



مجلة جامعة الانبار للعلوم القانونية والسياسية

اسم المقال: مجلس الامن والتدخل الانساني في سوريا

اسم الكاتب: أ.م.د. محمد دحام كردي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/index.php/library/767>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/14 20:25 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة جامعة الانبار للعلوم القانونية والسياسية ورفلد في مكتبة الموسوعة السياسية
مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المنشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتتها.



مجلس الامن والتدخل الانساني في سوريا

The security international humanitarian intervention in Syria

أ.م.د. محمد دحام كردي

D.r.Muhammad Daham Kurdi

كلية القانون والعلوم السياسية / جامعة الانبار

College of law and political sciences – AL.Anbar University

Daham_1977@yahoo.com

TEL : 07830112878

as used excessive violence against civilians and the concomitant arbitrary arrests and mass killing and displacement of populations.

As for increasing the suffering of the Syrian people remains the Security Council in front of the problematic presence of constraints that limit the intervention of international humanitarian, especially the sovereignty of the state and under the domestic jurisdiction of hand, and justified the exclusion contained the text of Article (2/7) of the UN Charter, which authorized the intervention under

Research Summary:

The international humanitarian intervention in Syria, one pictures the protection of civilians in armed conflict and the attention of international humanitarian law in general, and in particular the Security Council, which aims to reduce human rights violations suffered by the Syrian people.

With the variation of definitions differed views about the intervention of international humanitarian between supporters and opponents, in light of the multiplicity of justifications between keeping international peace and security or humanitarian grounds

السلحة ذات الطابع غير دولي وتزايد انتهاكات حقوق الانسان.

وتعتبر الجمهورية العربية السورية المثال البارز اليوم و الذي وضع منظمة الامم المتحدة وجهازها التنفيذي مجلس الامن، امام امتحان صعب في الحفاظ على الاهداف و المبادئ التي نشأة من اجلها، سواء ما يتعلق بسيادة الدولة او منع انتهاك حقوق الانسان.

أهمية الدراسة:

تبعد أهمية الدراسة في تناول مسؤولية الحماية التي تقع على مجلس الامن من انتهاكات الصارخة لحقوق الانسان في الجمهورية العربية السورية، لاسيما بعد ان خرج مفهوم التدخل الدولي الانساني من كونه من قضايا الوطنية الى القضايا التي تخص المجتمع الدولي لارتباطها بالسلم و الامن الدوليين.

فرضية الدراسة:

(هناك استثناءات ومبررات تجيز لمجلس الامن بالتدخل الانساني في سوريا بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة) .

اشكالية الدراسة:-

يعاني مجلس الامن من اشكالية التوفيق بين حق حماية المواطنين السوريين من انتهاكات حقوق الانسان التي تمارسها الحكومة السورية وحق سيادتها الدولية وعدم التدخل بالشؤون الداخلية، فضلا عن التباين في ربط حقوق الانسان بالقضايا التي تمس السلم و الامن الدوليين .

ازاء ذلك تثار تساؤلات عده:-

- ما هو التدخل الدولي الانساني .
- ماهي مبررات التدخل الدولي الانساني في سوريا .
- ماهي طرق واساليب التدخل الدولي الانساني في سوريا .

Chapter VII of the order alleviate the suffering of the Syrian people as a result of human rights violations.

ملخص البحث:

يعد التدخل الدولي الانساني في سوريا احد صور حماية المدنيين في النزاعات المسلحة ومن اهتمام القانون الدولي الانساني بشكل عام ومجلس الامن بشكل خاص، الذي يهدف للحد من انتهاكات حقوق الانسان التي يتعرض لها الشعب السوري.

ومع تباين التعريف اختلاف وجهات النظر ازاء التدخل الدولي الانساني بين مؤيد ومعارض، في ظل تعدد المبررات بين حفظ السلم والامن الدوليين او لاعتبارات انسانية كالاستخدام المفرط للعنف ضد المدنيين وما رافقها من اعتقالات عشوائية وقتل جماعي وتشريد السكان في ظل ظروف قاسية.

ومع تزايد معاناة الشعب السوري يبقى مجلس الامن امام اشكالية وجود معوقات التي تحد من التدخل الدولي الانساني، لاسيما سيادة الدولة وقيد السلطان الداخلي من جهة، ومبرراته بالاستثناء الوارد بنص المادة (٧/٢) من ميثاق الامم المتحدة الذي اجاز التدخل بموجب الفصل السابع من اجل تخفيف معاناة الشعب السوري من جراء انتهاكات حقوق الانسان.

المقدمة:

شهد مفهوم التدخل الانساني تغير في احكامه و ممارسته بين الحين و الآخر، بحسب تبدل موازين القوى الدولية، وبينما اعتمد التدخل الدولي الانساني قبل الحرب العالمية الثانية على التدخل العسكري الاحادي الجانب من اجل حماية حقوق الاقليات و رعايا الدول الاجنبية، تحول بعد نشأة الامم المتحدة عام ١٩٤٥ الى التدخل الجماعي لحماية حقوق المواطنين في الدولة نفسها، لاسيما مع تزايد حدة النزاعات

(تعرض دولة لشئون دولة اخرى بطريقة استبدادية وذلك بقصد البقاء على الامور الراهنة للأشياء او تغيرها)^(٢) ، كما عرفه عثمان الرواندوزي (احدى صور التدخل المقترب بوسائل الاكراه ضد دولة بقصد ايقاف انتهاكات حقوق الانسان فيها)^(٣) .

ويلاحظ من التعريفات السالفة الذكر ان انصار هذا الاتجاه يؤكدون على ان نطاق التدخل الدولي الانساني يتحدد باللجوء الى القوة المسلحة او التهديد بها من قبل الدولة حسرا ولا يحق لاحد سواها بالتدخل بشؤون دولة اخرى، ويكون ذلك في حال اساءة دولة معاملة المواطنين الخاضعين لسلطانها.

بـ الاتجاه المعاصر:-

هو اتجاه واسع اذ يرى ان معنى التدخل الدولي الانساني لا يقتصر على استخدام القوة او التهديد بها فحسب، بل هو عمل يهدف حماية حقوق الانسان سواء اكان اقتصادي ام سياسيا او عسكريا من قبل منظمة دولية تمتلك الصلاحيات وتصدر قرارات ملزمة، وبذلك عرفه باستيد بانه (عمل يهدف الى التأثير او السيطرة على اعمال حكومة اجنبية تنتهك القوانين الانسانية التي تتعلق بمواطنين الدولة المدانة او برعايا عدة دول اخرى)^(٤) ، في حين عرفه لوتر تجت بانه (عمل صادر عن دولة معينه لمنع الدولة الاجنبية من انتهاك الحقوق الأساسية مواطنيها و اضطهادهم بطريقة تهز الضمير البشري حتى و ان ادى هذا العمل الى انتهاك السيادة الاقليمية للدولة المنتهكة لحقوق الانسان)^(٥) . كما عرفه حسام هنداوي (استخدام وسائل الاكراه السياسية و الاقتصادية او العسكرية ضد دولة ينسب اليها الانتهاك الجسيم و المتكرر لحقوق الانسان)^(٦) ، وفي ظل هذا الاتجاه لم يعد امكانية التدخل الدولي الانساني بصورة احادية من قبل دولة بشؤون دولة اخرى، و انما انحصر نطاق التدخل بالمنظمات الدولية وباستخدام كافة الوسائل المتاحة.

ثانياً: مشروعية التدخل الدولي الانساني في سوريا

**المبحث الاول
لتدخل الدولي الانساني**

شغل موضوع التدخل الدولي الانساني حيزا كبيرا في الاوساط القانونية و السياسية على المستويين المحلي و الدولي، وعد مجالا رحبا للمهتمين في الشؤون الدولية لارتباطه بمفاهيم مهمة كالسيادة ومبدأ عدم التدخل و حقوق الانسان.

ظهر تدخل الدولي مع نشوء الدولة القومية الحديثة بعد معااهدة وستفاليا عام ١٦٤٨ في اوروبا، ولaci رواج منذ منتصف القرن التاسع عشر، لاسيما بعد تدخل الدول الاوربية في شؤون الدولة العثمانية بذرية حماية حقوق الاقليات المقيمة في الدولة العثمانية، ثم شهد تحولا مهما ابان الحرب الباردة واصبح مبرر لحماية حقوق المواطنين داخل الدولة المتدخل في شؤونها نتيجة تصرفات و الممارسات البشرية والاعمال المتمددة من قبل الحكومة تجاه مواطنها.

ومن اجل التعرف بشكل دقيق على دور مجلس الامن في التدخل الدولي الانساني في سوريا، لابد من عرض مفهوم التدخل الانساني ومشروعيته واهم معوقاته.

اولاً:- مفهوم التدخل الدولي الانساني
اثار مفهوم التدخل الدولي الانساني جدلا واسع النطاق بين فقهاء القانون الدولي العام، وازاء ذلك ظهر اتجاهين الاول ضيق يركز على استخدام القوة المسلحة فقط، والثاني واسع يرى ان التدخل الدولي الانساني لا يقتصر على القوة المسلحة فحسب بل يتعداها الى استخدام الوسائل الاقتصادية و الدبلوماسية و من ثم العسكرية.

أ- الاتجاه التقليدي:-
وهو اتجاه ضيق يقصر معنى التدخل الدولي الانساني على استخدام القوة العسكرية من قبل دولة ما، كما عرفه (براون لاي) بانه (التهديد بالقوة المسلحة واستخدامها من قبل دولة ما او من قبل مجتمع محارب بهدف حماية حقوق الانسان)^(٧) في حين عرفه محمد الغنيمي

الظروف والظروف الداخلية والدولية^(٤)، وبذلك تضمنت م ٧/٢ استثناء خطير على مبدأ الامن الصفة وهو استثناء يتعلق بتدابير القمع الواردة في الفصل السابع ويسمح باستخدام القوة بموجب المواد ٤١-٤٢ من ميثاق الامم المتحدة.

٢- مبدأ الدفاع عن النفس، والذي يعد واحد من صور التدخل المستثناء من مبدأ عدم جواز استخدام القوة او التهديد بها كما نصت المادة ٥١ من ميثاق الامم المتحدة (ليس في هذا الميثاق ما يضعف او ينتقص الحق الطبيعي للدول فرادى او جماعات في الدفاع عن انفسهم اذا اعتدت قوة مسلحة على احد اعضاء الامم المتحدة وذلك الى ان يتخذ مجلس الامن التدابير الازمة لحفظ السلام والامن الدوليين ...)^(٥)، ويرى بعض فقهاء القانون الدولي ان حق الدفاع عن النفس لا يشمل رد العدوان بل الدفاع عن حقوق الانسان ولا يعد ذلك خروج عن سيادة الدولة^(٦).

٣- المادة ٥٥ من ميثاق الامم المتحدة، التي نصت (رغبة في تهيئة دواعي الاستقرار والرفاهية الضروريتين لقيام علاقات سلمية ودية ... تعامل الامم المتحدة على ... ان يشيع في العالم احترام حقوق الانسان والحرريات الاساسية للجميع ...)^(٧). وبذلك تؤكد هذه المادة على احترام حقوق الانسان و تخويل المجتمع الدولي صلاحيات اكبر للتدخل في الشؤون الداخلية لاقامة نظم ديمقراطية.

ان تلك الحجج لا تكفي للحكم بمشروعية التدخل الانساني و انما هنالك ثمة ضوابط يجب الالتزام بها ليكون التدخل مشروعًا و من بين اهمها^(٨):

- وجوب وقوع اعمال غير قانونية ولا انسانية تعد من قبل انتهاكات الخطيرة لحقوق الانسان.

- ان تكون انتهاكات حقوق الانسان التي تستوجب التدخل الانساني صادرة من دولة او حكومتها، لأن الحالات التي يقوم بها الأفراد او الجماعات لا ترقى الى حالات انتهاكات الخطيرة التي تستوجب التدخل.

المقصود بمشروعية التدخل المسوغات القانونية و الاسس الفنية التي تعطي مجلس الامن الصفة الشرعية لممارسة حق التدخل في شؤون الدول، و بما ان عدم التدخل هو الاصل و فقا للمواضيق الدولية و احكام القانون الدولي العام، و ان التدخل هو حالة استثنائية اجازها لظروف معينة فقد اثارت تلك الحالة الاستثنائية (التدخل) تباين و اختلاف في وجهات النظر بين مؤيد و معارض له وعلى النحو الاتي:

١- الاتجاه المؤيد للتدخل الدولي الانساني:-
يرى هذا الاتجاه ان التدخل الدولي الانساني في سوريا بأنه حق مشروع لحماية حقوق الانسان من الإبادة الجماعية والجرائم ضد الإنسانية وغيرها من الممارسات التي تعد من قبل انتهاكات لحقوق الانسان، وان فكرة تدخل مجلس الامن في الشأن الداخلي السوري هو احياء لفكرة التدخل الانساني الذي ساد منذ منتصف القرن التاسع عشر، وانحصر فترة الحرب الباردة وبرز مرة اخرى مطلع التسعينيات من القرن العشرين مع تزايد النزاعات المسلحة ذات الطابع غير الدولي لأسباب وعرقية وطائفية وقومية وفي ظل انتهاكات صارخة لحقوق الانسان.

ان هذا الاتجاه لا ينظر الى سيادة الدولة بانها مقدسة لكن يجب ان تتکيف حسب التطورات الدولية وقد استند انصار هذا الاتجاه المؤيد لفكرة التدخل الانساني لمجلس الامن في سوريا على جملة من الحجج القانونية التي نص عليها ميثاق الامم المتحدة على النحو الاتي:-

١- الاستثناء الموجود في نص المادة ٧/٢ من ميثاق الامم المتحدة والتي نصت على (ان هذا المبدأ لا يخل بتطبيق تدابير القمع الواردة في الفصل السابع)^(٩)، يرى انصار هذا الاتجاه بان الفقرة اعلاه تسمح لمجلس الامن بالتدخل الانساني في سوريا في حال وجود انتهاك لاهداف او مبادئ الامم المتحدة لاسيما حقوق الانسان و السلام و الامن الدوليين^(١٠)، وفي هذه الحالة لا يمكن القياس على المادة ٧/٢ من ميثاق الامم المتحدة لرفض فكرة التدخل الانساني اذا كانت الدواعي الانسانية تحتم ذلك لكون ان فكرة الاختصاص الداخلي فكرة مرنة متغيرة في ضوء

به فترة الحرب الباردة من عدم التدخل الى اجازة بالتدخل الانساني لحماية حقوق الانسان وبذلك اهملت نص المادة ٧/٢ من ميثاق الامم المتحدة. وكان او استخدام للتدخل الانساني بعد الحرب الباردة في العراق بنص قرار مجلس الامن ٦٨٨ عام ١٩٩١ و بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة ، تلاه القرار ٧٩٤ عام ١٩٩٢ في الصومال ثم القرار ٨٠٨ عام ١٩٩٣ في يوغسلافيا وكذلك القرار ٩٥٥ عام ١٩٩٤ في راوندا و كان اخرها القرار ١٩٧٠ عام ٢٠١١ في ليبيريا^(١٩).

ثالثاً- معوقات التدخل الدولي الانساني:-
ان تدخل مجلس الامن بالنزاعسلح في سوريا ليس بالأمر السهل، انما تقف امامه العديد من المعوقات التي تحد من عدم امكانية تدخله منها ما نصت عليها احكام القانون الدولي العام ومنها ما نص عليها ميثاق الامم المتحدة والمواثيق الدولية الاخرى كالسيادة و الاختصاص الداخلي وغيرها من المعوقات الاخرى التي يمكن الاشارة الى ابرزها:-

١- سيادة الدولة:-

ظهرة فكرة السيادة في القانون الدولي العام كرد فعل للتدخل نفسه الذي ساده فترة القرون الوسطى حتى ظهر التنظيم الدولي بعقد معاهدة وستفاليا عام ١٦٤٨، والسيادة هي (السلطة العليا على الرعايا و المواطنين والتي لا تخضع للقوانين)^(٢٠)، وبذلك يعتبر الفقه التقليدي ان التدخل في شؤون دولة باي صورة ما يعد انتهاك لسيادة تلك الدولة.

والجمهورية العربية السورية دولة مستقلة منذ عام ١٩٣٢ وهي دولة عضو مؤسس في الامم المتحدة وعضو مؤسس في جامعة الدول العربية و المنظمات الدولية الاخرى و على الرغم من انتهاك نظامها السياسي القائم لحقوق الانسان والحرفيات الاساسية الا ان عملية التدخل الانساني يصطدم بعقبة مهمة وهي سيادة دولة .

وقد دأبت الامم المتحدة منذ تأسيسها على تعزيز مفهوم السيادة في الاطارين النظري والعملي من خلال التأكيد على المساواة بين الدول كما نصت م ٢٧ و م ١٨ من ميثاق الامم المتحدة،

- ان تكون الجهة القائمة بالتدخل منظمة دولية، مع اعطاء مساحة محدودة جدا للدول وبتفويض دولي.
- ان تكون النوايا صادقة، اي الهدف الرئيس من التدخل هو لحماية المدنيين من حكومتهم.
- ان يكون التدخل ضروريا ومتناسب مع حجم الاضرار الانسانية، ويكون الخيار العسكري هو الحل الاخير بعد استنفاذ كل الخيارات الاخرى.

٢- الاتجاه المعارض للتدخل الدولي الانساني:-
يعارض هذا الاتجاه مبدأ التدخل الانساني و يعده عدوان مقنع على الدول المستقلة وانتهاك سعادتها وسلامتها الاقليمية^(٢١)، وتجاوز لمقاصد الامم المتحدة التي نص عليها ميثاقها في حفظ السلام و الامن الدولي و انماء العلاقات الودية و تحقيق التعاون الدولي^(٢٢)، ويرفض هذا الاتجاه التدخل لأغراض انسانية من اساسه، و ان فتح الباب امام هذا الاستثناء كفيل بأعادة استثناء القوة في العلاقات الدولية^(٢٣) ، و ان انتهاك حقوق الانسان لايمكن ان يهدد السلام و الامن الدوليين، فمن الممكن لمجلس الامن اندثار الدولة المنتهكة لحقوق الانسان و مطالبتها بوقف تلك الانتهاكات^(٢٤)، ويربر انصار هذا الاتجاه بعدم مشروعية التدخل الدولي الانساني ارائهم بالحجج التالية:-

- ان الاصل في العلاقات الدولية عدم التدخل المنصوص عليها في عموم المواثيق و المعاهدات الدولية واحكام القانون الدولي العام^(٢٥) .
- تاكيد ميثاق الامم المتحدة على عدم التدخل الانساني على اعتباره ذلك في صميم الاختصاص الداخلي للدولة كما نص م ٧/٢ () ليس في هذا الميثاق ما يسوغ للأمم المتحدة ان تتدخل في الشؤون التي من صميم السلطان الداخلي لدولة ما ...)^(٢٦).

وبذلك يمكن القول ان مشروعية تدخل مجلس الامن هو حالة استثنائية من عدم التدخل في الشؤون الداخلية ومبدا الاختصاص الداخلي، وبالتالي خرج مجلس الامن عما كان متمسكا

يتناوب مع الشرعية الدولية التي تستند عليها قرارات مجلس الامن، و يمكن بيان اهم المعوقات السياسية على النحو الآتي:-

أ- حق النقض (VETO) ، اذ تملك الدول الكبرى حق نقض اي قرار في حال عدم الاجماع، وبما ان الحالة في سوريا من المسائل الموضوعية يتطلب اصدار قرار دولي الى تسع اصوات من مجموع ١٥ عضو على ان يكون الخمس الاعضاء الدائمين مجتمعين والا استحاله اصدار قرار دولي ملزم وبما ان الدول الدائمة العضوية غير متقدمة بشأن التدخل الدولي الانساني في سوريا وتبالين الموقف بين مؤيد وعارض يبقى مجلس الامن مشلول الحركة بسبب الفيتو الروسي و الصيني من قضية التدخل الانساني.

ب- ازدواجية المعايير ، فالمعايير التي يتخذها مجلس الامن تجاه القضايا الدولية تتسم بالتبالين بين حالة و اخرى حسب صالح الدول الكبرى و تتحمل نتيجة ذلك الدول الاخر، لاسيما الشعب السوري، فواقع الحال يشير الى ان قرارات مجلس الامن لا تصدر وفقط للمشروعية الدولية التي نص عليها ميثاق الامم المتحدة، و انما وفقط لمبادئ الشرعية الدولية اي توافق اراده الدول الكبرى فقط^(٢٧).

٤- المعوقات المالية:-

ان قيام مجلس الامن بالتدخل الانساني لسوريا وباي صورة كانت هو بحاجة الى موارد مالية لتمويل ذلك تدخل و تحمل اكلاف ذلك سواء كان ذلك تدخل عسكري مباشر او عمليات حفظ السلام و غيرها ، وفي ظل زيادة تدخل الامم المتحدة في الحالات الانسانية تزايدت الاعباء المالية التي يعود سببها الى^(٢٨) :-

• امتناع اغلب الدول لاسيما الكبرى عن الوفاء بالتزاماتها المالية تجاه منظمة الامم المتحدة، ربما للضغط عليها لاتخاذ قرارات و مواقف تتناسب مع مصالحها السياسية.

• تزايد تدخل المنظمة في العديد من الصراعات و المشاكل مع تزايد حده الصراع الطائفي و العرقي و القومي في العالم في ظل عدم قدرة

ولكن تعد نهاية الحرب الباردة تغير تفسير مفهوم السيادة المطلقة باتجاه السيادة المحدودة بسبب الالتزامات الدولية التي تترتب على الدولة من مواثيق و معاهدات و التي اوت الى الحد من سيادة الدولة^(٢٩).

٢- قيد الاختصاص الداخلي:-

لم تكن السيادة المانع الوحيد في تدخل مجلس الامن بالنزاع في سوريا بل هناك موانع اخرى منها قيد الاختصاص الداخلي، ويقصد بالاختصاص الداخلي (مجموعة اختصاصات التي تستطيع الدولة ممارستها بحرية تامة دون ان يحد من حريتها وقدرتها التزام دولي ناتج عن اتفاق او عرف دولي^(٣٠)، ويعني ذلك ان هنالك مسائل معينة تدخل في الاختصاص الداخلي للدول لا يجوز تعامل الدولي معها سواء من خلال الدول او المنظمات الدولية على اعتبار ان الاختصاص الداخلي هو مطلق للدولة كما اكده ميثاق الامم المتحدة بنص ٧/٢م (ليس في هذا الميثاق ما يسوغ للأمم المتحدة ان تتدخل في الشؤون التي تكون من صميم السلطان الداخلي لدولة ما ..)^(٣١) ، او كما جاء في اعلاه مبادئ القانون الدولي الخاص بالعلاقات الودية عام ١٩٧٠ الذي اكده على مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية^(٣٢).

وفي هذا السياق فان فكرة الاختصاص الداخلي فكرة مرنة نسبيا يختلف نطاقها باختلاف الدول، فكلما تعددت الالتزامات الدولية في المجال الدولي ضاق مجال اختصاصها الداخلي وكلما قلت التزاماتها اتجاه غيرها من الدول اتسع مجال هذا الاختصاص^(٣٣) ، ولكن على الرغم من تأكيد الفقه التقليدي على اعتبار قضايا حقوق الانسان هي في صميم الشؤون الداخلية للدولة، يحاول الفقه المعاصر الى تحويلها الى الاختصاص الدولي و تحديدا المنظمات الدولية^(٣٤).

٣- المعوقات السياسية:-

تعد المعوقات السياسية من اكثرب المعوقات التي تحد من عمل مجلس الامن للتدخل بالنزاع في سوريا بسبب اختلاف المصالح بين الدول الكبرى داخل مجلس الامن، وبالتالي يؤدي الامر الى عرقلة عمله وصعوبة اصدار اي قرار دولي

لا و العمل بموجب الفصل السابع من الميثاق وفقاً للمواد ٤١-٤٢ كاماً نص م/٣٩ (يقرر مجلس الامن ما اذا كان قد وقع تهديد لسلام او اخلال به او كان ما وقع عملاً من اعمال العدوان ... يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير طبقاً لاحكام المادتين ٤١-٤٢ لحفظ السلام و الامن الدولي او اعادته الى نصابه)^(٢١).

و الجدير بالذكر اذا كان الاتجاه التقليدي يرى ان تهديد السلم و الامن الدوليين يقتصر على حالة العدوان و تدخل ضمن اختصاصات مجلس الامن و التي يتعامل معها بموجب الفصل السابع، فان اتجاه المعاصر الذي بُرِزَ بعد الحرب الباردة يرى ان انتهاكات حقوق الانسان الجسمية والتي تصل الى حد الخطورة تعد من المسائل المشمولة ببنود الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة، لأن التهديد بالعنف يعرض السلم و الامن الدولي للخطر حتى و ان كان الصراع داخلي في حالة كونه كبير ومدته طويلة و تم الاعتراف للأطراف بصفة المحاربين^(٢٢).

وقد وضع مجلس الامن حد لـ الشأن في ربط العلاقة بين حقوق الانسان و السلم و الامن الدوليين في البيان الختامي لاجتماع قمة المجلس في ٣١/كانون الثاني ١٩٩٢ و الذي بين فيه ان انتهاكات الجسمية لحقوق الانسان تعد جزء من تهديد السلم و الامن الدولي يتطلب الامر اللجوء لاحكام الفصل السابع و نص المادة ٣٩ منه^(٢٣)، كما اكَّدَ نظام روما الاساسي للمحكمة الجنائية الدولية على العلاقة بين انتهاكات حقوق الانسان و السلم و الامن الدوليين ومنح مجلس الامن التصرف بموجب الفصل السابع كما جاء في نص م/١٣ منه (للمحكمة ان تمارس اختصاصها في ما يتعلق بالجرائم الانسانية ... اذا احال مجلس الامن، متصرفاً بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة ...)^(٢٤)، و من اهم السوابق التي ربط مجلس الامن انتهاكات حقوق الانسان بالسلم و الامن الدوليين بعد الحرب الباردة وتعامل معها بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة القرار ٦٨٨ عام ١٩٩١ في الحالة في العراق حول انتهاك الحكومة العراقية لحقوق الانسان لكورد العراقيين، و كذلك القرار ٧٩٤ عام ١٩٩٢ في الصومال و القرار ٨٠٨ عام ١٩٩٣ في يوغسلافيا و

المنظمة الاقليمية التصدِّي لـ تلك القضايا وحلها بنفسها.

• اصرار الدول الكبرى على عرض كل صغيرة وكبيرة من القضايا الدولية على الامم المتحدة بغرض اضعاف دور المنظمات الاقليمية حتى تضمن لنفسها الهيمنة و القرار على الاحداث الدولية.

المبحث الثاني

مبررات التدخل الدولي الانساني في سوريا
يقصد بالمبررات النصوص القانونية او الحالات الاستثنائية التي حددتها ميثاق الامم المتحدة لمجلس الامن التي يمكن اللجوء و استخدامها حجة قانونية للتدخل في شأن دولة من الدول، و اذا كان سابقاً مبررات تدخل مجلس الامن في الشؤون الدولية محصورة بالحفاظ على السلم و الامن الدوليين فان اليوم قد اتسعت لتشمل الاعتبارات الانسانية ايضاً.

وعليه فان مجلس الامن لديه جملة مبررات يمكن استخدامها في حال اراد التدخل في الشأن الداخلي السوري و التي اهمها:-

- **حفظ السلام و الامن الدوليين:**
لقد عانت البشرية خلال القرن العشرين ويات الحربين العالميتين الاولى والثانية بشكل عام وادركت ضرورة السلم و الامن الدوليين و اثار فقدانها، وعلى اساس ذلك ابْرَأَت الامم المتحدة للتأكد عبر ميثاقها على ان من اهم الاهداف التي اشتلت من اجلها هو حفظ السلم و الامن الدوليين كما نصت م/١ (مقاصد الامم المتحدة هي ... حفظ السلام و الامن الدولي ، وتحقيقاً لهذه الغاية تتخذ الهيئة التدابير المشتركة الفعالة لمنع الاسباب التي تهدد السلام و لازالتها ...)^(٢٥).

و اناط ميثاق الامم المتحدة لمجلس الامن مسؤولية حفظ السلام و الامن الدوليين بموجب م/٢٤ (رغبة في ان يكون العمل الذي تقوم به الامم المتحدة سريعاً فعالاً، يعهد اعضاء تلك الهيئة الى مجلس الامن بالتبعات الرئيسية في امر حفظ السلام و الامن الدولي ...)^(٢٦).

ولمجلس الامن السلطة التقديرية في تحديد ما اذا كانت الحالة المفروضة امامه تهدد السلام ام

الابرياء كما اكده ذلك تقرير مجلس حقوق الانسان التابع للأمم المتحدة في ٢٩ ابريل / نيسان (٤٤) ٢٠١١.

وقد تزايد وتيرة العنف والاستخدام المفرط للقوة العسكرية ضد المدنيين و تزايد معها انتهاكات لحقوق الانسان و على نحو خطير باستخدام اساليب وحشية كما اكده ذلك قرار رقم (١٧٦) الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها (٦٦) لعام ٢٠١١ و الذي ادانه تلك الممارسات (تدين وبشدة مواصلة السلطات السورية انتهاك لحقوق الانسان على نحو خطير ومنهجي من قبيل الاعدام التعسفي والاستخدام المفرط للقوة ضد المتظاهرين و المدافعين عن حقوق الانسان واضطهادهم وقتلهم و الاحتجاز التعسفي و الاختفاء القسري و التعذيب وسوء معاملة المحتجزين بمن فيهم الاطفال)^(٤٥) ، و اعتبر تلك الافعال التي تقوم بها الحكومة السورية جرائم ضد الانسانية وقد طالب الجمعية العامة للأمم المتحدة بقرارها ٢٥٣ في شباط ٢٠١٢ من الحكومة السورية ما يلي^(٤٦) :-

- أ- وقف جميع اعمال العنف وحماية سكانها .
- ب- الافراج عن جميع المحتجزين تعسفا بسبب الاحداث الاخيرة .

ج- سحب جميع القوات العسكرية و المسلحة السورية من المدن و اعادتها الى ثكناتها الاصلية . و امام اصرار الحكومة السورية على مواصلة انتهاكات لحقوق الانسان على نحو غير مأثور وتصاعد وتيرة العنف ضد الشعب السوري ورفضه الاستجابة لقرارات الجمعية العامة ومجلس حقوق الانسان، اعتبرت تلك الافعال التي تقوم بها الحكومة السورية جرائم ضد الانسانية والتي تضمنت^(٤٧) :-

١- الانتهاكات الواسعة النطاق و المنهجية الجسيمة لحقوق الانسان و الحريات الاساسية مثل الاعدامات واستخدام القوة المفرطة.

٢- الهجمات ضد المدنيين في المدن و القرى في جميع انحاء البلاد بما فيها القصف العشوائي للاحيا السكنية وقتل المدنيين.

٣- تدمير المستشفيات و العيادات الطبية ومنع وصول المساعدات الانسانية.

القرار ٩٥٥ عام ١٩٩٤ في راوندا و القرار ١٩٧٠ عام ٢٠١١ في تيببيا.

اما في الحالة السورية فان مجلس الامن وجد نفسه عاجزا في اصدار قرار دولي صريح يؤكّد على ان الانتهاكات حقوق الانسان الجسيمة يمكن عدّها تهدّد السلم والأمن الدوليين كما اكده ذلك السفير البريطاني لدى منظمة الامم المتحدة مارك ليال غرانت في اجتماع مجلس الامن بالقول (ان مجلس الامن وجد نفسه عاجز امام الازمة السورية بسبب الفيتو الروسي و الصيني في ثلاثة مناسبات مختلفة ...)^(٤٨).

ثانياً:- الاعتبارات الانسانية:-

على الرغم من تأكيد ميثاق الامم المتحدة على سيادة الدولة وكل ما من شأنه له علاقة في صميم الاختصاص الداخلي للدولة الا انه اعطى بعض الاستثناءات لاعتبارات انسانية او دفع اعتماد على الحقوق الأساسية لهذه الدولة^(٤٩) ، ويعد هذا المبرر من بين اهم المبررات لتدخل مجلس الامن في شؤون الدولة الداخلية ويكون في حال تعاملت دولة ما مع شعبها بطريقة وحشية تنكر عليه حقوقه الإنسانية الأساسية وتهز ضمير الإنسانية^(٥٠).

وقد دافع البعض عن هذا النوع من التدخل بحجّة انه اذا استمرت مثل هذه التصرفات تتجاوز المقايس الاخلاقية ويعق الشعوب ضحيّة لبطش الحكام، فضلا عن ان الاعتبارات الإنسانية تسمو على مبدأ عدم التدخل^(٥١) ، ومن هذا المنطق تقع مسؤولية الحماية على مجلس الامن بما يمتلكه من صلاحيات واسعة لمنع الانتهاكات الجسيمة لحقوق الانسان لا ي دولة كما اكده ذلك قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (١٠٠) الذي اتخذه في دورتها (٤٥) لعام ١٩٩٠ و الذي نص (ان ما ينجم عن ذلك من خسائر في الأرواح و دمار في الممتلكات والتشريد الجماعي للسكان ... يمثل خطرا على الحياة الإنسانية واهانة لكرامة الإنسان...)^(٥٢).

و مع انطلاق الثورة السورية في اذار ٢٠١١ للمطالبة بالحقوق الأساسية والحرّيات العامة بدأت الحكومة السورية بمحاولة قمعها بأساليب غير إنسانية تمثل ذلك باستخدام العنف ضد المتظاهرين المسلمين مما ادى الى قتل و اعتقال

المبحث الثالث

اساليب تدخل الدولي الانساني في سوريا

مما لا شك فيه ان التدخل الانساني لمجلس الامن في سوريا او غيرها من الدول يهدف الى حماية حقوق الانسان من الانتهاكات الجسيمة والتي تعد جرائم ضد الانسانية والعمل على قمعها كون استمرارها يؤدي الى تهديد السلم والامن الدوليين.

ولكي يصل مجلس الامن الى غايته في الحفاظ على السلم والامن الدوليين من جراء الانتهاك الصارخ لحقوق الانسان في سوريا، فلا بد له من ان يلجأ الى وسائل عدة وطرق مختلفة للحد من حالة تهديد السلم والامن الدوليين، وان استخدام هذه الوسيلة او تلك من قبل مجلس الامن يتوقف على جملة من العوامل منها^(٤٧):-

١- حجم الانتهاكات التي يتعرض لها الانسان في الدولة، ويعتمد تحديد حجم انتهاك حقوق الانسان على تقرير مقدم من مجلس حقوق الانسان التابع للأمم المتحدة والذي تكون مهمته تقييم الاوضاع الانسانية في تلك الدولة وتحديد ما اذا تشكل الحالة انتهاك لحقوق الانسان اما لا، وفقاً لمعايير القانون الدولي ومبادئ حقوق الانسان، و مجلس الامن السلطة التقديرية للتحرك بهذا الخصوص.

٢- تحديد الامكانيات المادية والمعنوية المتوفرة والمعوقات لتنفيذ اي وسيلة مناسبة وفقاً للإمكانيات المتاحة.

٣- اصدار قرار دولي من مجلس الامن، يجيز التدخل الانساني وتحديد الفترة والوسيلة المناسبة وفقاً للصلاحيات المخولة له في ميثاق الأمم المتحدة و التي اقرتها مبادئ الشرعية الدولية من اجل ممارسة دوره في حفظ السلام والامن الدوليين.

و استناداً الى التقارير المقدمة من مجلس حقوق الانسان للحالة الانسانية في سوريا، فان مجلس الامن لديه من الوسائل ما تمكنه التحرك للحد من تلك الانتهاكات الخطيرة التي يتعرض لها الشعب السوري من جراء ممارسات الحكومة السورية، ومن هذه الوسائل ما نص عليها ميثاق الأمم المتحدة و اخرى لم ينص عليها الميثاق والتي يمكن ان نبيئها على النحو الاتي:-

وما زاد الامر سوء هي المجزرة التي ارتكبها الحكومة السورية في الغوطة الشرقية في دمشق والتي ذهب فيها اكثر من ١٤٢٩ قتيلاً غالبيتهم من الاطفال والنساء من جراء هجوم بأسلحة كيماوية وقد اکدت الامم المتحدة تورط الحكومة السورية ومسؤولتها عن الهجوم كونها الوحيدة التي تمتلك هذه الاسلحة في سوريا^(٤٨).

ان تلك الممارسات التي تقوم بها الحكومة السورية ضد شعبها ادى الى ازمة انسانية خطيرة ومعاناة بشريّة يندى لها ضمير الإنسانية نتج عنها (٤٥.٠٠) الف قتيل و(٥٠) الف معتقل و (٤٠) الف مفقود حسب احصائيات الاتحاد الأوروبي ، فضلاً عن اكثر من (٣٥٠) مليون لاجئ سوري تركز اغلبهم في كل من الاردن ولبنان وتركيا واكثر من ٣ ملايين نازح داخل الاراضي السورية الذين هربوا من بطش النظام حتى مايو ٢٠١٣ وحسب احصائية المفوضية العليا لشؤون اللاجئين السوريين^(٤٩).

اما تلك المبررات والاواعض المأساوية فان مجلس الامن وقف عاجزاً من اداء الدور الموكّل له في الحد من انتهاكات حقوق الانسان الجسيمة التي يتعرض لها الشعب السوري من جراء الممارسات الوحشية للحكومة السورية، والتي في طليعتها التدخل الدولي الانساني وبقرار صريح من مجلس الامن ويجيز استخدام كافة الوسائل لمنع وقمع تلك الافعال الانسانية بسبب الفيتو الروسي والصيني و عدم الاجماع داخل اروقة مجلس الامن.

اما هنا المعطيات و الشكلية عدم التوافق السياسي بين الدول الكبرى و عدم الاتفاق على اقرار التدخل الدولي الانساني بصورة جماعية سيفتح الباب امام دول كبرى التدخل الاحادي الاجانب لاسيما الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا باعتبارها اكبر الدول التي تؤيد مبدأ التدخل الانساني مما يتيح فرصه تحقيق مكاسب سياسية من دون تعرض لتهمة التدخل في صميم السلطان الداخلي في الشأن السوري، وسيكون ذلك سابقة خطيرة وعدة الى مبدأ التدخل الاحادي وغياب التدخل الجماعي و اصدار قرارات خارج نطاق الشرعية الدولية.

الجوية والبحرية والبرية من الاعمال ما يلزم لحفظ السلام والأمن الدولي^(٥١).

ويعتبر الاسلوب العسكري من اكثـر اساليـب استخدـامـها للتدخل الدولـي الانـسانـي لـاسـيمـا بـعـدـ عامـ ١٩٩٠ـ لماـ يـتـمـتـعـ بـهـ مـنـ قـدرـةـ كـبـيرـةـ لـحـسـمـ الـانتـهاـكـاتـ الـتيـ يـتـعـرـضـ لـهـ حـقـوقـ الـانـسـانـ وـ السـرـعةـ فـيـ تـحـقـيقـ النـتـائـجـ كـمـاـ حـصـلـ فـيـ يـوـغـسـلـافـياـ عـامـ ١٩٩٣ـ،ـ وـلـيـبيـاـ عـامـ ٢٠١١ـ.

ثانياً: الاساليـبـ الـاخـرىـ:

على الرغم من ان ميثاق الامم المتحدة نص صراحة مجلس الامن بالتدخل الانـسانـي باستخدام الاساليـبـ السـيـاسـيـ وـ الـاـقـتصـادـيـ وـ الـعـسـكـرـيـ حصـراـ الاـ انهـ ضـمـنـاـ خـولـ مجلسـ الـامـنـ اـسـتـخـادـ اـسـالـيـبـ اـخـرـىـ منـاسـبـةـ وـ الـتـيـ تمـ الاـشـارـةـ الـيـهـ فـيـ مـضـمـونـ المـادـةـ ٤٠ـ (ـمـنـعـاـ لـتـفـاقـمـ الـمـوـقـعـ نـجـلـسـ الـامـنـ ...ـ تـلـاخـذـ بـمـاـ يـرـاهـ ضـرـورـيـاـ اوـ مـسـتـحـسـنـاـ مـنـ تـدـابـيرـ مـؤـقـتـةـ ...ـ)ـ،ـ وـ الـتـيـ اـقـتـضـتـ ضـرـورـةـ التـطـورـاتـ الدـولـيـةـ الـىـ اـسـتـخـدـمـهـاـ مـنـ قـبـلـ مـجـلـسـ الـامـنـ وـفـقاـ لـبـادـيـ الشـرـعـيـةـ الـدـولـيـةـ لـاسـيـمـاـ بـعـدـ اـنـتـهـاءـ الـحـرـبـ الـبـارـدـةـ،ـ وـ اـهـمـ تـلـكـ اـسـالـيـبـ:ـ

١- عمليـاتـ حـفـظـ السـلامـ

وهي قوات دولـيةـ تـابـعـةـ لـلـامـمـ الـمـتـحـدةـ،ـ يـتـمـ تـشـكـيلـهـاـ بـمـوجـبـ قـرـارـ مـنـ مـجـلـسـ الـامـنـ،ـ تـتـضـمـنـ نـشـرـ قـوـاتـ عـسـكـرـيـةـ مـنـ اـفـرـادـ عـسـكـرـيـنـ مـنـ عـدـدـ مـنـ دـوـلـ اـلـاعـضـاءـ فـيـ الـامـمـ الـمـتـحـدةـ يـكـوـنـونـ غـيـرـ مـسـلـحـيـنـ اوـ مـسـلـحـيـنـ بـأـسـلـحـةـ خـفـيـةـ وـيـعـمـلـونـ بـقـيـادـةـ الـامـمـ الـمـتـحـدةـ وـاـشـرـافـ مـجـلـسـ الـامـنـ،ـ وـاـنـ هـذـهـ الـقـوـاتـ تـعـمـلـ وـفـقاـ لـلـأـسـسـ التـالـيـةـ^(٤٤)ـ:ـ

- التوصل الى اتفاق بين الاطراف المتنازعـةـ.
- اصدار قرار من مجلس الامن يعلن تشكيل تلك القوات ومهامها بموجب الفصل السابع.
- لا يجوز لتلك القوات استخدام القوة الا للدفاع عن النفس.
- وتتولى قوات حفظ السلام او ما تعرف (اصحـابـ القـبـعـاتـ الزـرـقـ) مـهـامـ مـخـلـفةـ مـنـهـاـ تـنـفـيـذـ اـتـفـاقـ السـلـامـ بـيـنـ الـحـكـمـةـ وـالـمـارـضـةـ،ـ وـنـشـرـ الـامـنـ وـالـاسـتـقـارـ فـيـ سـوـرـيـاـ وـتـعـزـيزـ قـيـمـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ وـوـسـيـادـةـ الـقـانـونـ،ـ فـضـلاـ تـحـقـيقـ مـبـادـيـ حـقـوقـ

اولاًـ:ـ الوـسـائـلـ الـتـيـ نـصـ عـلـيـهـ مـيـثـاقـ الـامـمـ الـمـتـحـدةـ:ـ

ان اسلوب التدخل الانـسانـيـ لمـجـلـسـ الـامـنـ فيـ سـوـرـيـاـ لـابـدـ انـ يـعـتمـدـ عـلـىـ اـحـكـامـ الفـصـلـ السـابـعـ مـنـ مـيـثـاقـ الـامـمـ الـمـتـحـدةـ لـكـونـ اـنـتـهاـكـاتـ حـقـوقـ الـانـسـانـ فـيـ هـذـهـ جـسـيمـ وـيمـكـنـ اعتـبارـهـ جـرـائمـ ضـدـ الـانـسـانـيـةـ،ـ وبـذـلـكـ تـعـدـ هـذـهـ الـحـالـةـ خـطـرـاـ يـهدـدـ السـلـمـ وـ الـامـنـ الدـولـيـنـ،ـ فـلـابـدـ لـمـجـلـسـ السـلـمـ وـ الـامـنـ الدـولـيـنـ،ـ فـلـابـدـ لـمـجـلـسـ التـحـركـ بـمـوجـبـ الفـصـلـ السـابـعـ وـوـفـقاـ لـلـاستـثنـاءـ الـوارـدـ فـيـ نـصـ ٧ـ/ـ٢ـمـ مـنـ مـيـثـاقـ (ـ...ـ عـلـىـ انـ هـذـاـ اـلـبـدـاـ لـاـيـدـخـلـ بـتـدـابـيرـ القـمـعـ الـوارـدـ فـيـ الفـصـلـ السـابـعـ)ـ،ـ وـماـ جـاءـ بـنـصـ المـادـةـ ٣٩ـ مـنـ مـيـثـاقـ الـامـمـ الـمـتـحـدةـ (ـ يـقـرـرـ مـجـلـسـ الـامـنـ ...ـ مـاـيـجـبـ اـتـخـاذـهـ مـنـ التـدـابـيرـ طـبـقـاـ لـاحـكـامـ المـادـتـينـ ٤٢ــ٤١ـ لـحـفـظـ السـلـمـ وـ الـامـنـ الدـولـيـ)ـ،ـ وـالـتـيـ تـتـضـمـنـ اـسـالـيـبـ التـالـيـةـ:ـ

١- اـلـاسـلـوـبـ الـغـيـرـ عـسـكـرـيـ

وهو اـسـلـوـبـ الـذـيـ لـاـ يـتـطـلـبـ اـسـتـخـدـمـ القـوـةـ السـلـحـةـ اوـ الـاعـمـالـ عـسـكـرـيـةـ وـاـنـماـ يـتـضـمـنـ هـذـاـ النـوعـ مـنـ التـدـابـيرـ فـيـ اـنـتـهاـكـاتـ مـبـادـيـ حقوقـ الـانـسـانـ كـفـرـضـ حـسـارـ اـقـتصـاديـ شـامـلـ وـ قـطـعـ الـعـلـاقـاتـ الدـبـلـومـاسـيـةـ وـ الـموـاـصـلـاتـ بـكـلـ انـوـاعـهاـ كـمـاـ جـاءـ بـمـادـةـ ٤١ـ مـنـ مـيـثـاقـ (ـمـجـلـسـ الـامـنـ اـنـ يـقـرـرـ...ـ وـقـفـ الصـلـاتـ اـقـتصـادـيـةـ وـ الـموـاـصـلـاتـ الـحـدـيـديـةـ وـ الـبـرـحـيـةـ وـ الـجـوـيـةـ وـ الـبـرـقـيـةـ وـغـيـرـهـاـ مـنـ وـسـائـلـ الـعـلـاقـاتـ الدـبـلـومـاسـيـةـ)ـ،ـ وـيـهـدـفـ هـذـهـ اـسـلـوـبـ الـىـ رـدـعـ الـحـكـمـةـ السـوـرـيـةـ الـىـ اـيـقـافـ اـنـتـهاـكـاتـ الـتـيـ يـتـعـرـضـ لـهـ الشـعـبـ السـوـرـيـ.

٢- اـلـاسـلـوـبـ عـسـكـرـيـ

يـعـدـ هـذـهـ اـسـلـوـبـ مـنـ اـشـدـ وـاـخـطـرـ اـسـالـيـبـ التـدـخـلـ الـانـسانـيـ الـتـيـ يـسـتـخـدـمـهـاـ مـجـلـسـ الـامـنـ لـمـلـمـسـ الـمـاـشـرـ وـ الـكـبـيرـ لـهـذـاـ الـاجـرـاءـ بـالـسـيـادـةـ الـوـطـنـيـةـ لـلـجـمـهـورـيـةـ الـعـرـبـيـةـ السـوـرـيـةـ وـالـتـدـخـلـ بـشـؤـونـهـاـ،ـ وـالـذـيـ يـمـكـنـ اللـجوـءـ يـهـ فـيـ حالـ فـشـلـ اـسـالـيـبـ الـاـخـرـىـ مـجـلـسـ الـامـنـ،ـ وـيـتـضـمـنـ اـسـلـوـبـ عـسـكـرـيـ مـجـلـسـ الـامـنـ الـقـيـامـ بـحـمـلـاتـ عـسـكـرـيـةـ جـوـيـةـ وـبـرـيـةـ وـبـحـرـيـةـ كـمـاـ نـصـتـ المـادـةـ ٤٢ـ مـنـ مـيـثـاقـ (ـ جـازـ لـهــ اـنـ يـتـخـذـ بـطـرـيقـ الـقـوـاتـ

• يجب ان لا يؤدي انشاء المنطقة الامنة الى انتهاك سيادة الدولة وسلامتها الاقليمية.

٤- تشكيل محكمة جنائية دولية:-
كما يحق مجلس الامن تشكيل محكمة جنائية دولية لمحاكمة الاشخاص المتهمين بارتكاب جرائم ضد الانسانية في سوريا و التي راح ضحيتها الالاف من المدنيين الابرياء لاسيما مجرزة الكيماوي التي وقعت في الغوطة الشرقية في دمشق والتي راح ضحيتها اكثر من (١٤٠٠) قتيل..

ويستند تشكيل المحكمة الجنائية الدولية بخصوص جرائم ضد الانسانية في سوريا استنادا الى الفصل السابع ونص م/١٣ من النظام الاساسي للمحكمة الجنائية الدولية (للمحكمة ان تمارس اختصاصها فيما يتعلق بجريمة ... اذا احال مجلس الامن، متصرفا بموجب الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة) ^(٥٦).

ومن كل ما سبق يمكن القول ان على مجلس الامن اتخاذ التدابير الالزمة السريع والتي يراها مناسبة من اجل التخفيف من معاناة الشعب السوري الذي عانى و لسنوات طويلة انتهاكات صارخة لحقوقه الطبيعية التي اقرتها الامم المتحدة و يجب ان يتم اختيار هذه الاساليب وفقا لاحكام الفصل السابع لتكون القرارات ملزمة للجميع وذات حلول مباشرة لانتهاكات حقوق الانسان و تسهيل التدخل الدولي

الخاتمة والاستنتاجات

حظى التدخل الدولي الانساني باهتمام بالغ من قبل منظمة الامم المتحدة عموما ومجلس الامن خصوصا بعد الحرب الباردة نتيجة لتزايد انتهاكات حقوق الانسان بشكل خطير وغير مالوف مسبقا، مما دفع منظمة الامم المتحدة اخراج القضايا التي تتعلق بانتهاكات حقوق الانسان وحماية المدنيين من صميم السلطان الداخلي للدولة وعدها من القضايا التي تدخل ضمن اختصاص السلطان الدولي وتحديدا الامم المتحدة، كما تمربط انتهاكات حقوق الانسان ضمن القضايا التي تهدد السلم والامن

الانسان و دفع عجلة التنمية في سوريا من اجل اعادة الاعمال و تأهيل البنية التحتية ^(٥٥).

٢- فرض الحظر الجوي

بهدف منع الغازات الجوية والقصف الصاروخي والمدفعي التي يشنها النظام السوري ضد القرى و البلادات الامنة في كل انحاء سوريا من اجل حماية المواطنين المدنيين، يجوز مجلس الامن و استنادا للفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة فرض منطقة حظر الطيران لكل او جزء من الاراضي السورية من خلال منع تحليق الطائرات في الاجواء السورية بهدف التخفيف من الخسائر بالأرواح والمتلكات ^(٥٧).

ويطلب حظر الطيران اصدار قرار من مجلس الامن يحدد فيه المناطق المشمولة بالحظر، كما يتطلب ايضا اقامة دوريات على مدار الساعة فوق المجال الجوي السوري ضمن المناطق المحددة، وكذلك امكانية تدمير المضادات للطائرات السورية لضمان حماية الطائرات التابعة للأمم المتحدة، او يكون هذا الاسلوب على قرار ماحصل في العراق عام ١٩٩١ ويوغسلافيا عام ١٩٩٣ ولبيبيا عام ٢٠١١ ^(٥٨).

٣- انشاء مناطق امنة او محمية:-

المناطق الامنة هو تحديد منطقة او اقليم من دولية ما تكون محمية من قبل الامم المتحدة او ما تعرف بالبلاد الامن بغية ابعاد تأثير الاعمال العسكرية عن المدنيين وحماية ارواحهم وممارسة حياتهم الطبيعية ولضمان وصول المساعدات الانسانية ^(٥٩).

اما فيما يتعلق بالشأن السوري يتطلب من مجلس الامن اصدار قرار دولي وفقا لاحكام الفصل السابع يتم تحديد عدد من المحافظات السورية الحدودية، لاسيما مع الاردن وتركيا ولبنان لتكون محمية من قبل الامم المتحدة لاستقطاب الاشخاص الذين لا يشاركون في العمليات العسكرية وايواء اللاجئين في الخارج لضمان وصول المساعدات الانسانية لهم، وان تحديد المناطق الامنة لابد من توفر الشروط التالية ^(٦٠):-

• اصدار قرار دولي من مجلس الامن يحدد هذه المنطقة جغرافيا.

والدبلوماسية وتشكيل قوات حفظ السلام وفرض الحظر الجوي واقامة المناطق الامنة).
 ٥. لابد لمجلس الامن اتخاذ اجراءات سريعة وفعالية لتخفيض من حدة انتهاكات حقوق الانسان في سوريا والتي طال امدها عن سنتين خلفت الاف القتلى والجرحى والمعتقلين وملائين اللاجئين.

الهوامش:

- (١) - نacula عن: د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠١٠) ص.٤٠١.
- (٢) - د. محمد طاعت الغنيمي، في قانون السلام (القاهرة: مطبعة اطلس، ١٩٧٣) ص.٤٦١.
- (٣) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص.٤٠٨.
- (٤) - نacula عن : د. معمر فيصل خولي، الامم المتحدة والتدخل الدولي الانساني (القاهرة: دار العربي للنشر والتوزيع، ٢٠١٠) ص.١٤.
- (٥) - نacula عن : محمد غازي ناصر الجنابي، التدخل الانساني في ضوء القانون الدولي العام (بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية، ٢٠١٠) ص.١٠.
- (٦) - د. حسام هنداوي، التدخل الدولي الانساني (القاهرة: دار النهضة العربية، ١٩٩٧) ص.١٥.
- (٧) - انظر: نص المادة (٢) الفقرة (٧) من ميثاق الامم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٨) - د. معمر فيصل خولي، مصدر سبق ذكره، ص.٣٣.
- (٩) - د. احمد عبدالله ابو العلا، تطور دور مجلس الامن في حفظ الامن والسلم الدوليين (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠٠٥) ص.١٣٧.
- (١٠) - انظر: نص المادة (٥١) من ميثاق الامم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (١١) - د. احمد عبدالله ابو العلا، مصدر سبق ذكره، ص.١٣٨.
- (١٢) - انظر: نص المادة (٥٥) من ميثاق الامم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (١٣) - د. احمد عبدالله ابو العلا، مصدر سبق ذكره، ص.١٣٩-١٣٨.
- (١٤) - د. معمر فيصل خولي، مصدر سبق ذكره، ص.١١.
- (١٥) - د. احمد عبدالله ابو العلا، مصدر سبق ذكره، ص.١٤٠.
- (١٦) - محمد غازي ناصر الجنابي، ص.٨٩.
- (١٧) - د. احمد عبدالله ابو العلا، مصدر سبق ذكره، ص.١٤١.

الدوليين واوكلت مهمة مسؤولية الحماية لمجلس الامن استناداً للفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، من أجل اصدار قرارات ملزمة للحد من تلك الانتهاكات لاسيما التي تصل مستوى بالغ من الجسامية ترقى إلى مستوى الجرائم ضد الإنسانية.

وعلى الرغم من المعوقات التي تحد من عدم امكانية التدخل الانساني مجلس الامن في سوريا لاسيما سيادة الدولة وعدم التدخل في الشؤون الداخلية التي اقرها ميثاق الأمم المتحدة والمعاهدات الدولية الا ان هنالك استثناءات تستند الى ميثاق الأمم المتحدة ومبادئ الشرعية الدولية تبرر امكانية التدخل لاغراض انسانية ومن اجل حفظ السلم والامن الدوليين اشار اليها المادة (٧/٢) من ميثاق الأمم المتحدة لاسيما بعد اعتبار انتهاكات حقوق الانسان الجسيمة بتهديد السلم والامن الدوليين. وبذلك يحق لمجلس الامن التدخل الانساني في سوريا استناداً للفصل السابع من ونص المواد (٤٢ - ٤١ - ٤٠) من ميثاق الأمم المتحدة.

واما امكانية التدخل الانساني لمجلس الامن في سوريا نصل للاستنتاجات التالية:

١. ان التدخل الانساني في سوريا لا بد من ان ينظر اليه انه حالة استثنائية من الاصل وهو عدم التدخل وان استخدامه يكون لاغراض انسانية طارئة.

٢. ان قضايا انتهاكات حقوق الانسان خرجت من السلطان الداخلي للدولة واصبحت من صميم اختصاصات السلطان الدولي وان مسؤولية حماية حقوق الانسان تقع ضمن مسؤوليات مجلس الامن.

٣. ان التدخل الانساني في سوريا يكون بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة لكون انتهاكات حقوق الانسان اصبحت اليوم ترتبط بتهديد السلم والامن الدوليين.

٤. يجب النظر للخيار العسكري وتوجيه ضربة عسكرية اخر الخيارات اي بعد فشل الخيارات الغير عسكرية (قطع الصلات الاقتصادية

- (٣٨) - المصدر السابق، ص ٣١٧.
- (٣٩) - انظر: قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (١٠٠) الذي اتخذته في دورتها (٤٥) لعام ١٩٩٠.
- (٤٠) - قرار مجلس حقوق الإنسان بشأن سوريا في ٢٩ نيسان - أبريل ٢٠١١.
- (٤١) - قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (١٧٦) الذي اتخذته في دورتها (٦٦) لعام ٢٠١١.
- (٤٢) - قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (٢٥٣) الذي اتخذته في دورتها (٦٦) لعام ٢٠١٢.
- (٤٣) - قرار مجلس حقوق الإنسان الخامس بشأن سوريا في ٢٣ / أذار / ٢٠١٢.
- (٤٤) - مجموعة خبراء، التدخل العسكري في سوريا بين قواعد التدخل الإنساني والقانون الدولي، مصدر انترنت تم سحبه بتاريخ ٢٠١٣/١٠/١٠ من الموقع www.google.com
- (٤٥) - احصائيات الاتحاد الأوروبي بتاريخ يوليو ٢٠١٣.
- (٤٦) - احصائيات المفوضية العليا لشؤون الجترين السورية التابعة للأمم المتحدة لعام ٢٠١٣.
- (٤٧) - خدر شنکالی، التدخل الإنساني من قبل منظمة الأمم المتحدة (ليبيا نموذجاً) بحث منشور على الانترنت تم سحبه بتاريخ ٢٠١٣/١٠/٨ من الموقع www.google.com
- (٤٨) - انظر: نص المادة (٢) الفقرة (٧) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٤٩) - انظر: نص المادة (٣٩) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٥٠) - انظر: نص المادة (٤١) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٥١) - انظر: نص المادة (٤٢) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٥٢) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص ٢٩٤.
- (٥٣) - انظر: نص المادة (٤٤) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٥٤) - خدر شنکالی، مصدر سبق ذكره، ص ٨.
- (٥٥) - محمد غازي ناصر الجنابي، ص ٨٢.
- (٥٦) - المصدر نفسه، ص ٨٥.
- (٥٧) - خدر شنکالی، مصدر سبق ذكره، ص ٩.
- (٥٨) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص ٢٨١.
- (٥٩) - المصدر نفسه، ص ٢٨٥.
- (٦٠) - انظر: نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، المعتمد في روما في ١٧ / تموز - يوليه ١٩٩٨.
- (٦١) - انظر: نص المادة (٢) الفقرة (٧) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٦٢) - انظر: قرار مجلس الأمن المنஸورة على الموقع الرسمي للأمم المتحدة على الشبكة الدولية للانترنت.
- (٦٣) - د. عثمان علي الرواندوزي، السيادة في ضوء القانون الدولي المعاصر (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠١٠) ص ٧٨.
- (٦٤) - د. مسعد عبدالرحمن زيدان، تدخل الأمم المتحدة في النزاعات المسلحة غير ذات الطابع الدولي (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠٠٨) ص ٥٤.
- (٦٥) - د. عثمان علي الرواندوزي، السيادة في ضوء القانون الدولي المعاصر، مصدر سبق ذكره، ٢٣١.
- (٦٦) - انظر: نص المادة (٢) الفقرة (٧) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٦٧) - انظر: نص اعلان مبادئ القانون الدولي الخاص بالعلاقات الودية الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة لعام ١٩٧٠.
- (٦٨) - د. احمد عبدالله ابو العلا، مصدر سبق ذكره، ص ١٢٧.
- (٦٩) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص ٣٨٩.
- (٧٠) - د. فخرى رشيد مهنا، المنظمات الدولية (الموصى: مطبعة جامعة الموصل، ٢٠٠٥) ص ١٠٠.
- (٧١) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص ٦٣٤.
- (٧٢) - انظر: نص المادة (١) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٧٣) - انظر: نص المادة (٢٤) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٧٤) - انظر: نص المادة (٣٩) من ميثاق الأمم المتحدة لعام ١٩٤٥.
- (٧٥) - د. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام، مصدر سبق ذكره، ص ٤٣٠.
- (٧٦) - انظر: نص البيان الخاتمي الاجتماع مجلس الأمن في ٣١ / كانون الثاني ١٩٩٢.
- (٧٧) - انظر: نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، المعتمد في روما في ١٧ / تموز - يوليه ١٩٩٨.
- (٧٨) - وكلة الانباء الكويتية (كونا) في ٢١ / اكتوبر / ٢٠١٣.
- (٧٩) - د. مسعد عبدالرحمن زيدان، تدخل الأمم المتحدة في النزاعات المسلحة غير ذات الطابع الدولي، مصدر سبق ذكر، ١٥٦.
- (٨٠) - د. عبد الكريم علوان، التدخل لاعتبارات إنسانية دراسته في قرار مجلس الأمن المرقم بـ ٦٨٨ لسنة ١٩٩١، مجلة الحقوق، البحرين، المجلد الاول، العدد (٢) يوليه ١٩٩٨، ص ٣٦.

٥. د- فخري رشيد مهنا، المنظمات الدولية (الموصل: مطبعة جامعة الموصى)، ٢٠٠٥.

٦. د- محمد طلعت الغنيمي، في قانون السلام (القاهرة: مطبعة اطلس)، ١٩٧٣.

٧. محمد غازي ناصر الجنابي، التدخل الانساني في ضوء القانون الدولي العام (بيروت: منشورات الحلبى الحقوقية)، ٢٠١٠.

٨. د- مسعد عبدالرحمن زيدان، تدخل الامم المتحدة في النزاعات المسلحة غير ذات الطابع الدولي (مصر: دار الكتب القانونية)، ٢٠٠٨.

٩. د- معمر فيصل خولي، الامم المتحدة والتدخل الدولي الانساني (القاهرة: دار العربي للنشر والتوزيع)، ٢٠١٠.

ثالثاً: المصادر الأخرى:-

١. د- عبد الكريم علوان، التدخل لاعتبارات انسانية، دراسة في قرار مجلس الامن الرقم ب ٦٨٨ لسنة ١٩٩١، مجلة الحقوق، البحرين، المجلد الاول، العدد (٢) يوليه ٢٠٠٤.

٢. خدر سنكالي، التدخل الانساني من قبل منظمة الامم المتحدة (ليبيا نموذجاً) بحث منشور على الانترنت تم سحبه بتاريخ ٢٠١٣/١٠/٨ من الموقع www.google.com

٣. وكالة الانباء الكويتية (كونا) في ٢١ / أكتوبر / ٢٠١٣.

٤. مجموعة خبراء، التدخل العسكري في سوريا بين قواعد التدخل الانساني والقانون الدولي، مصدر انترنت تم سحبه بتاريخ ٢٠١٣/١٠/٨ من الموقع www.google.com

٥. احصائيات الاتحاد الأوروبي بتاريخ يوليو ٢٠١٣.

٦. احصائيات المفوضية العليا لشؤون الاجئين السورية التابعة للأمم المتحدة لعام ٢٠١٣

المصادر:

أولاً الوثائق:

١. ميثاق الامم المتحدة لعام ١٩٤٥

٢. قرارات مجلس الامن القرار (١٩٩١/٦٨٨) القرار (١٩٩٢/٧٩٤) القرار (١٩٩٣/٨٠٨) القرار (١٩٩٤/٥٥) القرار (١٩٩٥/٢٠١١) القرار (١٩٧٠).

٣. نص البيان الخاتمي الاجتماع مجلس الامن في ٣١ / كانون الثاني ١٩٩٢.

٤. نص اعلان مبادئ القانون الدولي الخاص بالعلاقات الودية الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة لعام ١٩٧٠.

٥. قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (١٠٠) الذي اتخذته في دورتها (٤٥) لعام ١٩٩٠.

٦. قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (١٧٦) الذي اتخذته في دورتها (٦٦) لعام ٢٠١١.

٧. قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (٢٥٣) الذي اتخذته في دورتها (٦٦) لعام ٢٠١٢.

٨. قرار مجلس حقوق الانسان بشان سوريا في ٢٩ / نيسان - ابريل ٢٠١١.

٩. قرار مجلس حقوق الانسان بشان سوريا في ٢٣ / اذار ٢٠١٢.

١٠. نظام روما الاساسي للمحكمة الجنائية الدولية ، المعتمد في روما في ١٧ / تموز- يوليه ١٩٩٨.

ثانياً الكتب:

١. د- احمد عبدالله ابو العلا، تطور دور مجلس الامن في حفظ الامن والسلم الدوليين (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠٠٥).

٢. د- حسام هنداوي، التدخل الدولي الانساني (القاهرة: دار النهضة العربية، ١٩٩٧).

٣. د- عثمان علي الرواندوزي، السيادة في ضوء القانون الدولي المعاصر (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠١٠).

٤. عثمان علي الرواندوزي، مبدأ عدم التدخل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول في ظل القانون الدولي العام (مصر: دار الكتب القانونية، ٢٠١٠).