



المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: المساعي والجهود العربية والأفريقية والدولية في تسوية مشكلة دارفور 1989 - 2005

اسم الكاتب: أ.م.د. سرحان غلام حسين

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/2045>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/05 08:55 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجالات الأكاديمية العلمية العراقية ورده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.



المساعي والجهود العربية والأفريقية والدولية
في تسوية مشكلة دارفور ١٩٨٩-٢٠٠٥

الاستاذ المساعد

الدكتور

سرحان غلام

حسين (*)

المقدمة

تشير اغلب الدراسات التي تعالج الازمات الدولية الى ان التأثير الخارجي قد لا يصنع الازمة ، ولكنه يستغل فرصة وجودها وفشل الجهود المحلية في حلها ، ليدخل في حلبة الصراع بداعوى مختلفة ويقدم الحلول المواتنة بشكل او بأخر مع مصالح اطرافه . وعادة ما تتفق هذه مع توجهات بعض القوى الداخلية ، وتختلف مع توجهات بعضها الآخر ، ما يعمق الخلاف ويكسب الازمة بعدا خارجيا الى جانب بعدها الداخلي ، حتى يتتصر احد اطرافها . واذا ما عدنا الى موضوع الدراسة عن مشكلة دارفور والجهود المبذولة لابجاد حل لها نجد انها لا تخرج عن هذا التوجه العام . ولاشك في ان الثروات الطبيعية في اقليم دارفور تشكل مطمعا لقوى الدولية الكبرى ، وخاص بالذكر الثروة النفطية ، وقد اكدت الكثير من الابحاث والتقييمات ان ارض السودان تعد واحدة من افضل المناطق في العالم المحملة بالبرتول المزدوج الجودة . وقد تركزت الاهتمامات والتقييمات الدقيقة للنفط على ثلاث عشرة منطقة بترولية ، يتصدر لائحة القائمة فيها اقليم دارفور .

والواقع ان المنطقة العربية الافريقية بما فيها مصر والسودان والساحل العربي على البحرين المتوسط والاحمر مستهدفة الدول الاوروبية بصفة عامة ، والولايات المتحدة الامريكية بصفة خاصة لفصل الجانب العربي (افريقيا شمال الصحراء) عن الجانب الافريقي (افريقيا جنوب الصحراء) مما يسهل من تدخلها ويفتح لها سبل السيطرة على موارد المنطقة . وعليه تم طرح المبادرة العربية (المصرية - الليبية) التي تضمنت تصورا عن كيفية حل مشكلات السودان السياسية بما في ذلك مشكلة الجنوب ودارفور ، الا أن القوى الخارجية عملت على تهميش الجهد العربي من الحل السياسي للمشكلة . من جانب اخر بادرت جامعة الدول العربية ، من خلال الامين العام عمرو موسى ، بتکليف رئيس بعثة الجامعة لدى الاتحاد الافريقي ، السفير محمود ودai ، لتنئيل الجامعة في اجتماعات اديس ابابا حول مشكلة دارفور ، كما بحث وزراء الخارجية العرب في اغسطس/ الوضع في دارفور وشكلت لجنة بهذا الشأن لمساندة السودان في المحفل الدولي ، وارسال المساعدات العاجلة لللاجئين والمهرجين في الاقليم ، وبالاضافة الى دور المنظمات المهنية العربية في تقديم العون للجان الاغاثة والطوارئ . الا ان الجهد العربي سواء أكان فرديا أم جماعيا من خلال جامعة الدول العربية بدا محدودا ولم يرتق الى مستوى المسؤولية المطلوبة ، وهذا ينطبق ايضا على ضعف الاهتمام الافريقي

(*) كلية العلوم السياسية-جامعة المستنصرية.

والإسلامي قياساً بالاهتمام المتزايد من الدول الأوروبية والمنظمات العالمية التي أسهمت ولا تزال تعمل في القليم . وعند المقارنة نجد أن مساهمة الاتحاد الإفريقي أكثر إيجابية من مساهمة الجامعة العربية ولا يعني ذلك توافق مع موقف : الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة ... من المشكلة .

هذا ما سنتناوله في ثانياً هذه الدراسة حيث جاء في مبحثها الأول الدور العربي والإقليمي في تسوية مشكلة دارفور ، بما في ذلك جامعة الدول العربية والاتحاد الإفريقي ومفاوضات ابوجا ومراحل تطورها ، إلى جانب لجنة تقضي الحقائق من قبل المحكمة الجنائية الدولية ، في حين تتضمن مبحث الدراسة الثاني المساعي والتدخلات الدولية في مشكلة دارفور ، ابتداءً من الولايات المتحدة ثم الاتحاد الأوروبي ، بالإضافة إلى الصين والدور اليهودي "الإسرائيلي" بالإضافة إلى الأمم المتحدة من خلال هيئتها الدولية والقرارات التي صدرت بهذا الشأن ، مع قائمة بأسماء كتب المصادر والمراجع التي اعتمدت عليها الدراسة.

المبحث الأول: الدور العربي والإقليمي في مشكلة دارفور جامعة الدول العربية .

تعرضت الحكومة السودانية لحملة اعلامية مضادة من قبل المعارضة السودانية في الداخل والخارج .. إلى جانب المنظمات الإنسانية للمجتمع المدني وحقوق الإنسان ، وان خطورة ما يجري في دارفور من تطورات وترتيبات سياسية وعسكرية ، تؤثر بالتأكيد في وحدة السودان واستقراره^(١) ، لأنها تجري بمبادرة خارجية ، ومن وراء ظهر جامعة الدول العربية ، صحيح ان الخارجية المصرية تتبع الامر عن كثب وتلعب دوراً في الكثير من الاتصالات مع الجهات السودانية ، او غيرها من الاطراف الإقليمية والدولية ، بالإضافة لذلك فان وفداً من الجامعة العربية توجه إلى الولايات دارفور في) مايو / ايار - وان جاء بشكل متاخر - لقضى الحقائق عن الاوضاع الإنسانية هناك ضد المدنيين ... ولكن هذا التحرك لم يؤثر على الخطط الموضوعة لرسم مخططات غريبة في دارفور او الجنوب ، ولا يوازي ما يجري من توجهات معاذية لبعض الجهات الأجنبية لتعظيم الوضع في السودان بما ينسجم ومصالحهم الخاصة . وبالرغم من كل ما حصل ويحصل في دارفور ، مرة ثانية بادر الأمين العام لجامعة الدول العربية السيد عمرو موسى ومن جديد، بتكليف السفير "محمد وادي" رئيس بعثة الجامعة العربية لدى الاتحاد الإفريقي لتمثيل الجامعة في اجتماعات اديس ابابا التي كانت تناقش مشكلة دارفور بحضور ممثلي عن الاتحاد الإفريقي والا امعنة العربية، ولما لم يصل المقاوضون الى اتفاق اجتماع مجلس جامعة الدول العربية في أغسطس/ ... ، لمناقشة المشكلة ، ودعا من خلاله مجلس الامن الدولي اتحت الوقت الكافي للحكومة السودانية حتى تتمكن من تنفيذ التزاماتها بالسعى لحل مشكلة دارفور^(٢) . الا ان ذلك لم يمنع من صدور قرار مجلس الامن المرقم ... (٣) . القرار الذي هدد المجلس من خلاله السودان بفرض عقوبات عليها اذا لم تحل مشكلة دارفور . وقد إنعقد السفير يحيى الحمامصاني مندوب الجامعة العربية لدى الأمم المتحدة قرار المجلس

^١ ينظر الملحق رقم () خارطة السودان ودارفور.

^٢ صلاح فضل وهيام الابس، مشكلة دارفور السلام في السودان، كتاب الجمهورية، القاهرة،

^٣ ينظر الملحق رقم () الوثيقة الخاصة بالرقم ... الصادر من مجلس الامن الدولي بتاريخ // ... ، والمتضمن انشاء آلية لوصول المساعدات الإنسانية للمحتاجين من السكان في دارفور) وسوف اشير الى قرارات مجلس الامن الأخرى الذي سيرد في ثانياً الدراسة الى الموقع الرسمي للأمم المتحدة.

حول دارفور قائلاً : "إن اصدار قرار يهدد بفرض عقوبات على السودان يعكس ازدواجية المعايير لدى بعض الدول الدائمة العضوية في مجلس الامن ازاء قضايا المنطقة" ومضى قائلاً إن موضوع دارفور لم يكن يستدعي اصدار قرار يهدد بفرض عقوبات على السودان من المجلس بل يقتضي الامر بتقديم المساعدات الانسانية له . وعلى أية حال ، اجتمع في شهر اغسطس / وزراء خارجية الدول العربية الاعضاء في مجلس الجامعة، لمناقشة الوضع في دارفور ... ومن جانب اخر شكلت الجامعة العربية وتوافقا مع ما قرره اجتماع وزراء الخارجية لجنة رفيعة المستوى لابداء المساندة الممكنة للسودان في المحفل الدولي ، ترأست اللجنة الجمهورية التونسية وعضوية (مصر ، موريتانيا ، الجزائر ، والسودان) الا ان اللجنة لم تقدم شيئاً مماثلاً في مجال انهاء المشكلة . فيما صرخ وزير خارجية السودان مصطفى عثمان في الاجتماع الطارئ لوزراء خارجية العرب حول مسألة دارفور قائلاً: " بأن حكومته ستنسلي لاعادة الوضاع لطبيعتها في هذا الاقليم ". كما نفى مصطفى " الارقام التي تحد " عن سقوط ما بين " - " الف قتيل ، في الاصدات التي وقعت في دارفور مشيرا الى أن عدد القتلى اقل من ذلك بكثير^(٤) . ثم اثنى من جانب السودان على الدول العربية التي وقفت بالضد من دعوات التدخل العسكري في الشأن السوداني ، او فرض عقوبات عليه .

وبالاتجاه نفسه ساهمت بعض الحكومات العربية خارج اطار مجلس الجامعة او ا蔓تها العامة بأرسال الدعم المادي والعيني للسودان ، منها مصر ، ليبيا ، الكويت ، السعودية ، الجزائر ، والامارات العربية المتحدة كما قامت بعض الشخصيات العربية بزيارة دارفور منهم (وزير خارجية مصر ، والامين العام لجامعة الدول العربية) بالإضافة الى كثير من رؤساء ومديري المنظمات والجمعيات العربية ، ومع ذلك ، بقي الدور العربي محدودا وغير فعال بما في ذلك الجوانب الانسانية^(٥) مثل المساهمة المتواضعة لوفد طبي عربي عبر التنسيق بين الجامعة وبين اتحاد الاطباء العرب^(٦) .

مع كل ما تقدم ، فان دارفور تمثل (ازمة) بكل ابعادها وتتحمل الحكومة السودانية المسؤولية الرئيسية عنها الى جانب القوى السياسية سواء في السلطة او المعارضة . بالإضافة الى غياب الدور العربي الذي جاء في اخر المطاف ، بما فيه المواقف الفردية للدول او الموقف الموحد من خلال مجلس الجامعة العربية ومؤسساتها كافة . وربما يكون الموقف الافريقي - الاقليمي - ممثلاً بالاتحاد الافريقي ، اكثر فعالية من دور الجامعة العربية وهيبتها في احتواء الازمة وتداعياتها السياسية والعسكرية ، وحتى الانسانية . وعليه تتحمل جامعة الدول العربية مغامر النظام العربي منذ التأسيس والى الان ، وتتحمل مغامنه ، حتى وان لم تكن بالضرورة سبباً في تقادمه او تراجعه ، طالما هي احدى مكونات النظام العربي سابقاً وحالياً .

-الاتحاد الافريقي

شكلت مشكلة دارفور اختباراً عملياً لقدرة الاتحاد الافريقي - الذي حل محل منظمة الوحدة الافريقية - في معالجة الصراعات الافريقية ، لاسيما عقب التطورات التي طرأت على مفاهيم وأليات

^٤ - صحيفة الاهرام ، -- اغسطس

^٥ - سراج الدين عبد القادر ، ورقة عمل بعنوان "الازمة السودانية والعمل الانساني بدارفور" ، المنتدى العلمي لمستقبل وادي النيل حول ازمة دارفور ، معهد البحث والدراسات الافريقية ، جامعة القاهرة بالاشتراك مع مركز البحوث والدراسات الافريقية بجامعة افريقيا العالمية ، الخرطوم ، ٢٠٠٧ - ديسمبر .

^٦ - ينظر ملحق رقم () تقرير وفد جامعة الدول العربية الطبي عن دارفور .

الاتحاد في التعامل مع القضايا المهمة في القارة، لذلك فانه رمى بكل ثقله في مشكلة دارفور ، بغية الحد من التدخل الدولي فيها.

بدأت ازمة دارفور في التصاعد بشكل واسع بعد فشل جولة المفاوضات التي تقرر عقدها في انجمانيا /عاصمة تشاد في النصف الثاني من ديسمبر/كانون الاول ٢٠٠٣ ، والتي انهتها الرئيس التشادي ادريس ديبي قبل ان تبدأ على المستوى الرسمي مع الحكومة السودانية ، بسبب المطالب التي رأى ديبي انها تعجيزية لوفد حركة جيش تحرير السودان . قابل ذلك حملة عسكرية واسعة النطاق من قبل الحكومة السودانية التي اعلنت بأن الهدف النهائي هو سحق متمردي دارفور وتدمير معسكراتهم على طول الحدود مع تشاد . أدى ذلك الى تفاقم الوضع الانساني في الاقليم ، وبدأت ظاهرة النزوح من ولايتي شمال وغرب دارفور بالتزايد ، واضطرب الالاف من السكان اللجوء عبر الحدود الى دولة تشاد هربا من القتال . وان انفجار ازمة دارفور بدأ يؤثر سلبا في الموقف الحكومي في المفاوضات مع حركة جنوب السودان، وأعلن الرئيس البشير في شباط ٢٠٠٤ انتهاء العمليات العسكرية في اقليم دارفور والقضاء على قواعد التمرد . ومن جانب اخر ، بدأت قوى التمرد بأحراز بعض المكاسب السياسية رغم الخسائر العسكرية التي لحقت بها ، حيث ادى انضمام حركة تحرير السودان الى التجمع الوطني الديمقراطي الى ارباك الحسابات الحكومية التي كانت تأمل تطبيق المشكلة في اطار اقليم دارفور وعلاجها من خلال عقد المؤتمر القومي الجامع الذي دعا اليه الرئيس البشير في ٢٠٠٤ فبراير/شباط ، وبمرور الزمن بدأت بوادر الاهتمام الاقليمي والدولي لمشكلة دارفور ، مع توجيهه /لانتقادات الى الحكومة السودانية، حيث اعلن رئيس المفوضية العليا لشؤون اللاجئين في ٢٠٠٥ مارس / ان هناك فضائح ترتكب في اقليم دارفور^(٤).

وفي الجولة الثانية من مفاوضات انجمانيا برعاية الوسيط التشادي مع بداية شهر ابريل /نيسان ، شارك فيها كل من الولايات المتحدة الامريكية ، والاتحاد الاوروبي والاتحاد الافريقي كمراقبين . وتم التوصل الى اتفاق في ٢٠٠٥ ابريل/نيسان ٢٠٠٥ يقضي بوقف اطلاق النار (٥) بمشاركة حركة التمرد (تحرير السودان ، العدل والمساواة) . وقد أوكلت الى الاتحاد الافريقي مهمة انشاء لجنة مراقبة وقف اطلاق النار ، الا ان هذه اللجنة لم تتمكن من تحقيق النجاح اللازم في ضبط وقف اطلاق النار ، لذلك استمرت الخروقات والانتهاكات وسط تبادل الاتهامات بين الجانبين ، وفي يوليو /تموز ٢٠٠٥ . انعقدت القمة الافريقية الثالثة للاتحاد الافريقي في اديس ابابا ، حيث استحوذت مشكلة دارفور على النصيب الاكبر من الاهتمام الافريقي ، وتكونت إثر ذلك قمة افريقية مصغرة خاصة بدارفور برئاسة الرئيس النيجيري (اوليسيجون اوباسا نجو)، الرئيس الدوري للاتحاد الافريقي ، وعضوية كل من رئيس مفوضية الاتحاد الافريقي (الفاعمر كوناري)^(٦) . ورؤساء كل من (السودان ،

٧ - مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، الاهرام، التقرير الاستراتيجي العربي، (٢٠٠٤)، القاهرة

٨ - ينظر الملحق رقم (٤) نص الوثيقة الخاصة حول بيان وقف اطلاق النار وبرتوكول العون الانساني الموقع بين حكومة السودان وحركة العدل والمساواة وحركة تحرير السودان . للمزيد ينظر: التقرير الاستراتيجي السوداني السادس (٢٠٠٦) . ، مركز الدراسات السودانية ، وثائق ازمة دارفور ، الخرطوم ، ص .

٩ - زار ألفا عمر كوناري للمرة الاولى دارفور في يونيو /٢٠٠٥ . - بعد ان تم اختياره رئيسا للاتحاد الافريقي في يونيو /٢٠٠٥ . - حيث خرج سرا في الليل ، بعد ان ارتدى زياسا اسلاميا كما هو سائد في السودان ، فقد كان يسهل

السنغال ،جنوب افريقيا) . وقد اتخذت اللجنة في نهاية اجتماعاتها خمسة قرارات وهي ، امكانية زيادة عدد القوات الافريقية المكلفة بحماية فريق المراقبين الذي يتبع وقف اطلاق النار في دارفور الى () . (جندي ، وتجميع قوات المتمردين في اماكن محددة ، وزرع سلاح الميليشيات الاخرى (النجوبي) والتاكيد على اهمية الحل السياسي ، والمشاركة في المحادثات المقررة بين الحكومة ومتمردي دارفور المقرر لها في) بوليو / تموز في اديس ابابا . وتتجدر الاشارة ، هنا لوجود نوع من الخلاف داخل القمة ، حول مهمة القوات الاضافية ، اذ ان حكومة السودان كانت ترى ان مهمة قوة الاتحاد الافريقي هي حماية المراقبين فقط ، في حين يرى كل من الرئيس النيجيري ورئيس مفوضية الاتحاد ان هذه المهمة تشتمل كذلك على حماية المدنيين في دارفور من تعرضهم لاي اعتداء () .

* مفاوضات ابوجا

انعقدت المفاوضات باشراف الاتحاد الافريقي في اديس ابابا في موعدها المحدد، غير أنه ثمة اجراء غير مشجعة سيطرت عليها من البداية ، اذ اعلن احمد محمد ادم احد المفاوضين في حركة العدل والمساواة حول سير المفاوضات قائلا " انه ليس في امكان افريقيا ان تحل ازمة دارفور ، رغم اننا واقعون من رغبة الاتحاد في حلها" () . عليه تطبيقا لقرار مجلس الامن رقم الصادر في . يوليو / تموز الذي تضمن عددا من البنود التي اسند في احدها دور اساسي للاتحاد الافريقي في محاولة تسوية الازمة تم الاتفاق بين الحكومة السودانية وبين الاتحاد الافريقي على زيادة حجم القوات الافريقية في دارفور الى ٣٠ جندي ، كما مارس الاتحاد الافريقي ضغوطا كثيفة على حركتي المعارضة في دارفور لحثهما على العودة الى طاولة المفاوضات من جديد ، الا انها كانتا ترفضان الوساطة التشارمية ، وكذلك العودة ايضا الى مفاوضات اديس ابابا بسبب اتهام الحركتين لهاتين الدولتين بالانحياز الى الحكومة السودانية ، بالإضافة الى توسيع الخبرة السياسية او التنظيمية لحركتي التمرد ، مع ضخامة اعداد الوفد المفاوضة - فصائل اخرى - وعدم التوافق على رؤية موحدة . واخيرا تم الاتفاق على اختيار العاصمة النيجيرية ابوجا كمقر لمفاوضات التسوية بين الطرفين .

وبعد الخلافات بجولة ابوجا الاولى التي انعقدت من اغسطس/ اب الى سبتمبر / ايلول ، رغم الحضور الاقليمي والدولي ، وقد جرى التركيز على مناقشة ثلاثة ملفات رئيسية تتعلق بالشؤون الانسانية والوضع الامني ، والحل السياسي والاقتصادي والاجتماعي ، نسبت الخلافات حول المحور السياسي عند بدء المفاوضات ، ومن مظاهرها انسحاب وفد التمرد احتجاجا على المقترنات المقدمة من الاتحاد الافريقي . وبعد جهود لاقناع الوفد بالعدول عن موقفه، عاد الى المفاوضات ، ثم عاد الوفد ليعلن انسحابه من جديد لمدة . ساعة حدادا على القتلى من المدنيين بعد اتهامه الحكومة السودانية

اخذه على انه شيخ من دارفور ، وامضى ليلة في مخيم اللاجئين في دارفور برفقه ضابط امن واحد . وقال انه كان يريد ان يرى كيف يعيش الدارفوريون . فتوصل الى قناعة بضرورة وضع الاولويات لتوجهات الاتحاد الافريقي لحل مشكلة دارفور . وهو كان مصمما على النجاح ؛ جولي فلينت وألكسن دي فال ، دارفور ، تاريخ حرب وابادة ، ترجمة انطوان باسيل ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، بيروت ، () .

¹⁰ - مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، الاهرام ، التقرير الاستراتيجي العربي ، مصدر سبق ذكره ،

١١ - المصدر نفسه ، ص () .

بارتكابها^(١). وقد رفض المتمردون نزع سلطتهم الى ان يتم الحل السياسي الشامل ، كما هو عليه في جنوب السودان . وهذا التوجه كشف عن التأثير السلبي لقضية الجنوب على ازمة دارفور ، فيما كان موقف الوفد الحكومي يظهر على أنه نزع السلاح يجب ان يتم قبل البدء في مناقشة مستقبل الاقليم ، ومن اجل تقرير وجهات النظر في الخلافات القائمة بين الطرفين تقدم ممثل الاتحاد الافريقي بمشروع جديد حول تطبيق اتفاق انجامينا لوقف اطلاق النار بالكامل ، مع وقف الغارات الجوية على المدنيين^٢ وتقدم لائحة باسماء الجنجود . الى المحاكمة والسماح لقوات الاتحاد الافريقي بمراقبة الموقف ، ورفض كل ذلك من قبل الطرفين، فوصلت المفاوضات الى طريق مسدود . وفي ظل هذه الاجواء ، أمهل الاتحاد الافريقي وفدي التمرد حتى ظهر يوم . سبتمبر / ايلول ليقرروا موقفهم حول العودة الى المفاوضات ، الا انهم اوقفوا المفاوضات عندما قتلت الجولة الاولى في ابوجا .

وفي الوقت نفسه انعقدت القمة الخامسة من الاتحاد الافريقي في مدينة (سرت) بشأن دارفور في ليبيا بحضور رؤساء كل من مصر ، والسودان ، وتشاد ، ونيجيريا ، وليبيا ، وتوصى المجتمعون الى التأكيد على رفض أي تدخل اجنبي في قضية دارفور باعتبارها قضية افريقية خالصة ، مع دعوة حركة التمرد في دارفور الى التوقيع على البروتوكول الانساني ، بالإضافة الى توسيع القمة الرعيم الليبي للقيام بمساعيه بين الاطراف المتصارعة من اجل التوصل الى حل المشكلة . مع وضع آلية عمل لتنفيذ بيان طرابلس الخاص بدارفور ، وتشكيل لجنة خامسية من الدول المشاركة في القمة لمواصلة المفاوضات بين الجانبين . الا ان المتمردين نظروا بقدر كبير من الشكوك الى القمة الخامسة^(٣) . وفي الفترة ما بين . اكتوبر / تشرين الاول الى / نوفمبر / تشرين الثاني^٤ بدأت الجولة الثانية من المفاوضات في ابوجا ، وطرح الاتحاد الافريقي اقتراحًا بضرورة الاستفادة من تجربة مفاوضات نيفاشا في كينيا بين الحكومة والحركة الشعبية لتحرير السودان بقيادة جون قرنق ، ورغم ذلك ، شهدت هذه الجولة ايضاً حضور وسطاء اقلبيين دوليين ، وقال احمد احمد نقد لسان (٥)، كبير المفاوضين في حركة العدل والمساواة إن "الحكومة السودانية موقفها ضعيف وليس امامها غير الموافقة على البروتوكول الامني او مواجهة خطر قد يكون شاملاً من قبل مجلس الامن الدولي ." . واضاف قائلاً "إن موقف الحكومة وجد الادانة من قبل الوسطاء" ، الذين أشاروا ايضاً الى إحتمال ان "تواجه الخرطوم غضباً دولياً اذا استمرت في رفضها التوقيع". واخيراً انتهت هذه الجولة بالتوقيع على

¹² - هاني رسنان ، ازمة دارفور وجهود التسوية ، بين تعدد الادوار ووحدة الفاعلية السياسية ، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، الاهرام ، العدد

¹³ - المصدر نفسه ، ص - . ؛ احمد ابراهيم محمود ، دور الاتحاد الافريقي في ازمة دارفور ، ورقة مقدمة الى الحلقة النقاشية حول دارفور ، معهد البحث والدراسات الافريقية ، جامعة القاهرة ،

¹⁴ - مقابلة شخصية مع السيد احمد احمد نقد لسان كبير المفاوضين في حركة العدل والمساواة في شباط مع الحكومة السودانية في ندوة خاصة عن دارفور في مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، في القاهرة في فبراير / شباط . . . بحضور نخبة من المصريين والسودانيين في السلطة والمعارضة ، ادار الحوار الدكتور هاني رسنان المسؤول عن الملف السوداني في المركز .

البروتوكولين الخاصين بتعزيز الوضاع الإنسانية والامنية في القليم، وشهد التوقيع الرئيس النيجيري "أوليسيجون اوباسانجو" مع عدد من الوسطاء في الاتحاد الأفريقي وبعض الاطراف الغربية^(١). بعد ذلك حصل مزيد من التصعيد العسكري بين الجانبين ، وفي الوقت الذي لاقت فيه مشكلة الجنوب اهتماما دوليا شعر متمردو دارفور بالقلق حول انسحارات مشكلة دارفور عن الاشواء ، وبنفس الاتجاه حضر وفد من حركة تحرير السودان الى نيروبي ، حيث تجرى مفاوضات الجنوب ، والذي يتزامن مع عقد الاجتماع الخاص بمجلس الامن في العاصمة الكينية نيروبي ، الا ان رئيس مجلس الامن الدولي الدوري المندوب الامريكي (جون دافورث) اعلن عن ان اجتماع نيروبي ليس "المكان المناسب" لاستقبال ممثلي المتمردين في دارفور . كما قال " هنا ليس ابوجا وهذا ليس المكان المناسب لذلك ، وان مجلس الامن ينوي القيام بكل ما في وسعه لحل المشكلة ، وان السلام في البلاد مرتبط بمستقبله" ^(٢). بعد ذلك تصاعدت حدة الصراع المسلح في دارفور بين الحكومة وبين المتمردين ، مما اضطر الامم المتحدة الى توجيه انتقاد مباشر الى الاطراف المعنية بالنزاع ، معلن بأن مجلس الامن قد يتخذ اجراءات اكثر صرامة لحماية سلامة المواطنين في القليم . وفي . . نوفمبر / تشرين الثاني اعلنت حركة تحرير السودان التخلی عن وقف اطلاق النار ، والعمل باتجاه الاطاحة بالحكومة السودانية، فأدى ذلك الى نوع من الارباك المفاجئ للطرفين، تزامن ذلك مع انشقاق في موقف حركة تحرير السودان من الاتفاقيات المبرمة. الا ان عبد الواحد التور رئيس الحركة ، رفض تصريحات محجوب حسين والذي ينتمي الى جناح اركون مناوئ الامين العام للحركة . في ظل هذه التطورات بدأ انعقاد الجولة الثالثة من المفاوضات في . . ديسمبر / كانون الاول ابوجا ، فتزامن مع تبادل الاتهامات بين الجانبين ، وعلى اثر ذلك قرر الاتحاد الأفريقي تعليق هذه الجولة الى بنابر ^(٣) . ووفقا لهذا السياق كان من الواضح ان الحكومة السودانية رغبت في استغلال الانشغل الدولي ، لكسب الجولة القادمة ، بعد ان يتم اتفاق النهائي للسلام في جنوب السودان . وتتجدر الاشارة هنا الى انه خلال هذه المرحلة كانت هناك مسارات اخرى موازية للجهود السياسية التي كانت تجري في ابوجا ، ولم تتعارض هذه الجهود معها بل كانت تعد مكملة لها ، وتمثل ذلك في الاجتماع الذي عقد في القاهرة في . . ديسمبر / كانون الاول لمتابعة قمة طرابلس الخامسة - آفة الذكر - حول مسألة دارفور برئاسة وزير خارجية مصر احمد ابو الغيط وبمشاركة وزراء خارجية كل من (ليبيا، السودان، نيجيريا، تشاد) وتم بحث مستجدات الوضع في السودان ، والجهود المبذولة لحل مشكلة دارفور . وجهود الزعيم القذافي في ضوء تقويض قمة طرابلس ، وما تحقق منه على ارض الواقع من نتائج ^(٤).

^{١٥} - نص البروتوكول الامني منشور في جريدة الشرق الاوسط في نوفمبر .

^{١٦} - هاني رسلان ، ازمة دارفور وجهود التسوية ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

^{١٧} - مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، التقرير الاستراتيجي العربي - ، مصدر سبق ذكره،

- .

^{١٨} - هاني رسلان ، ازمة دارفور وجهود التسوية ، مصدر سبق ذكره ، ص . . جريدة الشرق الاوسط ، ديسمبر .

*لجنة تقصي الحقائق ومحاكمة دولية :

في محاولة لتحريك الموقف ، وتطبيق ما تم التوصل اليه في انجامينا حول وقف اطلاق النار والبروتوكولين الامني والانسانى الموقعين في ابوجا ، انعقدت في العاصمة انجامينا قمة افريقية مصغرة في فبراير / شباط لمناقشة المستجدات في دارفور بمشاركة اربع دول هي (السودان ، تشاد ، الغابون ، الكونغو) وبحضور رئيس مفوضية الاتحاد الافريقي (الفا عمر كوناكري) رئيس مالي السابق ، كما شارك كذلك ممثلو عن مصر ولبيبا ونيجيريا ، وتوصلت القمة الى اقرار مجموعة من التوصيات المهمة التي تسمح في حالة تتنفيذها بفرض وقف اطلاق النار في دارفور ، حيث اوصى البيان الختامي للقمة رئاسة اللجنة المشتركة لوقف اطلاق النار ، بارسال فريق للتحقق من الواقع التي تحتها القوات الموجودة، بهدف وضع خطة فصل بين هذه القوات ، كما اوصوا مجلس السلم والامن التابع للاتحاد الافريقي بتحويل مهمة الاتحاد الافريقي في دارفور الى عملية خطة سلام حقيقة احتراما لسيادة السودان ، ولتسوية مشكلة دارفور في اطارها الافريقي () .

وفي ذلك الوقت ، أبدت الحكومة السودانية مرونة عالية ، ربما على خلفية الضغوط الهائلة التي تعرضت لها ، بسبب المذاولات التي كانت تجري في مجلس الامن الدولى لاصدار قرار حول تحويل ملف التحقيق في الاتهامات بالابادة الجماعية الى المحكمة الجنائية الدولية () . فاعانت عن سحب قواتها من موقعين ضمن اربعة مواقع استولت عليها من مسلحى دارفور بعد اتفاق انجامينا ، بالإضافة الى الانسحاب من موقعين اخرين اذا حلت قوات الاتحاد الافريقي موقع قواتها ، وكان ذلك احد شروط مسلحى دارفور للعودة الى طاولة المفاوضات في ابوجا ، فيما اعلن الاتحاد الافريقي عن مشروع تحويل مهمة قواته في دارفور من المراقبة الى حفظ السلام ، وفي . مارس / دعا الرئيس النيجيري (اوباسانجو) الحكومة السودانية الى ضرورة استئناف مفاوضات ابوجا ، وكانت الاحداث قد تسرعت اثر اعلان لجنة التحقيق الدولية في [] بنابر / كانون الثاني ، عن تقريرها حول الانتهاكات الإنسانية في دارفور ، الى جانب ذلك تمسك المتمردون في لقاءاتهم في اسمرة مع "ايان برونك" ممثل الامين العام للامم المتحدة بمقدمة إن " العدل يسبق السلام ". وانهم لن [] للمفاوضات الا بعد اجراء محكمات دولية للمشتبه في ارتكابهم جرائم ضد الانسانية في دارفور ، وقد جاء هذا الموقف من المتمردين عقب مطالبة الاتحاد الافريقي لمجلس الامن بالتخلي عن محاكمة المتورطين في جرائم حرب في دارفور واعتبروا ان محکتمهم " شأن افريقي " () . هكذا ادى الافتراق في الموقف بخصوص دارفور بين الاتحاد الافريقي ، وبين مطالبات المتمردين بشأن المحكمات الى جمود المفاوضات . وفي الجانب الآخر تمكن الزعيم الليبي من توحيد مواقف الاطراف المتصارعة قبل الاقدام على وساطة لغرض هذا الصراع ، جاء ذلك في احتضان اعمال الملتقى الثالث لبناء دارفور في ليببيا . وفي . مايو / أيار . . وضمن اطار محاولات الاتحاد الافريقي ودول الجوار الجغرافي للسودان للبحث عن حل لازمة دارفور - ولإنجاح الجولة الخامسة المقرر عقدها في منتصف مايو / أيار . . - دعت قمة طرابلس الثانية الخمسية بحضور كل من (مصر ، السودان ، ليببيا ، نيجيريا ،

¹⁹ - جريدة الشرق الاوسط في فبراير . . .

²⁰ - جريدة الرأي العام السودانية في فبراير . . .

²¹ - هاني رسنان ، ازمة دارفور وجهود التسوية ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

ارتبرياً) بالإضافة إلى مشاركة الأمين العام لجامعة الدول العربية عمرو موسى ، إلى استئناف مفاوضات أبوجا بين الحكومة السودانية ومتمردي دارفور في موعد لا يتجاوز نهاية شهر مايو / أيار ٢٠٠٣ ، كما أعربت القمة رفض أي تدخل أجنبي في مشكلة دارفور ، وتحبيب المشكلة في إطارها الإفريقي . وقد وقع ممثلو حركة العدل والمأساة ، وتحرير السودان وممثلو عن الإدارة الأهلية في دارفور على "إعلان طرابلس" الذي تضمن عشرة نقاط ٢٢) . وفي ٢٠٠٣ يونيو / حزيران اعلن مسؤول في الاتحاد الإفريقي عن بدأ المفاوضات في العاصمة النيجيرية أبوجا بين حركة التمرد والحكومة ، وحضرها كبير وسطاء التفاوض الدكتور سالم احمد سالم ورئيس الاتحاد الإفريقي اوبيسانجو في الجلسة الأولى للمفاوضات المباشرة للجانبين مع اجراء مصالحة لاجنة قادة حركة تحرير السودان ، وفي ٢٠٠٣ يونيو / حزيران تم توقيع اتفاق مبادئ بين الحكومة السودانية وممثلي المتمردين ٢٣) ، من شأنه الوصول إلى إنهاء المشكلة وفتح آفاق جديدة لبناء دارفور واستحقاقاتهم الكاملة في الجانب الأساسية للحياة . لذا لم تتحقق مفاوضات دارفور التي كانت تجري في العاصمة النيجيرية أبوجا نقدماً يذكر خلال الجولات الست التي انعقدت في الفترة من) أغسطس / ٢٠٠٣ إلى انتهاء الجولة الخامسة في يونيو / حزيران ٢٠٠٣ ، سوى اعلان للمبادئ ، تم تأسيسه على البروتوكولين الأمني والأنساني اللذين تم توقيعهما في ابريل / نيسان ٢٠٠٣ ، أي في المرحلة التي سبقت انطلاق عملية السلام أبوجا ، ولم تجز الجولة السادسة شيئاً يذكر سوى تقدم محدود في محور تقاسم السلطة ، حيث وقعت الاطراف في نهاية الجولة على البيان الختامي الذي تضمن المعايير الأساسية والخطوط الإرشادية لتقاسم السلطة كذلك البنود الخاصة بحقوق الإنسان ، والحربيات العامة ، كما تم اعتماد جدول اعمال تقاسم الثروة المقترن التفاوض حوله في الجولة السادسة ٢٤) . وفي هذه الاجواء سعت الحكومة السودانية إلى التأكيد بكل الوسائل الممكنة على رغبتها في التوصل إلى اتفاق لإنهاء المشكلة ، وقد أكدت الحكومة الالتزام بكافة الاتفاقيات التي تم التوصل إليها فيما يتعلق بالوضع في دارفور واحترامها لاتفاقية وقف اطلاق النار ، وجددت حرصها على الاستمرار في معالجة الوضاع الإنسانية بالتعاون مع كل الاطراف واستمرارها في تحقيق المصالحات بين القبائل المتصارعة ، مع توفير متطلبات التعايش السلمي . واعلنت الحكومة عبر تصريحات وزير الخارجية السوداني (لام أكول) ان وفداً مشتركاً من الحكومة والحركة الشعبية سيقود التفاوض في الجولة السابعة لمحادثات أبوجا مع مسلحي دارفور ، وفعلاً تم الاعلان عن تشكيل اللجنة العليا لدارفور برئاسة الرئيس البشير وعضوية النائبين الرئيس (سلفا كير ، علي عثمان طه) وذلك بهدف انجاح الجولة القادمة والتعجيل بالاتفاق . الا ان الامور ذهبت إلى مسارات أخرى ، حالت دون التوصل إلى نتائج مثمرة من خلال الحكومة والمتمردين وبإشراف من الاتحاد الإفريقي ٢٥) .

المبحث الثاني : المساعي الدولية في مشكلة دارفور

²² - زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، الجذور التاريخية ، الأبعاد الاجتماعية والتطورات السياسية ، مكتبة مدبولي ، القاهرة ، - ، مدبولي ، القاهرة ، ٢٠٠٣ ، جريدة الصحافة السودانية ، فبراير / شباط .

²³ - زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، مصدر سابق ذكره ، ص .

²⁴ - هاني رسنان ، اتفاق أبوجا للسلام وازمة نشر القوات الدولية في دارفور ، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، الاهرام ، السنة السادسة عشرة ، العدد () ديسمبر ٢٠٠٣ .

²⁵ - المصدر نفسه ، ص -- .

- الولايات المتحدة الأمريكية :

اتجهت الولايات المتحدة الأمريكية بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية إلى وراثة التفозд الغربي في إفريقيا وأسيا من خلال المعونات والعلاقات مع النخب السياسية ، او التدخل العسكري كما حصل في الألفية الثالثة ، ولم يكن السودان بعيداً عن مثل هذا التوجه ، حيث بدأ الأمريكيون إقامة علاقات مع السودان ، وطوال مرحلة الاستقلال ظلت العلاقات الأمريكية - السودانية بين الشد والجذب ، وكانت مثلاً واضحاً على استخدام تكتيكي "الخل والعسل" وكانت قضية الجنوب ورقة رابحة للأمريكيين في هذا الإطار ، وكانت للإدارة الأمريكية مأخذ على حكومة الصادق المهدى - بعد نجاح الانفراصة عام ١٩٦٣ - وسقوط حكومة نميري - التي أوقفت جميع التسهيلات الأمريكية التي أعطاها نميري لهم . كذلك كانت الولايات المتحدة تقف وراء اتفاقية ابيا ابيا عام ١٩٧٢ - بين الحكومة السودانية في عهد حكومة نميري وبين حركة التمرد في جنوب السودان ، وبعد عودة العسكريين واستلام السلطة باسم حكومة الإنقاذ في البلاد منتصف عام ١٩٨٥ - بقيت الإدارة الأمريكية تتوجه تجاهه سياسة الاحتواء والمواجهة بناءً على توجهاتهم الإسلامية من خلال الجبهة الإسلامية القومية برئاسة حسن الترابي ، ووصلت هذه السياسة إلى ذروتها عندما قام سلاح الجو الأمريكي بذلك معمل الأدوية (الشفاء) في الخرطوم عام ١٩٩٨ . إلى جانب وضع النظام السوداني عام ١٩٩٩ - ضمن الدول الراعية للإرهاب ، وعليه يقف وراء التدخل الأمريكي في السودان عدد من الدوافع من أهمها النفط ، وإعادة تصور اليمن المحافظ للخريطة السياسية للمنطقة ^(١) . وعندما اندلعت أعمال التمرد المسلح والعنف المضاد في دارفور ، وجدت القوى الغربية خاصة الولايات المتحدة أن الفرصة قد سُنحت لها للتدخل في الشأن السوداني لتحقيق مصالحها ، وفتح نافذة جديدة في قلب القارة الأفريقية يكون السبب الذي تدخل منه إلى باقي دول القارة التي تسعى للسيطرة عليها ، كما أنها سوف تسعى من خلال دورها المنتظر في السودان إلى تطويق منطقة الشرق الأوسط من العمق الأفريقي حتى تكون عيونها على ما يجري في البحر الأحمر والصومال وجيبوتي أو ما يعرف بمنطقة القرن الأفريقي ، إضافة إلى الخليج العربي واليمن . وللواقع أن مشكلة دارفور ظهرت على مسرح الأحداث العالمية عندما عقدت ندوة في واشنطن تحت عنوان "الصراع في دارفور" وفي أثر ذلك تحركت الإدارة الأمريكية بشن هجوماً إعلامياً على حكومة السودان والمليشيات الموالية لها ، وادعت أنها ارتكبت مذابح جماعية ضد القبائل الأفريقية ، مع اثارة العواطف والمشاعر الإنسانية حيالها ^(٢) . وسعت الولايات المتحدة للتدخل في شؤون - بداية الأمر - من خلال المعونات الإنسانية ، وجابه الجانب الأمريكي صعوبات في كيفية الدخول إلى الأقليم وتوضيع تواجده ، عندها صرحت المتحدث باسم الخارجية الأمريكية "ريتشارد باوتشر" إن الجهات الرسمية السودانية ترفض تقديم التسهيلات اللازمة للطرف الأمريكي لإيصال المساعدات للنازحين في دارفور ، ولكن ما يجري في دارفور من تدخلات دولية هو ليس حباً بدارفور ، وإنما

^{٢٦} - مركز دراسات الوحدة العربية، السودان على مفترق الطرق بعد الحرب... قبل السلام، اجلال رافت...

[] بيروت ... - .

^{٢٧} - جريدة الاهرام ، في يونيو

رغبة في تحقيق المصالح . وقد توجه كولن باول وزير خارجية الولايات المتحدة الأمريكية في عهد الرئيس جورج بوش الى السودان في . - . يونيبر حزيران ... وادلى بتصريح مفاده "انه لا يوجد تطهير عرقي ونفي الاتهامات الموجهة للسودان " ولكن بعد ان عاد الى واشنطن كتب مقالا في " ... ستريت جورنال " ي " اغسطس / ... تحدث فيه عن التطهير العرقي الذي تقوم به الحكومة السودانية ، وفي نفس الزيارة اصطحب باول معه (اندرو ناتسيوس) رئيس الوكالة الامريكية للتنمية الدولية ، وقد استدل ناتسيوس بصورة لاقمار الصناعية تظهر دمار ما يقرب من قرية في اقليم () . اذن نحن امام اجندة امريكية ، فهذه الاشياء هي من الاتهامات الامريكية الموجهة للسودان ، وهذا يعني ان امريكا ما اهتمت بدارفور من اجل عيون اهلها وانما لتحقيق اهداف خاصة . رغم كل ما صدر عن حكام السودان واعلامهم (التوبه) فان الجانب الامريكي يعتبر القائمين على السلطة في السودان هم جزء من فصائل الاسلام السياسي في المنطقة العربية ، واكثر من ذلك فان متطلبات المصانع الامريكية ليست بعيدة ايضا عن (كعكة دارفور) من الموارد الطبيعية حيث لم يغب عن الوفد الامريكي المصاحب لوزير الخارجية كولن باول رجال الاعمال وممثلو شركات البترول () . بالرغم من اعلان الادارة الامريكية ان اغراض التدخل انسانية في المقام الاول لتحقيق الامن والاستقرار في دارفور - علما ان مصالح الجانب الامريكي على المدى المتوسط تتجه باتجاهين : الاول : طرد كارتل شركات جنوب شرق آسيا من السودان .

الثاني : مد خط بترول من الخليج العربي - في حالة استقرار العراق - يمر من ميناء ينبع السعودي الى ميناء عروس السوداني مخترقا دارفور الى تشايد ليربط بالاتنوب الحالى الذي بدأ من حقل (ديا) () . التشادية ليصب في المحيط الاطلسي ويحقق تدفقاً آمناً من البترول للمستهلكين الامريكيين () . ومعروف لدى المهتمين بالشأن الاقتصادي السوداني تجربة شركة (شيفرون) الامريكية وانسحبابها من السودان تحت ذريعة فقدان الامن ، وكيف بدأت الادارة الامريكية تعادي شركة (تاليسمان) الكندية والشركات الصينية والماليزية في مشروع النفط السوداني . واكذ ذلك بوضوح نائب رئيس الحكومة السودانية علي عثمان طه، عندما قال "علم ان لامريكا مصالح في السودان لم تمنعها منها ، ففي مجال البترول مثلا اشترطوا شروطاً قاسية في التقييد عن البترول ولذلك خسروا" () . ومن الملاحظ ان الموقف المعلن للادارة الامريكية ازاء المشكلة اقوى من موقف اية حكومة بصفتها الفردية ، بل انها بذلك جهداً واسعاً لعرض مشروع قرار ضد السودان على مجلس الامن وتحقيق ذلك بسياسة (الترغيب والترهيب) ، ويقول كولن باول في مقالة له حول الوضع في دارفور (لن نهدأ ، وانما سنواصل

²⁸ - احمد السيوسي ، دارفور ، ومؤامرة تقسيم السودان ، دار النشر بلا ، القاهرة ، -

²⁹ - جريدة الرأي العام السودانية ، // .

³⁰ - امانى الطويل ، المؤامرة عنوانها النفط ، الاهرام العربي ، العدد ، في // .

³¹ - مقابلة صحفية مع نائب الرئيس السوداني علي عثمان طه ، مجلة السفير ، الخرطوم ، العدد ايول

ممارسة الضغط، ذلك انه بالفعل فحسب وليس بالاقوال، ممكناً كسب السباق^(١) في الوقت نفسه اجتمعت الدول الثمان في ولاية جورجيا الأمريكية في يونيو/حزيران وصدر عن الاجتماع بيان عن السودان رحب فيه بدور الاتحاد الأفريقي في حل أزمة دارفور، وليس الجامعة العربية-بناء على تقسيم منظور أمريكي يعتبر السودان دولة تنتهي إلى القرن الأفريقي وبالتالي يفصلها عن محيطها العربي^(٢).

- موقف الدول الغربية "الاتحاد الأوروبي" :

من الواضح ان الموقف الأوروبي فيما يتعلق بمشكلة دارفور اخذ جانباً متقدماً حيث تعاني اوروبا بعض الازدواجية فمرة ، تحاول اوروبا ان تتعامل بشيء من الندية مع الموقف الأمريكي ، ومرة اخرى تدور في القضاء الأمريكي او ترخص للضغط الأمريكي ومرة ثالثة تحاول ان توفق بين الامرين ، غير ان دول اوروبا لها مواقف متباعدة اما الموقف الموحد للاتحاد الأوروبي فقد صدر عنه في فبراير / شباط بياناً اعرب فيه الاتحاد عن (قلق العميق) حيال انباء استمرار ميليشيات الجنجويد في الهجوم بانتظام على القرى ومراكم النازحين داخلياً ، وان الاتحاد يدين بشدة هذه الهجمات، جاء ذلك من خلال تصريح (خافير سولانا) مسؤول العلاقات الخارجية في الاتحاد الأوروبي . كما زار وفد اوروبي رسمي برئاسة وزير الخارجية الهولندي (برنارد بوت) الخرطوم ودارفور للباحثث بشأن الحالة الإنسانية في الإقليم^(٣). كما اصدر البرلمان الأوروبي بيانات وقرارات بنفس الاتجاه ، واظهر الأوروبيون ايضاً تضليلهم لقيام الاتحاد الأفريقي بالدور الاكبر في مراقبة وقف اطلاق النار ، ثم تقديم الدعم بالأفراد والتمويل لبعثة يرأسها الاتحاد الأفريقي ، وعليه أصبح الدور الأوروبي اكثر فاعلية بعد الانتهادات الواسعة لحقوق الانسان . من جانب اخر فقد وجه وزراء خارجية الاتحاد الأوروبي خلال اجتماع لهم في بروكسل نداء الى مجلس الامن الدولي لاصدار قرار دولي لاتخاذ الاجراءات المطلوبة ، بما في ذلك فرض عقوبات اذا دعت الضرورة ، وعدم تنفيذ حكومة السودان التزاماتها بشأن المناشدة الدولية بخصوص دارفور^(٤). بذلك يكون قد حصل التوافق في الرأي الأوروبي ، مع الرؤية الأمريكية وسعيها المستمر في الامم المتحدة لفرض المزيد من العقوبات تجاه الس . وكل ذلك الاهتمام الواسع للاتحاد كما للاطراف الدولية نابع من وجود صالح لها في افريقيا عموماً والسودان خصوصاً ، وصولاً إلى مكاسب استراتيجية في المنطقة ، وسوف تستعرض مواقف بعض الدول في الاتحاد الأوروبي .

ـ بريطانيا :

³² - كولن باول ، مقالة رأي ، حول الوضع في دارفور ، في يوليو / تموز لain .

³³ - جريدة الحياة اللندنية ، في // .

³⁴ - جريدة الجسور ، العدد اغسطس/ .

³⁵ - منظمة هيومن رايتس ووتش ، استجابة السودان والمجتمع الدولي ، موقع اسلام اون لاين ، نت ، ص

تأتي بريطانيا في مقدمة الدول الاوروبية الاكثر اهتماما وتدخلا بقضايا السودان من منطلق انها كانت صاحبة اوسع المستعمرات في افريقيا كلها ، بالإضافة الى انها كانت في الواقع الدولة المستعمرة للسودان ، وتعلم اغلب الخبابا والاسرار في شؤونه من خلال نظام الحكم المعروف (بالحكم او الادارة الثانية) لم يكن لمصر - باعتبارها الدولة الثانية في الحكم الثاني - دورا كبيرا فيه ، ولأن بريطانيا اخذت اخيطا تسير كيما تتجه السياسية الامريكية خاصة في عهد تونى بلير رئيس الوزراء البريطاني السابق ، ولأنها تطمع كما هي الولايات المتحدة الامريكية وغيرها في الحصول على نصيبها من الثروة النفطية السودانية الموعودة او المأمولة، لكن ذلك وغيرها جاء رد الفعل البريطاني تجاه احداث دارفور قريبا من الموقف الامريكي المتشدد جدا . فقد ذكر " هلاري بن " وزير التنمية الولية البريطاني ان ما يحدث في دارفور هو أسوأ كارثة انسانية يشهدها العالم . ولقد اعترفت جريدة (الكارديان البريطانية) بحقيقة الاهداف البريطانية حيث اكدت " ان النفط سيكون القوة الدافعة الرئيسية في أي غزو عسكري للسودان " وقال " ان تونى بلير يستخدم الضرورة الاخلاقية كذریعة في كل مرة يشن فيها حربا " .

وأنسجاماً مع السياسة البريطانية المتشددة ، اول الامر كما فعلت الولايات المتحدة خلال سنتي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤ ، عندما كان الصراع بين المتمردين والقوات الحكومية في دارفور على أشده اعلنت بريطانيا وأستراليا وقتها ، استعدادهما لارسال قوات عسكرية الى دارفور ، لضمان وصول الإمدادات الإنسانية للنازحين من القليم الى تشارلز وجنوب دارفور . وجاء هذا الإعلان عندما لوحت الولايات المتحدة بالرغبة في ارسال قوات أمريكية الى القليم . وكان رد الفعل السوداني قوياً بالصدق من هذا التوجه ، فقامت المظاهرات متعددة بأي تدخل خارجي في دارفور ولما وجدت بريطانيا ان التدخل لخارجي في شؤون دارفور غير مقبول - سودانياً، مصرياً ، إفريقياً ، عربية ، عالمياً - قالت من الحدة التي بدلت في ردة فعلها من الازمة ، وبث المécouot البريطاني للسلام في السودان ، مع علي عثمان طه الخطوات التي تتبعها حكومته لمحاولة تطبيع الاوضاع في دارفور ، مؤكداً على ضرورة تحقيق السلام في القليم دارفور رغم انتهاكات المتمردين المتكررة لوقف اطلاق النار (٤) .

وفي هذا الجانب فإن الموقف البريطاني قد اختلف في قضية دارفور عن التوجهات العامة للسياسة الأمريكية ، والسبب في ذلك كثرة الانتقادات الموجهة لحكومة تونى بلير ، وعدم رغبة حكومته في تكرار السيناريو الذي حدث في العراق . وفي زيارته للسودان صرخ وزير خارجية بريطانيا السابق " جاك سترو " قائلًا : إن حكومة السودان تسعى لتلبية قرارات الأمم المتحدة لانهاء الصراع ، وإنها احرزت تقدماً فيما يتعلق بالاغاثة الإنسانية وتوفير الامن . وأكد "سترو" كذلك : " ان بريطانيا ليس لديها نية في ارسال قوات مسلحة الى دارفور " (١) . كما قام رئيس الوزراء البريطاني السابق " تونى بلير "

³⁶ - جمال عرفه ، دارفور ، قاطرة التدخل الاجنبي ، في "مايو" : "موقع اسلام اون لاين"؛ زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، مصدر سبق ذكره .

³⁷ - المصدر نفسه ؛ صحيفة الاهرام ، في يوليو :

38 -صحيفة الاهرام ، اغسطس . " :

- وهو اول مسؤول حكومي يزور السودان منذ الاستقلال عام " - وتباحث مع الرئيس البشير التزامها الكامل بدور الاتحاد الافريقي ومساهمته في معالجة مشكلة دارفور بالحوار والتفاوض)³⁹ . مع كل ذلك فان الموقف البريطاني لم يخرج من الفلك الامريكي ، وقد وصفت احدى الصحف البريطانية تونى بلير بأنه (التابع الذي يقوده بوش) اذن فال موقف البريطاني هو ذاته الموقف الامريكي .

- فرنسا :

الموقف الفرنسي يختلف عن الموقف البريطاني ، وربما موقف فرنسا بشأن دارفور هو الاكثر تميزاً عما هو عليه في الاتحاد الأوروبي ، بسبب التواجد الفرنسي القديم في افريقيا ولأن فرنسا ما زالت تتظر الى المنطقة باعتبارها دائرة نفوذها ، ويبدو ان فرنسا لديها شكوك حقيقة بأن امريكا تريد ان تخرج فرنسا من الدائرة الافريقية لحل محلها - كما حاولت بعد الحرب العالمية الثانية ان تحل محل بريطانيا في السودان - باعتبار ان هذا العصر هو عصر النفوذ "للامبراطورية الامريكية" ، من جانب اخر ، فان فرنسا لها مصالحها ونفوذها في افريقيا ، وعلى وجه الخصوص في تشناد التي اصبحت تحت قوهه مدافعي المقاتلين ، بالإضافة الى النازحين الامر الذي دفع فرنسا لكي تدخل بقوات عسكرية ومعونات انسانية الى مناطق نفوذها في تشناد - وامريكا من جانبها تفهمت هذا الوضع وتقبلته على مضض - وفرنسا من جانب اخر ، تزيد ان تحمي الحزام الفرانكوفوني في افريقيا الذي بات مهدداً بالحضور الامريكي وتطلعاته التوسعية ، فيما بعد مرحلة الحرب الباردة ، وفي ظل النظام العالمي الجديد)⁴⁰ . وربما يميز الموقف الفرنسي ايضاً انها لا تزيد اللجوء للقوة او العقوبات ، وانما تطلب بتوفير الدعم المناسب من الامم المتحدة للسودان بكل الوسائل المادية والمعنوية وكذلك دعم المنظمات الاقليمية في افريقيا والشرق الاوسط ، وربما الذي دفع فرنسا للتحرك السريع والعسكري بالرغم من رؤيتها المختلفة هو تسارع وتيرة الصراع وتنافر القوى الخارجية على مصالحها في قارة افريقيا ، الامر الذي ادى ان تحرك فرنسا قواتها لحماية مصالحها الفرنكوفونية (رابطة الدول والشعوب الناطقة بالفرنسية) ثم التعاون في الجوانب الانسانية والاخلاقية)⁴¹ . بالإضافة الى كل ذلك فقد انطلق الجانب الفرنسي في موقفه من دارفور من زاوية ان فرنسا كانت تحت تشناد وافريقيا الوسطى المجاورتين للإقليم الذي هو محل النزاع ، والامر يهمها من خلال مصالحها الاقتصادية ، لذلك زار وزير الخارجية الفرنسي السابق "ميشال بارنيه" دارفور والتقي بوالى الإقليم عثمان يوسف كير ، وبحث معه اوضاع دارفور ومشكلة اللاجئين ، وعمليات الاغاثة الانسانية . ثم التقى الرئيس البشير وتباحثا في مشكلة دارفور وعملية السلام دون تدخل قوى خارجية)⁴² . وعليه فان الصراع الخفي الامريكي - البريطاني - الفرنسي على دارفور دفع فرنسا الى القيام بانزال بعض من قواتها العسكرية على الحدود ما بين تشناد والسودان بحجية حماية قوافل اغاثة النازحين ، كما ان فرنسا كانت وراء قرار مجلس الامن رقم)

³⁹ - صحيفه الاهرام ، - اكتوبر .

⁴⁰ - احمد السيوسي ، دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

⁴¹ - المصدر نفسه ، ص ٢٠ .

⁴² - المصدر نفسه ، ص ٢٠ .

() الذي يقضي بحاله مرتكبي الجرائم واعمال العنف في دارفور الى المحكمة الجنائية الدولية
 () .

- المانيا :

اتسم الموقف الالماني بشيء من الغرابة - من وجها نظر الاخرين - عندما سارعت الحكومة الالمانية وعقدت مؤتمرا في ابريل / نيسان في مدينة "هتنجن" الالمانية تحت شعار "إتحاد المهمشين" ، وترأس جلسات المؤتمر احمد موسى علي احد ابناء مدينة الطينة في دارفور ، وهو يحمل الجنسية الالمانية ، وقد تم الاعداد للمؤتمر وانعقاده، بالتنسيق مع مؤسسة " E.K.A " الالمانية وهي مؤسسة لها صلة بعدد من ابناء غرب دارفور الذين يحملون الجنسية الالمانية ، وهؤلاء يمولون من هذه المؤسسة الالمانية . ويقال ايضا انهم يمولون من الحكومة الالمانية لهم نشاط اعلامي مكثف يتجاوز قدراتهم كأفراد او جالية عربية او سودانية من دارفور (٤٠) . ومن ابرز هذه الشخصيات التي لجأت الى المانيا الدكتور علي الحاج احد ابناء دارفور الذي تلقى الدراسات العليا في بريطانيا ، الا انه اتخذ من المانيا مكانا لمزاولة نشاطه السياسي ، بالإضافة الى ان اغلب قادة الحركتين المتمردين في (تحرير السودان ، العدل والمتساو) منتحلهم المانيا الغطاء السياسي والاعلامي لنشاطهم ، مقارنة بكل دول اوروبا الاخرى (٤١) ، ولعل الذي يدفع المانيا لدعم - كما هو شأن بعض الدول الغربية - المتمردين ماليا واعلاميا وجود مصالح وتطبعات لها في السودان اهمها الاستفاده من البترول المكتشف حديثا بجنوب وغرب السودان ، وقد عزز هذا التوجه من خلال زيارة وزير خارجية المانيا السابق "يوشكافيشر" اثناء زيارته للسودان ، وطرحه خطة عمل مشتركة بين السودان والامم المتحدة لانهاء مشكلة دارفور ، بدأت مفاوضات بين الحكومة السودانية وبين حركة التمرد في دارفور ، في شهر اغسطس / ، اكدت الخارجية الالمانية دعمها لتوجهات الاتحاد الافريقي وجامعة الدول العربية بشأن مشكلة دارفور . واعلنت المانيا انها والاتحاد الأوروبي مع وحدة الاراضي السودانية ولن تسمح ببقاء دارفور (٤٢) . وفي السياق نفسه دخلت بعض المؤسسات الكنسية الالمانية ومؤسسة E.K.A (بالتنسيق مع بعض القوى السياسية المعارضة ، بعقد مؤتمر حول دارفور في مدينة هيرمانسبرج) الالمانية ، وتناول المؤتمر المشاكل الاثنية والعرقية والابادة الجماعية والاغتصاب الجماعي في دارفور . كما قام الليبي الكنسي من خلال كنيسة سملريتا الالمانية ، في عقد عدد من المؤتمرات وورش العمل حول دارفور وكيفية انقاد اهلها وحماية المدنيين من الصراعسلح القائم في الاقليم (٤٣) .

⁴³ - الوثيقة الخاصة بالرقم () الصادر عن مجلس الامن الدولي بتاريخ (//) / حول تعاون السودان مع المحكمة الجنائية الدولية والمدعى العام بشأن الانتهاكات على الموقع الرسمي للامم المتحدة . www.un.org

⁴⁴ - احمد السيوسي ، دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص .

⁴⁵ - زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص .

⁴⁶ - المصدر نفسه ، ص .

⁴⁷ - احمد السيوسي ، دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص .

-الصين:

تحرص الصين على تطوير العلاقات الدبلوماسية والتواصل الاقتصادي والثقافي مع دول العالم التزاماً بروح ميثاق الأمم المتحدة والمبادئ الخمسة للتعايش السلمي ، وتعارض دائماً الهيمنة وسياسية القوة ، وتعمل على تعزيز التعاون المشترك مع دول العالم على أساس المساواة والمنافع المتبادلة بما يحقق المصالح المشتركة ^(٤) . أما الدور الصيني في السودان بشكل عام وأقليل دارفور بشكل خاص فقد انطلق من مبدأ أساسه الحفاظ على مصالح الصين في السودان والقرن الإفريقي ، حيث للصين شركاتها النفطية العاملة هناك. وعليه فقد كانت الصين مع فكراً حل مشكلات دارفور والسودان عن طريق الاتحاد الإفريقي ، حتى لا تجد الولايات المتحدة والقوى الخارجية الأخرى لها منفذًا بشكل أكبر في دارفور والسودان معاً . وطبقاً لهذه الاستراتيجية لم تتوافق الصين على مشروع القرار الأمريكي المقدم إلى مجلس الأمن بفرض عقوبات على السودان لأن ذلك يضر بمصالحها ضرراً بالغاً ، وتشير التقارير إلى أن الشراكة بين الصين والسودان في مجال النفط ، ربما ترتفع بانتاج السودان منه عام ٢٠٢٠ إلى ألف برميل في اليوم وهو ما يوازي انتاج دولة خليجية مثل قطر ويتوقع مراقبون أن النزء البسيط من نفط السودان هو المكتشف حالياً ، وإن احتياطات النفط السوداني قد تكون مذهلة ^(٥) .

-الدور اليهودي " إسرائيل " في دارفور :

ترتبط تحركات اليهود وإسرائيل في إفريقيا بابعاد سياستها الخارجية ، وتوضح بعض الدراسات العلمية ان الخريطة الديموغرافية للبنية الصهيونية تضم نسبة كبيرة من المهاجرين اليهود ذوي الأصول الإفريقية ، وتشكل نسبة المنحدرين من أصول إفريقية - ٣% من سكان إسرائيل . ولقد لعب اليهود المتعاطفون مع إسرائيل دوراً كبيراً في تضخيم مشكلة دارفور ودعم المتطرفين في هذا الإقليم ، وعقدت () منظمة يهودية ندوة برئاسة (ياناي برس) تحت شعار " دارفور دروس وعبر الابادة الجماعية " بالتنسيق مع المتحف التذكاري الأمريكي للابادات تحدث خلالها " نيل فرانجراس " مدير مكتب معونة اليهود المهاجرين فيينا العاصمه النمساوية فادعى ان " الابادات في دارفور تمثل اكبر مظاهر الابادة الجماعية في العالم " وبادر المركز اليهودي للإصلاحات الدينية الى تنظيم مظاهرة احتجاجية صاحبة امام السفاره السودانية في العاصمه الامريكية واشنطن ، كان هدفها تسليط الضوء على عمليات العنف والإبادة في دارفور ، كذلك قيام مجموعة ائتلاف اليهود (تضم (جماعة) بانشاء مكتب مهمته جمع التبرعات الى لاجئين السودان في تشاد بسبب ما اسمته العنف المنظم ضدهم والذي تشنه مجموعات عربية مسلمة مدعومة من قبل الحكومة السودانية ^(٦)) . وفي جانب اخر ، ساهم اللوبي الصهيوني في دعم حركات التمرد في دارفور ، وتوعد قيادات من حركتي التمرد في

⁴⁸ معهد البحوث والدراسات الإفريقية، التقرير الاستراتيجي الإفريقي، جامعة القاهرة، تحرير محمود أبو العينين، ٢٠١٧.

⁴⁹ زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص .

⁵⁰ حمدي عبد الرحمن ، إفريقيا وتحديات عصر الهيمنة أي مستقبل ، مكتبة مدبولى ، القاهرة ، ٢٠١٨ .

دارفور ، ان البعض منهم يزور اسرائيل بشكل منظم ، واكثر من ذلك قامت الجاليات اليهودية في امريكا ودول اوروبا بتوزيع منشورات على اعضائها تحت شعار "قضية دارفور تعتبر قضية يهودية اسرائيلية " . وقد اتهم والي شمال دارفور عثمان يوسف كبر اسرائيل بالوقوف وراء الحملات العسكرية والاعلامية والسياسية الموجه ضد السودان ، كما اتهم مذوب الخليفة رئيس وفد الحكومة السودانية في مفاوضات ابوجا خلال زيارته لشمال دارفور اسرائيل بدعم الحركات المسلحة عن طريق ارتيريا في اطار مخططها الرامي الى تمزيق وحدة السودان (١) . واكثر من كل ما تقدم فان الدور الذي لعبه الرئيس الارتيري "اسيسي أفورقي" ساهم بدعم الفصائل المتمردة ، حيث كان حلقة الوصل بينهم وبين اسرائيل ، وبشكل خاص ما تم كشفه حول انشقاق سبعة من اعضاء المكتب السياسي لحزب "التحالف الفيدرالي السوداني" احتجاجا على مشاركة شريف حرير نائب الحزب في اشرف ارتيري على لقاء جرى بين مجموعة من مسلحي دارفور وبين مسؤولين اسرائيليين في مبني سفارة احدى دول غرب افريقيا كشف عنه الصادق هارون المتحدث باسم المجموعة المنشققة ، والذي انتهى بتقديم الدعم الكامل للمتمردين بما فيه حركة تحرير السودان . الى جانب تدريب بعض من الفصائل على فنون القتال وكيفية الوصول الى العاصمة الخرطوم ، وقد كشفت صحيفة اردنية ان مخابرات عربية - على الاكثر المخابرات الاردنية - اكتشفت ان هناك شبكة لتهريب الاسلحة الاسرائيلية الى دارفور ، واعتقال شخصين لهما علاقة بذلك ، باشراف المخابرات الاسرائيلية ، وتورط "شيمون ناور" وهو صاحب شركة استيراد وتصدير اسرائيلية لتهريب الاسلحة الى دارفور ، مع كل ذلك فان وزير الخارجية الاسرائيلي السابق "سلفان شالوم" يقول "ان اسرائيل تواصل مساعدتها لمساعدة الجهود الدولية المتعلقة بالمساعدة الانسانية في دارفور - هل حقا يصدق ذلك - وان يهود اسرائيل الذين كانت لهم معاناة عظيمة في الماضي لا يمكنهم الوقوف مكتوفي اليدي ازاء الالام التي تعصف بالآخرين في دارفور . وغاية اسرائيل من كل ذلك تحقيق اهداف كثيرة ومنها تسلیط الضوء على قضية دارفور ، واعادة اجواء الحديث عن الابادة الجماعية في الحرب العالمية الثانية (الهلوكت) (٢) .

-الامم المتحدة :

الحقيقة ان المجتمع الدولي تعامل مع مشكلة دارفور نتيجة لاسباب كثيرة ربما الرغبة في الحل لم تكن حاضرة فيها ، وبدأت دائرة الانتقادات الموجه الى الحكومة السودانية في الاتساع . رجعنا الى قرارات الامم المتحدة سنجد ان هذه القرارات منذ ان افجرت الازمة عام "٩٠" . ، وتبليورت عام "٩٣" ، ثم اصبحت محددة المعالم عام "٩٦" . ، بدأت الامم المتحدة تصدر قرارات متعاقبة فيما يتعلق باللاجئين وغيرها من الشؤون التي تثيرها قضية دارفور ، ولو نظرنا الى القرارات جميعها لوجدت انها اتخذت في اطار البند السابع من الميثاق . نحن نعلم في القانون الدولي ان البند السابع يطبق في

^{٥١} - ينظر في ذلك : يوسف نور عوض (زيارة الرئيس الصيني "خو جنتاو" الى السودان) ، القدس العربي ، السنة (٢٠٠٣) ، العدد (٣) . في //

^{٥٢} - صلاح فضل، هيام الإيس، مشكلة دارفور، مصدر سبق ذكره، ص - زكي البحيري، مشكلة دارفور مصدر سبق ذكره .

حالة غياب الحكومة ووجود فوضى عامة بالدولة ، وهي حالة يمكن ان تتطبق على رواندا مثلاً في مرحلة من المراحل ، ولكنها لا تتطبق ابداً على دارفور او الحالة السودانية ، اذن اتخاذ البند السابع من البداية يدل على حالة من التردد للحكومة السودانية^{٥٣} . ومع تدهور الوضع الامني في دارفور ، منح مجلس الامن الدولي بعثة الامم المتحدة المتقدمة في السودان - حسب قرار مجلس الامن - المرقم ^{٥٤} في ^{٥٤} . تقديم الدعم اللازم لقوات الاتحاد الافريقي التي تقوم بمهمة حفظ السلام في دارفور ، كما ناقش المجلس امكانية تحويل بعثة الاتحاد الافريقي في دارفور الى بعثة دولية تابعة للامم المتحدة لحفظ السلام وبدأت دائرة الانتقادات الموجهة الى الحكومة السودانية في الاتساع ، حيث اعلن رئيس المفوضية العليا لشؤون اللاجئين في مارس ^{٥٥} ان هناك ظائعاً ترتكب في دارفور غربى البلاد ، وطالب الحكومة بفتح باب الحوار مع المتمردين ، مع ايقاف مليشيات الجنجويد العربية التي ترعب السكان ، ثم جاء بعد ذلك تصريح (موكش كايبيلا) منسق الامم المتحدة الخاص بالسودان في ^{٥٦} مارس / ^{٥٦} ، ليحدث ^{٥٦} اعلامياً واسعاً حيث قال "منطقة دارفور تمر بأسوأ أزمة إنسانية في العالم حالياً ، وأن أكثر من مليون شخص يتعرضون لتطهير عرقي ، وأن القتال بين المليشيات العربية المدعومة من قبل الحكومة والجماعات المحلية يسير طبقاً لسياسة الأرض المحروقة والاغتصاب بصورة منتظمة ، وأن منظمات الإغاثة لا يتسع لها الوصول إلا إلى جزء محدود من المنطقة وأن العاملين فيها يتعرضون لهجمات" . ومن المعلوم ان الكونجرس الامريكي اعتمد على هذا التصريح فيما بعد في وصفه لما يجري في دارفور بالابادة الجماعية (وانها ذات طابع مماثل في رواندا عام ^{٥٧}) . وقد اثارت هذه التصريحات حفيظة الحكومة السودانية ، مما دعا الخارجية السودانية للرد في اپصاح لها بان كايبيلا "قد اهم الصفات التي يجب ان يتخل بـها الممثل المقيم وهي الحيادية ، بل تعداها الى عمل سياسي مكشوف وتصريحات كاذبة" . وذكرت انها اتفقت مع الامم المتحدة على انهاء فترة عمله بالسودان لفشلها البائس في القيام بمهامه . ولكن الامر لم يقف عند هذا الحد ، اذ بدأت حملة منظمة للتدخل في السودان ، وعلى اثر الضغوط الغربية^{٥٨} . صدر في ابريل / نيسان ^{٥٩} عن مجلس الامن الدولي بيان ضعيف اعرب فيه عن قلقه حيال (الازمة الانسانية) في دارفور ، فيما عبرت الامم المتحدة في (ابريل / نيسان ^{٥٩}) عن قلقها على لسان الامين العام السابق كوفي عنان امام لجنة حقوق الانسان ، مطالبة المجتمع الدولي باتخاذ الاجراءات اللازمة لحرية دخول جميع المنظمات الانسانية الى دارفور من غير عائق . كما اكد في

⁵³- السيد فليفل ، ازمة دارفور بين الواقع السوداني والافريقي والقرار الدولي ، الموسم الثقافي لجامعة القاهرة ، ابريل / نيسان ^{٥٩} / - / .

⁵⁴- الوثيقة الخاصة بالرقم (^{٥٩}) حول نص القرار الصادر عن مجلس الامن بتاريخ (//) / / / تأيده لبروتوكول ماشاکوس ، لاتمام المراحل المتبقية للمفاوضات على الموقع الرسمي للامم المتحدة . www.un.org

⁵⁵- مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، التقرير الاستراتيجي العربي ، / - / ، القاهرة ، / .

⁵⁶- جريدة الرأي العام السودانية ، - يونيو / ، عن الشبكة الدولية للمعلومات .

ابريل / نيسان / ان الامر "قد يحتاج الى تدخل عسكري خارجي لوقف القتال في غرب السودان" وفي اواخر ابريل / نيسان / توجهت الى السودان بعثة الامم المتحدة برئاسة (جيمس موريس) المدير التنفيذي لبرنامج الغذاء العالمي ، غير ان الحكومة رفضت ، منح تأشيرات الدخول للعديد من اعضاء البعثة ومن بينهم كابيلا نفسه⁵⁷). وعليه فقد انتقلت ازمة دارفور الى اروقة الامم المتحدة في مايو / ايار عندما اصدر مجلس الامن بيانا دعا فيه الحكومة السودانية الى تحمل المسؤولية ونزع اسلحة الجماعات المسلحة فيها ، كل هذا دفع المجتمع الدولي والامم المتحدة وامينها العام السابق كوفي عنان الى زيارة اقليم دارفور في / يونيو / حزيران ونظم اتفاقا بين المنظمة الدولية والسودان، وقد وصف عنان الاوضاع في دارفور بانها "أسوأ كارثة انسانية في العالم حاليا"⁵⁸). وقد جاءت مجموعة من الشكوك والمخاوف بعد هذه الضغوط على السودان ، وتدهور الوضع في دارفور وتزامن ذلك مع انتخاب السودان لعضوية لجنة حقوق الانسان التابعة للامم المتحدة وفي) آيار ا تعرض الوفد الامريكي واعلن انسحابه من جلسة التصويت بسبب ما يدور في دارفور ، فتأجج الموقف في الامم المتحدة ضد السودان وازاء ذلك احتاج المندوب الامريكي السابق في الامم المتحدة (جون دانفورد) الى ان واشنطن ربما تكون مستعدة لقبول حل وسط في الصيغة النهائية لمشروع القرار الذي قدمته في الامم المتحدة بشأن دارفور ، فيما حثت في هذا الائتاء سبع من الدول الخمسة عشر الاعضاء في مجلس الامن الدولي، الولايات المتحدة على تخفييف لغة التهديد بفرض عقوبات الامم المتحدة على السودان ، وفي نهاية الامر نتج عن كل هذه التطورات الداخلية والخارجية الى اصدار قرار مجلس الامن بالرقم () الذي تم اعتماده - كما اشرنا سابقا - في الثلاثين من يونيو / تموز⁵⁹) . وقضى بمنح السودان فترة زمنية امدها (. يوما) يتخذ بعدها المجلس اجراءات عقابية ، ما لم تتخذ حكومة السودان الاجراءات المطلوبة ازاء مشكلة دارفور ، ازاء هذا القرار برع داخل الحكومة السودانية اتجاهان :

الاتجاه الاول: شدد في رفض قرار مجلس الامن ، وعده تعبيرا عن اجندة تأميرية للتدخل العسكري في الشأن السوداني⁶⁰).

الاتجاه الثاني: قبول القرار والنظر اليه كامتداد لاتفاق الحكومة مع الامم المتحدة في اول يونيو / تموز ، ومن ثم رفض محاولة اقتحام المجلس بان الحكومة تبذل ما في وسعها لتنبيه الاوضاع في دارفور ، وابرز من مثل هذا التيار البروفيسور ابراهيم احمد عمر الامين العام للمؤتمر الوطني (الحزب الحاكم) الذي بين بأن القرار جاء معينا من حيث الشكل ، وكان جليا انه جاء نتيجة ضغوط

⁵⁷- هاني رسنان، ازمة دارفور من الانتقال الى التدوير، السياسية الدولية، العدد : ، اكتوبر : . المجلد : .

⁵⁸- سرحان غلام حسين ، اشكالية السودان في دارفور ، قسم الدراسات التاريخية ، مركز دراسات وبحوث الوطن العربي ، الجامعة المستنصرية ، العدد السابع ، أب .

⁵⁹- ينظر الوثيقة الخاصة بالرقم () حول نص القرار الصادر عن مجلس الامن الدولي ، مصدر سابق ذكره .

⁶⁰- جريدة الرأي العام السودانية في - يونيو ، من الشبكة الدولية للمعلومات .

سياسية ، كما انه يتجاوز اتفاق الحكومة السودانية مع الامم المتحدة نفسها ، حيث كان الاتفاق يقتضي بتنفيذ القرارات في مدى زمني امده () يوما فيما قلل هذا القرار السقف الزمني الى () يوما فقط . مع ذلك فان التوجه العام للحكومة السودانية هو التعامل بواقعية مع القرار ، مع تسجيل تحفظاتها كافة () . اما على صعيد المواقف الدولية الاخرى الرافضة لمشروع القرار ، فقد رفضت الصين () مشروع القرار المعدل الذي قدمته الحكومة الامريكية ، واعتبرت الصين هذا القرار يمكن ان يؤدي الى المزيد من التعقد لازمة دارف () .

ومنذ ذلك الوقت بدأً بعد الدولي لازمة دارفور يتمحور بشكل متزايد حول القول بان هناك عمليات تطهير عرقي وابادة جماعية تجري في دارفور ، الامر الذي وفر اجواء مناسبة لحملات اعلامية واسعة النطاق تروج لهذه المقوله ، وطالبت بفرض العقوبات والتدخل العسكري ، والاعتماد على بعض التقارير التي بتتها منظمات الاغاثة الغربية ، مما ادى في النهاية الى تشكيل رأي عام عالمي ضاغطا على الحكومة السودانية ، ودفع بمنظمات المجتمع المدني الى ممارسة ضغوط كبيرة على الحكومات الغربية لكي تضغط بدورها على السودان ، وتهدد بالتدخل العسكري لانهاء المشكلة في ولعل التطبيق الاكثر وضوحا لذلك هو تبني الكونجرس الامريكي قرارا بالاجماع في . يوليو

باتجاه ان ما يجري في دارفور يمثل ابادة جماعية ، وتطالب الادارة الامريكية بالتدخل الفوري واتخاذ ما يلزم من خطوات بما في ذلك التدخل العسكري ، الا ان هناك خلافا حادا نشب حول ذلك التصنيف الذي رفضه كل من الاتحاد الافريقي ، والاتحاد الأوروبي ، ولجنة الامم المتحدة . وطبقا للقانون الدولي كانت هذه الجهات ترى ان ما يجري في دارفور لا يمثل جريمة ابادة جماعية "Genocide" ذلك بحسب ما نصت عليه اتفاقية منع جريمة "الابادة الجماعية" لسنة ٢٠٠٥ . من جانب اخر اقرت الحكومة السودانية بوقوع انتهاكات لحقوق الانسان التي يدينها الجميع ويطالبون بوضع حد فوري لها ، واخيرا جرى حسم الجدل الطويل حول هذا الموضوع من خلال التقرير الذي قدمته لجنة التحقيق الدولية في . بناير/قانون الثاني (١) ، والتي كانت قد أنشئت بموجب

⁶¹ عمار عواد ، ازمة دارفور ؛ تعدد الابعاد وتنوع الاشكاليات ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات آسيا العربية ، العدد () ، بيروت ، .

⁶² - التقرير الاستراتيجي السوداني السادس ، مركز الدراسات السودانية، وثائق أزمة دارفور، الخرطوم .

⁶³ - الصين يعد من المستوردين الرئيسيين للنفط السوداني . ينظر الموقع www.un.org/arabic.
⁶⁴ - في // / م ، وبالاستناد الى الفصل السابع من ميثاق الامم المتحدة ، وما تراكم لديه من تقارير حول ادعاءات بانتهاك القانون الدولي الانساني والقانون الدولي لحقوق الانسان من خلال الصراع القائم في دارفور ، اصدر مجلس الامن الدولي القرار () الذي كلف بموجبه كوفي عنان -الامين العام السابق للمنظمة الدولية - بان ينشئ فورا لجنة دولية تقصم حسب الفقرة () - بالتحقق في تلك المسائل . وما اذا كانت اي منها تشكل اعمال ابادة جماعية ، وتحديد هوية مرتكبيها تمهدى لمحاسبتهم . وفي / . / اعلم الامين العام لمجلس الامن بتعيينه لجنة برئاسة انطونيو كاسيسي (ايطالي الجنسية) وعضوية كل من محمد شاقيق (مصر) وجبلاتشي (باكستان) ودوميسيا نشيبيرا (جنوب افريقيا) ونغيرزا ستيريغفر سكوت (غانا) طالبا اليها تنفيذ المهمة . ورفع تقرير بذلك خلال ثلاثة اشهر . وينكيلف من الامين العام لامم المتحدة مفوضية الامم المتحدة لحقوق الانسان امامه اللجنة برئاسة منى رشماوى كمديريبة تفيذية

قرار مجلس الامن المرقم (//) الصادر في () ، حيث نص التقرير على وجود ابادة جماعية في الاقليم ، وان كان قد أكد في الوقت نفسه على وقوع جرائم حرب وانتهاكات واسعة للقانون الانساني الدولي () . بالرغم من ذلك ظلت الادارة الامريكية تتشبث ب موقفها وتصر طوال الوقت بان ما جري في دارفور يمثل إبادة جماعية حتى لو لم تعرف المنظمة الدولية بذلك . وفي . مارس / وافق مجلس الامن على مشروع القرار الامريكي الذي صدر تحت رقم (//) . والذي قضى بفرض عقوبات محددة على الافراد والمسؤولين عن ارتكاب الفظائع في حق المدنيين في دارفور . وتتضمن العقوبات - التي يبدأ تفيذها اذا لم تتفق الحكومة السودانية بالتزاماتها خلال الفترة المحددة لها - فرض حظر على سفر المتهمين في ارتكاب فظائع في دارفور وتجميد اموالهم ، ومنع الحكومة من ارسال طائرات عسكرية الى هذا الاقليم المنكوب ، بل ضرورة اخبار حكومة السودان لمجلس الامن قبل ارسال أية معدات عسكرية الى الاقليم ، جاءت الموافقة على مشروع القرار اعلاه باغلبية () صوتا مع امتناع () دول عن التصويت هي روسيا والصين والجزائر () . لقد جاءت القرارات الدولية الاخيرة بشأن السودان والتي وصلت الى () قرارات في اقل من عشرة اشهر بلغت ذروتها بالقرار الذي صدر في مارس / المرقم () . ليكشف عن التناقضات في مواقف جميع اطراف الازمة وصانعي القرار من الدول الكبرى ، واصبح السودان في مواجهة جميع الاختلالات ولا احد يعرف على وجه التحديد أي مسار سوف تأول اليه الاحداث في الزمن القادم بعد صدور هذا القرار الذي يقضي بمحاكمة المتهمين بالتورط في جرائم حرب بدارفور امام المحكمة الجنائية الدولية بعد سلم كوفي عنان الامين العام السابق للامم المتحدة الى المدعي العام في المحكمة الجنائية قائمة اعدتها لجنة من المنظمة الدولية تضم () اسما من اولئك المتورطين بينهم مسؤولون حكوميون وقادة التمرد . كانت ردة الفعل الاولى للحكومة السودانية هو رفضها للقرار () ووصفه بأنه جائز وقد صرخ وزير خارجية السودان مصطفى عثمان اسماعيل بان حكومته سوف تسعى للتوفيق ما بين رغبتها في التعاون مع مجلس الامن ورغبتها في عدم تجاوز الخط الاحمر الشعبي الرافض لمحاكمة

، وفريق للبحث القانوني وفريق للتحقيق ، وخبراء في الطب الشرعي ، ومحليين عسكريين ، ومحققين في مجال العنف ضد المرأة ، وبادرت اللجنة في / / عملها في جنيف ؛ ينظر : كمال الجزولي ، الحقيقة في دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص :

⁶⁵ - ينظر الوثيقة الخاصة بالرقم () حول نص القرار الصادر عن مجلس الامن الدولي بتاريخ // حول ضرورة تعزيز وتحسين الوضع الامني في دارفور على الموقع الرسمي للامم المتحدة . www.un.org

⁶⁶ - مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية ، التقرير الاستراتيجي العربي ، - ، مصدر سبق ذكره ، ص .

⁶⁷ - ينظر الوثيقة الخاصة بالرقم () حول نص القرار الصادر عن مجلس الامن الدولي بتاريخ // والذي قضى بفرض عقوبات على الافراد والمسؤولين عن ارتكاب الجرائم بحق المدنيين في دارفور ، على الموقع الرسمي للامم المتحدة www.un.org .⁶⁸ - المصدر نفسه .

⁶⁹ - ينظر الوثيقة الخاصة بالرقم () ، مصدر سبق ذكره .

أي اشخاص سودانيين مهما كانت كينونتهم خارج السودان . وعلى الجانب الآخر ، يرى مجلس الامن ان السودان خاضع للمحكمة الجنائية _موضع خلاف جدي بين السودان وتلك الجهات - الدولية حتى ولو لم يكن عضوا فيها او مصدقا على قانونها الاساس (٣) .

خلاصة القول ان الذي يحدث في دارفور هو تفكك للإقليم والسودان معا ، يمكن ان تكون الخصومات والمشاحنات الموجودة تدل على غياب الحل السياسي وتلاؤ الحكومة السودانية في اجراءات الحل السياسي ، نعم ، لكن التدخل الدولي بينما يكون في العالم ان لم يكن موجودا على اساس من تسوية سلمية لا يحل مشكلة وبالتالي جاءت قرارات مجلس الامن لتمثل شكلا من اشكال الانتهاك لحرمة السيادة السودانية وتهديد لنظام الحكم فيها .

الخاتمة :

شكلت مشكلة دارفور في الاقليم الغربي للسودان اختبارا عمليا لقدرة ومساعي الدور العربي من خلال جامعة الدول العربية ، أو الدور الافريقي الاقليمي من خلال الاتحاد الافريقي بالإضافة الى المساعي الدولية سواء من خلال منبر الامم المتحدة ومؤسساتها او عن طريق الجهود المبذولة من الاطراف الدولية الاخرى بشكل مباشر او ضمن المنظمات والتكتلات السياسية والاقتصادية وعليه ان جزء من الدور العربي حول مشكلة دارفور جاء من خلال جامعة الدول العربية ، الا ان هذا الدور كان ولا يزال محدود وضعيف واقتصر على بعض المساعدات الانسانية ، مع تشكيل لجنة لمساعدة السودان على المستوى الدولي برئاسة تونس وعضوية مصر وموريتانيا والجزائر ، الا ان هذه اللجنة وغيرها من اللجان لم تحقق مهامها ولم يكن الدور العربي مؤثرا من اجل احتواء المشكلة قبل تفاقمها او تدويلها وعلى العكس منه كان الدور الافريقي من خلال الاتحاد الافريقي عندما دخل بكل تفاصيله في مشكلة دارفور مما أدى الى تقليل دور بعض القوى الدولية الكبرى ولو مرحليا ، لذا نستطيع القول ان الاتحاد الافريقي هو صاحب الدور المحوري في التعامل المباشر مع مشكلة دارفور باعتبارها المنظمة الاقليمية المعنية بقضايا الامن والسلم والاستقرار في افريقيا وقد اخذت هذه المشكلة اهتماما مكثفا في قسم الاتحاد الافريقي الدولي منذ نشوء ازمة دارفور في المراحل الاولى من تطوره في اواخر عام ولكن الاتحاد الافريقي في خطوة تالية ونتيجة لتدحرج الوضائع في دارفور اقترح تحويل مهمة القوة الافريقية من قوة حماية المراقبين لوقف اطلاق النار الى قوة لحفظ السلام رفضت الحكومة السودانية هذا الاقتراح ، الا ان الاتحاد ممثلًا في رئيسه (وليسجون اوبيانجو) وجه تحذيرا الى الرئيس السوداني بأنه عليه ان يختار ما بين قبول الضغط الافريقي الودود او توقيع ضغوط من خارج افريقيا قد تكون غير ودية ، اخيرا وافقت الحكومة السودانية على وجود قوات حفظ سلام افريقية مقابل ذلك كان التصعيد الامريكي لمشكلة دارفور ، وتتوافق هذه السياسة الامريكية ايضا مع الرغبة في تغليب الوجه الافريقي للسودان على حساب الوجه العربي له ، كما تعددت الدول الاجنبية الاخري التي تدخلت كذلك في مشكلة دارفور واصبح لها دور في الاصداث الدائرة فيها وبشكل خاص الاتحاد الأوروبي في تحديد اتجاهات المنظمات العالمية وهيئة الامم المتحدة . ولهذا السبب وغيره يتسم سلوك مجلس الامن الدولي

⁷⁰ - زكي البحيري ، مشكلة دارفور ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

، والمحكمة الجنائية الدولية ، عندما وقف المجلس بكل قوة ضد السودان ازاء ما حدث في دارفور ، ويصف ما حدث بأنه خروج عن القانون الدولي وجرم في حق الإنسانية ، ويهدد المجلس حكومة السودان بفرض العقوبات عليها ، وقد تحقق ذلك عندما اتخاذ مجلس الامن العديد من القرارات الدولية بخصوص مشكلة اقليم دارفور ، بما فيها محاكمة مرتكبي جرائم الحرب .

لذا اتسم سلوك المجلس حيال قضية دارفور بالضعف والوقوف بكل قوة ضد السودان ، ارضاء لمواقف وتوجهات الدول الكبرى في مجلس الامن وبشكل خاص الولايات المتحدة الأمريكية . والأخيرة ، اقحمت نفسها بشكل كبير في الشأن السوداني ، فقد قامت على اثرها بارسال كولن باول وزير خارجيتها الى دارفور والخرطوم في منتصف عام ٢٠٠٣ لبحث المشكلة على ارض الواقع ، فيما اصدرت الجمعية الوطنية لرعاية شؤون الملونين في الولايات المتحدة بياناً في يونيو/حزيران ٢٠٠٣ اعلنت فيه ان القتال الدائر في دارفور هو ابادة جماعية للسود ، وطالبت فيه من الادارة الامريكية بالتدخل الفوري وانعكاساً للجو العام الذي تشكل من خلال الضغط الامريكي اصدر الكونجرس الامريكي في ٢٠ يوليو/تموز ٢٠٠٣ بياناً اعتبر فيه ان ما يحدث في دارفور يعد ابادة عرقية ودعا الادارة الامريكية التحرك السياسي لاستصدار قرار من مجلس الامن لعقوض الامم المتحدة استخدام قوة متعددة الجنسيات للتدخل في دارفور من اجل انقاذ المدنيين المشردين في الاقليم . من جانبه اعلن مبعوث الامم المتحدة في نيروبي ان عمليات الاغتصاب واعمال العنف ضد المدنيين في دارفور مستمرة ولم تنته بعد .

كل ذلك شكل ضغطاً على حكومة السودان بوقف النشاط العسكري ونزع اسلحة الميليشيات المسلحة في دارفور ، وتسهيل عمليات الاغاثة الدولية ، وفي ضوء القرارات الصادرة من مجلس الامن ، وعطفاً على ما تم تناوله تعدد الاطراف الخارجية التي تدخلت في مشكلة دارفور ، فبالاضافة الى دول الاتحاد الأوروبي ، الصين واليابان ، قام اللوبي الصهيوني في تأجيج الصراع ودعم المتمردين في هذا الاقليم ، لذا وجدت "اسرائيل" في هذا الصراع الدائر في دارفور فرصه لتسويق السلاح الاسرائيلي على اقل تقدير .

من كل ما تقدم ولكي تنجح الحكومة السودانية الحالية في تجاوز مشكلات البلاد وفي اطارها دارفور ارى بان عليها اشرك جميع اهل السودان وقوى الوطنية واحزابه في السلطة والمعارضة في تحمل المسؤولية لتحديد شكل Sudan المستقبلاً بعد استيعاب مشكلات الاقاليم كافة ؛ وصياغة دستور جديد للبلاد على ضوء الحقوق والمعالجات الجوهرية ؛ وفتح المجال امام تحديث السودان ؛ وان توزع الحقوق والواجبات والسلطات والثروات بين جميع اقاليم Sudan بشكل يتناسب بالعدلة ؛ وان تقوم في Sudan دولة قانون ومؤسسات لا تميز بين طوائف Sudan على اساس اللون او الدين وتسقط من حساباتها العرق والقبيلة ، كي يصل الجميع الى ان يكون Sudan الموحد هدفهم الاسمي .