



## المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: مستقبل العلاقات الامريكية - العراقية في ضوء مبادئ المالكي - بوش

اسم الكاتب: م.م. سعد سلوم

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/1986>

تاريخ الاسترداد: 2026/06/05 16:15 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت. لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجلات الأكاديمية العلمية العراقية ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينصوي المقال تحتها.



## مستقبل العلاقات الأمريكية-العراقية في ضوء مبادئ المالكي-بوش

المدرس المساعد

سعد سلوم (\*)

مقدمة

تعود انطلاقة العلاقات الاميركية مع دول المنطقة الى النشاط الأمريكي المزدوج في المنطقة العربية، التبشيري والتجاري، في نهاية القرن التاسع عشر الميلادي، وقد دشنت علاقات الاميركية العراقية من خلال النشاط الاقتصادي، الا ان الحكومات الاميركية المتعاقبة لجأت الى نشاط من نوع مختلف تمثل في الإرساليات التبشيرية المسيحية التي بعثت المنطقة في سبيل نشر المسيحية بين سكانها، وقام المبشرون الأمريكيون بممارسة نشاطهم في حال العراق وأسسوا أول مركز تبشيري لهم في مدينة الموصل عام (١٨٨٩)، ثم تم افتتاح مركز تبشيري أمريكي في البصرة عام (١٨٩١).

وفي الحقيقة نجحت الإدارات الاميركية في استغلال النشاط التبشيري لرعاية مصالحها في عراق والمنطقة المجاورة في وقت كانت فيه الدول الأوروبية (فرنسا وبريطانيا) تتنافس على اقتسام سواحل البحر المتوسط (الدولة العثمانية)، ولم تكن الولايات المتحدة حينذاك مؤهلة للمطالبة بحصص في التركة العثمانية لافتقارها لقوات عسكرية منتشرة في المنطقة، وانشغالها بحروبها في فترة الاميركية من اجل احكام سيطرتها عليها، واتباعها سياسة العزلة منطلقة من مبدأ مونرو الذي كتبها من بسط نفوذها من دون تدخل الدول الاستعمارية الاخرى.

وعلى الرغم من مبادئ الرئيس الاميركي ويلسون الأربعة عشر التي بشر بها الشعوب المستعمرة وبالأخص مبدأ (حق الشعوب في تقرير مصيرها) وتأسيس عصبة الأمم 1919، فقد قوت بنود اتفاقية (سايكس بيكو) السرية المعقودة بين كل من بريطانيا وفرنسا يوم (١٦/١٩١٦) والمتضمنة تحديد مناطق النفوذ السياسي والاقتصادي لكلا الدولتين في أراضي الرجل العريض واستمرت السيطرة الاستعمارية لاراضي المنطقة في صيغة الانتداب.

لكن الولايات المتحدة التي ظلت في وضع المراقب للوضع الدولي التزاما منها بمبدأ العزلة

وعدم التدخل في شؤون الدول الاستعمارية الاخرى، لم تمض قدما والى ما لانهاية في تلك السنين سيما بعد أن ظهر العراق على الساحة الدولية كدولة ذات سيادة ( وان تكن سيادة منقوصة) حيث سارعت الولايات المتحدة بالاعتراف به كدولة مستقلة عام (١٩٣٠) وكان هذا الاعتراف ضميا من خلال التوقيع على المعاهدة العراقية، البريطانية، الأمريكية في تلك السنة.

وخلال الفترة الممتدة بين عامي (١٩٣٠-١٩٣٩) شهدت العلاقات العراقية - الأمريكية تطورا ملحوظا وبدأت تتضح معالم الاهتمام الاميركي بالعراق، ويمكن تقسيم العلاقات الاميركية العراقية الى ثلاث مراحل متميزة :

الاولى تشهد بداية الصراع والتنافس الاميركي البريطاني حول نفط العراق والذي تزامن مع بروز الولايات المتحدة كدولة عظمى وأقول الامبراطورية البريطانية سيما بعد الحرب العالمية الثانية واتجاه الولايات المتحدة الى وراثة المستعمرات البريطانية واشغال الفراغ الذي تركه الانسحاب البريطاني من منطقة الخليج، وتغطي هذه الفترة المتميزة حقبة الحكم الملكي في العراق منذ تأسيس الدولة العراقية الحديثة على يد البريطانيين عام ١٩٢١ وحتى يوم سقوط النظام الملكي على يد العسكريين في انقلاب ١٤ تموز ١٩٥٨

أما المرحلة الثانية فتتمد طوال حقبة العراق الجمهوري ١٩٥٨-٢٠٠٣ بتجلياتها القاسية (نسبة الى عبد الكريم قاسم) والعارفية (نسبة الى الاخوين عارف) والصدامية ١٩٧٩-٢٠٠٣. وفيها نشهد بداية تدهور العلاقات الاميركية العراقية والتي وصلت الى اوجها في عام ١٩٩١ في العراق العسكرية المباشرة التي ترتب عليها هزيمة الجيش العراقي وانسحابه من الكويت ثم تجلّى بعد التصارعي في سقوط نظام صدام حسين عن طريق الغزو العسكري الاميركي المباشر ٢٠٠٣ في حين ستشكل المرحلة الثالثة والتي نعيش في خضمها الان، المرحلة التي تم فيها تصدق العلاقات على اسس جديدة غير مسبوقه، رتبت لوضع العراق المتميز في أطار تحقيق الامتداد الاميركية العامة في منطقة الشرق الاوسط على خلفية من احداث ١١ من أيلول وتداعياتها، الامر الذي يضع مستقبل العلاقات الاميركية العراقية في دائرة الاهتمام الاقليمي والدولي في ضوء التغيرات التي يمتلكها العراق والموقع الاستراتيجي له وسط جو اقليمي مشحون بالصراع وتعارض الامتداد والمصالح.

ووفقا لما تقدم سنقسم الدراسة الى المباحث الاربعة الآتية:

المبحث الاول: العلاقات الاميركية العراقية في فترة العراق الملكي ١٩٢١-١٩٥٨

المبحث الثاني: العلاقات الاميركية العراقية في فترة العراق الجمهوري ١٩٥٨-٢٠٠٣

المبحث الثالث: العلاقات الاميركية العراقية بعد الاحتلال الاميركي للعراق ٢٠٠٣  
المبحث الرابع: آفاق ومستقبل العلاقات الاميركية العراقية في ضوء اتفاقية المالكي- بوش

## المبحث الاول

## علاقات الاميركية العراقية في فترة العراق الملكي ١٩٢١-١٩٥٨

## تأثير الاميركي البريطاني على نفط العراق

ان انهيار الامبراطورية العثمانية وانتصار القوات البريطانية، من فلسطين الى العراق، سمح لبريطانيا بالبقاء في المنطقة وتحويل الشرق الاوسط الى مستعمرة بريطانية واسعة. وحتى تضمن بريطانيا سيطرتها على هذه الاراضي، نصبت في ظل انتداب عصبة الأمم حكومة ملكية في العراق أشتملت على ضباط محليين من الجيش العثماني ومتعاطفين مع بريطانيا، وتجار اساسيين وبيروقراطيين محليين ذوي روابط بالمشايخ وملاك الاراضي في المناطق الريفية، ومن ثم قامت الحكومة الملكية التي نصبتها بريطانيا بتنفيذ الاهداف السياسية والاقتصادية للانتداب البريطاني في العراق، وبحمائية المصالح البريطانية في المنطقة بطريقة جيدة في القرن العشرين<sup>١</sup>.

وعلى حد ما يلاحظ روجر أوين فإنه "بحلول منتصف العشرينات كان الانكليز والعرب هم سادة الشرق الاوسط، فكانوا هم الذين يحددون الحدود الجديدة، وكانوا هم من يقررون هوية الحكام وأشكال الحكم فيه، وكانوا هم الذين كانت لهم -إلى جانب البريطانيين- الكلمة العليا في كيفية تقسيم الموارد الطبيعية للمنطقة، وخاصة حقول النفط التي كانت تروها في الظهور على شواطئ الخليج العربي وفي الموصل بشمال العراق"<sup>٢</sup>.

لكن الاسراع بنقل السلطة الى العراقيين ما كان ليكون بهذه السرعة أو يعد حلاً مناسباً لولا الحادي الذي أثاره اندلاع ثورة العشرين ضد البريطانيين في العراق، واقتناع البريطانيين بوجود السلطة الى العراقيين وحكمهم بصورة غير مباشرة، إذ "نمت هذه الثورة في الميثولوجيا السياسية العراقية لتصبح الحدث المؤسس للأمة، وجذورها على وجه الاحتمال كانت تكمن في

١ روجر بيرينجول، اضطراب في الشرق الاوسط-الامبريالية والحرب وعدم الاستقرار السياسي، ترجمة فخري نبي، المجلس الاعلى للثقافة، المشروع القومي للترجمة، القاهرة، ٢٠٠٢ ص ٨٨  
٢ روجر أوين، الدولة والسلطة السياسية في الشرق الاوسط، ترجمة عبد الوهاب علوب، المجلس الاعلى للثقافة، مشروع القومي للترجمة، القاهرة ٢٠٠٤ ص ٢٢

الغضب من الغرض العسكري لجمع الضرائب الفعال. وكانت في ذروتها عند نهاية شهر آب قد انتشرت الى الفرات الأعلى والمنطقة المحيطة في بغداد. واستغرق ذلك من القوات البريطانية، في مواجهة ما مقداره ١٠٠٠ رجل، من الوقت حتى شباط ١٩٢١ لاستعادة السيطرة التامة على البلاد بكلفة ٤٠ مليون جنيه والكثير من الاصابات البريطانية<sup>٣</sup>. على أثر ذلك كلف المبعوث البريطاني السير بيرسي كوكس السيد عبد الرحمن النقيب بتشكيل أول حكومة محلية عراقية مؤقتة فتألفت الوزارة برئاسة النقيب وعضوية ثمانية وزراء إضافة إلى اثني عشر وزير بلا وزارة وذلك بتاريخ ٢٥ تشرين الثاني ١٩٢٠، وقد روعي في اختيار الحكومة الجديدة نوع من التمثيل الطائفي والعرقي والعشائري والمدني.

وفي سبيل استكمال هيكل النظام السياسي العراقي توج الأمير فيصل بن الحسين ملكا على العراق يوم ٢٣ آب ١٩٢١ ولم يمض على حفلة تتويج فيصل ملكا على العراق إلا بضعة أيام حتى بدأت المفاوضات بين الجانبين العراقي والبريطاني حول استبدال الانتداب بمعاهدة.

وقد لقيت السيطرة البريطانية على نفط العراق معارضة اميركية، اذ ظل النفط (بالنسبة للولايات المتحدة) العنصر الاساس الاول لانطلاق العلاقة مع العراق وتدعيمها، فقد شكل اهم مدخلاتها وحركاتها (مهما تنوعت الذرائع) وتلك القاعدة يمكن تمييزها خلال الفترة الزمنية الممتدة منذ كان العراق تحت الاحتلال البريطاني وبعد تأسيس الدولة العراقية الحديثة، وحتى وقوعه تحت الاحتلال الاميركي المباشر وبعد انهيار هذه الدولة.

فقد كانت مصادر الطاقة، منذ بداية التدخل الاميركي في المنطقة تشكل اهم أسباب الصراع الأميركي البريطاني، ويذكر جيف سيمونز في كتابه "عراق المستقبل" ان بريطانيا ذهبت الى حد اتهام واشنطن بدعم المتمردين العراقيين ضد الحكومة البريطانية، وقد زعمت بريطانيا ذات مرة ان احد زعماء الثوار (عراقي الجنسية) قد تم اعتقاله على يد قوات الأمن البريطانية وهو يحاول إثارة الرأي العام ضد الحكومة، وقد عثرت في حوزته على وثائق تثبت بأن القنصل الأميركي في بغداد كان يمول الشيعة في كربلاء ويحشد طاقاتهم ويحثهم على طرد الإنكليز من البلاد<sup>٤</sup>.

<sup>٣</sup> توني دوج، تأسيس العراق وعالم ما بعد الكولونيالية، ترجمة: عادل العامل، جريدة الصباح العراقية، ملحق

آفاق استراتيجية بتاريخ ٧ كانون الثاني ٢٠٠٨

<sup>٤</sup> جيف سيمونز، عراق المستقبل - السياسة الأمريكية وإعادة تشكيل الشرق الأوسط، ترجمة: سعيد العظيم، دار الساقي، بيروت، ٢٠٠٤، ص ٣١٨.

لا انه تم اخيرا وضع حد للصراع الاميركي البريطاني على نفط العراق فقد جرى وضع نهاية له في اطار تساومي تم التوصل اليه في غضون السنوات الاولى من العهد الكي، بين الاميركان والبريطانيين اعتباراً من تموز/ ١٩٢٢ وذلك بمنح الشركات الاميركية حصة من ذلك النفط لا تقل عن حصص الاطراف الاخرى، هذا الصراع انعكس على العلاقات الاميركية العراقية بمختلفها وخاصة مصالحها النفطية. كذلك انسحب على العلاقات الثقافية (مؤسسات ثقافية) اهمها كلية بغداد وجامعة الحكمة، والتجارية بين البلدين ومقدار غيرها الذي زاد قياساً الى ما كان قبل الحرب العالمية الاولى، مما فرض واقعاً جديداً في العلاقات الدبلوماسية بين العراق والادارة الاميركية رغم ادراك البريطانيين ضرورة ذلك الا يرغبون ان يتم الامر من خلالهم وان لا يتجاوز الحد الذي رسموه.

في سنة ١٩٤٠ اتخذ قرار بخصوص العلاقات الدبلوماسية مع الولايات المتحدة الحركية من الجانب العراقي يقضي بتأسيس مفوضية عراقية في واشنطن بدلاً من قنصلية في نيويورك. وفي المقابل اخذت واشنطن تولي العراق بدورها اهتماماً اكبر باعتباره مركزاً وزناً سياسياً واقتصادياً في الشرق الاوسط. وبسبب موقف الولايات المتحدة الاميركية التي من انتفاضة ١٩٤١ ودعمها المطلق للسياسة البريطانية انذاك ترك آثاراً سلبية في العلاقات الاميركية العراقية، وما اتخذته الولايات المتحدة الاميركية كان سلوكاً يتمشى مع سياستها السياسية والاقتصادية في اطار سياسة عامة للمنطقة والتغيرات الحاصلة على الساحة الدولية، كذلك ما تؤدي اليه الحرب من تأثيرات على وضع بريطانيا ما سهل تدخل الولايات المتحدة الاميركية في شؤون العراق<sup>٦</sup>.

#### عراق بقانون الاعارة والتأجير الاميركي

بعد دخول الولايات المتحدة الحرب العالمية الثانية الى جانب الحلفاء معتبرة تأييدهم وفي مقدمتهم بريطانيا ضمن نطاق مصالحها، فأصدرت قانون الاعارة والتأجير Lend and Lease آذار من العام (١٩٤١) ليمثل نهاية الحياد الظاهري الأمريكي وبداية

٦. احمد الفضلي، العلاقات العراقية - الاميركية.. من علاقات تفضيلية الى القطع بالحرب، افاق استراتيجية، ٢٢

التأييد العلني دون الاشتراك في الحرب مباشرة . وبموجب هذا القانون قدمت الولايات المتحدة معدات ومعلومات دفاعية تحت لافتة (حماية الأمن القومي الأمريكي) لأية دولة أو جهة يعتقد بأن دفاعها ضروري لأمن الولايات المتحدة الأمريكية ، وحال صدور القانون المذكور أعلن الرئيس الأمريكي (روزفلت) بأن دفاع بريطانيا والأراضي الخاضعة لسيطرتها (في مقدمتها العراق) هو ضروري لدفاع الولايات المتحدة.<sup>٧</sup>

وفي مايس من العام (١٩٤٢) شمل العراق بمساعدات الإعارة والتأجير بوصف دفاعه ضروريا لدفاع الولايات المتحدة .. لكن مع الحرص على عدم تزويده بمعدات ومساعدات عسكرية أمريكية إلا بالتقدير الذي يتوافق مع متطلبات الأمن البريطاني في العراق مما يعني عدم تزويد العراق بمساعدات عسكرية خشية استخدامها ضد الحليفة بريطانيا.<sup>٨</sup>

في جميع الاحوال كان ما حصل عليه العراق بموجب قانون الاعارة والتأجير لا يتوافق مع ما قدمه من خدمات للمجهود الحربي للحلفاء وقد وصل للكونغرس تقرير في نيسان ١٩٤٤ أعده شفيق حداد (الملحق العسكري في المفوضية العراقية في واشنطن) تحت فيه عن نصيب العراق في ذلك المجهود، منها ان الحكومة العراقية وسعت منظمات الامن العام كالشرطة من أجل ان تمد بالحماية القوات الحليفة المرابطة في العراق، وتجهزت المواد الحربية الضخمية التي نقلت عبر العراق الى روسيا، كما تحملت الحكومة العراقية جميع التكاليف التي نشأت من جراء وجود هذه المؤسسات، ووضعت جميع منشآت التلغراف والبرق تحت تصرف الحلفاء وقلصت من استعمال المدنيين للبرقيات الى ادنى حد، واصلت المواصلات التلغرافية مع الاقطار المجاورة قد اوقفت وسلمت الى القوات العسكرية الحليفة... والمعدات... جعلتها تحت خدمة السلطات العسكرية، مع خدمات المهندسين العراقيين ومعامل التصليح العراقية.. وجعلت وزارة المعارف... المعامل العائدة لمدارس التدريس اليدوي في تناول الحلفاء... ووسعت مديرية الصحة العامة والمستشفيات خدماتها لتسخر القوات الحليفة. وفي الوقت نفسه استخدمت مديرية الاشغال العامة مقادير كبيرة من المواد

<sup>7</sup> أسامة عبد الرحمن نعمان الدوري، العلاقات العراقية الاميركية في سنوات الحرب العالمية الثانية ١٩٣٩-١٩٤٥.

بغداد، مطبعة الرفاه، ٢٠٠٦، ص ١٩٧

<sup>8</sup> المصدر نفسه ص ٢٠٤

التي لاتعوض والتي استوردتها اصلا لحاجة البلاد من اجل معاضدة المجهود الحربي لبقاء. وينطبق الامر نفسه على على شبكة السكك الحديدية مع معاملها ومواردها ووظفها.. بما فيه من استخدام الطرق مجانا وانفاق الاموال لتقوية الجسور والمعابر وتسليم البواخر والسفن النهرية ومنشآت الموانى البرية والقنوات الى القوات العسكرية الخ<sup>٩</sup>.

لقد تحول قانون الاعارة والتأجير الى وسيلة مهمة لتعزيز النفوذ الاميركي في العراق في سنوات الحرب العالمية الثانية، فقد ساعد تنفيذه على تغلغل اقتصادي اميركي سريع والى تزايد عدد الاميركيين في العراق والى توثيق الروابط بين الدولتين<sup>١٠</sup>.

ضمن نطاق تطبيق هذا القانون قامت الولايات المتحدة بإنشاء أول ميناء بحري عسكري في أم قصر (أقصى جنوب البصرة) يطل على الخليج العربي، وقد كان مقرا إقامة هذا الميناء قبل سنوات الحرب إلا أن الإنكليز عرقلوا إنشائه لأسباب متعلقة بتقوية مركز العراقيين، غير أن الحاجة أدت أيام الحرب العالمية إلى وجوده هناك فأُنشئَ بالمال والجهد الأمريكي الخالص .. وبعد استخدام الميناء وسكة الحديد التي أوصلت به لتقديم المساعدات الحيوية للإتحاد السوفيتي وحالما انتهت الحرب، سارعت بريطانيا بالاتفاق مع الأميركيين - ضمير الميناء كليا<sup>١١</sup>.

بفضل ما تقدم قطعت العلاقات الاميركية العراقية شوطا بعيدا على كافة الصعد في سنوات الحرب العالمية الثانية بحيث لم تنته الحرب الا واصبحت الولايات المتحدة تحتل مكانة الثانية بعد بريطانيا من حيث النفوذ في العراق، وتتنافس بريطانيا بقوة لتزيحها عن مكانتها المتميزة هناك على غرار ما فعلت في العديد من اقطار الخليج العربي، وفي ايران تركيا المجاورتين.

المصدر نفسه ص ٢٠٧ - ٢٠٨

المصدر نفسه ص ٢١٤

سعد سلوم، النفط والايديولوجيا والتغيير في العلاقات الاميركية العراقية، مركز الصباح للدراسات الاستراتيجية

وقد ذهب نوري السعيد قبل ان تضع الحرب اوزارها الى ان الولايات المتحدة ستضع يدها على تراث بريطانيا بعد الحرب وكان بهذا الادراك يعكس قناعة سياسة العراق بهذه الحقيقة وما ستؤول اليه الامور<sup>١٢</sup>.

### من التنافس على النفط الى الصراع الايديولوجي

حين وصل ترومان الى حكم البيت الابيض بعد وفاة روزفلت قبيل انتهاء الحرب العالمية الثانية بدأت مخاوف اميركية من بروز معسكر جديد بقيادة الاتحاد السوفيتي، مما تطلب تعزيز مركز الولايات المتحدة بتقوية المعسكر الرأسمالي في مواجهة المعسكر الاشتراكي ووقف المد الشيوعي. وجراء ذلك ظهر مشروعان يهدف احدهما الى إيقاف انتشار الشيوعية في منطقة الشرق الأوسط وهو ما عرف بـ (برنامج النقطة الرابعة) وثانيهما يهدف الى اعمار أوروبا وتقوية المعسكر المحالف للولايات المتحدة وهو ما سمي بـ (مشروع مارشال) نسبة الى رئيس أركان الحرب الأمريكي آنذاك (جورج مارشال) J. Marshall.

وفي إطار برنامج النقطة الرابعة الأمريكي ابرم العراق اتفاقاً مع الولايات المتحدة يوم (١٠- نيسان - ١٩٥١) تضمن بنوداً هامة تتعلق بتعهد العراق بتقديم المعلومات المتعلقة بالمشاريع والبرامج والإجراءات والأعمال التي تنفذ بموجب الاتفاق، مما يجعل المؤسسات العراقية تحت الإشراف الأمريكي المباشر ويمكن للمصارف الأمريكية تقديم المساعدة للحكومة العراقية، وتكون هذه المساعدة على شكل قروض مالية مضروبة بفائدة وإعفاء الموظفين الأمريكيين الذين يعملون في مشاريع المساعدة الفنية من ضرائب الدخل وضرائب الضمان الاجتماعي وضريبة الملكية، ويعاملون معاملة الدبلوماسيين في السفارة الأمريكية في بغداد وغيرها من البنود التي جعلت الاميركيين ينخرطون كخبراء في دوائر الدولة العراقية وبشكل خاص في وزارة الأعمار التي تأسست عام (١٩٥١) على يد رئيس الوزراء العراقي (نوري السعيد)، وقد عملت في العراق بعثة الخبراء الأمريكيين بموجب اتفاقية التعاون الفني العراقي - الأمريكي، وقد ساهمت هذه البعثة في أعمال بناء سد سامراء (الثرثار) وأصدرت نشرة مصورة للمشاريع التي افتتحت في أسبوع الأعمار في شهر نيسان من العام (١٩٥٦) وصورا فوتوغرافية كنوع من الدعاية. وقد ضم مجلس الأعمار مقعداً

<sup>12</sup> أسامة عبد الرحمن، مصدر سبق ذكره ص ٣٧٥

الخبير أمريكي وآخر لخبير بريطاني وكان لهؤلاء الخبراء حق تقديم المشورة وحق  
التصويت على القرارات، إلا أن مجلس الإعمار الغي بعد قيام ثورة ١٤- تموز وتوقفت  
شروع إعمار العراق لتبدأ مشاريع جديدة مع شركات غير أمريكية<sup>١٣</sup>.

أصبح العراق في تلك الفترة دائرة للصراع الأمريكي - السوفيتي حول النفوذ، إلا  
أن العلاقات الأمريكية المتعاقبة استطاعت حسم الموقف لصالحها من خلال اجتذاب النظام  
السوفيتي العراقي للدوران في فلكها عن طريق مجموعة ترتيبات كان لها الأثر في توجيه  
السياسة الخارجية العراقية بما يخدم الولايات المتحدة، في مقدمة هذه الإجراءات الأمريكية  
توقيع اتفاقية الأمن المتبادل لعام (١٩٥٤)، ومعاهدة حلف بغداد لعام (١٩٥٥) كما جاء مبدأ  
التعاون لملي الفراع في منطقة الشرق الأوسط بعد تراجع وضع النفوذ البريطاني.

وقد كان أهم الأهداف الأمريكية من حلف بغداد، إقامة حزام اممي يطوق الاتحاد  
السوفيتي والكتلة الاشتراكية ويبعد خطر أي تحالف مستقبلي عربي - سوفياتي. لذا شكل  
تلك ١٤ تموز واسقاط نظام الحكم الملكي في العراق وإعلان الجمهورية، صدمة كبيرة  
للثورة ليزنهاور، دفعت الأخير للقول (هذه هي البلاد التي كنا نعتمد عليها اعتماداً كلياً في  
تكوين الحصن المنيع للاستقرار والازدهار في تلك المنطقة)<sup>١٤</sup>.

### البعث الثاني

#### العلاقات الاميركية العراقية في فترة العراق الجمهوري ١٩٥٨-٢٠٠٣

##### مخطط السياسة الاميركية وتراجع العلاقات الاميركية العراقية

أثار انقلاب (أو ما يعرف بثورة) ١٤ تموز ١٩٥٨ والذي قام به كل من أمر اللواء  
تسع عشر عبد الكريم قاسم وأمر اللواء العشرين عبد السلام محمد عارف، الكثير من  
الاهتمام حول مسيرة الانقلاب والانعطاف التي دخلت بها البلاد نحو تبني الانظمة الثورية  
الاشتراكية مما لا يدخل في موضوعنا بشكل مباشر، إلا أن المهم هو أن الانقلاب قد نجح وتم  
تأسيس حكومة جديدة، وشكل مجلس قيادة الثورة حكومة جديدة لم تضم أعضاء من الضباط  
الحرر فحسب وإنما تم تشكيلها من المدنيين الذي يمثلون أحزاب المعارضة أيضاً، وأعلنت

١٣ صدر نفسه ص ٣٧٥ وسعد سلوم، مصدر سبق ذكره  
١٤ جيف سيمونز، مصدر سبق ذكره، ص ٢٩٦

كذلك عن تشكيل مجلس سيادة يمارس صلاحيات رئيس الدولة بشكل مؤقت لحين انتخاب رئيس الجمهورية وبعدها تم وضع دستور مؤقت للعراق من قبل لجنة وزارية أعد للعمل لحين صدور الدستور الدائم على يد مجلس وطني ينتخبه الشعب (وهو التقليد الذي استمر عبر الحكومات الجمهورية المتعاقبة والذي لم يسفر حتى نيسان ٢٠٠٣ عن اصدار دستور دائم). وفي جميع الاحوال كان النظام الثوري الجديد يمثل تهديدا لمصالح الولايات المتحدة في العراق والمنطقة على خلفية من الحرب الباردة والتنافس الاميركي السوفيتي على خلق مناطق نفوذ في المنطقة ككل.

فقد طلبت الإدارة الأمريكية من رؤساء الأركان للقوات المسلحة تحريك وحدة بحرية مقاتلة من قاعدتها في (أوكيناوا) في اليابان إلى مواقع جديدة لها في منطقة الخليج العربي لمنع هجوم عراقي محتمل على الكويت، كذلك عملت القوات المسلحة على زيادة مجالات الدعم في المجالين السياسي والعسكري لكل من إيران والسعودية طبقاً لمشروعات الاتفاقيات العسكرية الثنائية، وذلك في سبيل الحفاظ على موازين القوى التي أختلت بسبب الثورة ووحدة من انتقال العدوى لحكومات عربية أخرى موالية للغرب .

في ذات الوقت استدعى الرئيس اللبناني كميل شمعون السفير الأمريكي في بيروت (روبرت مكليثونك) حال سماعه النبأ وطلب إبلاغ حكومته بضرورة التدخل عسكرياً ... وفي تلك الأثناء أشار (ألن دالاس) رئيس المخابرات الأمريكية في حديثه أمام الكونغرس إلى أن ملك السعودية أوفد مبعوثاً عنه إلى السفير الأمريكي في جدة وطالب بتدخل دول حلف بغداد وإلا فما فائدة هذه الأحلاف (كما قال) ، كما هدد ملك السعودية بأنه سوف ينضم إلى حلف جمال عبد الناصر في حال تخلي الولايات المتحدة عن العراق والأردن<sup>١٥</sup>.

وقد أعتبر قاسم إنزال الجيش الأمريكي في لبنان والجيش الإنكليزي في الأردن مقدمة لغزو العراق. ولا بد ان الادارة الاميركية ظنت بأن العراق ينزلق سريعا نحو الشيوعية وان من الأفضل دفع العراق بعيدا عن موسكو، ربما بغزو العراق او التمهيد لانقلاب. هنا ربما نجد الخيوط الاولى التي نسجت الدعم الخفي لانقلاب البعثين اللاحق ضد نظام الحكم الجديد.

لكن استقرار الوضع السياسي واستتبابه لصالح الثوار فضلا عن تصريحات رئيس وزراء عبد الكريم قاسم بالالتزام بالمواثيق والمعاهدات الموقعة مع النظام الملكي والعمل على إعادة استمرار تدفق النفط الى الخارج والمحافظة على الاجانب في العراق دفع الولايات المتحدة الى اتخاذ موقف الترقب ومن ثم الاعتراف بالنظام الجمهوري في أواخر عام ١٩٥٨ مع اعتراف بريطانيا وبقية الدول وفي المقدمة منها دول حلف بغداد<sup>١٦</sup>.

وعلى أثر زيارة مساعد وزير الخارجية الاميركية لشؤون الشرق الاوسط (وليم ووترلي) بتاريخ ١٥-١٢-١٩٥٨ خرجت تظاهرات حاشدة وانطلق هجوم اعلامي اوحى بالمرتكبين، بان العراق ينزل الى الشيوعية بعد ان كان الظن ان الخطر كان (ناصرياً) ومن حصل دفعه الى القاهرة لتفادي موسكو<sup>١٧</sup>.

نجم عن الملبسات والشكوك بين الطرفين تحول في العلاقات عبر اجراءات خطيرة منها إلغاء اتفاقية الأمن المتبادل لعام (١٩٥٤) ، والاتفاق الخاص بالتصرف بالمعدات المخيرة الموقع في (١٥/تموز/١٩٥٥) (علماً بأنه ملحق بالاتفاق الأول) ، واتفاقية تقديم مساعدات الاقتصادية (التي تدخل في بنود مشروع ايزنهاور لعام ١٩٥٧) والانسحاب من حلف بغداد.

وفي عام ١٩٦١ طالب قاسم بضم الكويت إلى العراق باعتبارها مقاطعة تابعة صرة وهنا أيدت الولايات المتحدة الموقف البريطاني القاضي بحماية الكويت، إذ كان ذلك اعتقاد لدى الدوائر الأمريكية بأن الاتحاد السوفيتي كان يقف وراء رغبة قاسم في ضم الكويت وذهبت صحيفة النيويورك تايمز الى انه إذا قدر للإمبراطورية أن تتخلى فجأة عن حقاتها ونوابها في الخليج فإن العالم الحر والحلف الأطلسي قد ينهاران تماماً . وقد نجم عن الموقف الاميركي سحب السفير العراقي في واشنطن وطلبت من الأخير سحب سفيرها من بغداد.

من جهة أخرى اتهم قاسم كل من بريطانيا والولايات المتحدة إشعال نار التمرد الذي في شمال العراق وتغذية الحركات والعناصر المناوئة لنظامه فرد قاسم بإصدار قانون

شهاب احمد انفضلي، العلاقات العراقية - الاميركية ، مصدر سبق ذكره المصدر نفسه.

رقم (٨٠) يوم (١١/كانون الأول/١٩٦١) الذي جرد شركة نفط العراق (وهي شركة عراق مملوكة من قبل شركات النفط الاميركية والبريطانية والهولندية والفرنسية) من جميع الأراضي غير المستثمرة فعلياً والتي كانت تساوي حوالي (٩٩,٥) من الأراضي العراقية غير المستثمرة والممنوحة للشركات. فوصلت العلاقات الى مستوى متأزم بتقديم الحكومة الأمريكية مذكرة للحكومة العراقية تطلب فيها وجوب العودة إلى المفاوضات مع الشركة واللجوء إلى التحكيم الدولي ، لكن المذكرة رفضت ضمناً.. وتم الاستغناء عن خبره أمريكيين، وألغيت عدة عقود مع شركات أمريكية<sup>١٨</sup>.

ويرى البعض ان القانون رقم ٨٠ كان السبب الرئيس في اسقاط حكم عبد الكريم قاسم، وذلك على خلفية من ارتباط الكثير من الانقلابات في الشرق الاوسط بالنفط ومصالح شركات النفط الغربية، ومن الامثلة على ذلك الانقلاب ضد حكومة القوتلي في سوريا التي كانت مترددة عام ١٩٤٩ في توقيع اتفاقية لمرور النفط مع شركة نفط العراق، فقامت الولايات المتحدة بدعم انقلاب اسقط القوتلي وجاء بحسني الزعيم الذي وقع الاتفاقية.

والمثال الأشهر هو الانقلاب الذي وقع ضد رئيس الوزراء الإيراني محمد مصدق المنتخب ديمقراطياً أثر تأميمه للنفط الإيراني عام ١٩٥٢. وقد كشفت دراسة سرية للمخابرات المركزية الاميركية الدور البريطاني في الانقلاب المذكور ومساعدة الشاه لاستعادة سيطرته لحماية مصالح الشركات النفطية الغربية<sup>١٩</sup>.

الادهي من ذلك هو تطوع النظام الجديد إلى تحسين علاقته مع الاتحاد السوفيتي وتشجيع نشاطات الحزب الشيوعي العراقي اضافة إلى تبني الحكومة الجديدة بعض السياسات ذات الصبغة الاشتراكية .

بدأ قاسم يظهر بمثابة التهديد المتزايد للمصالح الغربية في تأميم اجزاء من شركة نفط العراق IPC فخططت شركات النفط المالكة لهذه الشركة العملاقة مع وكالة الاستخبارات وهيئات التخطيط العسكري الاميركي لتطوير مخططات لاسقاطه وحين قام الجيش اخيراً بانقلاب

<sup>18</sup> الدكتور حامد البياتي، صدام حسين والمؤامرة الكبرى- اسرار انقلاب ١٧ تموز ١٩٦٨ في العراق في الوثائق السرية الاميركية، مؤسسة الراقد، دراسات وثائقية، لندن، ٢٠٠٠، ص ٣٩-٤٠.  
<sup>19</sup> المصدر نفسه، ص ٣٩.

ضده، حوكم محاكمة قصيرة ثم اقتيد إلى كرسي واعدم بالرصاص، أظهرت وكالة التحريات الاميركية تقريرها حيال محاولة الانقلاب هذه بابداء قدر كبير من التعاون، وهو الأمر الذي اعترف به على نطاق واسع في ذلك الوقت، واعلن وزير الداخلية في النظام حينئذ (علي صالح السعدي) : لقد وصلنا إلى السلطة على قطار (سي أي أيه) C I بل لقد قارن بعض الانقلابيين التعاون مع الولايات المتحدة والـ(سي أي أيه) في سبيل الوصول إلى السلطة مع وصول لينين في قطار ألماني لينفذ ثورته، وقد كانت دوافع الولايات المتحدة لدعم انقلاب البعث لتسلم مقاليد السلطة تتضمن بالإضافة إلى الحفاظ على مصالحها الاقتصادية النفطية وحمايتها، الرغبة في أبعاد الآخرين مثل الشيوعيين والناصريين عن الحكم.

#### الانقلاب البعثي وتقلبات العلاقات الاميركية العراقية ١٩٦٣-١٩٦٨

بعد انقلاب ٨ شباط ١٩٦٣ استقبل وكيل وزارة الخارجية الاميركية "روي مالكوم" قائم بامعمال السفارة الاميركية في بغداد وعرض الخطوط العامة لسياسة الانقلابيين الخارجية. وفي مساء اليوم نفسه اعلنت الحكومة الاميركية اعترافها بالحكومة العراقية الحيدة، وعلى ما يبدو فإن الولايات المتحدة الاميركية كانت ترغب في استغلال الخلافات والحلات الاعلامية بين العراق والاتحاد السوفياتي.

جرت بعد ذلك اتصالات بين الحكومتين وعرض الجانب الاميركي رغبة بلاده في ما يحتاجه العراق من خبراء وفنيين واستعداد المنظمات الاميركية الاقتصادية كمنظمة كسبية والاستيراد والتصدير والبنك الدولي لتمويل بعض المشاريع المهمة في العراق كشاريع الري وعرضها على الحكومة العراقية. وبعد مناقشة تلك العروض، وافق مجلس الوزراء العراقي في ٢٦ أيار ١٩٦٣ المشاركة في معرض نيويورك الدولي.

وفي نهاية حزيران ١٩٦٣ بدأت مرحلة جديدة في العلاقات الدبلوماسية بين العراق والولايات المتحدة الاميركية حيث وصل بغداد روبرت ستروك السفير الجديد للولايات المتحدة الاميركية المعين لدى الجمهورية العراقية لاستلام مهامه.

<sup>١</sup> المصدر نفسه ، ص ٤٤ وانظر ايضا: علي كريم سعيد، عراق ٨ شباط من حوار المفاهيم الى حوار الدم- مراجعات في ذاكرة طالب شبيب، دار الكنوز الادبية، بيروت ١٩٩٩، ص ٢٩١.

وفي ١٠ تموز ١٩٦٣ وافق مجلس الوزراء على تصديق الاتفاقية الثقافية بين العراق وأميركا الموقع عليها في بغداد في ٢٣ كانون الثاني ١٩٦١ والتي تأخر تصديقها بسبب توتر العلاقات العراقية الأميركية قبل ٨ شباط ١٩٦٣. إضافة إلى مجالات أخرى كالزراعة والري والقضايا الدولية وبهذا احتفظت الولايات المتحدة بالمركز الثاني بعد بريطانيا في علاقاتها التجارية مع العراق.<sup>21</sup>

إلا أن ذلك لا يعني أن العلاقات مع الولايات المتحدة قد شهدت تطورات أو انعطافات نوعية بعد مجيء البعثيين إلى السلطة، على الرغم من أن العراقيين زاروا آخر معرض اقتصادي أمريكي أقيم على أرض بغداد في تشرين الأول (أكتوبر) من عام ١٩٦٦ حيث علقت صورتا الرئيسين جونسون و عارف في مدخله. وأعجبوا بتلك الإمكانيات التقنية الهائلة في ثلاثة حقول أساسية: الصناعة، الزراعة، الطب. وهذه الحقول التي كان العراق بحاجة ماسة لها أكثر من حاجته إلى شركات الأمن الخاص وإنشاء الأجهزة الاستخبارية ففي عهد قاسم والأخوين عارف، كانت تخصيصات العراق لهذه الحقول أكبر كثيراً جداً مما يخصص للجيش والشرطة.

فقد كانت السياسات الأيديولوجية للنخب العراقية الحاكمة هي المرجع النهائي المتحكم بمخرجات العلاقات، فحين أصيبت الدول العربية بنكسة جراء الهزيمة أمام إسرائيل في ١٩٦٧ انقاد الرئيس عارف إلى حسه الأيديولوجي العروبي فقبل توصيات القمة العربية في الخرطوم التي قطع بموجبها علاقاته الشاملة مع الولايات المتحدة التي اتخذت موقفاً غير مقبول بنظر تلك القمة من حرب الخامس من حزيران ١٩٦٧.<sup>22</sup>

يمكننا أن نتلمس في تلك الفترة، أي خلال حصول التغيير السياسي في عام ١٩٦٣ وحتى تبلور التغيير بصورة أخرى عام ١٩٦٨، أن العراق قد أخذ يبتعد عن دائرة القبول الأمريكي، وقد كانت الولايات المتحدة تفضل المحافظة على الاستقرار لحماية تدفق النفط. كانت مستعدة لمصافحة الشيطان لحين قيام حرب تشرين ١٩٧٣ وتبني النظام الجديد سياسة استخدام النفط كسلاح مما أطلق عليه (الصدمة البترولية).

21 شهاب احمد الفضلي، مصدر سبق ذكره

22 عصام البغدادي، مستقبل العلاقات العراقية الدولية، صحيفة الزمان، العدد ١٨٢٧ الصادر في ١٦ حزيران ٢٠٠٣

وزاد ذلك بتوقيعه معاهدة الصداقة مع الاتحاد السوفيتي، فعقد الرئيس نيكسون تماعا خاصا طارئا مع كيسنجر قررا فيه مساندة الأكراد، واعتماد (١٦) مليون دولار طبية نفقات الأسلحة الأمريكية لكرديستان العراق، بعد توجه وفد كردي إلى واشنطن بحث مع المسؤولين الأمريكيين تفاصيل المساعدة فاتفقت الأطراف على أن تمر تلك مساعدات عبر إيران. هكذا أصبحت القضية الكردية أهم الأوراق التي استخدمتها الولايات المتحدة مع الحكومة العراقية بعد ان تلاعبت الأخيرة بورقة النفط للضغط على الولايات المتحدة والغرب.

ويذكر الكاتب الفرنسي بيتر سكاون ان الولايات المتحدة راقبت صدام حسين منذ يوم الأول لتولييه قيادة حزب البعث ١٩٧٩ ووردت تفاصيل عنه في وثيقة مذهلة معلنه وزارة الخارجية لقبته صدام حسين بـ(عبادة الشخصية) في آب عام ١٩٨٠ وهذا التقرير عبارة عن وجهة نظر حول إمكانية اطاحة صدام حسين عبر ثورة شعبية ونتيجة التقرير خفية لامال الاستخبارات المركزية جاءت ان صدام حسين كان ماكراً جداً وقاسياً بحيث يمكن تحييته بسهولة لاسيما بانه قد تولى السلطة بفضل جهاز امن الدولة الذي اقتلع كل مرضة من جذورها باكثر الطرق عنفاً كما ورد التقرير، الا انه كان للولايات المتحدة هموم اخرى عديدة في المنطقة تشغلها عن صدام فقد كان اية الله الخميني قد أطاح الشاه في ١٩٧٩ كانت ازمة الرهائن في بدايتها وكان الاتحاد السوفيتي ابان اخر عقود قوته في أفغانستان كما كان عملاؤها يبحثون عن حلفاء محتملين في الشرق الأوسط<sup>٢٣</sup>.

رب الخليج الاولى وتحولات العلاقات الاميركية العراقية ١٩٨٠-١٩٨٨

لكن الخطوة الحاسمة لاحتواء العراق تمثلت بدفعه للتصادم مع ايران ثم العمل على استمرار هذه الحرب فقد كان ذلك كفيلا بانهاك الطرفين.

لكن خلال بداية الحرب تحرك الرئيس الأمريكي (رونالد ريغان) لإعادة العلاقات مع العراق أقنع جورج بوش ريغان بأيفاد رامسفيلد فأرسل نائب مساعد وزير الخارجية (جوريس داربير) الى بغداد عام (١٩٨٠)، وفي عام (١٩٨٢) طرحت مسألة إعادة العلاقات

بيتر سكاون، أمريكا - الكتاب الاسود، الدار العربية للعلوم، ٢٠٠٣، ص ١٦٨-١٧٠.

رسمياً مع الدولة العراقية أمام الكونغرس الأمريكي بعد توصية الإدارة الأمريكية، وعندما اجتمع مبعوث الرئيس الأمريكي إلى منطقة الشرق الأوسط (دونالد رامسفيلد) مع الرئيس العراقي في كانون الأول (١٩٨٣) سلّمه رسالة خطية من الرئيس الأمريكي ريغان تؤكد استعداد الحكومة الأمريكية لاستئناف العلاقات الدبلوماسية كاملة.

وحيث عودته إلى واشنطن رسم صورة كلها مديح للرئيس العراقي بحيث رسالة بعد اثني عشر يوماً إلى حكام خليج تقرر بأن هزيمة العراق في الحرب ستكون مصرية بالمصالح الأميركية<sup>٢٤</sup>.

وتم إعادة العلاقات الدبلوماسية بين البلدين بشكل رسمي في تشرين الثاني (١٩٨٤) وقد شهد هذا العام تحولاً في الموقف الأميركي في أعقاب دراسة وضعها مجلس الأمن القومي تشير إلى إن اندحار العراق يعني خلق وضع يهدد المصالح الأميركية في الخليج، وأنه ينبغي مساندة العراق.. فظهر ميل أميركي نحو العراق، وفي هذا الإطار زار (ميرني) دول المنطقة في نيسان (١٩٨٤) وعرض فكرة الحصول على تسهيلات خليجية للقوات الأميركية مقابل حماية جوية أميركية للجيش العراقي، ومنع أي انتصار حاسم لإيران على العراق.

بعد عامين من نجاح رامسفيلد في إعادة العلاقات على مستوى السفارات، سألته صحيفة شيكاغو تريبيون عن أكثر عمل يثير فيه الاعتزاز اجاب انه "استعادة العلاقات مع العراق"<sup>٢٥</sup>.

ربما من المدهش ان نعرف ان فترة رئاسة ريغان وبدايات حكومة جورج بوش الاب كانت لدى الأميركيين علاقات وثيقة وداعمة الآن، لكن كما يقال في المثل الشائع (عرو عدوي صديقي). جراء هذه السياسة الأميركية الحاذقة قامت الحكومة الأميركية بتزويد صدام بأحدث الصور التي تلتقطها الأقمار الصناعية والتي تبين مواقع القوات الإيرانية وتحركاتها مما قلب الأمر لصالح الجيش العراقي، فضلاً عن تقديم قروض لنظام صدام كان من المحض كما يلاحظ وليام بولك ان ينهار الاقتصاد العراقي دونها. كما تم ترتيب (مع آخرين) او تزويد

<sup>24</sup> أريك لوران، حرب آل بوش، ترجمة سلمان حرفوش، بيروت، دار الخيال، ٢٠٠٣، ص ٤٤

<sup>25</sup> المصدر نفسه، ص ٤٤-٤٥.

الجيش العراقي بالقنابل العنقودية والأسلحة الكيماوية والبيولوجية، بل قدمت بعض المساعدة  
بحصول العراق على سلاح نووي.

ويذكر بيترز و.غالبريث في كتابه "تهاية العراق" مفارقات التحول في الموقف  
العسكري ازاء العراق في حربته مع ايران، ففي العام ١٩٨٢ شطب اسم العراق من قائمة  
القول الداعمة للأرهاب، رغم عدم حدوث تغيير يذكر في دعم العراق لجماعات فلسطينية  
خفية كانت تمثل القلق الرئيسي من الارهاب انذاك. ثم بادرت الادارة الاميركية في العام  
١٩٨٣ الى تقديم ضمانات شركة commodity credit corporation التابعة للحكومة  
لمشتريات العراق من السلع الزراعية الاميركية، ووفرت قروضا من بنك الاستيراد  
والتصدير (Ex-Im bank) للعراق في العام ١٩٨٤. وفي الوقت الذي كانت فيه ضمانات  
قروض مخصصة لتمويل مشتريات السلع الزراعية والبضائع المصنعة الاميركية، الا انها  
لمت في المجهود الحربي العراقي من خلال تمكينه من تحويل مبالغ اخرى للأغراض  
العسكرية، بحلول العام ١٩٨٨ كانت اعانات الولايات المتحدة للعراق قد بلغت قرابة مليار  
دولار سنويا.

في العام ١٩٨٣ امرت ادارة ريغان وكالة الاستخبارات المركزية بإشراك العراق في  
عمليات الاستخبارات الواردة من ساحات القتال، وقام ضابط اتصال بإطلاع العراقيين على  
موقع الوحدات الايرانية، مما مكن العراق من توقع الهجمات الايرانية والاعداد لها. فتمكن  
العراقيون بفضل الاستخبارات التي قدمها الاميركيون من استهداف حشود القوات الايرانية  
التي تحمل السلاح الكيماوية. وكانت الادارة الاميركية-على حد ما يذكره غالبريث- على علم مؤكد  
بسرقة التي تستخدم بها هذه المعلومات الاستخباراتية. هكذا كانت وزارة الخارجية تنتقد  
سرية عملية استخدام العراق لأسلحة كيماوية، في الوقت الذي كانت فيه الادارة تعمل بسرية  
كبيرة فعاليتها.

في اذار ١٩٨٤ رفع الامين العام للأمم المتحدة تقريرا اعده عدد من الخبراء الى  
مجلس الامن حول استخدام العراق لأسلحة كيماوية، فوزع المندوبان الهولندي والبريطاني  
الذين يدين استخدام الاسلحة الكيماوية (دون توجيه اللوم الى العراق بالتحديد)،

ولكن الولايات المتحدة لم تتخذ تدابير تذكر لتأييد حليفيتها. الا ان وزارة الخارجية التفت قراراً  
 حمدون السفير لدى الولايات المتحدة للتباحث حول كيف كان لمجلس الامن ان يتعامل مع  
 هذه القضية بطريقة تثير اقل مايمكن من الاعتراضات على بغداد. لم يكن العراق يرغب في  
 تبني مجلس الامن قرار حول الموضوع (اذ كان من الممكن ان تترتب عليه عواقب قانونية)  
 وطلب بدلاً عن ذلك تأييد الولايات المتحدة في تحديد اي اجراء يبني صدره رئيس المجلس  
 فاستجابت ادارة ريغان وتحققت للعراقيين النتيجة التي اردوها. اما لدى لجنة الامم المتحدة  
 لحقوق الانسان فذهبت الادارة الى ابعد من ذلك، حين عارضت بشكل نشط اصدار قرار  
 استخدام العراق لأسلحة كيميائية<sup>٢٦</sup>.

وفي (٢٦- تموز- ١٩٨٥) فتحت الولايات المتحدة مكتباً تجارياً في العراق ، كما  
 تم تشكيل هيئة العمل العراقية - الأمريكية في حزيران (١٩٨٥) وهي تهدف الى توسيع  
 مجالات التعاون والتعرف على شروط وقوانين العمل في القطر العراقي ، وقد ضمنت  
 الهيئة (٤١) شركة. وقد استفاد العراق من القروض الأمريكية في تطوير صناعاته ، حيث  
 انه حصل عام (١٩٨٥) على (٦٨٠) مليون دولار عام (١٩٨٥) وعلى (٨٠٠) مليون دولار  
 عامي ١٩٨٦- ١٩٨٧.

الا ان المخاوف الاميركية من العراق بقيت ماثلة ويعبر عنها تأكيد كيسنجر من ان  
 خروج أي من العراق او إيران منتصراً من الحرب سيوقع مشاكل عديدة أمام المصالح  
 الأمريكية بالأخص إن انتصر العراق ، لان الأخير من أكثر بلدان أوبك تطرفاً في الأسعار  
 على الرغم من التنازلات التي حصل عليها<sup>٢٧</sup>.

من عاصفة الصحراء ١٩٩١ الى الصدمة والترويع ٢٠٠٣

كان من المخيب بالنسبة للولايات المتحدة خروج العراق من الحرب مؤهلاً للعب  
 دور اقليمي معزراً بقدرات وامكانيات عسكرية وتقنية وكان على الولايات المتحدة ان تنتظر

<sup>26</sup> بيتر و غالبريث، نهاية العراق- كيف تسبب القصور الاميركي في اشعال حرب لانهاية لها، ترجمة: ابيد

بيروت، الدار العربية للعلوم، ٢٠٠٧ ص ٢٨- ٢٩.

<sup>27</sup> سعد سلوم، مصدر سبق ذكره

حتى تخطئ القيادة العراقية بدخول الكويت عام ١٩٩٠ مع ما يشاع عن الضوء الاخضر الذي اعطته السفارة الاميركية لصدام بغزو الكويت والذي يذكر كاستدراج الى فخ منصوب. يذهب الكاتب الاميركي "وليم بولك" الى ان تصريحاً قويا وواضحا مفاده ان اميركا من الممكن ان تحمي الكويت كان من شأنه ان يوقف صدام عند حده، لكن السفارة الاميركية لم تقدم مثل هذا التصريح<sup>٢٨</sup>.

رد الفعل الاميركي كان سريعا ونموذجيا، تم تحرير الكويت وتدمير القدرات العسكرية العراقية الا ان فرص العراق بالتعافي والعودة للعب دور اقليمي كانت واردة لذا جاءت استراتيجية الاحتواء المزدوج للعراق وايران في عهد إدارة (كلنتون) لتحكم اتجاه العلاقة في بعدها التصارعي، الا ان استراتيجية الاحتواء المزدوج فشلت في تحقيق أهدافها، لذلك عمدت واشنطن إلى تشكيل فريق عمل لإعادة النظر في الخيارات المتوفرة حيال منطقة الخليج العربي وقد بلور الفريق تقريرا عن الاستراتيجية الأمريكية أطلق عليه (الأحتواء المتميز) ولم يقترح التقرير سياسة بديلة وإنما أقترح إجراء تعديلات، أهمها: تخفيف العقوبات الاقتصادية على العراق مع الإبقاء على الحصار العسكري وأجراء حوار مع ايران بعد خطوات متبادلة تفتح ثغرة في ما اعتبره (الطريق الذي مازال سريعا) وإن هذا التقدير لم يناقض جوهر السياسة الأمريكية القائمة على عدم رفع الحصار طالما ستر النظام القائم، أما دعا إلى تخفيفه على الصعيد الاقتصادي كما إنه أكد على ضرورة الرد الحاسم إذا خطر للعراق تجاوز الخطوط المرسومة خاصة في مجال أسلحة الدمار الشامل وتهديد العول المجاورة.

العقوبات المفروضة على العراق لم تؤت أكلها، ومن جرائها تحطم المجتمع المدني في العراق في حين ازداد نظام صدام قوة وشراسة في الداخل. ونتيجة للضغط الشعبي والصور المنقولة عن معاناة المدنيين تم توقيع اتفاق النفط مقابل الغذاء ١٩٩٥.

ويلاحظ وليم بولك ان تخفيف العقوبات تم بشكل غير رسمي وبصورة سرية بقيادة الولايات المتحدة. ووفقا لتقرير مجلس الشيوخ الاميركي، كان المشترون الكبار للنفط العراقي المنخفض سعره كثيرا هم شركات النفط الاميركية والتي كانت مشترياتها تسهل احيانا من قبل

<sup>٢٨</sup> وليم بولك، لكي نفهم العراق، بيروت، المؤسسة العربية للدراسات والنشر، ٢٠٠٦، ص ١٧٨.

الحكومة الاميركية. وهذه المشتريات بما تنطوي عليه من تقديم عمولات سرية لنظام صدام من شأنها ان تشوه السياسة الاميركية المعلنة<sup>29</sup>.

بعدئذ طرأ تحول على استراتيجية الاحتواء الأمريكي ضد العراق بالانتقال من الاحتواء شبه السلمي المعتمد على تخفيف العقوبات و التفتيش والرقابة الدولية إلى الاحتواء العسكري عن طريق استخدام القوة المباشرة سيما بعد فشل خطط لاغتيال صدام او التخطيط لانقلاب ضده في ما عرف بنظرية الرصاصة الذهبية مما حتم التدخل المباشر الذي انتهى باحتلال العراق وأسقاط نظام صدام حسين ٢٠٠٣. ومن الراجح ان جذور ومقدمات احتلال العراق ترتبط بالتخطيط لاحتمالات شن حرب على العراق بدأت قبل حوالي ربع قرن من الزمن عندما دشّن الاميركيون اول تدريبات عسكرية تستهدف احتلال العراق عام ١٩٧٣ حين واجهت القوات الاميركية المتدربة جنوداً يرتدون الزي العسكري العراقي في صحراء "موهافي" الواقعة في شرقي ولاية كاليفورنيا في الولايات المتحدة اثر تامين العراق لنفطه عام ١٩٧٢. كما تم التحضير لدراسة شكلت وثيقة بالغة الاهمية أعدت للكونغرس الاميركي عام ١٩٧٥ كدراسة جدوى احتلال منابع النفط في دول الاوبك<sup>30</sup>.

## المبحث الثالث

## العلاقات الاميركية العراقية بعد الاحتلال الاميركي للعراق ٢٠٠٣

## برنامج لتغيير الشرق الاوسط من خلال النموذج العراقي

(حرب العراق أو تحرير العراق أو احتلال العراق أو حرب الخليج الثالثة) هي بعض من أسماء كثيرة أستعملت لوصف العمليات العسكرية التي وقعت في العراق عام ٢٠٠٣ والتي أدت إلى إحتلال العراق عسكرياً من قبل الولايات المتحدة الأمريكية حسب تعريف مجلس الأمن لحالة العراق في قرارها المرقم ١٤٨٣ في ٢٠٠٣.

ومن الأسماء الأخرى التي أطلقت على هذا الصراع هي "حرب العراق" و"حرب الخليج الثالثة" و"عملية تحرير العراق" وأطلق المناهضون لهذا الحرب تسمية "حرب بوش"

29 سعد سنوم، مصدر سبق ذكره.

30 انظر على سبيل المثال: امريكا تغزو الخليج، دراسات الكونغرس الاميركي، ترجمة: وجيه راضي، دار النشر: بيروت، ١٩٩١.

على هذا الصراع. وبدأت عملية غزو العراق في ٢٠ مارس ٢٠٠٣ من قبل قوات الائتلاف قياده الولايات المتحدة وأطلقت عليه تسمية ائتلاف الراغبين وكان هذا الائتلاف يختلف اختلافا كبيرا عن الائتلاف الذي خاض حرب الخليج الثانية لأنه كان ائتلافا صعب التشكيل. شكلت القوات العسكرية الأمريكية والبريطانية نسبة ٩٨% من هذا الائتلاف. تسببت هذه الحرب بأكبر خسائر بشرية في المدنيين في تاريخ العراق وتاريخ الجيش الأمريكي في عدة غزود.

كان الغزو سريعا بالفعل فبعد حوالي ثلاثة اسابيع سقطت الحكومة العراقية، وقد اعتمدت قيادات الجيش الأمريكي على عنصر المفاجأة فكان التوقع السائد هو ان تسبق الحملة الجوية حملة جوية كما حدث في حرب الخليج الثانية فكان عنصر المفاجئة هنا هو البدء الصلتي في ان واحد وبصورة سريعة جدا اطلقت عليها تسمية "الصدمة والترويع" Shock and Awe وكان الاعتقاد السائد لدى الجيش الأمريكي انه باستهداف القيادة العراقية والقضاء عليها فان الشعب العراقي سوف ينظم للحملة وسوف يتم تحقيق الهدف باقل الخسائر الممكنة<sup>٣١</sup>.

ويذهب ريتشارد كلارك في كتابه (في مواجهة جميع الأعداء) أن "بول وولفوفيتز" نائب وزير الدفاع السابق وأحد أشد المحافظين الجدد تطرفاً كان خلال شهور طويلة يؤكد بأن الهدف الرئيسي يجب أن يكون (الإرهاب العراقي) لا القاعدة، وهذا رغم أن دوائر الاستخبارات الأمريكية لم تعثر على أي دليل على تبني العراق لعمليات إرهابية ضد أميركا. عن أن هجمات ١١ سبتمبر منحت وولفوفيتز وكثيرين من أمثاله ممن كانوا طوال التسعينات يعنون بمهاجمة العراق، الفرصة لتحويل تركيز الرد الأمريكي من القاعدة إلى العراق. حتى أنهم وصفوا العراق بأنه أكبر خطر يهدد الأمن القومي الأمريكي. وكان الدافع الحقيقي وراء ذلك حسب كلارك هو:

- تحسين وضع إسرائيل الاستراتيجي بالقضاء على بلد عربي كبير ومعاد

- الحد من الاعتماد الأميركي على النفط السعودي بخلاق مصدر آخر للنفط موزل  
وصديق<sup>٣٢</sup>.  
عقب الإطاحة بحكومة صدام حسين عام ٢٠٠٣ شهد العراق سلطنة من  
الانتخابات حيث جرت ثلاث عمليات اقتراع، كان الاقتراع الأول عبارة عن انتخاب للصحة  
الوطنية أو ما يسمى أيضا بمجلس النواب العراقي أو البرلمان العراقي المؤقت الذي نشأت  
عنه الحكومة العراقية الانتقالية، وكان الاقتراع الثاني عبارة عن تصويت على دستور  
العراقي الدائم، وكان الاقتراع الثالث عبارة عن انتخابات عامة لاختيار مؤسسات حكم دائمة  
في العراق<sup>٣٣</sup>.

وكانت الحكومة العراقية المؤقتة هي السلطة الثالثة حسب التسلسل الزمني التي  
تشكلت في العراق عقب غزو قوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة، وتشكلت الحكومة  
المؤقتة في ٢٨ حزيران ٢٠٠٤ لتحل محل سلطة الائتلاف الموحدة ومجلس الحكم في العراق  
وإدارة شؤون العراق تحت إشراف الولايات المتحدة الأمريكية إلى أن حل محلها الحكومة  
العراقية الانتقالية في ٣ مايو ٢٠٠٥. وكانت الحكومة معترفا بها من قبل الولايات المتحدة  
والجامعة العربية وبعض الدول الأخرى كمثل شرعي للعراق، ولكن الولايات المتحدة  
أحتفظت بصلاحيات واسعة في العراق وكانت هي صاحبة القرار النهائي أثناء فترة الحكومة  
المؤقتة<sup>٣٤</sup>.

وكانت قد وظفت غزوها للعراق بما يكشف عن خطة اميركية شاملة لتغيير المنطقة  
حيث جاء الاحتلال على خلفية من أحداث ١١ من ايلول ليعلن برنامجا شاملا لتغيير الشرق  
الاطوسط، فأرتبط منذ البداية بتنفيذ نظرية الدومينو في نشر الديمقراطية في الشرق الاوسط  
وأقامة نظام تعددي وما ينطوي عليه ذلك من نشر مفاهيم حرية العمل السياسي وإقامة  
مؤسسات المجتمع المدني التي تعمل بمجملها على تشجيع التداول السلمي للسلطة وتحقيق كبح  
مشهد استمرار الصراع مع الولايات المتحدة، إذ ان مثل هذا التعددية ستحول دون وقوع  
شرك -  
شرك -  
شرك -

32 ريتشارد كلارك، في مواجهة جميع الأعداء، ترجمة وليد شحادة، الحوار الثقافي، ٢٠٠٤، ص ٥٦، ٥٣، ٨٦. وكذلك

رجب البنا، أمريكا (رؤية من الداخل)، دار المعارف بمصر، ٢٠٠٤، ص ٣٣٣-٣٣٤.

33 الانتخابات العراقية، من ويكيبيديا، الموسوعة الحرة

34 الحكومة العراقية المؤقتة من ويكيبيديا، الموسوعة الحرة

البلاد تحت سيطرة نظام شمولي فردي أو حزب وحيد للسلطة، كما انها تدفع الى تبني سياسات برغماتية والابتعاد عن السياسات الايديولوجية السابقة، التي كانت تتبنى مواقف من العلاقة من الولايات المتحدة لا تستند الى معطيات واقعية، مما سبب الانغلاق عن العالم ورفض تبني اقتصاد السوق ومعطيات الاقتصاد الليبرالي.

هكذا انتهى (العراق العدو) وجاء (العراق/النموذج) ليخدم الخطة الاميركية القاضية بتغيير الشرق الاوسط، فكانت الفرصة متاحة للعب دور الصديق أو الحليف والشريك. وجاء الوقت المناسب لحصول تبدل جذري في طبيعة التوجه السياسي والاقتصادي لتخب الحاكمة في العراق مما يمهّد لهندسة علاقة غير تصارعية مع الولايات المتحدة، وتشجيع اقامة علاقات متوازنة معها بما يخدم صياغة أمثل لمستقبل العراق السياسي والاقتصادي .

#### آفاق جديدة للعلاقات الاميركية العراقية

وقد شهد العراق تحولا نوعيا في توجهاته الاقتصادية بعد الاحتلال الاميركي نحو اتماج اعمق في الاقتصاد الدولي، وفي ٢٦ نيسان صرح نائب وزير المالية الأميركي، روبرت كيميت، بان المسؤولين الاقتصاديين في العراق حققوا تقدما هائلا في ارساء أسس اقتصاد قائم على قوى السوق وذي اكتفاء ذاتي، بيد ان قطاعي الطاقة والمصارف يواجهان بعض التحديات.

ديفيد شلبي، الحكومة العراقية ترسي الاسس لاقتصاد قائم على قوى السوق<sup>٣٥</sup>. وذلك في الوقت الذي تقدمت فيه العلاقات الاميركية العراقية خطوات غير مسبوقه، وشملت جميع مجالات التعاون حيث أجرت المؤسسة الوطنية لتسويق النفط مفاوضات لبيع النفط الخام مع الشركات الأميركية التالية:

- شركة كوستال

- شركة فونيكس

- شركة تشيفرون

<sup>٣٥</sup> موقع وزارة الخارجية الاميركية، ٢٦ نيسان/ابريل ٢٠٠٦

- الحد من الاعتماد الأميركي على النفط السعودي بخلق مصدر آخر للنفط  
وصديق<sup>٣٢</sup>.

عقب الإطاحة بحكومة صدام حسين عام ٢٠٠٣ شهد العراق سلعة من  
الانتخابات حيث جرت ثلاث عمليات اقتراع، كان الاقتراع الأول عبارة عن انتخاب  
الوطنية أو ما يسمى أيضا بمجلس النواب العراقي أو البرلمان العراقي المؤقت الذي  
عنه الحكومة العراقية الانتقالية، وكان الاقتراع الثاني عبارة عن تصويت على  
العراقي الدائم، وكان الاقتراع الثالث عبارة عن انتخابات عامة لاختيار مؤسسات حكم  
في العراق<sup>٣٣</sup>.

وكانت الحكومة العراقية المؤقتة هي السلطة الثالثة حسب التسلسل الزمني التي  
تشكلت في العراق عقب غزو قوات التحالف بقيادة الولايات المتحدة، وتشكلت الحكومة  
المؤقتة في ٢٨ حزيران ٢٠٠٤ لتحل محل سلطة الائتلاف الموحدة ومجلس الحكم في العراق  
وإدارة شؤون العراق تحت إشراف الولايات المتحدة الأمريكية إلى أن حل محلها الحكومة  
العراقية الانتقالية في ٣ مايو ٢٠٠٥. وكانت الحكومة معترفا بها من قبل الولايات المتحدة  
والجامعة العربية وبعض الدول الأخرى كممثل شرعي للعراق، ولكن الولايات المتحدة  
أحتفظت بصلاحيات واسعة في العراق وكانت هي صاحبة القرار النهائي أثناء فترة الحكومة  
المؤقتة<sup>٣٤</sup>.

وكانت قد وظفت غزوها للعراق بما يكشف عن خطة أميركية شاملة لتغيير المنطقة  
حيث جاء الاحتلال على خلفية من أحداث ١١ من أيلول ليعلن برنامجا شاملا لتغيير الشرق  
الأوسط، فأرتبط منذ البداية بتنفيذ نظرية الدومينو في نشر الديمقراطية في الشرق الأوسط  
وأقامة نظام تعددي وما ينطوي عليه ذلك من نشر مفاهيم حرية العمل السياسي وإقامة  
مؤسسات المجتمع المدني التي تعمل بمجملها على تشجيع التداول السلمي للسلطة وتحقق كبح  
مشهد استمرار الصراع مع الولايات المتحدة، إذ ان مثل هذا التعددية ستحول دون وقوع

<sup>32</sup> ريتشارد كلارك، في مواجهة جميع الأعداء، ترجمة وليد شحادة، الحوار الثقافي، ٢٠٠٤، ص ٥٦، ٥٣، ٨٦. وكذلك

رجب البنا، أمريكا (رؤية من الداخل)، دار المعارف بمصر، ٢٠٠٤، ص ٣٣٣-٣٣٤.

<sup>33</sup> الانتخابات العراقية، من ويكيبيديا، الموسوعة الحرة

<sup>34</sup> الحكومة العراقية المؤقتة من ويكيبيديا، الموسوعة الحرة

البلاد تحت سيطرة نظام شمولي فردي أو حزب وحيد للسلطة، كما انها تدفع الى تبني سياسات برغماتية والابتعاد عن السياسات الايديولوجية السابقة، التي كانت تتبنى مواقف من العلاقة من الولايات المتحدة لا تستند الى معطيات واقعية، مما سبب الانغلاق عن العالم ورفض تبني اقتصاد السوق ومعطيات الاقتصاد الليبرالي.

هكذا انتهى (العراق العدو) وجاء (العراق/النموذج) ليخدم الخطة الاميركية القاضية بتغيير الشرق الاوسط، فكانت الفرصة متاحة للعب دور الصديق أو الحليف والشريك. وجاء الوقت المناسب لحصول تبدل جذري في طبيعة التوجه السياسي والاقتصادي لخب الحاكمة في العراق مما يمهد لهندسة علاقة غير تصارعية مع الولايات المتحدة، وتشجيع اقامة علاقات متوازنة معها بما يخدم صياغة أمثل لمستقبل العراق السياسي والاقتصادي .

#### آفاق جديدة للعلاقات الاميركية العراقية

وقد شهد العراق تحولا نوعيا في توجهاته الاقتصادية بعد الاحتلال الاميركي نحو اتماج اعمق في الاقتصاد الدولي، وفي ٢٦ نيسان صرح نائب وزير المالية الأميركي، روبرت كيميت، بان المسؤولين الاقتصاديين في العراق حققوا تقدما هائلا في إرساء أسس اقتصاد قائم على قوى السوق وذي اكتفاء ذاتي، بيد ان قطاعي الطاقة والمصارف يواجهان بعض التحديات.

ديفيد شلبي، الحكومة العراقية ترسي الاسس لاقتصاد قائم على قوى السوق<sup>٣٥</sup>. وذلك في الوقت الذي تقدمت فيه العلاقات الاميركية العراقية خطوات غير مسبوقة، وشملت جميع حالات التعاون حيث أجرت المؤسسة الوطنية لتسويق النفط مفاوضات لبيع النفط الخام مع الشركات الأميركية التالية:

- شركة كوستال
- شركة فونيكس
- شركة تشيفرون

<sup>٣٥</sup> موقع وزارة الخارجية الاميركية، ٢٦ نيسان/ابريل ٢٠٠٦

-شركة موبيل

ومن المتوقع حسب خبراء في صناعة النفط العراقي أن تكون شركة هالبرت الأميركية كيه بي آر - التي كان يرأسها ديك تشيني في الفترة من عام ١٩٩٠ إلى ٢٠٠٣ والتي تعمل بقوة في العراق منذ عام ٢٠٠٣- أن يكون لها حالياً بالفعل عقود لإعادة تأهيل قطاع النفط فضلاً عن تخصصها في توفير الوقود للجيش الأميركي وأعمال أخرى<sup>٣٦</sup>. وتشير تقديرات بعض خبراء النفط إلى أن تكلفة إعادة بناء البنية التحتية للنفط العراقي تتراوح بين ٣٠-٤٠ مليار دولار، فيما قدرها في فبراير/شباط ٢٠٠٧

فضلا عن إن عقود مشاركة الانتاج قد تدمر فرصة مهمة لاقامة اشراف فعال يوقف الفساد الحالي وسوء الادارة المالية في قطاع النفط العراقي<sup>٤</sup>.

وفي جميع الاحوال فإن اهمية النفط العراقي<sup>(٥)</sup> بالنسبة لمستقبل الولايات المتحدة أمر يختلف عليه السحلون، ويمكن تحديدها في عدة نقاط نختصرها على الشكل التالي:  
 اولاً- أن الولايات المتحدة أصبحت تعي تماما أنها ليست وحدها على الساحة الدولية خاصة من الناحية الاقتصادية، وأن هناك دولا عديدة تسعى للوصول إلى مستواها والتفوق عليها في المدى المنظور، وعليه كان لا بد لواشنطن أن تعمل على إفشال وصول الآخرين إلى مستواها أو التحكم في عملية صعودهم إليها، فكان النفط العراقي هو الوسيلة.

ذلك أن معظم الدول الأوروبية واليابان والصين والهند تستورد نفط الخليج، وعليه فإن قوتها الاقتصادية تركز بالأساس على النفط المستورد من الخارج وبالتحديد من الخليج، سيطرة أميركا على هذا النفط سيعطيها المجال أكثر لتحديد كميات الإنتاج وكميات التوريد وأسعار النفط.. إلخ، ما يجعل تطور الدول الأخرى ونموها الاقتصادي خاضعا بطريقة غير مترة للإشراف الأميركي.

<sup>٤</sup> المصدر نفسه، ص ١٩.  
 من البدائل لعقود مشاركة الانتاج العقود التالية:

\* تتمثل هذه البدائل بما يلي:

١- مخاطر المهنة: حسب هذا النموذج تستثمر الشركة الاجنبية رأسمال وحين يبدأ الانتاج تستعيد ما تكلفته (من سعة النفط) + رسم ثابت بشكل عام عن كل برميل ينتج من النفط. وبذلك تستطيع الشركة زيادة ارباحها بزيادة معدل الانتاج من جهة اخرى تتحمل الشركة مخاطر فشل العملية (خاصة إذا اشتمل الاتفاق على أعمال تنقيب) وقد استغلت الزائر بشكل جيد آلية عقد مخاطر المهنة.

٢- عقود إعادة الشراء: طورت ايران خلال عقد التسعينات من القرن الماضي عقود إعادة الشراء وطبقته على عدد من شركات حقول النفط. وهو يشبه الى حد بعيد اتفاق مخاطر المهنة لكنه يبرم عادة لفترة أقصر (٥-٧) سنوات من الانتاج، تتلو (٢-٣) سنوات من التطوير تتولى بعدها شركة نفط الدولة المنتجة تشغيل المشروع وتحفظ بكامل العوائد. ويدفع أجر الشركة المستثمرة على شكل نفط وليس نقود، ويحسب على اساس نسبة مئوية من رأس المال المستثمر. وبذلك تحصل الشركة على نسبة متفق عليها على استثماراتها، شريطة تحقيق معدل كاف من الانتاج.

٣- عقود التطوير والانتاج: صيغة جديدة من العقود طورها العراق في ظل نظام صدام حسين اواخر التسعينات تقوم بموجبه شركة بتطوير وتشغيل حقل نفط لفترة محددة - عادة ١٢ سنة بعد ذلك تنقل مهمة التشغيل الى شركة النفط الوطنية، تقوم الشركة بخدمات تقنية بموجب "اتفاق خدمات تقنية" (غالباً لفترة ١٥ سنة اخرى) بحق للشركة خلالها شراء النفط، اما بسعر السوق او بسعر خصم متفق عليه.

٤- ارباح هذه العقود تحد من الارباح التي تحصل عليها الشركات الاجنبية، ما يضمن بشكل اكثر فاعلية دخل الدولة، كما لا يتنازل عن الدرجة ذاتها من السيادة مثل عقود مشاركة الانتاج. كريك موتيت المصدر نفسه، عقود مشاركة الانتاج - التنازل عن مصدر سيادة العراق، ترجمة مركز Ubada، نوفمبر ٢٠٠٥ ص ٣١

ثانياً- في حال استقرار الأوضاع بالعراق، فإن ذلك يمكن الشركات الأميركية من الوصول إلى ١١٢ مليار برميل من النفط وهو الاحتياطي المعطن للبلاد وبعضهم يشير إلى ٢٠٠ مليار برميل، ويعتبر أهم احتياطي عالمي بعد السعودية، وهذا معناه أن السيطرة على العراق تعني الحصول على نحو ربع احتياطي العالم النفطي، دون أن نذكر الأرباح التي ستأتي للشركات النفطية الأميركية بعد إنهاء مصالح الشركات النفطية الروسية والفرنسية والصينية التي كانت قائمة في العراق إبان حكم صدام.

ثالثاً- تعتبر كلفة إنتاج النفط العراقي من بين الأدنى في العالم (نحو ١,٥ دولار للبرميل كحد أقصى) ولذلك فإن الأرباح هائلة. وعدا عن ذلك، فإن الأهم هو الأرقام التي نتحدث عن نسبة الاحتياط ومعدلات الإنتاج إلى الاستهلاك، أي بمعنى آخر عدد السنوات التي سيستغرقها صرف الاحتياطي النفطي بمعدلات الإنتاج الحالية.

وخلال الخمس إلى العشر سنوات القادمة سيستقر إنتاج النفط ويتجه فيما بعد للانخفاض بحدود خمسة ملايين برميل يوميا، والعراق وحده يمتلك قدرة عالية جدا على زيادة الإنتاج بكميات كبيرة جدا، إذ يعتقد بعض المحللين أن العراق في حدود السنوات الخمس القادمة سيبلغ قدرة السعودية الحالية أو بحدود ١٠ ملايين برميل نفط يوميا.

رابعاً- وجود وسيطرة القوات الأميركية على نفط العراق والخليج سيمنع حتى إمكانية التفكير في استخدام سلاح النفط سواء ضد أميركا أو إسرائيل، وستكون القوات الأميركية جاهزة في قلب الآبار النفطية للدفاع عنها وبمقربة جميع دول الخليج النفطية إذا حصل أي انقلاب أو تغيير للسلطة أو لأي إستراتيجية يمكنها أن تهدد الآبار النفطية وإمداداتها، ويمكن أميركا أكثر من الضغط على منظمة أوبك لاستنزاف احتياطياتها من خلال الإنتاج العالي لدرجة قصوى، مع التشديد على أن يكون سعر البرميل في حدوده الوسطى إن لم تكن الدنيا<sup>٤١</sup>.

<sup>41</sup> النفط العراقي في الاستراتيجية الاميركية، موقع المعرفة، علي حسين باكير، الأربعاء ٢٠٠٦/٥/١

وشهدت مجالات التعاون الأخرى تطوراً غير مسبوق، ففي آب/أغسطس، ٢٠٠٦، تفتت الحكومتان العراقية والأميركية على العمل سوية من أجل تعزيز القطاع الزراعي في العراق من خلال دعم نظام التوسع الزراعي واستصلاح الأراضي في العراق. وتتص الاتفاقية التي تم التوقيع عليها من قبل جوهانس ونائب رئيس الوزراء العراقي سلام الزوبعي في اب ٢٠٠٦ على تحقيق التوافق بين برامج منح الأراضي الخاصة بالكليات والجامعات الأميركية التي تتلقى تمويلاً من الدولة وبين الجامعات الزراعية العراقية. وستتلقى بعد ذلك طلاب وموظفو الجامعة العراقية وموظفو برنامج نظام التوسع الزراعي دورات تدريبية قصيرة الأجل ودراسات عليا طويلة الأجل في المؤسسات التعليمية الأميركية وفي المعاهد التابعة لوزارة الزراعة الأميركية.

وقد أثمرت الاتفاقية التعاونية عن قيام جهود مشتركة أخرى، بما في ذلك تحسين نظام الري وإدارة الموارد المائية ومكافحة الحشرات وغيرها من الآفات الزراعية. وأفاد البيان أن المجالات الأخرى المحتملة للتعاون فيها تتضمن الحنطة والشعير والأرز والفواكه وإنتاج الخضار وتربية الأغنام والماعز والصحة الحيوانية. ويقول البيان إنه سيتم بموجب الاتفاقية البناء على دورات التدريب الزراعي والمعونات الفنية والمساعدات الغذائية التي تقدمها وزارة الزراعة الأميركية للعراق منذ ٢٠٠٣.<sup>٤٢</sup>

كما كانت سلطة التحالف المؤقتة في العراق قد منحت شركات المقاولات الامنية العاملة لحساب الحكومة الامريكية وغيرها حصانة مطلقة من المقاضاة امام القضاء العراقي بموجب قانون صدر عام ٢٠٠٣. وقد جدد العمل بهذا القانون قبل ايام قليلة فقط من حل خطة التحالف (CPA) في شهر يونيو حزيران عام ٢٠٠٤ فهؤلاء الحرس، الذين يعتبرون مقاولين ثانويين وليسوا موظفين حكوميين، لا تسري عليهم القوانين الدولية ولا الانظمة الامريكية ولا القوانين العراقية، ولو انهم - من الناحية الفعلية على الاقل - يخضعون لقوانين بلدهم الام.<sup>٤٣</sup>

<sup>٤٢</sup> الولايات المتحدة والعراق توقعان على اتفاقية للنهوض بالقطاع الزراعي في العراق، موقع وزارة الخارجية العراقية، تاريخ النشر: ٠٢ آب/أغسطس ٢٠٠٦ آخر تحديث: ٠٢ آب/أغسطس ٢٠٠٦

وقد كان في العراق، نهاية عام ٢٠٠٤، حوالي ١٥٠ ألف جندي أميركي، حوالي ٣٠ ألفاً من المارينز أو الوحدات الخاصة النظامية، المجهزة لتنفيذ العمليات العسكرية، وإلى جانب هذه القوات النظامية كان هناك أكثر من ٢٠ ألفاً من قوات خاصة تابعة لشركات أمن أميركية، والمشكلة في معظمها من جنود متقاعدين. في عام (٢٠٠٤-٢٠٠٥) كانت الحكومة الأميركية قد رصدت لعقودها مع شركات الأمن أكثر من ٩٠ مليار دولار. وحسب ما يذكر الصحفي الأمريكي "جيرمي سكاويل" فإن موظفي الشركات الأمنية الخاصة يشكلون اليوم ثاني أكبر قوة في العراق، مضيفاً ان هناك نحو مائة ألف في العراق، منهم ٤٨ ألفاً يعملون كجنود خاصين، تبعاً لتقرير صادر عن مكتب المحاسبة الأميركي.

وفي كتابه "مرتزقة بلاك ووتر"<sup>(٤٣)</sup> جيش بوش الخفي"، كشف سكاويل بعض الجوانب الخفية عن عملهم بالعراق. إذ يروي بداية انطلاق شركة أو جيش بلاك ووتر الذي وصفه بأنه أقوى جيش للمرتزقة في العالم، بعد أن تبنى البنتاغون سياسة جيش لقطع الخاص التي وفرت له أكثر من مائة ألف من المرتزقة يقاتلون في العراق لصالح الجيش الأميركي.

وبلاك ووتر ليست الشركة الوحيدة العاملة في العراق، فهناك أكثر من ٦٠ شركة أمنية أجنبية تعمل في العراق، وجميعها منظمة في اتحاد واحد تحت اسم اتحاد الشركات الأمنية في العراق ويتراوح الأجر اليومي للجندي (المرتزق) ما بين ٩٠٠ إلى ٣ آلاف دولار أمريكي، وهو ما يفسر استنزاف مليارات الدولارات من العراق.

<sup>43</sup> ستيفاني هولمز، الوضع القانوني المبهم لمقاتلي الامن في العراق، موقع بي بي سي، الجمعة ٢١ سبتمبر ٢٠٠٧ (٤٣) من المهم التمعن بالحقائق التالية حول النفط العراقي :

- يبلغ حجم احتياطي النفط العراقي المؤكد نحو ١١٢ مليار برميل.
  - ونسبة ٨٠% من نفط العراق ما تزال غير مؤكدة، ولذلك يقدر هذا الاحتياطي غير المؤكد بحدود ٣٦٠ مليار برميل.
  - ويبلغ احتياطي النفط العراقي حوالي ١٠,٧% من إجمالي الاحتياطي العالمي.
  - ويحتل العراق أكبر احتياطي نفطي في العالم بعد المملكة العربية السعودية.
  - ويبلغ الاحتياطي النفطي العراقي أربعة أضعاف الاحتياطي النفطي الأميركي.
  - ويمتاز النفط العراقي بوجود جميع حقوله في اليابسة، لذلك فتكاليف إنتاجه تعد الأقل في العالم إذ تتراوح بين ١,٩ و ٠,٩٥ دولار للبرميل الواحد، مقارنة بكلفة إنتاج البرميل في بحر الشمال التي تصل إلى عشرة دولارات.
  - وفي العراق جميع أنواع النفط من خفيف ومتوسط وثقيل.
  - ويوصف العنصر البشري العامل في قطاع النفط العراقي بأنه من بين أفضل العناصر كفاءة في الشرق الأوسط.
- سيدي أحمد ولد أحمد سالم، النفط العراقي.. الاحتياطي والإنتاج، موقع المعرفة، الاثنين ٢٠٠٧/١١/٥

ان القيمة المقدرة للعقد الذي فازت به شركة بلاكووتر (الخدمات الأمن)<sup>(٥٠)</sup> حتى شهر  
نول/سبتمبر ٢٠٠٦ بلغت ٣٣٧ مليون دولار. وعندما غادر بريمر العراق في يونيو من  
عام ٢٠٠٤ كان هناك أكثر من ٢٠ ألف جندي مرتزقة من قوات القطاع الخاص يمارسون  
سلطاناً لا يخضع لرقابة أو سيطرة<sup>(٥١)</sup>.

احتكار العقود من قبل الشركات الاميركية التابعة للنخبة الاميركية الحاكمة  
وقد أصدر الرئيس الأمريكي جورج بوش قراراً بحصر منح العقود الاقتصادية  
لإعادة إعمار العراق بالدول التي ساندت الولايات المتحدة في الحرب ومنع ثلاث دول  
ألمانية من حق التمتع بتقديم عروض للحصول على تلك العقود، وهي فرنسا وألمانيا  
وروسيا.

إن قرار الرئيس الأمريكي بمنع الدول المذكورة وغيرها من المشاركة في الحصول على  
عقد إعادة إعمار العراق، مخالف للقانون الدولي حيث يمنع الأخير احتكار الحصول على  
عقد لدولة أو مجموعة من الدول الأخرى، وهناك معلومات تشير إلى أن المشاريع قد منحت  
سلباً حتى قبل بدء الحرب في العراق، وقد ادى منح العقود المذكورة للشركات الاميركية  
في تسلياب الموارد المالية الممنوحة كمساعدة لإعادة إعمار العراق ثانية إلى الولايات  
المتحدة من خلال تلك الشركات<sup>(٥٢)</sup>.

ففي فترة واحدة بين ٢٠٠٣ و ٢٠٠٤، منح أكثر من ٨٠ بالمائة من العقود الأساسية إلى  
شركات الأمريكية، ويخمن احد المصادر بان مجموع العقود التي استلمتها الشركات العراقية  
تحت حكم سلطة الائتلاف المؤقتة بلغ حوالي ٢ بالمائة فقط.

الشركة (بلاكووتر) : أسسها عام ١٩٩٧ ضابط سابق في القوات البحرية الخاصة الاميركية، مقرها في ولاية كارولينا  
الشمالية وهي واحدة من ٢٨ شركة مقاولات أمنية عاملة في العراق، لها ٧٤٤ موظفا امريكيا و ٢٣١ موظفا من دول  
أخرى ١٢ عراقيا يعملون على حماية نشاطات وزارة الخارجية الاميركية في العراق، وقد كانت مسؤولة عن حماية  
مبنى سلطة التحالف بول بريمر، قتل ٤ من موظفيها في الفلوجة عام ٢٠٠٤  
ستيف هولمز، الوضع القانوني المبهم لمقاولي الامن في العراق، موقع بي بي سي، الجمعة ٢١ سبتمبر ٢٠٠٧  
سيد عبد الهادي، بين أكثر من ٦٠ شركة أمنية عاملة في العراق خارج أطر المساءلة القانونية شركة بلاكووتر..  
من ظل من البنادق المأجورة، جريدة المؤتمر، ٢٠٠٧-١٠-٠١.  
نظم حبيب، ما هي الأهداف الكامنة وراء قرار حصر منح العقود بالشركات الأمريكية في العراق؟ الحوار المتمدن،  
الحوار المتمدن - العدد: ٦٨٢ - ٢٠٠٣ / ١٢ / ١٤

إعادة  
وضي  
مراقب  
الأمير  
الاحتلا  
والمسئ  
كاليفور  
tel  
من أجا  
الخارج  
ك  
بالأعما  
الطائرا  
والمسم  
مقوح  
تظير أر  
ton  
تبعده بو  
والمعند  
الكويت  
تلا تخلص

كان منها مبلغ - £٤٤,٥ مليار- يمثل قيمة العقود التي منحت إلى Halliburton وتابعتها Kellogg، و Brown and Root في العراق لعام ٢٠٠٣<sup>٤٦</sup>.

وقد استطاعت سلطة الائتلاف المؤقتة تركيز الأموال في أيدي الشركات الأمريكية بإصدار العروض غير التنافسية. ومن خلال سجلات الإنفاق يمكن أن نخمن بأن حوالي ٣٣ بالمائة من العقود بين نيسان ٢٠٠٣ ونيسان ٢٠٠٤ أصدرت بغير تنافس إلى الشركات المفضلة المختارة.

الجزء الأكبر من مليارات الدولارات من أموال إعادة البناء في العراق أنفقت إلى المقاولين الأساسيين الأمريكيين. وهم:

Kellogg- Brown and Root- (تابعة لهالبرتون)  
Parsons Delaware-  
Fluor Corporation-  
Washington Group- Bechtel Group-  
Contrack International- Louis Berger Perini-

يعمل هؤلاء المقاولون الأساسيين كـ "البوابين"، الذين يسيطرون على الدخول إلى السوق العراقية.

تقريبا كل المندوبين الأجانب في مؤتمر إعادة البناء في العراق ٢٠٠٥ الذي عقد في الأردن كانوا يتعاقدون مع المقاولين الأساسيين الأمريكيين بدلا من الشركات العراقية. طبقا للوفود البريطانية، لم تعقد صفقة واحدة مع رجال الأعمال العراقيين خلال طيلة أيام المؤتمر الأربع<sup>٤٧</sup>.

ومن جانب آخر يذكر Dave Whyte ان الإيرادات النفطية العراقية قد سلمت إلى سلطة الائتلاف المؤقتة نقدا على شكل اوراق من فئة الـ \$١٠٠ دولار، كل حزمة فيها ١٠٠,٠٠٠ الف دولار ووصف مسؤول في سلطة الائتلاف المؤقتة كيف وزع النقد إلى المقاولين باليد من الشاحنات. إن قيام هذه السلطة بتوزيع المال نقدا مكنها من توزيع أموال

46 المصدر نفسه.

47 Dave Whyte، الشركات تنهب العراق- حقائق وأرقام مخيفه، ترجمة: كهلان القيسي، الحوار المتمدن - العدد

١٠ / ٢ / ٢٠٠٦ - ١٤٥٧

إعادة الأعمار بدون ترك أية إثباتات ورقية<sup>٤٨</sup>. مما فتح المجال للتلاعب وامكانيات الفساد وضيع فرصا ثمينة لاعادة اعمار العراق.

وفي كتابه "شركة العراق: احتلال مريح" يذهب براتاب شاترجي" مدير برامج مجموعة مراقبة الشركات." الى الكثير من الوقائع المفيدة بهذا الصدد حول تفضيل الشركات الاميركية التي لديها ارتباطات بالنخبة الحاكمة الاميركية، منها انه بعد أيام قلائل من الاحتلال الأمريكي للعراق تم إسناد مهمة إصلاح أنظمة الطاقة والكهرباء والهاتف والمستشفيات إلى شركة بيكتيل **Bechtel** التي يقع مقرها في سان فرانسيسكو بولاية كاليفورنيا وذلك بعد أسابيع قليلة من تعيين المائتي بليونير ريلي بيكتيل **Riley Bechtel** وهو المالك الرئيسي لأسهم الشركة وعضو في مجلس الرئيس بوش للتصدير من أجل تقديم النصيحة للحكومة الأمريكية حول كيفية فتح الأسواق للشركات الأمريكية في الخارج.

كما يشرح الكاتب كيفية اعتماد الجيش الأمريكي بكثافة على الشركات الخاصة للقيام بالأعمال الروتينية في العمليات العسكرية بداية من طبخ الطعام للجنود وانتهاء بإصلاح الطائرات النفاثة المقاتلة وذلك في إطار البرنامج المسمى " برنامج تحفيز الإمدادات المدنية" والمسمى اختصارا "لوجكاب" **LOGCAP** الذي يعني أن الحكومة الفيدرالية لديها اعتماد مفتوح لإرسال مثل تلك الشركات لأي مكان في العالم للقيام بالعمليات الإنسانية والعسكرية نظير أرباح، وفي مقدمة تلك الشركات العاملة في العراق شركة هاليبورتون **Halliburton** ذات العلاقة الوطيدة بنائب الرئيس الأمريكي ديك تشيني، أما مهمة الأمن فيعهد بها إلى عدد آخر من الشركات الخاصة مثل شركة "أنظمة الدفاع المحدودة" ودينكورب، والمتحدة لتوريد العسكريين المتخصصين والتي قامت بتدريب الجنود الأمريكيين في كل من الكويت والعراق على الرماية بالذخيرة الحية، وحتى المهام المتعلقة بالأعمال الاستخباراتية فلا تخلو من "البيزنس" من خلال الاستعانة بشركات مثل الشركة الدولية لتطبيقات العلوم التي

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

السياسة

تقوم بإعداد بعض البرامج التي تساعد وكالة الأمن القومي في الولايات المتحدة على مراقبة التليفونات والفاكسات والبريد الإلكتروني<sup>49</sup>.

شركة "هالبيرتون" وحاميتها نائب الرئيس الأمريكي ديك تشيني الرئيس التنفيذي السابق للشركة، يقول عنها براتب في كتابه سابق الذكر إنها "المقاول الأكبر للحكومة الأمريكية في العراق" وإن أرباحها تعادل ثلاثة أضعاف شركة بيكتيل (أقرب منافسيها) فقد ربحت الشركة من عقودها مع الجيش الأمريكي هناك في عام 2003 نحو 3,9 مليارات دولار وهو ما يعادل 68% من أرباحها في عام 2002، كما أنها حصلت على الجزء الأكبر من كعكة إعادة الإعمار بحصولها على عقود تعادل 2 مليار دولار عن عام 2003، أما عقود خدمت النفط والإمدادات في العراق التي ذهبت للشركة فتقدر بـ 8 مليارات دولار، ولا عجب في ذلك إذا علمنا أن نائب الرئيس الأمريكي يمتلك 433 ألف سهم من أسهم الشركة تساوي أكثر من عشرة ملايين دولار وأنه حصل على تلك الأسهم كجزء من مكافأة نهاية خدمته في الشركة عندما صار نائبا للرئيس الأمريكي عام 2000، وشملت تلك المكافأة مبالغ تنفع له سنويا - لأسباب تتعلق بالضرائب - بلغت في مجملها أكثر من نصف مليون دولار ما بين أعوام 2001 و 2003، إضافة إلى معاش مبكر صوت مجلس إدارة الشركة على منحه في وقت توقفه عن العمل، ومن ثم فلا عجب أن تحظى هالبيرتون بتلك المكانة<sup>50</sup>.

تقوم بإعداد بعض البرامج التي تساعد وكالة الأمن القومي في الولايات المتحدة على مراقبة التليفونات والفاكسات والبريد الإلكتروني<sup>٤٩</sup>.

شركة "هالبيرتون" وحاميتها نائب الرئيس الأمريكي ديك تشيني الرئيس التنفيذي السابق للشركة، يقول عنها براتب في كتابه سابق الذكر إنها "المقاول الأكبر للحكومة الأمريكية في العراق" وإن أرباحها تعادل ثلاثة أضعاف شركة بيكتيل (أقرب منافسيها) فقد ربحت الشركة من عقودها مع الجيش الأمريكي هناك في عام 2003 نحو ٣,٩ مليارات دولار وهو ما يعادل ٦٨٠% من أرباحها في عام ٢٠٠٢، كما أنها حصلت على الجزء الأكبر من كعكة إعادة الإعمار بحصولها على عقود تعادل ٢ مليار دولار عن عام ٢٠٠٣، أما عقود خدمات النفط والإمدادات في العراق التي ذهبت للشركة فتقدر بـ ٨ مليارات دولار، ولا عجب في ذلك إذا علمنا أن نائب الرئيس الأمريكي يمتلك ٤٣٣ ألف سهم من أسهم الشركة تساوي أكثر من عشرة ملايين دولار وأنه حصل على تلك الأسهم كجزء من مكافأة نهاية خدمته في الشركة عندما صار نائباً للرئيس الأمريكي عام ٢٠٠٠، وشملت تلك المكافأة مبالغ تنفع له سنوياً - لأسباب تتعلق بالضرائب - بلغت في مجملها أكثر من نصف مليون دولار ما بين أعوام ٢٠٠١ و ٢٠٠٣، إضافة إلى معاش مبكر صوت مجلس إدارة الشركة على منحه إياه عند توقفه عن العمل، ومن ثم فلا عجب أن تحظى هالبيرتون بتلك المكانة<sup>٥٠</sup>.

49 د. مجدي سعيد، لعراق... شركة الاحتلال المريح، موضوع منشور في موقع اسلام اون لاين بتاريخ ٢٠٠٥/٠٥/٣١  
50 المصدر نفسه.

## المبحث الرابع

ستقبل العلاقات الاميركية العراقية في ضوء اعلان مبادئ المالكي- بوش

رساء المبادئ المشتركة لمستقبل العلاقات الاميركية العراقية

وفي ٢٦ تشرين الثاني ٢٠٠٧ صدر عن البيت الابيض اعلان المبادئ الأميركي العراقي للصدافة والتعاون، وهو بحسب تحديد البيان " بيان نوايا مشتركة يرسي المبادئ المشتركة لرسم علاقاتنا في المستقبل".

من ذلك نفهم انه :

١- اعلان نوايا لم تدخل بعد في حيز الفعل، لكنها نوايا عبر عنها الطرفان اكثر من مرة لتعزيز العلاقة وتوضيح معالمها.

وهذا الاعلان استمرار لالتزام بدأ في آب ٢٠٠٧ اذ إن حكومتي العراق والولايات المتحدة ملتزمتان بإقامة علاقات طويلة الأمد كدولتين ذات سيادة تامة، مستقلتين وذات سلاح مشتركة.

فبيان ٢٦ آب الذي وقعه القادة السياسيون الخمسة، رئيس الوزراء نوري المالكي، الأعضاء الثلاثة لمجلس الرئاسة العراقي والزعيم الكردي مسعود البرزاني، يوم ٢٦ آب ٢٠٠٧، والذي أيده الرئيس بوش ينص على ما يلي: "اعتبر القادة أن من المهم ربط تمديد العلاقات العراقية الاميركية لعام آخر بإشارة الى إنهاء وضع العراق بمقتضى قرار الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة وما يواكب ذلك من استئناف وضع العراق الطبيعي كدولة كاملة السيادة والسيادة واستعادة وضع العراق القانوني الدولي، أي الوضع الذي كان يتمتع به قبل صدور قرار مجلس الأمن الدولي رقم ٦٦١ في العام ١٩٩٠. وفي هذا الإطار أكد الزعماء على ضرورة التوصل الى إقامة علاقة طويلة الأجل مع الجانب الأميركي... تكون مبنية على سلاح مشتركة وتشمل مختلف المجالات بين جمهورية العراق والولايات المتحدة الأميركية. الهدف ينبغي أن يتحقق في المستقبل القريب<sup>٥١</sup>.

٥١- المرجع لتكامل اعلان المبادئ الاميركي العراقي، بترانتا... صحيفة تصدرها وكالة الأنباء الأردنية، الأحد ١٢-٠٢-٢٠٠٧.

أما الرئيس جورج بوش فقد أيد من جانبه بيان ٢٦ آب. إذ قال "إنني أرحب وأقبل الرغبة المعلنة للقيادة العراقية بتطوير علاقة طويلة الأجل مع الولايات المتحدة تركز على المصالح المشتركة. إن الولايات المتحدة ملتزمة بتطوير هذه العلاقة وتمتين الروابط الدبلوماسية والإقتصادية والأمنية مع الحكومة والشعب العراقيين".<sup>52</sup>

- "إن القادة العراقيين مدركون أن نجاحهم سيقضي مشاركة سياسية واقتصادية وأمنية أميركية تتجاوز فترة ولايتي الرئاسية. وقد طالب القادة العراقيون بعلاقة دائمة مع أميركا ونحن على استعداد للمباشرة ببناء تلك العلاقة، بصورة تصون مصالحنا في المنطقة وتقتضي وجود عدد أقل من القوات الأميركية".<sup>53</sup>

وبهذا الأمر عبر الجانبان بصورة صريحة عن رغبتهما في تطوير العلاقة وتدعيم أسسها وبذلك تحقق الإيجاب والقبول بين الطرفين لعقد الاتفاقية أو اعلان المبادئ. وثانياً: البيان يتعلق بإرساء المبادئ المشتركة التي ستسير عليها العلاقات بين الطرفين مستقبلاً ومن ثم فإنه سيحدد الخطوط العريضة التي ستتناولها المفاوضات مستقبلاً بالتفصيل.

وعلى الرغم من أن البيان هو اتفاق غير ملزم بحسب التصريحات، إلا أننا نلاحظ إشارة واضحة إلى نطاق التزام الطرفين به من حيث المباشرة بالمفاوضات حيث ذهب إلى أنه " بهذا الإعلان يلتزم قادة العراق والولايات المتحدة بالمباشرة بالتفاوض حول الترتيبات الرسمية التي تحكم هذه العلاقة".

وقد أشار البيان إلى طلب النخبة السياسية الحاكمة في العراق ورغبة صهيونيين القرار الأميركيين في تطبيع العلاقات بين الجانبين ومن ثم هناك إيجاب من قبل الطرفين الأول وقبول من الطرف الثاني بما يظهر الإعلان أو البيان بصورة اتفاق ابتدائي أو أولي يفصح عن نية الطرفين وكاشفاً عنها، بما يرتب التزامات متبادلة بينهما تتعلق بتطوير المفاوضات اللازمة لتنفيذ الاتفاق حيث كشف الإعلان عن مطالبة "القادة العراقيين بعلاقة دائمة مع أميركا، ونحن نسعى لإقامة علاقة دائمة مع عراق ديمقراطي. ونحن على استعداد

52 (من كلمة الرئيس بوش في قاعدة كيركلاند الجوية بولاية نيو مكسيكو، ٢٧ آب/أغسطس، ٢٠٠٧) المصدر نفسه

53 (من خطاب الرئيس بوش إلى الأمة من البيت الأبيض يوم ١٣ أيلول/سبتمبر، ٢٠٠٧) المصدر نفسه

بناء تلك العلاقة بصورة مستديمة تصون مصالحنا المتبادلة وتشجيع الإستقرار الإقليمي وتحضي مرابطة عدد أقل من قوات التحالف".

ويكشف هذا الامر عن جملة من المسائل التي نسوق حولها الملاحظات الآتية:

١- الاستعداد الاميركي لبناء العلاقة بصورة دائمة تتجاوز الوضع المرحلي الحالي من خلال اطار القوات متعددة الجنسيات، وذلك على نحو (حسب النص الذي يعكس وجهة النظر الاميركية) يصون المصالح المتبادلة ولكن الاخيرة تحتاج الى تقديرها من قبل كلا الطرفين كل من جهته، وقد تتلاقى المصالح وقد تتقاطع او تتعارض سيما اذا كانت تتعلق بتحقيق بعض الاهداف في المنطقة بشكل عام، لذا نجد النص يذهب الى ان بناء العلاقة يشجع الاستقرار الاقليمي وقد لايعني ذلك تشجيع مبادرات السلام فحسب انما خوض الحرب من اجل تحقيق الاستقرار وهو ما يجعل مفهوم الاستقرار الاقليمي مفهوما نسبيا يعكس وجهة النظر الاميركية فحسب، من حيث :

تحقيق الاستقرار الاقليمي قد يعني ضمان امن اسرائيل وضمان استمرار تدفق النفط

وسل تحقيق هذا الاستقرار قد تتضمن سياسة الضغط والاحتواء عن طريق العقوبات او غرق الحرب المباشرة تجاه دول الجوار مثل سوريا و ايران.

من جهة اخرى اشار البيان الى بناء العلاقة بما يحقق ترابط أقل عدد من القوات العسكرية وهذا يعكس لا شك الرغبة الاميركية في تجاوز الضغوط والصراع بين الحزبين الرئيسيين على مستقبل الوجود العسكري الاميركي في العراق والجدل المشتعل بينهما حول سحب من عدمه، وبطبيعة الحال فإن تفويض مجلس الامن للقوات متعددة الجنسيات في العراق والذي يعد الغطاء الشرعي للوجود الاميركي في العراق سيستبدل باتفاقية تشرعن من اطار ثنائي لمستقبل الوجود الاميركي في العراق سيما وان هناك عدة قواعد اميركية في العراق لا بد من ترتيب وضعها في اطار قانوني كما هو عليه الامر في القواعد العسكرية في الخليج العربي وفي اليابان والمانيا وكوريا الجنوبية وغيرهما، حيث يمكن القوات والتدريبات العسكرية واستعمال القواعد في تأمين القوات المرابطة في المنطقة الى غير ذلك من المهام والاحتياجات.

وبهذا الصدد تتضارب التصريحات من قبل المسؤولين الأميركيين حول أمد ومستقبل بقاء القوات الأميركية في العراق، ففي الوقت الذي أقر فيه مجلس النواب الأمريكي مشروع قانون هو الثالث من نوعه، يقضي برفض إقامة أية قواعد عسكرية دائمة للقوات الأمريكية في العراق، فيما يُعد مواجهة بين الديمقراطيين، الذين يسيطرون على غالبية مجلس الكونغرس، وإدارة الرئيس الجمهوري جورج بوش. وقد صوت لصالح القرار، الذي يتضمن أيضاً نصاً يحول دون سيطرة الولايات المتحدة على الموارد النفطية في العراق، ٣٩٩ عضواً، من الديمقراطيين والجمهوريين، فيما عارضه ٢٤ عضواً فقط، جميعهم من نواب الحزب الجمهوري. وفور إقرار مشروع القانون، قالت رئيسة مجلس النواب، نانسي بيلوسي، وهي نائبة ديمقراطية من ولاية كاليفورنيا: "هذا القانون يظهر بوضوح أن الولايات المتحدة لا تنوي البقاء إلى ما لا نهاية في العراق". وأضافت بيلوسي قائلة: "كان لابد من اتخاذ مثل هذا الإجراء، لتوضيح الأمر جلياً، بعد صدور عدة تقارير متضاربة من الإدارة، حول الإستراتيجية الأمريكية المستقبلية في العراق".<sup>54</sup>

وذلك في الوقت الذي صرح فيه روبرت عيبس (سكرتير إدارة الدفاع الأمريكية) في زيارة له لقيادة الباسفيك-هنولولو "أن الولايات المتحدة تبحث عن وجود ثابت طويل الأمد" في العراق وفق اتفاقية مع الحكومة العراقية". وذهب للقول "يُعتبر النموذج الكوري الخيارات، وعلاقتنا الأمنية مع اليابان خيار آخر".

تتواجد القوات الأمريكية في كوريا الجنوبية منذ انتهاء الحرب الكورية ١٩٥٣ وفي اليابان منذ نهاية الحرب العالمية الثانية. وقد أكد المتحدث باسم البيت الأبيض خلال نفس التاريخ رغبة بوش بتواجد عسكري أمريكي في العراق في سياق دعوة الحكومة العراقية المضيفة. "إن الوضع في العراق، وفي الحقيقة، الحرب الطويلة الأمد على الإرهاب هي أمور تتجه لتأخذ وقتاً طويلاً"، حسب قوله.<sup>55</sup>

54 الشرق الأوسط، مجلس النواب يرفض قواعد عسكرية أمريكية دائمة بالعراق، ٢٠٠٧/٠٧/٢٩ موقع الشرق الأوسط العربي.

55 الولايات المتحدة مستمرة ببناء القواعد العسكرية في العراق... ترجمة: د. عبدالوهاب حميد رشيد، موقع annabaweb.com  
شعبية الصادر عن اللجنة المصرية لمناهضة الاستعمار والصهيونية.

مثل هذه التصريحات، بما ترافقها من خطط عسكرية، تعني بوضوح فرض استمرار بقاء القوات الاميركية لآمد بعيد، وتعتبر عن شكلية المناقشات الجارية في الولايات المتحدة- في الكونغرس، الصحافة والرأي العام- بشأن وضع حد للتواجد الاميركي في العراق.

وقد استعرض تقرير بحثي صادر في شهر يوليو ٢٠٠٧ عن مركز "جلوبال ريسيرش". الكندي لأبحاث العولمة شبكة القواعد العسكرية الأمريكية العريضة في العالم من قواعد أرضية وبحرية وجوية أو حتى قواعد تجسسية ومخابراتية في كل بقاع الأرض تقدر بحوالي سبعمائة أو ثمانمائة قاعدة تكلف الولايات المتحدة سنويا مئات المليارات من الدولارات من ضمنها عشرين قاعدة في العراق تكلفت ١,١ مليار دولار.

ومع زيادة شعور الولايات المتحدة بالخطر بعد هجمات ١١ ايلول أضيفت سبع دول جديدة الي قائمة الدول التي تسمح بوجود قواعد عسكرية أمريكية علي أراضيها. وبعد أن كان هناك ٢٥٥ ألف جندي أمريكي منتشر في دول أجنبية عام ٢٠٠٢ قبل أن تحدث هجمات ١١ ايلول آثارها . أصبح الآن عددهم ٣٢٥ ألفا منتشرين في أمريكا الشمالية وأمريكا اللاتينية وأوروبا الغربية والشرق الأوسط ووسط آسيا واندونيسيا والفلبين واليابان. يشير التقرير الي أن العديد من القواعد الجديدة التي أنشأتها الولايات المتحدة مؤخرا هي قواعد تجسسية ومخابراتية متصلة بالأقمار الصناعي<sup>٥٦</sup>.

هذا مع العلم بأن تسمية قواعد "دائمة الوجود" يتم إطلاقها بواسطة البنتاغون على قواعد العسكرية الأمريكية التي يتم اعتمادها للبقاء لفترة طويلة الأجل، وتكون تماماً مثلها مثل القواعد العسكرية الأمريكية الموجودة داخل الولايات المتحدة الأمريكية<sup>٥٧</sup>.

### ثلاث خطوات لتطبيع العلاقات الاميركية العراقية

يرسم الاعلان ثلاث خطوات من شأنها تطبيع العلاقات الاميركية العراقية بصورة تسمح مع سيادة العراق وتساعده على استعادة وضعه الذي يستحقه في المجتمع الدولي :

<sup>٥٦</sup> خريطة جديدة للقواعد العسكرية الاميركية في العالم تكشف عن انشاء ٢٠ قاعدة في العراق بكلفة ١,١ مليار دولار، موقع المرصد العراقي بتاريخ ٢٠٠٧/١١/٠٩  
<sup>٥٧</sup> في الطائفتي، ضمن اهداف الإتفاقيه الخفية: نوايا اميركية للبقاء العسكري في العراق، موقع شبكة النبا المعلوماتية  
<http://www.annabaa.com>

١- ( إعلان المبادئ) الخطوة الاولى يمثلها الاعلان نفسه فهو اعلان نوايا كما ان  
يعكس رغبة الطرفين في تدعيم وبناء العلاقة، لكنه من جهة اخرى لم يشير الى  
قضايا مثل جدولة الاحتلال بل هو يقطع بموضوع مستقبل الوجود الاميركي في  
العراق بالاشارة الى مرابطة عدد أقل من القوات، كما انه لم يعرض على البرلمان  
على الرغم من اهميته التصوي المتعلقة بمصير البلد واستقلاله وهندسة منتهية  
على جميع الصعد.

٢- الخطوة الثانية تتمثل بالتجديد لعام نهائي لتفويض قرار الأمم المتحدة بموجب  
الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة بشأن وجود القوة المتعددة الجنسيات في  
العراق، وذلك للدخول في مرحلة جديدة اطلق عليها الاعلان تسمية "ما بعد الوجود  
الدولي" ولم يستخدم الاعلان تسمية "اممي" فليس هناك قوات للامم المتحدة  
مرابطة انما هناك قوات احتلال حول وضعها بشكل قانوني لاضفاء الشرعية على  
تواجدها من خلال تفويض مجلس الامن فاصبحت تحمل تسمية القوات متعددة  
الجنسيات منحت تفويضا رسميا " باتخاذ جميع التدابير الضرورية للحفاظ على  
السلام والأمن" بما يعنيه ذلك من استخدام القوة.

وبذلك يقسم الاعلان التواجد الاميركي في العراق الى مرحلتين الاولى هي

- (مرحلة الوجود الدولي) طبقا لتفويض قرار مجلس الأمن المستند إلى الفصل السابع من  
ميثاق الأمم المتحدة.

- (مرحلة ما بعد الوجود الدولي) حيث سيلتزم الطرفان العراقي والاميركي بانتقال الطرفين  
الى المرحلة الجديدة من خلال هندسة وجود القوات الاميركية ووفقا للاتفاق الجديد، ما يعني  
ان الطرف الثالث وهو الامم المتحدة سيكون بعيدا عن المفاوضات ولن تكون هناك حاجة الى  
ما دام طرفا العقد او الاتفاق يمتلكان الشرعية الكاملة لعقده وفقا للضوابط المعروفة لتولي  
الاتفاقات او المعاهدات الثنائية وتصديقها وايداعها الخ

وقد اشار الاعلان الى ان العراقيين قد عبروا عن " رغبتهم بتجاوز تفويض الفصل  
السابع للقوات المتعددة الجنسيات ونحن ملتزمون مساعدتهم على تحقيق هذا الهدف".

والحقيقة ان رغبة معظم العراقيين كانت متعلقة بجدولة الانسحاب ولم ترغب تجاوز التفويض بقدر رغبتها بانسحاب القوات كقوات محتلة بغض النظر عن التفويض الذي استند اليه هذا من ناحية ومن ناحية اخرى فإن الهدف من تطبيق الفصل السابع او اخضاع العراق لنظام الامن الجماعي الدولي هو رد العراق الى حظيرة القانون الدولي وهو ما تمثله القرارات المتخذة بعد احتلال الكويت، سيما القرار ٦٦١ الذي فرض مقاطعة اقتصادية شاملة على العراق والقرار ٦٧٨ الذي خول بأستخدام القوة لاجراج القوات العراقية من الكويت.

الا ان القرارات الصادرة بعد ذلك منذ صدور القرار ٦٨٧ وحتى صدور القرار ١٤٤١ غدت تطوير اهداف شملت طائفة لا نهاية لها من المطالبات مثل التعويضات، نزع السحة العراق، تحديد الحدود، قضايا الارهاب، تطويق النظام السابق... الخ

في حين كانت القرارات الصادرة بعد الاحتلال منذ صدور القرار ١٤٨٣ تعالج التغييرات الطارئة بفعل الاحتلال ومسؤولية الدول القائمة به وقضايا الشرعية وانتقال السلطة وحاربة الارهاب وادارة البلاد واعاءة البناء على الرغم من ملاحظة مجلس الامن المتكررة عن كون الحالة العراقية ما تزال تشكل تهديدا للامن والسلم الدوليين.

الام المتحدة ستصبح اذن خارج نطاق اللعبة بعد ان تم توظيفها لخدمة الاهداف الاميركية خلال الفترة السابقة وسيخرج العراق من الخضوع للفصل السابع ليخضع لالتزامات جديدة ترتبها اتفاقية ثنائية ستتضح تفاصيلها خلال المفاوضات المقبلة لكن رسمت ملامحها الاساسية من خلال الاعلان الحالي.

٣- ( التفاوض حول مستقبل العلاقات) الخطوة الثالثة تتمثل بالتفاوض بشأن ترتيبات تفصيلية ستنتظم العلاقة الثنائية بعد انتهاء تفويض قرار مجلس الأمن بموجب الفصل السابع.

حيث يشير الاعلان الى انه " بعد تمديد العمل بتفويض الفصل السابع لمدة عام واحد، سنبدأ بالتفاوض حول إطار يحكم مستقبل علاقاتنا الثنائية".

التفاوض حول الاطار الحاكم لمستقبل العلاقات يعني بداية عملية شاقة من المفاوضات بين الجانبين وبما ان طبيعة التفاوض معلنة حيث الهدف، اذ انها تفاوض من

أجل تطبيع العلاقة (Normalization) و المقصود بذلك " إعادة تأسيس علاقة دبلوماسية و  
انهاء احتلال مؤقت، مثال ذلك العلاقة بين مصر واسرائيل والامم المتحدة عام ١٩٤٧م. في  
عقب موقف غير عادي وبعد وقف قتال ووجود جو غير مستقر"<sup>٥٨</sup>.

لكن ينبغي الاخذ بنظر الاعتبار ان التفاوض بصدد الاطار الحاكم قد يفرز اما نتيجة  
لصالح الطرفين وهو اذا ما انتهج الطرفان المتفاوضان مبدأ المصلحة المشتركة او ما يعرف  
بمباراة "اكسب واكسب" والاستراتيجيات التفاوضية التي يحاول الطرفان تبنيها هي تطوير  
التعاون الراهن وتعميق العلاقة القائمة وتوسيع نطاق التفاوض ومدته الى مجالات جديدة.<sup>٥٩</sup>  
أو سيكون التفاوض من أجل مكسب لأحد الاطراف وخسارة للطرف الآخر. وهذا  
النوع (win-Lose) يحدث عندما لا يتحقق توازن في القوة بين الطرفين، والاستراتيجية  
التفاوضية المنتهجة هنا هي استراتيجيات تصارعية مثل إنهاك واستنزاف الخصم وإحكام  
السيطرة عليه المصدر نفسه<sup>٦٠</sup>.

#### طبيعة المفاوضات بين الطرفين الاميركي العراقي

تمثل المفاوضات الطريق المألوف لعقد المعاهدات والاتفاقات الدولية والوسيلة  
الرئيسية لتنظيم وتنسيق العلاقات الثنائية . وكل طرف من اطراف العملية التفاوضية يملك  
سلطة تفاوضية معينة، نقاط قوة يرتكز عليها في إدارة عملية التفاوض، ولكونه من جهة  
اخرى، لا يستطيع فرض ارادته ومطالبه على الطرف الآخر، لانه لا يملك السلطة المطلقة التي  
تتيح له التحكم بالطرف الآخر تماما، ومن هنا كان لزاما عليه اللجوء الى التفاوض بوصفه  
المخرج الوحيد المناسب الذي يمثل اداة فعالة لها أكبر الاثر في حسم القضايا والمستقر  
والوصول اتفاق يرضي الاطراف المتفاوضة"<sup>٦١</sup>.

58 حسن محمد وجيه، مقدمة في علم التفاوض الاجتماعي والسياسي، المجلس الثقافي للتقافة والفنون والعلوم،

عالم المعرفة، الكويت، ١٩٩٤، ص ٨٠.

59 المصدر نفسه ص ٧٧-٧٨.

60 المصدر نفسه ص ٧٨.

61 احسان العارضي، فن ادارة المفاوضات، مركز الشهيدين الصديين للبحوث والدراسات، بغداد، ٢٠٠٦، ص ٧.

وبذلك يمكن القول بأن التفاوض سيكون عبارة عن "مشروع تعاوني يتم البحث من خلاله عن مصالح مشتركة بين الاطراف المتفاوضة للتوصل الى اتفاق"<sup>١٢</sup> وجاء نص اعلان مؤكد على ضرورة المفاوضات حول مستقبل العلاقات كما قرار ضمنى بأن هناك مشاكل وعثرات وتجاذبات ستبرز حول تحديد ماهية العلاقات ومستقبلها مما سيتطلب من وفدي المفاوضات التباحث بشأنها وتبادل وجهات النظر والتحاور والنقاش شفاها او بتبادل المذكرات، والتنازل عن المواقف وتهيئة البدائل وممارسة التكتيكات التفاوضية واتباع اسلوب مساومات القائمة على عنصر المناورة وصولا الى نقطة التوازن وتحقيق الالتقاء والتوافق وفتح الطرف الآخر بوجهات النظر التي تحقق المصالح الوطنية.

ولاشك في ان ذلك يثير كثيرا من الاسئلة في الذهن مثل : هل ستكون الاهداف المعلنة للسياسة الاميركية في منطقة الشرق الاوسط ككل هي سقف ما تسعى المفاوضات الى بلوغه وتأثيره في اتفاق ثنائي؟ وهل ستتطابق الاهداف المعلنة من خلال اعلان المبادئ مع ما سيتم بلوغه من اهداف من خلال المفاوضات؟ وهل ستتم المفاوضات بصورة سرية او علنية وهل ستنتشر وقائع المفاوضات وسيتم الاطلاع على المجرى الذي تسير فيه؟ اذ كثيرا ما يكون من المرغوب فيه في المفاوضات إحاطتها بجانب من السرية من أجل ابعاد التأثيرات الخارجية سيما وان العراق محاط بعدد من دول الجوار التي ترغب بشدة في ان تحدد علاقاته مع الولايات المتحدة طابعا يتماشى مع مصالحها وهو ما لا يتوافق بالضرورة مع المصالح العراقية او المصالح الاميركية. وعلان المبادئ عن وقت انطلاق المفاوضات سوف يترك وقتا لوضوح وتنامي هذه التأثيرات تدريجيا مع اقتراب الموعد الحاسم لانطلاقها. ومن المهم بالنسبة للطرف العراقي الاستعداد للمفاوضات لنيل اكبر مكاسب ممكنة، سيما وانه سيواجه فريقا محترفا من المفاوضين مسلحا بجميع القدرات والمهارات التفاوضية، وسيتم التفاوض حول مسألة في غاية الحساسية بالنسبة للسياسة الاميركية يستجلبها في المنطقة الا وهي شكل وطبيعة وحجم الوجود الاميركي طويل الأمد في العراق وما سيرتبه ذلك من التزامات على العراق.

<sup>١٢</sup> عذوة، مهارات التفاوض سلوكيات الاتصال والمساومة الدبلوماسية، المنظمة العربية للعلوم الادارية، عمان، ١٩٨٧، ص ٨٧.

ويمكننا تصور مرحلتين ستجري في سياقها المفاوضات هي:

### قبل اجراء المفاوضات

قبل اجراء المفاوضات ينبغي طرح بعض الاسئلة ومحاولة ايجاد اجوبة لها ترتبط طبقا لها استراتيجيات تفاوضي، مثلا:

بأي لغة سيكون نص الاتفاقية؟ واذا كان الاتفاق باللغتين العربية والانكليزية فما الاختلاف في التفسير اي النصين سيرجح، الانكليزي ام العربي؟

ومن سيقود المفاوضات : هل هم القادة السياسيون ام فريق من المقوضين المحترفين والخبراء؟

قبل الاجابة على هذه الاسئلة وحسمها قد يكون من المفيد ان نتفحص مليا النصيحة التي قدمها الخبير الاميركي "بيتر و. غالبريث" للقادة الاكراد حين طلبوا مراجعة الجوانب العملية لمجرى المفاوضات حول الدستور الانتقالي اذ قال :

" لو كنت اجري المفاوضات لصالح سلطة التحالف لكنت اريد السيطرة على النص في المفاوضات التي نتجت عنها اتفاقيات دايتون للسلام (والتي شاركت فيها) بخر كبر المفاوضات الاميركيين-السفير ريتشارد هولبروك- إلى جعل الأطراف يوافقون على نص عامة، ثم ترك لخبراء أميركيين إدخال التفاصيل بالطريقة التي كنا نريدها. كما كنا نص بصص باللغة الانكليزية، الامر الذي كان لصالحنا، وليس لصالح الاطراف الناطقة باللغة الصربية والكرواتية والبوسنية"<sup>63</sup>.

ويذهب غالبريث الى انه قام ببحث القادة الطالبايني والبارزاني على العمل من خلال مفاوضات، بدل مشاركتها المباشرة في المباحثات الدستورية، فالقادة في رأيه نخرام يفهمون المعاني المبطنة في النصوص، وحين يجلسون الى مائدة المفاوضات، يقعون تحت ضغوط تقديم الإجابات الفورية. لذلك رأى غالبريث ان من الافضل للفريق المشترك في المفاوضات أن يكون في وسع ممثله القول إنه يترتب عليه عرض أي اتفاق مقترح على

<sup>63</sup> بيتر غالبريث، مصدر سبق ذكره، ص ١٨٣

صاحب القرار الغائب، فهذا لا يتيح وقتاً للتأمل فحسب، بل يمكن استغلاله من أجل الحصول على بعض التنازلات الإضافية<sup>٦٤</sup>.

ويقول غالبريث بالاستناد الى خبرته "إن القادة بشكل عام ليسوا افضل المفاوضين كون غريزتهم السياسية تملئ عليهم السعي الى اسعاد الناس، وهذا يعني في معظم الاحوال الإجابة بنعم. أما المفاوضات الناجح فلا بد له من أن يتلذذ بكلمة كلا<sup>٦٥</sup>.

يمكن تلخيص انطلاق الاستراتيجية التفاوضية بوضع العزم على ما يلي:

١. ( لغة الاتفاقية) لابد من السيطرة على نص الاتفاقية فمن الافضل ان تكون لغة

الاتفاقية العربية والانكليزية وعند الخلاف يرجح النص العربي

٢. ( فريق المفاوضين) : لا بد من أن يقود المفاوضات خبراء ومفاوضون محترفون

يرجعون الى القادة السياسيين لاتخاذ القرارات النهائية والحاسمة، من اجل تدعيم

موقفهم التفاوضي من جهة وكسب مزيد من الوقت لاجراء المساومات والحصول

على تنازلات مفيدة من جهة اخرى.

٣. ( الجانب المعلوماتي) : من المهم استطلاع وجهات نظر الطرف الآخر للعملية

التفاوضية، وتوفر القدرة على جمع البيانات والمعلومات المستخدمة او الداخلة في

عملية التفاوض والتي لها علاقة مباشرة او غير مباشرة بها، وكذلك وجود القدرة

على تحليل واستخدام المعلومات. مع عدم نسيان مصدر مهم في المفاوضات

الحكومية هو المصدر الاستخباراتي<sup>٦٦</sup>.

والطرف الذي يمتلك المعلومات الجيدة، يستطيع ادارة عملية التفاوض لصالحه،

نحن نعيش في عصر المعلومات، لا عصر الافتراضات الشخصية، وكلما كانت المعلومات

تت طيبة واضحة ومحدودة ودقيقة، كلما سهلت عملية التفاوض، وسيكون مالکها بالتالي في

سوق افضل دائما. وتشمل المعلومات حجمها ونوعيتها وعلاقتها بموضوع التفاوض وكذلك

المعلومات السابقة وجوانب القوة والضعف عند طرفي التفاوض، وحجم الموارد المتوفرة

<sup>٦٤</sup> المصدر نفسه، ص ١٨٣-١٨٤

<sup>٦٥</sup> المصدر نفسه، ص ١٨٤

<sup>٦٦</sup> احسان العارضي، مصدر سبق ذكره، ص ٩ :

ومعرفة اعضاء فريق المفاوض وفريق الخصم (الطرف الاخر)، والتوقيت اللازم للمفاوضات وطبيعة المشاكل التي يتم التفاوض بشأنها ومقدار حجم الصلاحيات الممنوحة للمفاوض وخصمه وغيرها<sup>٦٧</sup>..

٤. (توازن القوى بين الطرفين): قبل اجراء عملية التفاوض يجب توفر توازن القوى أي ان يكون توزيع القوة بين اطراف العملية التفاوضية قريبا من نقطة التوازن. والافضل ان يكون احد الاطراف سيكون تحت رحمة الطرف الآخر، وستملى عليه الشروط من قبل الطرف القوي، وعدم التكافؤ بين اطراف العملية يجعل المفاوضات تسير بشكل غير ناجح بالنسبة للطرف الضعيف، سيما اذا تعارضت المصالح، وحصلت في محرق العملية التفاوضية مساومات قسرية تجعل الطرف الضعيف يخضع لشروط مجحفة وحققت مكاسبا للطرف القوي .

#### اثناء المفاوضات

- (المصلحة المشتركة) يجب ان تتوفر مصلحة مشتركة بين اطراف العملية التفاوضية، اي ضرورة توافر مصلحة محتملة متبادلة بين الطرفين يدفعهما لتوافق ورؤية منافع متبادلة ملموسة في التوصل الى اتفاق يخدم الطرفين، بخلاف تلك المفاوضات باتجاه واحد ولا يبقى تفاوض على شيء بقدر قسر من طرف وقبول واذعان من قبل الطرف الآخر. وفي جميع الاحوال لا يمكن ان تكون المصالح متطابقة تماما بل ان كل علاقة محتملة تتضمن "مزيجا من المصالح المشتركة والمصالح المتعارضة، فالمشاركة في بعض المصالح تخدم كحافز نحو الدخول في مساواة لتحقيق اتفاق حول المصالح الاخرى المتنازع عليها"<sup>٦٨</sup>.

- (مهارة صنع القرار التفاوضي): لا بد لفريق المفاوضين من امتلاك القدرة القوية في صنع القرارات الخاصة بالمفاوضات، وهذه القدرة تعتمد على امتلاك وتنمية المهارات

67 المصدر نفسه، ص ١٠

68 اسماعيل صبري مقلد، نظريات السياسة الدولية- دراسة تحليلية مقارنة، منشورات ذات السلاسل، دولة الكويت

١٩٨٧، ص ٣٤٤

الرئيسية للتفاوض، وكذلك مستلزمات صنع القرار التفاوضي وتطوير البدائل والخطط الخاصة به<sup>٦٩</sup>.

اذ تتحرك عملية التفاوض بشكل مستمر حول تحديد شكل الخيارات والبدائل المطروحة، وعلى هذا فعلى طرفي العملية التفاوضية انشاء وتكوين عدد من الخيارات والبدائل قبل تقرير ماذا سيعملون لاحقا. (٦٩) واذا جرى نوع من التنازل فليكن في امور ملمشية ولايتعلق بالمسائل بالغة الخطورة والحيوية والا فان الافراط في التنازلات سيؤدي الى انهيار عنصر التوازن القائم بين الطرفين ويجعل من احد الاطراف مذعنا لرغبات ومصالح الطرف الاخر.

#### ستقبل التعاون في الحقول السياسية والاقتصادية والامنية

وتضمن الاعلان الاشارة الى مجموعة من القضايا في مقدمتها التعاون في الحقول السياسية، الاقتصادية، الثقافية، والامنية، والنص يتضمن الاشارة الى التزام الولايات المتحدة حول ترتيبات تقوم على طائفة من المبادئ يمكن تلخيصها كالآتي:

في المجال السياسي والدبلوماسي: يتضمن ذلك التزام الولايات المتحدة بالدفاع عن العراق ضد التهديدات الداخلية والخارجية، ودعم الدستور العراقي، ومساندة التوافق العراقي الوطني، وتعزيز وضع العراق الإقليمي وفي المنظمات الدولية، كي يكون بمقدورهم أن يلعب دورا بناء في المنطقة.

في المجال الاقتصادي: يتضمن ذلك دعم نمو العراق وتحويله الى اقتصاد السوق و دعم تطوير المؤسسات الاقتصادية العراقية وتعزيز اندماج العراق في المؤسسات المالية الدولية، لغرض تشجيع كل الأطراف على التقيد بالتزاماتها التي قطعتها في العقد الدولي مع العراق، ومساعدة العراق في جهوده لاستعادة أموال وأملك أخرجت من العراق بصورة غير شرعية، ولتأمين تخفيف أعباء ديونه وتشجيع تدفق الاستثمارات الأجنبية على العراق.

في المجال الأمني : دعم الحكومة العراقية في مجالات تدريب قوات الأمن العراقية وتزويدها بالعتاد وتسليحها، كي تستطيع توفير الأمن والاستقرار لجميع العراقيين. وتدعم الحكومة العراقية في المساهمة في الكفاح الدولي ضد الإرهاب من خلال التصدي للإرهاب من أمثال القاعدة والصداميون وكذلك كل الجماعات الأخرى الخارجة عن القانون، وتوفر ضمانات أمنية للحكومة العراقية كي تردع اي عدوان خارجي، وتكفل وحدة الأراضي العراقية.

على الرغم من عدم اشارة الاعلان الى طبيعة ما سيقدمه العراق من التزام تجاه الولايات المتحدة مقابل التعاون الاميركي في المجالات سالفة الذكر، الا ان مساهمة العراق تبدو واضحة في ضوء الاهداف الاميركية المعلنة للحرب وما تبعها من تحركات، فالعلاقة ترتب التزاما متبادليا على الجانبين، وفي ضوء اوجه التعاون في المجالات السياسية والاقتصادية والأمنية

ففي المجال السياسي كان الهدف المعلن هو تحويل العراق الى نموذج للديمقراطية يحتذى به في المنطقة كجزء من عملية تحويل الشرق الاوسط ومن ثم كان العراق يرمي النموذج سيكون قطعة الدومينو الاولى في عملية تغيير المنطقة وسيعقبها التغيير عبر تعاقب الأثر، ومن ثم يصبح الدفاع عن نجاح هذا النموذج وتجذب الفشل وتحطيم تجربة التحول الديمقراطي في العراق جزءا من الاستراتيجية الاميركية في حربها الطويلة مع الارهاب الدولي.

اما الجانب الاقتصادي فيشمل استمرار تدفق النفط وضمان حصول الشركات الاميركية على حصة الاسد في مجال الاستثمار في قطاع النفط وفقا لعقود مشاركة الانتاج وغيرها من صيغ العقود التي ستحقق ارباحا طائلة للشركات الاميركية فضلا عن الحصول على عقود اعادة البناء والاعمار حيث يمثل العراق ارضا خصبة وفرصة هائلة للاستثمارات في جميع المجالات بالإضافة الى المجالات الأمنية ودور العراق في المعركة العالمية ضد الارهاب الدولي التي اصبح العراق بعد الغزو الاميركي ساحتها الرئيسية وجبهتها الاولى في سياق ذلك ستقدم الاراضي العراقية مساحات للقواعد العسكرية الدائمة التي سيتم الاطراق

منها للدفاع عن المصالح الاميركية وتطوير بؤر التوتر والنزاعات، سيما وان السياسة الاميركية بعد ١١ من ايلول تتطلق من تصور ذاتي للدفاع عن النفس -طبقا للمادة ٥١ من ميثاق الامم المتحدة- يرى في محاربة شبكات الارهاب في اي جزء من المعمورة تفعيلا لحق الدفاع الشرعي عن النفس حتى لو كان الخطر مفترضا واحتماليا ولم يكن مؤكدا، لذا كان حق الدفاع هنا وقائيا واستباقيا.

#### خاتمة

لا تأخذ طبيعة العلاقات بين أي دولتين طابعا واحدا او تظل على مستوى افقي متوازي بل هي في حالة صيرورة وتبدل تبعا لمدرجات كل من الدولتين للآخرى، وهذا يعني ان طبيعة ادراك دولة لعلاقتها مع الدولة الاخرى لن تكون بالضرورة متوافقة ومتطابقة مع إدراك الدولة الاخرى لطبيعة هذه العلاقة، وهذا التباين في الرؤى مرده الى حالة الاختلاف والتباين في المصالح والتكوين الايديولوجي والأهداف لكل طرف من طرفي العلاقة.

هذه القاعدة العامة تنطبق على تاريخ العلاقات الاميركية العراقية، وستحكم مستقبلها أيضا، وكان من نتائجها اتصاف العلاقات الاميركية العراقية بقدر غير قليل من عدم الاستقرار والتذبذب، اذ تجدها تتطوي على مدخلات تعاون في فترات ثم تنقلب الى مدخلات صراع في أحيان أخرى، او تلاحظ انها تتطوي على الاثنيين معا في فترات اخرى، وقد غفلت النخب السياسية العراقية عن الامكانيات المتاحة في استثمار هذه العلاقات بما يخدم عملية بناء الدولة وتعزيز دورها، وظلت السياسات الايديولوجية للنخب العراقية الحاكمة، متحكمة في طبيعة هذه العلاقات، وانعدام الثقة والشك علامة رئيسية من علاماتها.

ويبقى الرهان منعقدا على حسن اداء العلاقة ومخرجاتها المستقبلية للخروج من آسار التبعية والذيلية الى مستوى الشراكة والتحالف الايجابي بما يخدم مستقبل البلاد والارتفاع الى مستوى النضج والاستقرار، سيما بعد تصدع الدولة وضعفها وحاجتها الى الحماية وإعادة البناء وسط اطماع اقليمية معروفة وتدخلات من قبل بعض دول الجوار، وهو ما يرسم مديات ضرورية وواسعة لقيام علاقات مستقبلية تتطوي على مدخلات تدعم تلك العلاقة قائمة على المصالح المتبادلة والاعتماد المتبادل.

لكن القيام بعلاقات قائمة بين طرفين متساويين هو افتراض متفائل مع واقع مقتضيات السيادة الفعلية، سيما اننا نتناول طرفين غير متكافئين من حيث القوة او السلطة: فأولا هناك الولايات

- المتحدة اكبر قوة عسكرية امبراطورية ومن جهة اخرى هناك العراق المحطم المنقوص السيادة والذي هو في مرحلة اعادة البناء وسط جو شرق اوسطي متفجر.
- لا يمكن هندسة علاقات ايجابية مع الولايات المتحدة دون اخذ الامور التالية بالاعتبار:
- لا بد من تحقيق نوع من الاستقرار السياسي وانطلاقة عملية التنمية التي لا تحاصر جو امن، وذلك لغرض تحقيق رؤية سياسية واضحة في محيط ضبابي يروج للقلق والاستقرار.
  - انسحاب القوات متعددة الجنسيات وتسلم الملف الامني كاملا، بما يظهر العراق كسلطة كاملة السيادة، مزودا بحكومة قوية مستقلة تحقق هامشا تفاوضيا ايجابيا.
  - وضع ثروة العراق النفطية في اطار خطة وطنية تأخذ بالاعتبار دعم تنمية العراق ومستقبلها مع ضمان قدر اكبر من الاستقرار في توفير الامدادات النفطية للولايات المتحدة وبما يحقق مصالح متوازنة للجانبين
  - الخروج بالعلاقات من اطار التوظيف السياسي لخدمة الاهداف الاميركية الى خلق توظيف العلاقات بما يسهم في بناء البلاد وتدعيم دورها الاقليمي والدولي، وكسر ذلك بتوظيف مكانة العراق في السياسة الاميركية بشكل عام بما يدعم تحجج الإصلاحات السياسية والاقتصادية و التأثير على بقية الدول الدائنة للعراق في سداد تخفيض ديونها على العراق أو اسقاطها، ودعم وتغذية متطلبات التحول الديمقراطي في العراق، والانفتاح على العالم الخارجي والنظام الدولي بما يكفل لعب العراق الاقليمي والدولي الملائم لدولة تحتفظ بأهم احتياطات الطاقة في العالم.