل النقابات؛ والمنظمات غير الحكومية؛ والجمعيات النسائية والثقافية واللغوية والدينية؛ والجمعيات الخيرية؛ وروابط رجال الأعمال؛ والنادي الاجتماعية والرياضية؛ والتعاونيات ومنظمات تنمية المجتمعات المحلية؛ وجماعات البيئة؛ والروابط المهنية؛ والمؤسسات الأكاديمية ومؤسسات الأبحاث السياسية؛ ووسائل الإعلام. وتدخل فيها أيضاً الأحزاب السياسية، وإن كانت تعد جزءاً من المجتمع المدني ومن الدولة على حد سواء في حال تمثيلها في البرلمان. ولا بد من تصميم مؤسسات الحكم في الدوائر الثلاث (الدولة والمجتمع المدني والقطاع الخاص) على النحو الذي تسهم به في التنمية البشرية المستدامة من خلال تهيئة الأوضاع السياسية والقانونية والاقتصادية والاجتماعية الالزمة للتخفيف من حدة الفقر وخلق الوظائف وحماية البيئة والنهوض بالمرأة.^{١٤}.

وقد كتب الكثير عن سمات الحكومة الكفؤة والأعمال التجارية الناجحة ومنظمات المجتمع المدني الفعالة، غير أنه يظل من الصعب تحديد سمات الحكم الرشيد بالمعنى المجتمعي. فما هي هذه السمات؟^{١٥}

المشاركة : يجب أن، يكون لكل الرجال والنساء صوت في عملية صنع القرار، سواء بصورة مباشرة أو من خلال مؤسسات وسيطة شرعية تمثل مصالحهم. وتستند هذه المشاركة الواسعة على حرية تكوين الجمعيات وحرية التعبير، كما تعتمد على تنمية القدرات على المشاركة البناءة.

سيادة القانون: يجب أن تتسم الأطر القانونية بالعدالة، ولا بد من توخي الحياد في إنفاذها، وبخاصة القوانين المتعلقة بحقوق الإنسان.



الشفافية: تأسس الشفافية على حرية تدفق المعلومات. فالعمليات والمؤسسات والمعلومات يجب أن تكون متاحة بصورة مباشرة لأولئك المهتمين بها، ويجب توفير المعلومات الكافية لفهم تلك العمليات والمؤسسات ورصدتها.

الاستجابة: يجب أن تسعى المؤسسات وتوجه العمليات إلى خدمة جميع أصحاب المصلحة.

التوجيه نحو توافق الآراء . يتوسط الحكم الرشيد المصالح المختلفة للوصول إلى توافق واسع للآراء بشأن ما يحقق مصلحة المجتمع كأفضل ما يكون، وبشأن السياسات والإجراءات حيالما يكون ذلك ممكنا.

الإنصاف: يجب أن تتاح لجميع الرجال والنساء الفرصة لتحسين رفاههم أو الحفاظ عليه.

الفاعلية والكفاءة : ينبغي أن تسفر العمليات والمؤسسات عن نتائج تلبي الاحتياجات مع تحقيق أفضل استخدام للموارد.

المساءلة: يجب أن يكون صناع القرار في الحكومة والقطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني مسؤولين أمام الجمهور العام، وأمام أصحاب المصلحة المؤسسية. وتختلف هذه المساءلة حسب كل منظمة، وحسب ما إذا كان القرار داخلياً أم خارجياً بالنسبة للمنظمة .

الرؤية الاستراتيجية: يجب أن يمتلك القادة والجمهور العام منظرواً عريضاً وطويلاً للأجل فيما يتعلق بالحكم الرشيد والتنمية البشرية المستدامة، مع الاحساس بما هو مطلوب لهذه التنمية. كما ينبغي أن يكون هناك فهم للتعقيدات التاريخية والثقافية والاجتماعية التي يتشكل وسطها ذلك المنظور^{١٦}.

وهذه السمات تترابط ويعزز بعضها البعض، بحيث لا يمكن أن يوجد أي منها بمفرده. فإمكانية الحصول على المعلومات مثلاً، تعني مزيداً من الشفافية، ومزيداً من المشاركة، ومزيداً من فاعلية صنع القرار. كما أن اتساع نطاق المشاركة يسهم في كل من تبادل



المعلومات الالازمة لفاعلية صنع القرار وفي شرعية تلك القرارات. والشرعية بدورها تعني فاعالية التنفيذ، وتشجع على المزيد من المشاركة. كذلك، فإن استجابة المؤسسات تعني أنها لا بد وأن تتسم بالشفافية، وأن تلتزم في عملها بسيادة القانون إذا ما أرادت أن تكون منصفة.

مما تقدم ان الامم المتحدة ركزت من تسعينيات القرن العشرين على اهمية الحكم الرشيد في تحقيق التنمية المستدامة وبسبب التطورات التي طرأت على التنمية المستدامة من حيث الاهداف والاليات بدء التركيز على تفاصيل ادق وجزئيات اهم ومن هنا بدء الاهتمام بضرورة تبني العقلانية والسياسات الرشيدة من اجل زيادة فاعالية الحكومات واجهزة الدولة في طريق تحقيق اهداف التنمية المستدامة.

٣- فاعالية السياسات العامة الرشيدة في تحقيق التنمية المستدامة

تؤكد وجهة نظر الامم المتحدة لتحديات التنمية إخفاق الكثير من البلدان النامية ومنها المنطقة العربية في ترجمة ثرواتها المادية إلى تحسينات مقابلة في الرفاه الإنساني، وينجم هذا الإخفاق إلى حد كبير عن فشل عميق وراسخ في ميدان الحكومة. فقد أدى تزايد حصانة النخب السياسية والاقتصادية والإدارية وإفلاتها من العقاب، في سياق حريات مقيدة وآليات مساءلة هزلية، إلى تقويض أسس كل نمو اقتصادي منصف وشامل للجميع. هناك الحاجة إلى اللعب السياسي التزيم و الرأي المسموع، فبدونهما لن يكون النمو كافياً لتحقيق التنمية .

١- معوقات الحكم الرشيد وفشل التنمية عربيا

لقد تأخرت التنمية البشرية المنصفة في المنطقة العربية بسبب وجهي قصور في الحكومة: يتمثل أولهما في قدرة الدولة والمساءلة، ويتمثل الثاني في تمكين المجتمعات. وتشير الساعات الطويلة من المناقشات العامة التي رافقت الربيع العربي إلى أن الشعوب العربية تسعى إلى:^{١٧}

- تعزيز شرعية القيادة من خلال انتخابات حرة ونزيهة في جو من حرية التعبير والتنظيم.



٢- سياسات متباينة، استيعابية ومنصفة، تستهدي بشرادات شاملة بين الدولة والمجتمع.

٣- آليات فعالة لمناهضة الفساد، ورصد اجتماعي للسياسات العامة يتم تمكنه عن طريق تيسير الوصول إلى المعلومات.

٤- استقلال السلطة القضائية.

فليس مدار التنمية ومتغراها خلق الثروة فحسب، وإنما أيضاً توزيع الشروة والمشاركة. وليس استمرار الفقر أو القضاء عليه نتيجة لـ إخفاقات أو نجاحات تقنية غير مقصودة، وإنما نتيجة لخيارات سياسية. فللمعالجة الفقر بصورة فعالة، يجب أن تضطلع الدول بدور قيادي في توسيع القدرات والحربيات، وفي تمكن الناس. فأجنده الحكومة الديمقراطية تستلزم إعطاء اهتمام خاص لاحترام حقوق الشعب وضمان كرامته، وهذا التحليل يؤكد بالمحصلة ان السياسات العامة التي هي حصيلة تفاعل النظام السياسي ومؤسساته لم تكن بالفاعلية المطلوبة لأنها تعاني من خلل هيكلية اثر بشكل مباشر على مخرجاتها التي لم تحقق التنمية ولم توجه الدولة نحو الاهداف الحقيقة للتنمية المستدامة.^{١٨}

"وقد جاء في مؤتمر الأمم المتحدة الثالث لتمويل التنمية والمعقد في أثيوبيا والذي حمل عنوان (خطة عمل اديس ابابا) "ان الحلول المتاحة تكمن في طريق تعزيز السياسات العامة والأطر التنظيمية والتمويل على جميع المستويات، وإطلاق العنوان لقدرة الأشخاص والقطاع الخاص على إحداث التغيير، والتحفيز على إجراء تغييرات في طرائق التمويل وأنماط الاستهلاك والإنتاج دعماً للتنمية المستدامة. ونحن ندرك أن توفير الحوافر الملائمة، وتعزيز الأطر السياسية والتنظيمية الوطنية والدولية وتحسين آثارها، والاستفادة من إمكانات العلوم والتكنولوجيا والابتكار، وسد الفجوات في مجال التكنولوجيا، وتكثيف بناء القدرات على جميع المستويات هي عناصر أساسية لتحقيق التحول نحو التنمية المستدامة والقضاء على الفقر. ونعيد تأكيد أهمية الحرية، وحقوق الإنسان، والسيادة الوطنية، والحكم الرشيد، وسيادة القانون، والسلام والأمن،



ومكافحة الفساد على كافة المستويات وبجميع أشكاله، والمؤسسات الديمقراطية الفعالة الخاضعة للمساءلة والشاملة للجميع على كل من الصعيد دون الوطني والوطني والدولي، باعتبارها عناصر محورية لإتاحة حشد الموارد واستخدامها بطريقة فعالة ١٩.

٢-٣ خصائص السياسات العامة التنموية الرشيدة

أن تحقيق التكامل اللازم بين السياسات العامة الرشيدة والفعالة يستدعي التحول عن وضع سياسات قطاعية منفصلة، ويقتضي العمل بالاستناد إلى الترابط الأفقي بين القطاعات والصلات العمودية للعمل بين مختلف مستويات الحكومة، ومن المهم اتباع جهد شامل ومشاركة في حل المشاكل وصنع القرارات وتحصيص الموارد، وهو أمر ينعكس على كيفية عمل الإدارات العامة والموظفين العموميين، وتؤدي السلطات المحلية دورا حاسما في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، لذا ينبغي للبلدان أن تعزز الجهود الرامية إلى تشجيع التكامل السياسي بين مستويات الحكومة ووضع إطار وطنية أكثر متنانة تتيح تقاسم المسؤوليات والموارد في إطار السعي لتحقيق الأهداف المشتركة ٢٠.

اصبح هناك تأكيد متزايد لتسليمهما السياسات العامة الرشيدة والعقلانية دورا مهما في تعبئة الموارد الوطنية واستخدامها بصورة فعالة، على أساس مبدأ رشيد يحقق وفرة مادية ومعنوية وبالنسبة لكافة البلدان، بما يشمل تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. وتأسیساً على التوجه الجديد للعديد من البلدان ، فإن هناك دعوات متواصلة لبلورة سياسات عامة أكثر فاعلية وكفاءة ، وهناك ادراك ان الموارد الوطنية تتأتى من النمو الاقتصادي في المقام الأول، مدوماً ببيئة مؤاتيه على جميع المستويات وخاصة الارادة السياسية، ولتنفيذ أهداف التنمية المستدامة، يلزم اعتماد سياسات اجتماعية وبيئية واقتصادية سديدة، بما فيها السياسات الضريبية الموجهة للتقلبات الدورية، وتوفير فسحة مالية كافية، وإرساء الحكم الرشيد على جميع المستويات ، وإنشاء مؤسسات ديمقراطية شفافة تلبي احتياجات الناس، وتعزيز البيئات التمكينية الداخلية، بما يشمل سيادة



القانون، ومكافحة الفساد على كافة المستويات وبجميع أشكاله. ويؤدي المجتمع المدني، ووسائل الإعلام المستقلة، وسائر الجهات الفاعلة غير الحكومية أدواراً مهمة أيضاً.

اصبحت العقلانية والرشادة مبدئاً مهم في كل مفاصل ادارة الدولة ولعل كل الاشارات السابقة من المؤتمرات والندوات والمجتمعات التي تتعلق بالتنمية لم تخلو البيانات الختامية ولا التقارير الدورية عن التأكيد على مبدئ وجود سياسات عامة فعالة واهمية بلورة حكم رشيد يحقق سياسات عقلانية تقود الى الوصول الى اهداف التنمية المستدامة ، وغياب هذا المبدئ ونظرياته وتطبيقاته اصبح من المسلمين التي ترك ورائها العشوائية والارتجالية والتخطيط وعدم الوضوح بالرؤوية وانتاج المشكلات وبروز ازمات متعددة تواجه المجتمع والدولة.

أفضى النصوص المتعلق بالمكونات الأساسية للسياسات العامة العقلانية والرشيدة في داخل المجتمع إلى فهم و إدراك جملة الخصائص الأساسية يجب ان تميز بها كل الاجراءات الحكومية والفعل الاداري السياسي التي يمكن ان يتحقق التنمية المستدامة في داخل المجتمع ، ومن أهم تلك الخصائص :

- المشاركة: شريطة أن تكون هذه المشاركة منظمة وواقعية وفعالة ، وهذا ما يتطلب قدرًا كافياً من حرية الرأي والتعبير وتكوين المؤسسات وتنظيم المجتمع المدني بحيث يضطلع بدوره في هذه العملية.

- سيادة القانون: إن السياسات الحكومية الرشيدة تتطلب أطراً قانونية عادلة يتم تطبيقها دونما تحيز، إذ إن تطبيق القوانين بدون تحيز يتطلب جهازًا قضائيًا مستقلًا ، وكذلك أجهزة شرطة وأمنٍ خالية من الفساد وغير منحازة لفئة من فئات المجتمع دون أخرى.

- الشفافية: إن الشفافية تعني في شكلها العام أن القرارات التي يتم اتخاذها في المجتمع وكذلك عملية تنفيذ هذه القرارات ، تتم وفقاً للقوانين واللوائح ،



كما تعنى الشفافية أيضا ضرورة توفير المعلومات بحرية للجميع ، وأن يكون من حق كل فرد الوصول إليها بشكل كامل.

- الاستجابة: إن السياسات العامة الرشيدة تتطلب أن تقوم جميع المؤسسات ذات العلاقة بتحقيق الاستجابة الفعالة لأصحاب المصالح المرتبطين بها ضمن إطار زمني معقول .

- التوافق: حيث أنه يوجد العديد من الأطراف في المجتمع يسعى كل منها نحو أهداف خاصة به وعليه ؛ فلابد هنا من خلق آلية للتتوافق بين هذه الأطراف المختلفة بحيث يسعى الجميع إلى تحقيق أهداف المجتمع وتغليبيها قدر الإمكان على أهدافهم ومصالحهم الخاصة، إن هذا قد يدو للكثيرين أمر سهلا، ولكنه في الواقع العملي غير ذلك بكثير لنظر إلى كثير من مناطق الصراع في العالم ؛ حيث تفشل الأطراف في تحقيق هذا التوافق : العراق ، لبنان ، السودان....الخ.

- العدالة والمساواة: إن تقدم أي مجتمع إنما يعتمد على مدى شعور أفراده بأن لهم نصيبيهم في ذلك المجتمع ، وأنهم غير مستثنين منه تحت مختلف التصنيفات التي غالبا ما تكون مفتعلة وغير منطقية وترمي إلى تصفية حسابات خاصة بين مختلف الأطراف.

- الكفاءة والكافية: إن السياسات الرشيدة تكون فاعلة عندما تحقق المؤسسات نتائجها المرجوة منها (تحقيق الكفاءة) ، مع الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة.^{٢٢}

ورغم أهمية الحكم الرشيد في تحقيق اهداف التنمية المستدامة الا ان صفة العقلانية والرشادة لا بد ان تصل الى السياسات العامة الحكومية فهذه السياسات هي التي ستوجه العمل الحكومي وتقود الدولة في مضمون التنمية ولا بد من القول ان فشل التجارب التنموية فب الكثير من البلدان النامية



ومنها البلدان العربية كان وراءه سياسات عامة تتصرف بالارتجالية وعدم الوضوح والتخيط وان كانت هذه السياسات في اتجاهها العام هي سياسات تعليمية وصحية وخدمية ولكن مسارها كان خاطئاً وحتى الكثير من الدول ذات الوفرة المالية لم تستطع ان تتحقق مستويات متقدمة من التنمية رغم وجود الموارد الطبيعية كما في العراق ولibia رغم كل العوائد النفطية، لذا فان صنع السياسات العامة وفقاً لمعيار الرشادة والعقلانية ورغم كل الانتقادات لهذه الرؤية سيتحقق الاتي:

- ستتضمن السياسات العامة من اجل تحقيق عوائد مادية مهمة ستكون اداة حكومية للاستمرار في اعادة تدوير هذه الاموال في القطاعات التنموية الاساسية مع الاخذ بعين الاعتبار ان العقلانية والرشادة ستحقق مستوى من الرضا المجتمعي عن السياسات العامة وان كان في حده الادنى على اعتبار انه يتضمن تكاليف مادية قد يشتراك المجتمع في تحقيقها.
- ان السياسات العامة الرشيدة والعقلانية ستؤدي الى اشراك المجتمع ليس في تحقيق مستوى متقدم من التنمية وانما سيلعب المجتمع دوراً مهما في تحمل تكاليف تحقيق اهداف التنمية المستدامة وبالتالي فان هذا الدور سيعزز من دوره الرقابي وستكون مشاركته ايجابية وليس مجرد طرف متلقى.
- ان عقلانية ورشادة السياسات العامة ستؤدي الى تكاليف مادية (كبيرة او قليلة) تفرض على المجتمعات مما يعني ان افراد المجتمع بكل مؤسساتهم المدنية او حتى السياسية سيراقبون العملية السياسية ومحاولة منع اي صفقات فساد او سوء استخدام سلطة مع العلم ان مشكلة الفساد تمثل من اهم معرقلات تحقيق اهداف التنمية المستدامة.
- ان العقلانية والرشادة بطبيعتها تنزع نحو الاهتمام بتحقيق الاستقرار السياسي والاجتماعي وتبتعد قدر الامكان عن بؤر التوتر والنزاعات وبالتالي تحقق قاعدة من الاستقرار المطلوب في مراحل التنمية المستدامة المختلفة.



- ان صنع السياسات العامة وفقا للمبدأ العقلاني والرشيد سيؤدي الى طمأنة الكثير من الاطراف والمنظمات الدولية والشركات الكبرى وهذا ما سيؤدي الى توفر بيئة مستقطبة للاستثمارات الخارجية وهذا يمثل مصدر تمويل للتنمية حتى عند أكثر الدول غنى.

الخاتمة :

دخلت البلدان النامية مرحلة تنمية جديدة الا وهي مرحلة التنمية المستدامة التي انهت التخبط وعدم الوضوح في رسم الخطط التنموية التي اعتمدت تارة على اسس التنمية الاقتصادية واخرى على اسس التنمية الاجتماعية وغيرها ورغم كل المحاولات ولعقود من الزمان لا تزال الكثير من الدول تحت وطأة الفقر والتخلف والامراض والاوبئة وعدم الاستقرار وتفشي مظاهر الفساد التي تمثل الضربة الاقوى والاخطر لمشاريع التنمية.

لقد توجهت الجهود الدولية الى انهاء النقاش حول صيغ واسئل التنمية المطلوبة لتضع سبعة عشر هدفاً مثلت الصيغة الافضل والارقى للتنمية مع بعدها اساسيا الا وهو بعد الاستدامة، ولكن الوضوح والاستقرار في طبيعة التنمية المطلوبة لا يعني تحقيقها ، فرغم الجهود المبذولة من العديد من الدول فلا تزال هناك عقبات مهمة في طريق الوصول لهذه الاهداف والغايات ولا تزال الكثير من الحكومات لا تستطيع ان تتحقق مستويات متقدمة من هذه المؤشرات التنموية ، لذلك كان لا بد من بلورة سياسات جديدة تكون اكثرا فاعلية واكثر قدرة على مسايرة متطلبات تحقيق التنمية المستدامة.

ان التنمية في الكثير من الدول وخاصة النامية لا يمكن استدامتها الا من خلال اعتماد سياسات جديدة تعتمد على العقلانية والرشادة فهذا المبدأ يمكن ان يحقق الاتي:

- ستُصنَعُ السياسات العامة من أجل تحقيق عوائد مادية مهمة ستكون اداة حكومية للاستمرار في اعادة تدوير هذه الاموال في القطاعات التنموية الاساسية



- ان السياسات العامة الرشيدة والعقلانية ستجعل من المجتمع لاعبا مهما في تحمل تكاليف تحقيق اهداف التنمية المستدامة وهذا يحقق الشراكة في التكاليف والعوائد.
- ان عقلانية ورشادة السياسات العامة ستدفع المجتمع لمراقبة العملية السياسية ومحاولة منع اي صفحات فساد او سوء استخدام سلطة .
- ان العقلانية والرشادة بطبيعتها تزعز نحو الاهتمام بتحقيق الاستقرار السياسي وبالتالي تحقق قاعدة من الاستقرار المطلوب في مراحل التنمية المستدامة المختلفة.

الهواش:

^١ - لتفاصيل أكثر حول تحديات التنمية في البلدان العربية يمكن الرجوع إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير بر تحديات التنمية في الدول العربية ٢٠١١ نحو دولة تنمية في المنطقة العربية، مقر البرنامج في القاهرة، ص ١٧ وما بعدها

^٢ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: مشروع الأمم المتحدة للألفية الاستثمار في التنمية خطة الأمم المتحدة لتحقيق الغايات الإنمائية للألفية ،الأمم المتحدة،نيويورك، ٢٠٠٥، ص ١٩

^٣ الجمعية العامة: تحويل عالمنا -خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، قرار اتخذه الجمعية العامة في ٢٥ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، الدورة السبعون، ص ٦-٧

^٤ للتفاصيل حول مجمل اهداف وغايات التنمية المستدامة يمكن الرجوع إلى تقرير اهداف التنمية المستدامة ٢٠١٧، نيويورك، ٢٠١٧

^٥ حول مجمل تفاصيل تبني اهداف التنمية المستدامة وخطط العمل حولها يمكن الرجوع إلى المصدر الآتي ،المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية (خطة عمل أديس أبابا)، الأمم المتحدة،أثيوبيا، ٢٠١٥

^٦ الجمعية العامة: تحويل عالمنا -خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، ٢٠٠٥، مصدر سق ذكره، ص ٣

^٧ محمد قاسم القربي: السياسة العامة-رسم وتنفيذ وتقدير وتحليل ،مكتبة الفلاح، عمان، ٢٠٠٥، ص ٣٦

^٨ فهمي خليفة الفهداوي: السياسة العامة منظور كلي في البنية والتحليل ، دار المسيرة، عمان، ٢٠٠١، ص ١٢٦-١٢٧

^٩ المصدر نفسه، ص ١٢٨-١٢٩

^{١٠} يمكن الرجوع حول ارتباط بين العقلانية وبين السياسات العامة وحول الرؤية غير المتفائلة لهذا الربط يمكن الرجوع إلى خيري عبد القوي: دراسة السياسة العامة، ذات السلسل، الكويت، ١٩٨٩، ٢٢٠٨،

^{١١} برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : وثيقة السياسات العامة ادارة الحكم لخدمة التنمية البشرية المستدامة" ،برامج الأمم المتحدة،نيويورك، ١٩٩٧، ص ٣



^{١٢}المصدر نفسه،ص،٨

^{١٣}المصدر نفسه،ص،٩-١٠

^{١٤} لتفاصيل أكثر حول عناصر الحكم الرشيد واهمالياته في البلدان المتقدمة والبلدان العربية يمكن الرجوع الى سايج بو زيد: دور الحكم الرشيد في تحقيق التنمية المستدامة بالدول العربية، اطروحة دكتوراه غير منشورة ، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد،الجزائر، ٢٠١٣،ص،١٣٤-١٣٧

^{١٥} هناك من يرى ان الحكم الرشيد لا بد من ان يتمتع بسمات ثابتة ابرزها الادارة الجيدة وسياسة القانون ومؤسسات اقتصادية متميزة ومجتمع مدني فعال وحقوق انسان سياسية واقتصادية ،ارجع للتفاصيل الى مشروع الامم المتحدة للألفية :الاستثمار في التنمية ،خطة عملية لتحقيق الغايات الانسانية للافافية، برنامج الامم المتحدة الانمائي،نيويورك،٢٠٠٥،ص،٢٠٠٤-٢٠٠٣

^{١٦} انظر كذلك علية مراد وسالت محمد "الحكومة والتنمية البشرية مواءمة واتصال ،ورقة بحثية مقدمة الى مؤتمر التحولات السياسية واشكالية التنمية في الجزائر واقع وتحديات ،جامعة حسيبة بن بو علي،الجزائر،ص،٦ و يمكن الرجوع كذلك الى عبدالله بن حاسن" الفساد الاقتصادي انواعه وعلاجه، مجلة مركز صالح كامل للاقتصاد الاسلامي، العدد ٢١،جامعة الازهر،القاهرة ٢٠٠٣،ص،١٢

^{١٧} تفاصيل أكثر حول الواقع التنموي العربي يمكن الرجوع الى برنامج الامم المتحدة الانمائي: تقرير تحديات التنمية في الدول العربية ٢٠١١ نحو دولة تنموية في المنطقة العربية، الامم المتحدة، ٢٠١١،ص،٢-٢٠

^{١٨} برنامج الامم المتحدة الانمائي: تقرير تحديات التنمية في الدول العربية ، مصدر سبق ذكره ،ص،٦٥

^{١٩} المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية (خطة عمل أديس أبابا)، الامم المتحدة،اثيوبيا،٢٠١٥،ص،٣

^{٢٠} المجلس الاقتصادي والاجتماعي: تقرير عن الدورة الخامسة عشر ، لجنة الخبراء المعنية بالإدارة العامة، الامم المتحدة،نيويورك،٢٠١٦،ص،٣

^{٢١} أبوبكر مصطفى بغير،أنس أبوبكر بغيره " لا تنمية مستدامة بدون إدارة قوامة " ، مؤتمر التنمية المستدامة في ليبيا، جامعة قاريونس،بنغازي،٢٠٠٨،ص،

^{٢٢} سايج بو زيد: دور الحكم الرشيد في تحقيق التنمية المستدامة بالدول العربية، مصدر سبق ذكره ،٤٤،١٤.

