



المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: الأمم المتحدة والموقف من عمليات التدخل الإنساني دراسة سياسية قانونية

اسم الكاتب: م.د. عادل حمزة عثمان

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/2134>

تاريخ الاسترداد: 2025/06/06 10:35 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجالات الأكاديمية العلمية العراقية ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.



الأمم المتحدة والموقف من عمليات التدخل الإنساني

دراسة سياسية قانونية

م . د عادل حمزة عثمان^(*)

المقدمة

واقع العلاقات بين الدول أحياناً يسمح بالتدخل حتى العسكري من جانب إحدى الدول أو عدد منها في الشؤون الداخلية لدولة أخرى إذا كان هدفه حماية الجنس البشري وحماية القواعد الإنسانية، وهذا الواقع انعكاس واضح لسيادة مفهوم القوة في العلاقات الدولية، حيث عدم بعض فقهاء القانون الدولي التدخل الإنساني حقاً يفرض على الدول المتحضررة وقف الاعتداءات على الإنسانية رغم اختلافهم على تحديد معنى (الحق) على نحو دقيق. رغم أن القانون الدولي المعاصر لا يستسوي فكرة التدخل الإنساني لأنها تشكل في بعض الأحيان محاولة لبعث الاتجاه الاستعماري الذي يبيح التدخل وغطائها كما ذكرت عوامل إنسانية، ولكن القصد الحقيقي منها هو فرض الميمنتة، كما حصل في السنوات الأخيرة من معطيات مختلفة عن السلوك الخارجي للولايات المتحدة الأمريكية حيال العديد من الدول.

ويقى السؤال الحقيقي هو معرفة مدى اتصف القاعدة الدولية التي تحرم استخدام القوة لأغراض إنسانية بالعدل والأنصاف، فهنالك حالات حصلت في تدخل المجتمع الدولي مثل في (رواندا وكمبوديا) وكانت تحت هذا الادعاء وهذا يصعب وصفه بالمحظوظ مجرد إن ميثاق الأمم المتحدة لا يتضمن نص قانونياً يقضى بجواز استخدام القوة في حالات كهذه على سبيل الاستثناء من الأصل، وما يحصل الآن من مساعي أمريكية للتدخل في ليبيا يقع ضمن هذا الاتجاه.

التيار المؤيد للتدخل الإنساني يصل إلى نتيجة فحواها إن القانون الدولي العرفي لا يمنع في ظل شروط وظروف معينة استخدام القوة لغايات إنسانية ، فإن كان مجلس الأمن غير قادر على ممارسة سلطاته الممنوحة له بموجب الفصل السابع بسبب اعتراض إحدى الدول الدائمة العضوية في المجلس ، يكون التدخل العسكري في حالات الانتهاك الجسيم الواسع النطاق لحقوق الإنسان الأساسية جائزًا ، من بين الشروط الواجب توفرها لقيام حالة التدخل الإنساني .

بناءً على ذلك ، فإن ما سنتناوله في هذا البحث هو موقف الأمم المتحدة من عمليات التدخل الإنساني في ظل المتغيرات الدولية الجديدة التي تحد الغطاء لتبرير التدخلات في شؤون الدول الأخرى ، ومحاولة إضفاء نوع من الشرعية على هذا التدخل من خلال التأثير على منظمة الأمم المتحدة و مجلس الأمن على وجه الخصوص .

^(*) مركز الدراسات الدولية-جامعة بغداد.

كما إن هذا البحث يهدف بصورة أساسية إلى بيان بعض أسس و مجالات وآليات التدخل الإنساني في ضوء قواعد القانون الدولي، وليس بالاستناد إلى ما يطرح وفقا لاعتبارات السياسية، لذلك ستوزع هيكلية البحث على مبحثين يدرس الأول مدى مشروعية التدخل الإنساني في القانون الدولي ويناقش المبحث الثاني دور الأمم المتحدة في عمليات التدخل الإنساني ثم الاستنتاجات.

المبحث الأول : مشروعية التدخل الإنساني في القانون الدولي

التدخل الإنساني قد يكون يستغل أحيانا باسم القانون الدولي الذي مر بتطور كبير ، وأطلق على القواعد التي تحمي حقوق الإنسان أثناء النزاعات (القانون الدولي الإنساني) ، هو معناه الواسع يقصد به مجموعة القواعد القانونية الدولية التي تكفل احترام حقوق الإنسان ، ومعناه الآخر هو تحديد المشكلات الإنسانية الناشئة بصورة مباشرة عن المنازعات المسلحة الدولية وغير الدولية التي تقيد حق أطراف النزاع في استخدام طرق وأساليب الحرب التي تناسبها^١.

لقد عد القانون الدولي مبدأ عدم التدخل الركيزة الأساسية التي تحكم العلاقات الدولية ، فالدولة لا تملك حق التدخل في شؤون دولة أخرى استناداً إلى ما للأختير من حقوق في البقاء وهذا يؤكد أن الدول لا تستطيع اللجوء إلى التدخل إلا في أحوال استثنائية عندما تكون سلامتها مهددة ، استناداً إلى حقوق الأخيرة في الوجود والسيادة ، وهذا التدخل لا يعد انتهاكا للسيادة وإنما هو حق مكفول لجميع الدول بمقتضى الميثاق و القانون الدولي وقد حصلت عدة حالات منح فيها القانون الدولي للدول المعنية حق التدخل منها كون الدولة المتدخل في شؤوا ما مرتبطة بمعاهدة تقيد من سيادتها على أن تكون موئنة لدى الأمم المتحدة ، على وفق نص المادة () الميثاق.

حالة إخلال دولة ما بقاعدة من قواعد القانون الدولي المعترف بها فتجبرها الدول الأخرى على السير طبقاً لهذه القاعدة و ذلك انطلاقاً من فكرة التبعات المترتبة على هذه الأفعال في تحديد أساس المسؤولية الدولية.

التدخل لحماية رعايا الدولة في الخارج على أن لا يتعارض ذلك مع نص الفقرة (()) من المادة () من الميثاق و مفادها تعمل الأمم المتحدة على إشاعة احترام حقوق الإنسان و الحريات الأساسية للجميع دون تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين .
التدخل الجماعي طبقاً لأحكام الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة لحفظ الأمن و السلم الدوليين .

إن هذه الحالات التي ذكرت هي بعض الأسس القانونية التي تستند عليها فكرة التدخل الإنساني^٢.

¹ عبد الغني محمود، القانون الدولي الإنساني . اسية مقارنة في الشرعية الإسلامية، دار الهبة العربية، القاهرة

² محمد مصطفى يونس، النظرية العامة لعدم التدخل في شؤون الدولة : دراسة فقهية وتطبيقية في ضوء مبادئ القانون الدولي المعاصر ، رسالة دكتوراه غير منشورة، كلية الحقوق، القاهرة:

لقد أصبح التدخل الإنساني عنصراً أساسياً من عناصر القانون الدولي العام الناظم لعلاقات الدول ، أصبح المراقب لا يحتاج إلى كثير من العنااء لكي يعرف حقيقة البواعث والدوافع التي حدت بالدول الكبرى إلى التدخل تحت ذريعة حماية حقوق الإنسان ، وقد كانت تعبيراً عن العلاقات غير المتكافئة بين الدول الكبرى و غيرها من الدول^٣ .

إن التدخل الإنساني يمكن تبريره بالإضافة إلى نص المادتين () () () من ميثاق الأمم المتحدة إذ تشير إن للمجتمع الدولي مصلحة أكيدة في تعزيز وحماية حقوق الإنسان ، وإن التدخل يهدف إلى الدفاع عن القانون الدولي واحترامه ، وتعتمد الدول على الإجراءات أو التدابير المعاكسة التي وردت في المادة () من مشروع معاهدة المسئولية الدولية والتي تعطي مبرراً للدول التي تعتمد على انتهاكات حقوق الإنسان في الدول الأخرى لاتخاذ عدد من الإجراءات المعينة ضدها ومضمون هذه الإجراءات أو التدابير هو إضفاء المشروعية على رد الفعل الذي تقوم به دولة نتيجة انتهاك دولة أخرى لقاعدة من قواعد القانون الدولي ، لكن هذه النظرية تقتصر على الإجراءات السلمية ولا تشمل أعمال القسر العسكرية .

هناك من يرى أن التدخل الإنساني مبرر قانوناً عند فشل مجلس الأمن في اتخاذ إجراءات بموجب الباب السابع من الميثاق، حيث أباحت المادة () اللجوء إلى القوة في حالة الدفاع الشرعي عن النفس استثناءً من نص الفقرة () المادة () وعند فشل إجراءات الباب السابع من الميثاق يستثنى التحرير الوارد من المادة أعلاه بحيث تعود الدول إلى الحالة السابقة وتمارس دورها في الدفاع عن نفسها بشكل كامل ، وفي هذه الحالة يعتبر التدخل الإنساني جانباً من جوانب الدفاع عن النفس عند فشل مجلس الأمن في التدخل^٤ .

مما تقدم في هذا البحث ، يمكن القول أن القانون الدولي قد عرف العديد من الاتفاقيات الدولية المعنية بحقوق الإنسان خلال فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية ، غير أن وجود هذه الحقوق لا يكفي لإلزام الدول باحترامها ، مما يقتضي مراقبة هذه الحقوق عن طريق هيئات دولية مختصة ، مع رفض الكثير من هذه الدول لمبدأ الرقابة الدولية ، بحججة أن هذه الرقابة لا تتفق مع مبدأ السيادة الوطنية ومبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية ، رغم أن التدخل الإنساني هو للدفاع عن القانون الدولي وحماية المدنيين من الانتهاكات التي تقع في حالة الحروب الأهلية والنزاعات الداخلية ورغم أن الفقه الدولي أباح التدخل لأسباب سياسية وقد وضعت شروطاً لهذا التدخل وفي حالات محددة^٥ .

أولاً : مدى تعارض عمليات التدخل الإنساني مع مبدأ السيادة :

³ محمد خليل الموسى، تكامل حقوق الإنسان في القانون الدولي والإقليمي المعاصر ، مجلة عالم الفكر ، المجلد : ، عمان ، العدد ، لسنة () .

⁴ محمد محمود ، حق الدفاع الشرعي في القانون الجنائي ، مكتبة النهضة المصرية ، القاهرة ، .

⁵ خالد حسين ، حماية الأقليات في القانون الدولي مع التطبيق على حماية الأقليات في كوسوفو ، والعراق ، رسالة دكتوراه غير منشورة ، كلية الحقوق جامعة القاهرة ، .

لقد اختلف فقهاء القانون الدولي العام في تحديد مفهوم واضح للسيادة فمثلاً (أرسطو بوري^٦) ما السلطة العليا في الدولة بينما يرى المفكر الفرنسي (جان بوداين) ما السلطة العليا المعترف^٧ ما والسيطرة على المواطنين دون تقييد قانوني عدا القوانين التي تفرضها الطبيعة والشائع السماوية^٨.

المعروف إن مبدأ السيادة يرتبط بالهوية القانونية للدولة وهو مفهوم يوفر النظام والاستقرار في العلاقات الدولية لكون الدول ذات السيادة متساوية بعض النظر حجمها وعليه أنشئ مبدأ المساواة في السيادة بين جميع الدول باعتباره حجر الزاوية لميثاق الأمم المتحدة وفقاً للفقرة الأولى من المادة (٥).

مع ذلك فإن فكرة السيادة ليست خالية من الغموض والاضطراب وإن مفهوم السيادة اليوم لم يعد كما كان في ظل القانون الدولي التقليدي فما كان بالأمس انتهاكاً للسيادة لم يعد اليوم كذلك وإذا كانت سيادة الدول في ظل ظروف طبيعية تشير جدلاً واسعاً فإن مسألة أخرى في غاية الأهمية أثارت هي الأخرى جدلاً أوسع بين فقهاء القانون الدولي إلا وهي مسألة سيادة الدولة التي تخضع للاحتلال عن طريق ما يسمى بالتدخل الإنساني مع وجود المشكلة الأساسية التي هي أن السيادة لا تتفق مع المركز القوي والفعال للقانون الدولي . رغم وجود إشكالية أخرى تتعلق كذلك بالإطار القانوني الخاص باستخدام المنظمات الدولية للقوة في حالة تحديد الأساس القانوني لتفويضها القيام^٩ لما من قبل مجلس الأمن فالمادة (٣) الفقرة (١) من الميثاق تحظر حتى على المنظمات الدولية القيام بأعمال القمع دون إذن من مجلس الأمن^{١٠}.

أن سلطة الدولة لا تعتبر مطلقة بل هي مقيدة وفقاً لنظم الدستورية ، ويجسد ميثاق الأمم المتحدة الدور الدولي لمفهوم السيادة إذ أن قبول أي دولة في عضوية الأمم المتحدة يعني قبولها الالتزامات الدولية التي قبلتها الدول الأعضاء بمحض إرادتها ولا يعني ذلك انتقادها منها^{١١}. إن ميثاق الأمم المتحدة يرفض التدخل في الشؤون الداخلية وفقاً لمبدأ السيادة وان العلاقة بين الدولة والشعب هي من الاختصاص الداخلي للدولة وليس في الميثاق ما يسوغ للأمم المتحدة التدخل في الشؤون الداخلية التي هي من صميم السلطان الداخلي للدولة . الجمعية العامة للأمم المتحدة قد أكدت في قرارها المرقم في فرارها (٢٠١٣) في (٢٠١٣) بأن الأولوية للسيادة الوطنية على المبادئ والقيم الإنسانية من خلال تأكيد ديباجة القرار على سيادة الدولة وسلامتها الإقليمية وكذلك قرار الجمعية العامة المرقم (٢٠١٣) في (٢٠١٣) الذي دعى إلى احترام سيادة الدولة المتضررة ودورها الأساسي في القيام بتنظيم وتنسيق وتنفيذ خطط المساعدة الإنسانية على أراضيها^{١٢}.

^٦ هانزجي موجتاو، السياسة بين الأمم والصراع من أجل السلطان والسلام، ترجمة خيري حماد، الجزء ، الدار القومية للطباعة والنشر، بيروت، (٢٠٠٣).

^٧ حامد سلطان ، القانون الدولي العام وقت السلم ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، (٢٠٠٣).

^٨ محمد خليل الموسى ، استخدام القوة في القانون الدولي المعاصر ، دار وائل ، عمان ، ط٨ (٢٠٠٣).

^٩ The responsibility of protecting the international community , regarding protection of state sovereignty .

^{١٠} هانزجي موجتاو، السياسة بين الأمم والصراع من أجل السلطان والسلام، ترجمة خيري حماد، الجزء ، الدار القومية للطباعة والنشر، بيروت، (٢٠٠٣).

بعد أن طرح الأمين العام الأسبق للأمم المتحدة كوفي عنان في الدورة () للجمعية العامة مشروعه الذي اعتبر فيه السيادة (لم تعد خاصة بالدولة القومية التي تعتبر أساس العلاقات الدولية المعاصرة ولكن تتعلق بالأفراد أنفسهم وهي تعني بالحريات الأساسية لكل فرد والمحفوظة من قبل ميثاق الأمم المتحدة) وهو يدعوه لحماية الوجود الإنساني للأفراد وللحماية الذين ينتهكون ¹¹ ، و مذا أزال كوفي عنان العقبات التي تعترض نشاط المنظمة الدولية لوقف انتهاكات حقوق الإنسان دون تفويض من الأمم المتحدة .

وفي ضوء ما تقدم أعطى كوفي عنان مفهوماً للسيادة هو (الحفاظ على حقوق الأفراد في السيطرة على مصيرهم) أما الدولة فمهمتها (حراسة حقوق الأفراد) لما المفهوم نزع من الدولة القيم المرجعية والأخلاقية وأعطيت للفرد وهو ما يعتبره البعض إضعاف للسيادة¹¹ .

عند الحديث عن مفهوم التدخل الإنساني لابد من القول أن هذا المفهوم ظهر كأحد القيود التي تحد من حقوق الدول في ممارسة سيادتها وفقاً لما حدده لها القانون الدولي من حقوق وواجبات دولية أو يعتبر حق الدولة في الحرية من الحقوق الأساسية في أن تتصرف في شؤونها بمحض إرادتها دون أن تخضع في ذلك إلى إرادة دولة أخرى .

إذن التدخل هو تعرض دولة ما إلى لسيادة دولة أخرى من دون سند قانوني ، لذا ، فسيكون المدف منه فرض سياسة معينة أو إجبار دولة على إتباع أمر معين من صميم شؤونها الخاصة . وقد يعبّر شكل التدخل العسكري الذي تلجأ إليه بعض الدول تحت ذريعة حماية مواطنيها المقيمين في الخارج حجة قوية لتبرير شرعية التدخل ، إلا أن هذا التدخل في منظور منظمة الأمم المتحدة يكون غير قانوني ويتعارض عدوانا وليس دفاعياً عن النفس ، ومثال هذه التدخلات والتي تم إعطائهما غطاء الأهداف الإنسانية حسب التفسير الأمريكي -

-- تدخل القوات الأمريكية في لبنان عام 1982 من أجل إجلاء رعاياها الذين يواجهون مخاطر الحرب الأهلية .

- تدخل القوات الأمريكية في غرينادا بحجّة حماية المواطنين الأمريكيين المقيمين فيها من الحكم الدكتاتوري .

- تدخل القوات الأمريكية عام 1954 في بنما بحجّة حماية مواطنيها من الفوضى التي نجمت عن الانقلاب العسكري .

لا زال هناك من يرى أن التدخل العسكري لا عبارات إنسانية لا يتعارض مع المادة () الفقرة () من الميثاق¹¹ حظر استعمال القوة أو التهديد () علماً بأن من حق الدول بشكل منفرد أو جماعي استخدام القوة ضد دولة أخرى على أن لا تمس استقلالها السياسي وتحدد تغييرها في حدودها فهو لا يشكل خطراً بقدر ما يحقق نتائج في حماية حقوق الإنسان . مع ذلك فإن هذا الرأي فيه اختلاف كبير فهناك من يعتقد أن التدخل

¹¹ هذا ما ذهب إليه عبد الوهاب الكيالي ، سيادة الدولة أم سيادة حقوق الإنسان ، انظر شبكة الانترنت .

ال العسكري حتى لو كان لا يؤثر على سيادة الدولة الوطنية بأي شكل من الأشكال وهو بحد ذاته تحديد للأمن والسلم الدوليين لاسيما إذا ترتب عليه إسقاط الحكومات التي يعتقد أنها مسؤولة عن إهانة حقوق مواطنيها كتدخل (تنزانيا) في أوغندا وتدخل أمريكا في أفغانستان والعراق¹².

لذلك فإن التوازن بين السيادة وحقوق الإنسان تنطلق من التطور الذي حصل في ميدان القانون الدولي خصوصاً المدى الذي يستطيع فرض التدخل على الدول الأعضاء وفقاً للميثاق وفي إطار قواعده الإمارة مثلاً - تدخل الولايات المتحدة الأمريكية في العراق من خلال فرضها القرار (٢٠٠٣) عام ٢٠٠٣ ، الذي يدعو العراق لاحترام حقوق الإنسان والحقوق السياسية لجميع المواطنين ، إذ كان هذا القرار بداية لمرحلة جديدة من مراحل التطور في الفقه الدولي بشأن قاعدة حقوق الإنسان باعتباره قاعدة آمرة وملزمة وعلى أساسها صيغت فكرة التدخل لأغراض إنسانية بغض النظر عن السيادة وازدواجية المعايير والتوظيف السياسي .

- الركيزة القانونية لحق تدخل الأمم المتحدة فهو يستخرج من المادة (١) من الميثاق ، إذ تشير إلى أن كل دولة وافقت وصادقت على الميثاق يتبعها احترام مقتضياته حتى ترجحها على القانون الداخلي عند التفاوض لأن الانضمام ضمن الإجراءات الدستورية يعتبر تنازل لا إرادياً عن السيادة ، ويتبلور حق المنظمة الدولية في التدخل الإنساني من خلال سمو القانون الدولي لحقوق الإنسان على سائر الاتفاقيات الدولية والتشريعات الوطنية¹³.

لذلك بعد استخدام القوة لحماية حقوق الإنسان بشكل فردي ودون تفويض من مجلس الأمن انتهاكاً لقواعد الميثاق والشرعية خصوصاً إذا ما تسبب في انتهاك للسيادة¹⁴.

ثانياً : استغلال بعض المبادئ الأساسية لأغراض التدخل

أصبح واضحاً أن السلوك الأمريكي من خلال الاستراتيجيات المتعددة المعلن عنها يؤسس لمرحلة دولية جديدة سماتها الفوضى التي هي في صالح تكريس الهيمنة الأمريكية، بحيث أصبح بإمكان هذه الاستراتيجيات تشجيع بعض الدول على الاعتداء على دول أخرى تحت ادعاءات عديدة مثل امتلاك أسلحة ممنوعة أو السعي لامتلاكها أو دعم الإرهاب وبالتالي تكريس اللجوء إلى القوة لتسوية الخلافات وهو ما سيؤدي حتماً إلى تكميش دور الأمم المتحدة في حل الأزمات الدولية ووضع حد لسياسة التدخل في شؤون الدول دون حدود أو ضوابط .

¹² محمد ميكو ، "حق التدخل لأتفاقي وحق التدخل العسكري" أعمال ندوة (هل يعطي حق التدخل شرعية جديد للاستعمار) مجلة الدراسات القانونية، جامعة اسيوط ، العدد (٢٠٠٣) .

¹³ محمد ولد سكاف ، حق استخدام القوة ودوره في العلاقات الدولية شبكة الانترنت ، مصدر سبق ذكره .

http://www.Sy_iasteps.com/index.php?id=160

¹⁴ عبد المعز عبد الغفار ، مفهوم التدخل الانساني في القانون الدولي : دراسة لبعض تطبيقاته ، مجلة دراسات دولية ، جامعة أسيوط ، العدد (٢٠٠٣) .

خضعت مسألة نزع السلاح وضبط التسلح لإعادة نظر واستغلت تحت ذرائع جديدة هي مواجهة الإرهاب ومنع هذه القدرات العسكرية الخطرة عن الجماعات غير التابعة للدول والتي قد تكون بقصد التخطيط لعمليات إرهابية ذات تأثير جماعي .

لقد ارتبطت أهداف الحد من التسلح منذ ماية الحرب الباردة بأهداف ومصالح الدول الكبرى لاسيما الولايات المتحدة الأمريكية ، بحيث باتت هذه الأهداف تعكس اتجاهات التفكير بشأن الأمان في الولايات المتحدة^{١٥} ذلك أ ما وبعد أحداث . أيلول باتت تشعر أن أراضيها ومواطنيها مهددون ، وقد اختارت إن ترد على كل هذه الإهتزاز بإستراتيجية تدخل نشيط تهدف إلى ضرب مصادر التهديدات المختلفة، وقد أظهرت الولايات المتحدة الأمريكية في هذا السياق ، مدى قدرتها (السياسية والتكنولوجية في آن معه) الشاملة في التأثير في تصرفات جميع الدول بطرق متعددة^{١٦} .

لذلك فإن الاتجاهات الحالية للسياسة الأمريكية في الحد من انتشار التسلح تمثل في اللجوء إلى أعمال محددة مثل التدخل العسكري تحت غطاء حماية حقوق الإنسان أو التدخل الإنساني أو ملاحقة إرهابيين ، وفي صياغة عقائد جديدة مثل توجيه ضربات وقائية لها تأثير للحد من نشاطات ومخاطر العدو وإجهاض خططاته^{١٧} .

على الرغم من دعوى الدول الكبرى وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية للمطالبة بنزع سلاح بعض الدول أو منعها من الحصول على أسلحة متقدمة وما سببه ذلك من تدخل مباشر أحياناً بذرعة إنصاف طائفة في دولة من حكومتها أو وقف انتهاكات حقوق الإنسان كما حصل في العراق والسودان . إن نزع السلاح يعني للولايات المتحدة تحقيق مصالحها القومية وذلك يحتاج دائم لغطاء شرعي فلتلجمأ إلى الأمم المتحدة وإن فشلت فهي تباشر العمل بمفرداتها بذرائع مختلفة منها حماية الشرعية الدولية وحقوق الإنسان.

وبوجه عام تميز استغلال عمليات نزع السلاح والحد من التسلح ، وعدم نشر الأسلحة منذ ماية الحرب الباردة، بأ ما استغلت ومرت بمراحل أهمها (نزع السلاح بالقوة) تحت مبررات مختلفة منها حماية حقوق الإنسان أو وفق الإبادة الجماعية ، لذلك تمثل بالتالي التي يقوم ما المجتمع الدولي في إطار عمليات ما يسمى حفظ السلام عقب التدخل في الصراعات الداخلية ، أو إن تتم عملية نزع السلاح من خلال العمليات العسكرية التي تقودها الولايات المتحدة الأمريكية لنزع سلاح دولة ما بشكل قسري كما حصل مع العراق وما يعتقد أنه سيحصل مع إيران من خلال تصريحات كبار المسؤولين الأمريكيان .

¹⁵ إيان انطونى ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

¹⁶ ليسون بايلز ⁶ اتجاهات وتحديات الأمن الدولي في : نزع السلاح والتسلح والأمن الدولي (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية: معهد ستوكهولم لأبحاث السلام :) : - .

¹⁷ سعد حقي توفيق ⁷ النظام الدولي الجديد ، دراسة في مستقبل العلاقات الدولية بعد الحرب الباردة، عمان، الأهلية للنشر ، . 7 - 7

لقد ارتبطت قضية نزع السلاح بعد الحرب الباردة بالاعتبارات المصلحية والسياسية للقوة المهيمنة على النظام السياسي الدولي ، بوصفها ضوابط للسلوك مفروضة من لدن هذه القوة بغية الحفاظ على مركزها وقوتها بوصفها طرفا رئيساً ومتحكماً بالتفاعلات الدولية .

التدخل الدولي الإنساني لحماية حقوق الإنسان في ظل الأمم المتحدة يستهدف الدول التي تمارس انتهاكات حقوق مواطنها أو الأجانب المتواجدون في أقاليمها أو في الدول التي تشهد حروبأهلية وعمليات الإبادة الجماعية والتطهير العرقي والديني على نحو جسيم يستدعي التدخل الجماعي، وهو جب ذلك فقد أصبح للأمم المتحدة دوراً في حماية حقوق الإنسان التي تشمل التدخل الإنساني بالقوة لوقف عمليات الإبادة والتطهير ولكن المقاصد السياسية للقوى الكبرى لا سيما الولايات المتحدة الأمريكية التي اتخذت من المنظمات الدولية وسيلة للتدخل في شؤون الداخلية للدول المعادية لها وانتهاك سيادتها واستقلالها تحت ذرائع مختلفة منها نزع الأسلحة الخرمة دولياً ووضع حد لامتلاك أسلحة نووية وغيرها من الادعاءات. مع ذلك أولت الأمم المتحدة مشكلة نزع السلاح اهتماماً متزايداً. انطلاقاً من مقاصدها الرامية إلى حفظ السلام والأمن الدوليين، وحضر استخدام القوة في العلاقات الدولية، وتسويقة المنازعات بالطرق السلمية، في سياق مساعدتها وعدم التشجيع على الحرب وسباق التسلح في العلاقات الدولية¹⁸ لا سيما وأما وأشارت في ديباجة الميثاق عزماً على إنقاذ الأجيال القادمة من ويلات الحرب. ذلك لأن تأسيس المنظمة تزامن مع ولوج العالم إلى العصر النووي الذي يهدد العالم بأسره بالدمار، لهذا عدت المنظمة قضية التسلح تحدياً للسلام والأمن الدوليين¹⁸. رغم ذلك تواصل بعض الدول الكبرى استغلال هذا الموضوع لغايات التدخل تحت غطاء حماية حقوق الإنسان أو التدخل الإنساني.

ثالثاً : استخدام القوة بادعاء الدفاع عن النفس لغرض التدخل الإنساني

لم تترك ممارسة حق الدفاع عن النفس مطلقاً دون ضوابط أو شروط في القانون الدولي المعاصر يحيط ممارسة هذا الحق بجملة من الشروط ورغم إن هذه الشروط والضوابط مستندة للمادة () من الميثاق إلا إن جدلاً وخلافاً واسعاً ما زال قائماً حول نطاق الحق المعترف به في هذه المادة .

فالدفاع عن النفس هو حالة استثنائية وغير مألوفة ، فهو ينطوي على استخدام أساليب ووسائل محظورة في القانون الدولي بغية دفع فعل محظور أيضاً، فهو لا يكون وسيلة معترف بشرعيتها وبمشروعيتها إلا بحدود الغاية التي قرر من أجلها. لذلك فإن غاية الدفاع عن النفس في الغالب هي دفع هجوم أو عدوان تتعرض له الدولة المدافعة من خلال استخدام القوة حفاظاً على وجودها واستقلالها ومنعاً لخطر وشيك، لكن منذ تسعينيات القرن الماضي ظهر مفهوم جديد للتدخل بذرعة الدفاع عن النفس وهو التدخل لحماية حقوق الإنسان أو لأغراض إنسانية وما اتفق عليه رجال الفقه على شريعة التدخل الإنساني الذي تقوم به الأمم المتحدة والمنظمات الدولية في حالة حصول الانتهاك الصارخ لحقوق الإنسان الأساسية باعتبارها تهدد الأمن

¹⁸ عزمي خليفه، مصر ونزع السلاح في مؤتمرات عدم الانحياز 8 مجلة السياسة الدولية ، مؤسسة الأهرام 8 القاهرة ، العدد 8 8 . وانظر : صلاح حسن مطرود، مبادئ وقواعد عامة في حقوق الإنسان وحرياته الأساسية . أطروحة دكتوراه غير منشورة) ، جامعة بغداد ، كلية العلوم السياسية ،

والسلم الدوليين، وهذا يمكن الأمم المتحدة من استخدام القوة وتطبيق الإجراءات المنصوص عليها في الفصل السابع من الميثاق ووضع القانون الدولي عدد من الشروط لذلك منها

- احترام السيادة والاستقلال السياسي للدولة المعنية.
- النزاهة والحياد وعدم التمييز .

لكن انطلاقاً من اغلب السوابق الدولية المتعلقة باستخدام القوة العسكرية يظهر إن هناك توافقاً بين الدول حول مضامون القانون المطبق على استخدام القوة في الحياة الدولية. فالخلاف القائم بين الدول يقتصر في الواقع على تطبيق القانون بقصد حالات بعينها أو ينصب على الواقع دون القانون. ففي حالات الحروب والنزاعات (الأهلية) تشير السلوكية الدولية إلى إن الدول تعد استخدام القوة لمساعدة المعارضة من أجل إسقاط (الحكومة الشرعية أمر اعتير قانوني، بينما تعد مساعدة الحكومة الشرعية أمرًا جائز قانوناً^{١٩}). فالدول متفرقة على حكم القانون في هذه المسألة لكنها مختلفة حول الواقع و حول تطبيق القانون على الواقع، ضمن من هو صاحب الحق في طلب المساعدة؟ وما هي معايير التفرقة بين الحروب الأهلية والفوضى الداخلية؟ وهل يحق للدولة ما أن تتدخل عسكرياً بناء على طلب مقدم إليها في حالات الفوضى الداخلية.

إن القاعدة القانونية العامة التي أقرها الميثاق هي التي جاء في الفقرة الرابعة من المادة (()) والتي تنص على (يمتنع أعضاء المجتمع الدولي عن التهديد باستعمال القوة أو استخدامها ضد سلامه الأرضي أو الاستغلال السياسي لأية دولة على أي وجه لا يتفق ومقاصد الأمم المتحدة) لذلك فإن الاستخدام الانفرادي للقوة يعد بموجب هذا النص أمرًا محضوراً وحرماً إلا إذا وقع ضمن الاستثناءات المقررة في الميثاق^{٢٠}.

إن فكرة التدخل الإنساني المنفرد تمثل حرقاً لسيادة الدول وإن ميثاق الأمم المتحدة سعى إلى عدم الإقرار إلا بحالة واحدة فقط هو استخدام القوة من جانب الدول في حالة الدفاع عن النفس وكل ما عدا ذلك متترك لمطلق سلطة مجلس الأمن، وحتى الإسناد الخاص بالدفاع عن النفس فإنه جاء ذا طبيعة مؤقتة يتوقف على اتخاذ مجلس الأمن التدابير التي يراها ملائمة لإحلال السلم والأمن الدوليين وحفظهما^{٢١}.

لكن رغم ما هو واضح في المادة الثانية الفقرة (()) إلا أن بعض الدول ومنها على وجه الخصوص الولايات المتحدة الأمريكية تستغل التفسير الضيق لنص المادة كأساس لجعل تدخلها العسكري قانونياً والشواهد

¹⁹ Doswall – Beck , "the legal validity of military intervention by invitation of the government Bybil , vol , 56 , 1985 .pp. 189ss .

²⁰ الطاهر بوساحية تدخل حلف شمال الامريكي في كوسوفا ، ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية سلسلة دراسات عالمية العدد 20 d 20 - 20 .

²¹ محمد خليل موسى ، استخدام القوة في القانون الدولي ، عمان ، دار وائل ، .

كثيرة منها مثلا تدخلها غرينادا حيث أوضحت الولايات المتحدة إثناء المناقشات الأولية لهذا الموضوع أن استخدمت القوة لحماية مواطنها المقيمين في تلك الدولة من خطر كان يهدد حياتهم وسلامتهم .^{٢٢}

أن مفهوم التدخل الإنساني باستخدام القوة اقترب بعبارة المسلحة التي نصت في الدبياجة (استخدام القوة المسلحة من غير المصلحة المشتركة) ، وهناك فرق في طبيعة المادة الثانية الفقرة () التي تتعلق بسلطات مجلس الأمن في اتخاذ التدابير الازمة لحفظ الأمن والسلم الدوليين ، وأما ما يؤكد (القوة) هو ما نصت عليه المادة () من الميثاق بقصد حقوق الدول الأعضاء التي يطلب منها تقديم الوحدات العسكرية المسلحة تطبيقاً للمادة () من الميثاق .

إن المنع الوارد في المادة الثانية الفقرة () لا يشمل استعمال القوة المسلحة إذا كانت لا تتفق ومقاصد الأمم المتحدة ولا يشمل هذا المنع الضغط الاقتصادي وال النفسي حتى لو كانت منافية لم مقاصد الأمم المتحدة .^{٢٣}

إن ميثاق المنظمة الدولية ذات طابع دستوري للمجموعة الدولية وقد أصبح خطر استعمال القوة أو التهديد واحد المبادئ الأساسية في القانون الدولي .^{٢٤} هذا المفهوم لاستخدام القوة يمكن المنظمة الدولية من التدخل الإنساني لاسيما في حالات تحديد السلم والأمن أو الإخلال به وأعمال العدوان .

ان التأثير الأمريكي على مجلس الأمن أدى به إلى أن يعتبر العديد من الحالات تشكل تحدياً للأمن والسلم الدولي طالما المصلحة الأمريكية تحتاج إلى ذلك لاسيما بعد أن دخل موضوع الإرهاب ودعم الإرهاب ضمن المواضيع التي تشكل تحدياً للأمن والسلم بحيث أدى الضغط الأمريكي من التأثير على التكيف الجديد الذي اخذ به مجلس الأمن بخصوص أحداث أيلول () حيث مدد مفهوم تحديد السلم والأمن ليشمل الاعتداءات التي يرتكبها أفراد عاديون على الأرض الأمريكية . وبعد صدور قرار مجلس الأمن رقم 1368 في 1368// الذي منح الولايات المتحدة الأمريكية المرجعية والشرعية للرد العسكري قامت مستعنة هذا الغطاء في الهجوم على أفغانستان رغم كون ذلك خرقاً لقواعد القانون الدولي وقامت بتحليل جاميع من الأشخاص إلى قاعدة (غواتنامو) وهذا انتهاك صارخ للقانون الدولي الإنساني لاسيما دون أن تنسب إليهم جرائم محددة أو أن تقوم بمقاضاتهم أمام محاكم دولية خاصة .^{٢٥}

إن السلوك الأمريكي هذا طرح عدة علامات استفهام حول أسس وحدود الشرعية والتجاوز فيه قد صدر عن مجلس الأمن بموجب القرار 1368 في 1368// الذي أعطى الشرعية للرد العسكري الأمريكي ويعرف ضمناً أن هذا النوع من التدخل هو للدفاع الشرعي عن النفس طبقاً للمادة () من الميثاق والحقيقة

²² محمد مقبل بكري ، مشروعية الحرب في الشريعة الإسلامية والقانون الدولي المعاصر ، المجلة المصرية للقانون الدولي ، المجلد 22 ، لسنة 1368 2216 .

²³ محمد الفرا : "القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان" اعمال المؤتمر حول الشرق الأوسط ، عمان ، تقرير مقدم من اللجنة الدولية للصليب الاحمر ، 1616 .

²⁴ محمد مصطفى يونس، النظرية العامة لعدم التدخل في شؤون الدولة: مصدر سبق ذكره 16 .

²⁵ المادة () الفقرة () من ميثاق الأمم المتحدة ، ليس في هذا الميثاق ما يسوغ للأمم المتحدة ان تتدخل في الشؤون الداخلية التي هي من صميم السلطان الداخلي لدولة ما ، على ان هذا المبدأ لا يخل بتطبيق تدابير القمع الواردة في الفصل السابع .

هي لا وجود لشروط العدوان المسلح بمفهوم المادة () من الميثاق حتى أن قرار الجمعية العامة لتعريف العدوان لسنة ١٦ لم يعطي تعريفاً محدداً إلى أن انعقد مؤتمر كمبala الذي أصدر قراراً في (// ٦) وضع فيه وصيغة لتعريف العدوان لأنعدام الأساس القانوني لوصف تلك المحجومات بأـ ما حرب حقيقة أو اعتبارها عدواً مسلحاً يجيز الدفاع الشرعي لذلك فمن الخطأ النظر إلى الحرب الأمريكية على أفغانستان على أـ ما مجرد حرب انتقامية من أجل القضاء على الإرهاب بل إن المهدف الأساسي منها هو تكريس الدور القيادي العالمي للولايات المتحدة الأمريكية وفرض هيمنتها على مناطق حديدة في مناطق مهمة من العالم وهذا يشكل انتهاكاً حقوق الإنسان^{٢٦}.

إن الولايات المتحدة الأمريكية قامت بالعديد من أعمال العدوان والتدخلات العسكرية في كثير من دول العالم تحت ذريعة التدخل الإنساني كالذي حصل في (نيكاراغوا) حيث رفضت محكمة العدل الدولية فكرة التدخل العسكري والحجج الأمريكية وأوضحت المحكمة أن استخدام القوة ليس أسلوبها مناسباً لضمان احترام حقوق الإنسان من قبل الدول ، فليس هناك تناسب بين استخدام القوة وبين العمل من أجل ضمان احترام الحقوق الأساسية للدول الأخرى ، وعادة ما يؤدي استخدام القوة حتى لو كان لأغراض إنسانية إلى أضرار واسعة بحقوق الإنسان في الدولة المتدخل فيها^{٢٧}.

إن هذا الحكم هو ثمرة فشل الولايات المتحدة في إثبات توافر الغايات الإنسانية الدافعة لها والقيام بأعمالها العسكرية. والمثال الآخر الغريب على عدم مصداقية الولايات المتحدة وهيمنتها على الأمم المتحدة هو صدور القرار المرقم . . لعام ١٦ الذي يدعو العراق لوضع حد لأعمال القمع ضد السكان المدنيين والسماح للمنظمات الدولية الإنسانية بالدخول إلى العراق لتقديم العون والإغاثة، لم يتضمن القرار أي تفويض لدولة باستخدام القوة سواء في شمال أو جنوب العراق وإضافة إلى إن هذا القرار لم يصدر استناداً للفصل السابع من الميثاق^{٢٨}. رغم افتقاد القرار . . لأي سند يخول الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا التدخل العسكري في العراق تحت ذريعة حماية حقوق الإنسان ، ورغم أن أمريكا لم تستطع أن تثبت أمام مجلس الأمن فأـ ما تصرفت وفقاً لنظرية التدخل الإنساني وبالمقابل لو يصدر عن مجلس الأمن أو الجمعية العامة أي إدانة لهذا الانتهاك الصارخ للقانون الدولي ، وكذلك فعلت الولايات المتحدة في كوسوفو ، بحيث أصبح هذا السلوك سابقة ولادة قاعدة عرفية في القانون الدولي مؤداتها جواز استخدام القوة انفرادياً تحت غطاء أو تفسير ((الأغراض الإنسانية)) .

²⁶ محمد خليل موسى ، تكامل حقوق الإنسان في القانون الدولي والإقليمي المعاصر ، مجلة عالم الفكر ، المجلد ٢٦ ، العدد ١٦ ، لسنة ١٦ . . .

²⁷ نذير الإسماعيلي ، التحديات التي تواجه الأمم المتحدة في ظل النظام العالمي الجديد ، كلية العلوم القانونية ، جامعة المولى إسماعيل ، مكتبة المغرب ، ١٦ . . .

²⁸ محمد خليل موسى، حق استخدام القوة ودوره في العلاقات الدولية، مصدر سبق ذكره . 28 .

²⁹ هانز كوسك ، مفهوم التدخل الانساني في إطار سياسات القوة الحديثة ، مجلة دراسات سياسية ، بيت الحكم ، العدد ٢٩ . لسنة .

يستنتج مما تقدم أن التدخلات الأمريكية الواسعة المتكررة لم يكن أهدافها الدافع الإنساني كما تحاول أن تقنع المجتمع الدولي ولا يوجد أي سند قانوني في تبرير تدخلاتها وما تدعيه من وجود (تفويض ضمني) مستند إلى قرارات مجلس الأمن هو الآخر لا أساس له من الصحة ولا سند قانوني له .

المبحث الثاني : الأمم المتحدة وعمليات التدخل الإنساني

الأمم المتحدة تفرض بقيامها بعمليات التدخل الإنساني أو سماحها لدول معينة بالقيام بذلك قواعد قانونية على النظام الدولي فالطرف المسيطر على المنظمة الدولية يستطيع فرض قراراته وتنفيذها عندما تكون في مصلحته أو مصلحة حلفائه، ويستطيع جعل الدول الأخرى الأعضاء تؤيد هذه الإجراءات بما يملك من قوة عسكرية ومالية يستخدمها بالضغط على هذه الدول لتحقيق أهدافه بحجة فرض الشرعية الدولية وتنفيذ أحكام القانون الدولي لحماية حقوق الإنسان، وبذلك تصبح القواعد القانونية الدولية وضعية كالقواعد القانونية الوطنية لأن هنالك من يستطيع إلزام الآخرين ^١ . حتى إن عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة تغيرت طبيعتها بعد الحرب الباردة بتغيير طبيعة الصراعات، لكون معظم الصراعات داخلية ذات طابع عرقي أو ديني وأدى ذلك إلى أحداث مأساوية وانتهاكات ضخمة لحقوق الإنسان الأمر الذي أعاد تقييم شرعية التدخل الإنساني نظراً للاتجاهات السياسية لمجلس الأمن والرأي العام العالمي، حيث أصبحت فكرة استخدام القوة من قبل الأمم المتحدة بموجب الفصل السابع من الميثاق على إنساني مقبولة بشكل واسع من قبل النظام الدولي، لما تشكله هذه الصراعات من خطر على السلم والأمن الدوليين . وبذلك أطلقت الأمم المتحدة الجيل الثاني من عمليات حفظ السلام التي تستند إلى الفصل السابع بعدما كانت تتم في نطاق الفصل السادس فا فقدتها ذلك صفة الإجراء القسري، ويكتفى أن تعد عمليات حماية المساعدة الإنسانية ضمن درجات مرحلة إنقاذ السلم التي تحدث عنها الأمين العام للأمم المتحدة الأسبق بطرس غالى في تقريره (أجندة السلام)^(٢) .

أولاً: دور المنظمات الدولية في تسوية المنازعات والتدخل الإنساني

من أكثر المسائل إثارة للانتباه في مرحلة ما بعد الحرب الباردة تزايد جلوء مجلس الأمن إلى سلطاته وصلاحياته المنوطة به بمقتضى الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة. لقد أثار هذا الدور الواسع أسئلة عديدة حول مدى انسجام نشاط ومارسات مجلس الأمن مع الميثاق خصوصاً بعد أن احاز المجلس العديد من عمليات حفظ السلام الدولية بغير وجود نص صريح في الميثاق يخوله القيام ^٣ بما العمل ، و بعد أن فوض مجلس الأمن بعض الدول الأعضاء استعمال القوة العسكرية ضد عدد من الدول (العراق ، هايتي ، يوغوسلافيا ، رواندا ، تيمور الشرقية ، الخ) .

لقد جاءت صيغة استخدام القوة كـأجزاء قمعي مستند إلى احكام الفصل السابع من الميثاق ^٤ بان استخدام القوة بموجب البند السابع تحت امرة مجلس الأمن وسلطته لمواجهة حالات الإخلال بالسلم والأمن أو

^(١) المؤتمر الاستعراضي الأول لمحكمة الجنائيات الدولية ، كمبالا ، شبكة المعلومات الدولية ،

تمديداً لها أو رداً على عمل من أعمال العدوان أو ادعاء بحاله من حالات التدخل الإنساني و لا زالت هذه الحالات جميعها غير مقبولة تماماً و محل الكثير من الشكوك .

لم يلحا مجلس الأمن منذ تأسيس الأمم المتحدة إلى احکام المادة () من الميثاق ولم تنشأ أية قوات تعمل تحت امرة المجلس و اشرافه من اجل تنفيذ قراراته الصادرة و المتضمنة استخدام القوة ، لكن بعد الحرب الباردة تغير سلوك مجلس الأمن وبات سلوكه و تفسيره و صلاحياته مغايراً تماماً لاحکام الميثاق و نصوصه خاصة فيما يتصل بأحكام الفصل السابع و قواعده^{٣١} .

إن الأساس القانوني لعمليات حفظ السلام ذات الطابع التقليدي من النتائج الأخرى المتربة على فشل مجلس الأمن وعجزه عن تطبيق الفصل السابع من الميثاق لسوء الامر المتحدة إلى انشاء قوات حفظ السلام الدولية رغم عدم وجود اي سند قانوني صريح في الميثاق يجيز انشاء مثل هذه القوات الا ان الممارسة العملية للامر المتحدة وسلوكها قد ادى الى تكريس فكرة حفظ السلام الى جانب مسألة الأساس القانوني لانشاء هذه القوات من ولغاية ، فقد تمنتت الى () قوة لحفظ السلام المنشأة خلال هذه المدة وآثار الحرب الباردة بعدد من السمات والخصائص المشتركة التي تشكل معلماً يعرف بالمبادئ الناظمة لقوات السلام الدولية^{٣٢} .

لكن بعض خبراء القانون الدولي يرى ان قوات حفظ السلام الدولية تجد سندتها القانونية في احکام الفصل السادس من الميثاق فقوات حفظ السلام تعد من قبيل الوسائل السلمية لفض النزاعات الدولية سلمياً^{٣٣} . بينما أشارت مجموعة أخرى من الكتاب و الفقهاء في القانون الدولي الى أن الأساس القانوني مختلف في انشاء هذه القوات ويتمثل في المادة (.) من الميثاق المتعلق بسلطة مجلس الأمن منع لتفاقم الموقف ان يدعوا الأطراف المتنازعة للاخذ بما يراه ضرورياً من التدابير المؤقتة وذلك قبل ان يصدر مجلس الأمن توصياته او يتخذ تدابير من تدابير القمع المقررة في المادتين () () () ()^{٣٤} . وهكذا تبدو قوات حفظ السلام وفقاً لوجهة النظر هذه ضمن التدابير المؤقتة التي يتخذها مجلس الامن منع لتفاقم الوضع وتجميد النزاع . رغم ما عرف من أن العديد من هذه الحالات التي تتم تحت ذريعة حماية حقوق الإنسان والتدخل الإنساني استغلت من بعض الدول لأغراض الاحتلال والميغنة .

لقد تناول ميثاق الامم المتحدة موضوع استعمال القوة المسلحة في المادة الثانية الفقرة () (يعتبر اعضاء الهيئة جميعاً في علاقتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة او استخدامها ضد سلامه الأرضي او الاستقلال السياسي لأية دولة او على اية وجهة اخرى لا يتعارض ومقاصد الأمم المتحدة)^{٣٥} .

³¹ غسان الجندي، القانون الدولي لحقوق الانسان، عمان، مطبعة عبير، (-) .

³² توم غولت ، كيف تعمل الامم المتحدة ، ترجمة حسين كمال وتقديم حسن الجلبي ، مطبعة دار التضامن ، بغداد ، . - .

³³ عبد العزيز محمد ، قوات الطوارئ الدولية ، المجلة المصرية للقانون الدولي المحلي 33 ، سنة 33 .

³⁴ ميثاق الامم المتحدة ، المادة الثانية ، الفقرة ..

³⁵ محمد عزيز شكري ، التنظيم الدولي بين النظرية و الواقع ، الطبعة الاولى ، دار الفكر العربي ، .

لذلك فإن تعبير الحرب لم يرد إلا مرة واحدة في الفقرة الأولى من الدياجة ثم اشارت الفقرة السابعة إلى (القوة المسلحة) والفقرة المقصودة في المادة الثانية الفقرة الرابعة هي القوة المسلحة (القوة العسكرية) الالتزام المقصود عليه في المادة المذكورة هو الامتناع عن استعمال القوة او التهديد باستعمالها اي التحريم الشامل لاستخدام القوة في العلاقات الدولية عكس ما كان في عهد عصبة الامم حيث جعلت استخدام القوة احد خياراتها كما ورد في المادة الثانية الفقرة () من الميثاق^{٣٦}.

ان ميثاق الأمم المتحدة قد بين مقاصد المنظمة وحدد مبادئها وعین اجهزتها وحدد اختصاصات هذه الأجهزة وقد جعل حفظ السلم والأمن الدوليين في مقدمة تلك الغايات والمقاصد وأناط ذلك مجلس الأمن يقوم بالتابعات الرئيسية لحفظ الأمن والسلم استناداً إلى المادة () الفقرة (/) من الميثاق^{٣٧}.

وعلى وفق الميثاق قد لا تمتلك الجهة العامة سلطة تطبيق التدابير العسكرية المقصود عليها في المادة () من الميثاق وقد ذهب بعض الخبراء في القانون الدولي الى الاعتقاد ان الجمعية العامة قد جردت من سلطة اتخاذ تدابير عسكرية وفق الفصل السابع المادة الحادية عشر الفقرة () التي جاء فيها (يجب على الجمعية العامة ان تحيل الى مجلس الامن أية مسألة تقتضي القيام بعمل ما قبل او بعد مناقشتها^{٣٨}. حيث هناك العديد من الحالات التي تستوجب تدخل المنظمة الدولية حل اي نزاع وخصوصاً في حالة تحديد الأمن والسلم الدوليين واعمال العدوان وحالات استخدام القوة لتنفيذ احكام قضائية

مجلس الأمن في قراراته لا يتقييد في وصف حالة معينة من حيث الاصطلاح فقد يعتبرها تحديداً او عدواً فمثلاً اعتبر مجلس الامن هجوم كوريا الشمالية على كوريا الجنوبية بأنه خرق للسلم وليس عدواً و في قرار مجلس الامن الذي سبق و ان اشرنا إليه والم رقم [] في اعتبار دخول القوات العراقية الكويت غزواً يخرق الامن والسلم الدوليين^{٣٩}.

أما حالة استخدام القوة لتنفيذ احكام قضائية فالمعرف ان المحاكم الدولية لا تستطيع تنفيذ الاحكام الصادرة عنها لأن تنفيذها مسألة سياسية تفصل عن الوظيفة القضائية . ولكون مجلس الامن الاداة التنفيذية للمنظمة الدولية فقد انماطت به تنفيذ الاحكام استناداً إلى المادة الرابعة والتسعون من الميثاق^{٤٠}.

والمعرف ان مجلس الامن لا يتدخل في تنفيذ الاحكام الدولية بل لا بد في هذه الحالة اللجوء اليه والطلب منه ذلك فأأن رأى المجلس ضرورة قد يتدخل في هذه الحالة، حيث يطلب منه احبار الدولة الرافضة على تنفيذ احكام المحاكم النهائية وليس من حق المجلس الغاء الاحكام او استئنافها .

³⁶ نص ما ورد في المادة الرابعة والعشرون ، الفقرة () .

³⁷ سمو حي فوق العادة ، القانون الدولي العام ، القاهرة ، - ..

³⁸ نجاة قصار ، الحدود القانونية لاستخدام القوة خلال ممارسة الامم المتحدة ، المجلة المصرية للقانون الدولي ، المجلد 38 سنّة .

³⁹ محمد وليد سكاف ، مصدر سبق ذكره .

⁴⁰ مصطفى سلامة ، المنظمات الدولية ، الدار الجامعية ، بيروت .

ان الدول الرافضة لتنفيذ الحكم قد تمارس الحق المنصوص عليه في المادة (()) من الميثاق بأن تشتراك في مناقشة المسألة مثيرة الاعتراض بأن الحكم باطل وهذا معناه ان مجلس الامن سيفعل اولاً وقبل تقرير اتخاذ اي اجراء فيما اذا كان الحكم باطلاً من عدمه وهذا النقض يدخل اشكالاً بحكم الحكمة . وهذا خلل آخر في عمل مجلس الامن حيث فشل المجلس بالقيام بدوره وفق المادة () من الميثاق بوضع الأحكام الدولية موضع التنفيذ و ذلك بسبب استخدام احد الأعضاء الدائمين حق النقض^٤ .

ثانياً : دور الأمم المتحدة في حق استخدام التدخل الإنساني ومسؤولية الحماية

إن مفهوم مسؤولية الحماية ليس بعيداً كثيراً عن المفهوم القديم ، والمقصود به التدخل الإنساني او التدخل لأغراض إنسانية ، وفكرة التدخل قديمة حيث تدخل الأوروبيون في القرن التاسع عشر بحجة حماية المسيحيين الذين ادعوا أنهم يعانون اضطهاد الحكم العثماني في ذلك الوقت ، وحسب ما ذكرنا في الفصل الأول .

لكن حق وواجب التدخل ظهر عام ٢٠٠٣ في فرنسا تحديداً من خلال كتاب ((واجب التدخل)) للكاتب الفرنسي ماريو بيتراني وبرنار كوشنار الذي يقوم على أساس إنقاذ الشعوب التي تواجه خطراً وذلك بتقدسم المعونة لهم عن طريق الدول أو عن طريق المنظمات الدولية .

لقد كان التدخل الإنساني مثار جدل سواء في حدوثه كما في البوسنة وكوسوفو، أو عدم حدوثه كما في حالة رواندا ، ففي الفترة ما بين عام ١٩٩٥ - ١٩٩٦ فشلت الكثير من عمليات حفظ السلام في إعادة الأمان والنظام إلى نصاً ما نتيجة لسوء التخطيط والاستخدام المفرط للقوة العسكرية ، الأمر الذي أدى في النهاية إلى انسحاب الأمم المتحدة^٥ .

كان لاحفاق الأمم المتحدة في الخليولة دون قتل المدنيين في البوسنة عام ١٩٩٣ أثر كبير في مناقشة السياسة العامة المحددة للتدخل لأغراض الحماية .

لقد ثار جدل عنيف حول شرعية التدخل العسكري لحلف شمال الأطلسي في إقليم كوسوفو ، لاسيما وأنه حدث في دولة ذات سيادة دون موافقة مجلس الأمن . لقد ساهمت هذه الحالات في ظهور مفهوم ((مسؤولية الحماية)) وذلك لا جائت في وقت كانت توجد فيه توقعات كبيرة باتخاذ تدابير جماعية فعالةعقب انتهاء الحرب الباردة^٦ .

ويرى الأمين العام للأمم المتحدة السابق كوفي عنان في تقريره الصادر في ٢٠٠٣ / / العنوان ((عالم أكثر امناً)) ، ان الكوارث الإنسانية المتعاقبة في كثير من الدول أدت إلى تركيز الاهتمام ليس على حسابات الدول ذات السيادة بل على مسؤولياتها سواء تجاه مواطنيها انفسهم او تجاه المجتمع الدولي^٧ .

⁴¹ سامي جوان ، العدالة الأمريكية ، مجلة الوفاق العربي ، السنة الخامسة ، العدد ٤١ ، شباط ٢٠١١ .

⁴² جواد عبد الستار ، استراتيجية بوش العسكرية ، قانون القوة المفترض ، القدس العربي ، العدد ٤٢ ، في // . ٤٢ /

⁴³ تقرير الأمين العام للأمم المتحدة ((عالم أكثر امناً)) فقرة)) .

⁴⁴ وليد حسن فهمي ، الأمم المتحدة من التدخل الإنساني إلى مسؤولية الحماية ، انظر شبكة الانترنت

لذلك فقد ظهرت قناعات بأن المسألة ليست هي ((حق التدخل)) من جانب أي دولة بل هي ((مسؤولية الحماية)) التي يقع على عاتق كل دولة عندما يتصل الامر بمعاناة السكان من كارثة يمكن تفاديتها ، كالقتل الجماعي و الاغتصاب الجماعي، التطهير العرقي عن طريق الطرد بالاكراد و التروع والتوجيع المتعمد^{٤٥} هناك ثمة قبول متزايد لفكرة ان المجتمع الدولي يجب ان يتدخل عندما تكون الحكومات ذات السيادة غير قادرة او غير راغبة في حماية مواطنيها من كوارث من هذا النوع ، رغم ا ما هي التي تحمل المسؤلية الرئيسية عن حمايتهم في هذه الحالة يتحمل المجتمع الدولي تلك المسؤولية مستخدما عددا من الوسائل مثل مواجهة العنف عند اللزوم ، اعادة بناء المجتمعات الممزقة ويقع على عاتق المجتمع الدولي من خلال الأمم المتحدة الالتزام باستخدام الوسائل الدبلوماسية والانسانية وفقا للفصلين السادس والثامن من ميثاق الامم المتحدة لحماية السكان من الابادة الجماعية او جرائم الحرب والتطهير العرقي . وتلتزم الامم المتحدة حسب الضرورة بمساعدة الدول في بناء القدرة على حماية سكا ا من الابادة والجرائم المرتكبة ضد الانسانية^{٤٦} .

الجرائم ضد الانسانية هي جرائم دولية بطبيعتها ، نظرا لطبيعة الحقوق التي يتم الاعتداء عليها في هذه الجرائم التي ترتكب ضد الانسان و الانسان اصبح من موضوعات القانون الدولي العام ولذلك فأن هذه الجرائم تعد دولية حتى لو لم تقع بناء على خطة مرسومة من جانب دولة ضد جماعة من السكان ذات عقيدة معينة تتمتع بذات جنسية هذه الدولة^{٤٧} .

يختلف مدلول مبدأ الشرعية في القانون الدولي الجنائي إختلافا جذريا عن القانون الجنائي الداخلي ، فإذا كان يتصرف في القانون الاخير بأنه (لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص) و النص هو اي قانون مكتوب صادر عن مشروع ، فأن مبدأ الشرعية ذا المدلول لا يوجد في القانون الدولي الجنائي ، حيث ان مبدأ الشرعية فيه عرضي بحسب الاصل والدليل الذي على ذلك الاساس التجريم كل الجرائم الدولية هو العرف الدولي فجرائم الابادة و الجرائم ضد الانسانية اساسها الشرعي هو العرف الدولي و حتى في حالة وجود معاهدات ومواثيق دولية تنص على تحريم هذه الافعال وعلى عقاب مرتكبيها فلا تعد هذه المواثيق منشأة له^{٤٨} .

ولكن مشكلة التدخل في سلوك الدول او الدولة المتدخلة ينبع عنه في اغلب الاحيان صورة من صور التبعية فالتدخل الانساني قد يظهر كأدلة مغطاة بالقانون الا انه سرعان ما يتزع استقلال الدول وسيادتها فتصبح الدول المتدخل فيها ناقصة السيادة .

http://www.do_oob.com/?p=12087

⁴⁵ المذكورة الخاتمية للقمة العالمية الصادرة في سبتمبر .

⁴⁶ احمد رفعت ، الارهاب الدولي في ضوء احكام القانون الدولي والاتفاقيات الدولية و قرارات الامم المتحدة ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، .

⁴⁷ محمد صافي يوسف ، الاطار العام للقانون الدولي الجنائي في ضوء احكام النظام السياسي للمحكمة الدولية ، القاهرة ، دار النهضة العربية ، ط ، .

⁴⁸ فوزي اوصديق ، التدخل الإنساني في مواجهة السيادة ، شبكة الانترنت

http://www.echo_oukonline.com

ما يؤيد عدم وجود حق بالتدخل الانساني المنفرد هو ممارسة الأمم المتحدة في هذا المخصوص ، وخاصة التوصيات الصادرة عن الجمعية العامة للأمم المتحدة واحكام محكمة العدل الدولية.

لقد أكدت الجمعية العامة في الفقرة () من إعلان مانيلا لعام عدم جواز اللجوء إلى القوة في حالة فشل إجراءات التسوية السلمية المتخذة .

وكذلك ذهبت محكمة العدل الدولية في حكمها في قضية الأنشطة العسكرية وشبه العسكرية في نيكاراغوا و الصادر عام ٤٩ إلى وجود قاعدة تسمح بالتدخل في دولة أخرى بمجرد اعتماد الدولة المتدخلة فيها لايولوجيا معينة أو نظام سياسي معين .

ففي التوصية رقم / / (اعلان مبادئ العلاقات الودية) جرى التأكيد على وجوب الامتناع عن التهديد أو اللجوء إلى القوة أو استخدامها وعلى عدم جواز التدخل في الدول الأخرى سواء اتخاذ التدخل شكلا عسكريا او غير ذلك .

إن تتبع ما تقدم يحيلنا إلى القول بأن مصادر الادعاءات بشرعية معظم التدخلات كانت تأتي من الأمم المتحدة (حرب الخليج الثانية ، الأزمة الصومالية ، هايتي ، رواندا ، تيمور الشرقية ، سيراليون ، الخ) ، او بناء على تحالفات جماعية مثل ما حصل في (كوسوفو ، ليبريا) ^{٥١} .

لقد تبنت اشكال التدخل و تبانت مجالاته ودواجهه والجهات التي تقدم عليه، ورغم الصمت الدولي امام هذه التدخلات التي غالبا ما اصبح ينظر اليها كإفراز طبيعي للتطورات الدولية الجارية ، او تحكم فيها اعتبارات مصلحية بفعل ضغوطات تمارسها بعض القوى فأ غالبا ما تختلف نقاشات واسعة بصدق شرعيتها او ضرورتها وفي هذا الصدد فإن التدخلات التي تتم من خلال الأمم المتحدة تدخل ضمن الميثاق أكثر من تلك التي تتم بشكل منفرد بأعتبار ان هذه المنظمة هي اطار دولي لحفظ السلم و الامن ^{٥٢} .

ان التطور الدولي الحاصل اثبت عدم ملائمة مبدأ عدم التدخل بصفته التقليدية المطلقة للمتغيرات الدولية الجارية ، ولذلك جاءت الممارسة الدولية حافلة بالعديد من السلوكيات التي تعكس في جملها تراجعا لهذا المبدأ ، واذا كانت مراجعة هذا الاخير بصيغته الصارمة اصبح امرا ضروريا في زمن العولمة ، فإن تكيف هذا المبدأ في الواقع الدولي المتغير اصبح تتجاذبه مصالح واولويات عالمية من جهة ومصالح فردية من جهة اخرى. فعلى صعيد منظمة الامم المتحدة وانسجاما مع التطورات الدولية وبالنظر الى السلطات المهمة المعولبة مجلس الامن في تكيف الحالات الموجبة للتدخل، بناء على مقتضيات المادة () من الميثاق والتي تسمح

⁴⁹ حسين عيد ، الجريمة الدولية ، الطبعة الاولى ، ، القاهرة ، ص .

⁵⁰ عبد الغني محمود ، القانون الدولي الانساني ، دراسة مقارنة بالشريعة الاسلامية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ط ، عام . ٥٠

⁵¹ حسن نافعة ، دور الامم المتحدة في تحقيق السلم و الامن الدولي في ظل المتغيرات الدولية الراهنة ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط .

⁵² سعد الرکراکی : حق التدخل و التسييس الإنساني ، سلسلة الندوات العدد : ، جامعة القاضي عياض : منشورات كلية الحقوق ، مراكش الطبعة الأولى:

بالتدخل بناء على سلطات تقديرية واسعة تخضع في اغلب الأحيان لمصالح الدول الكبيرة^{٥٣}. حيث اصدر هذا الجهاز الدولي مجموعة كبيرة من القرارات تؤسس لنوع جديد من المقاربات التي تمهد لتجاوز المفاهيم التقليدية لمبدأ عدم التدخل، بحيث حفلت بداية التسعينيات بإصدار مجموعة من القرارات يجسد في حملها تعاملًا جديداً مع المشاكل والأزمات الدولية في علاقتها بمبدأ عدم التدخل منها مثلاً^{٥٤}

- في / / اصدر مجلس الأمن قراراً برقم ضد العراق حول التعامل مع الاركاد .
- في - / / اصدر المجلس قراراً برقم بخصوص ليبيا حول قضية لوكري .
- في / / اصدر مجلس الامن قراراً برقم حول التدخل في الصومال بسبب اعتبار النزاع في الصومال تهديدًا للأمن والسلم الدوليين .
- في - / / اصدر المجلس قراراً برقم حول التدخل في هايتي بحجة إيجاد بيئة آمنة لعمليات الإغاثة الإنسانية .
- في - / اصدر المجلس قراراً برقم حول النزاع في مقدونيا ومحاولات الولايات المتحدة التدخل لأغراض إنسانية .

الحقيقة المؤلمة إن الأمم المتحدة بمؤسساتها ولا سيما مجلس الأمن أصبحت وسيلة آلية في كثير من الأحيان لتبرير التدخلات لصالح بعض الدول الكبرى لبسط هيمنتها وتكريس سياستها والأخطر من ذلك لم يقم مجلس الأمن بمتابعة العمليات العسكرية وهو ما جعل التدخل يتحول إلى عمل انتقامي وتجاوز في خطورته التدخل الإنساني وحق الدفاع عن النفس .

ثالثاً : الأمم المتحدة وحالات استخدام القوة لأهداف إنسانية

المعروف إن القوة هي إحدى الوسائل والأدوات التي تستخدمها الدول لتحقيق أهدافها ، فمفهوم القوة شامل ويستند على مجموعة من العوامل تؤثر في بعضها البعض (الاقتصادية ، البشرية ، السياسية ، العسكرية.. الخ) وتعد عاملًا لتحقيق سيادة الدول في العلاقات الدولية .

هناك جملة من المظاهر المنظمة لاستخدام سياسة القوة في العلاقات الدولية أهمها التدخل المباشر كالحروب وتدخلات غير مباشرة كالعقوبات الاقتصادية والسياسية أو ما يسمى بأسلوب الحرب غير المعلنة^{٥٥} . ان العديد من الدول تسعى للظهور بمظهر من يحترم القانون ويمثل لإحكامه وتعمل على تحريم استخدام القوة لتبرير سلوكها وإضفاء نوع من الشرعية عليه.

ان التساؤلات والإشكاليات القانونية تثار على صعيدتين الأول هو تحريم الاستخدام المنفرد للقوة الذي اقره ميثاق الأمم المتحدة في المادة . الفقرة . من الميثاق والذي لم يعترض بأي استثناء سوى ما ورد في

⁵³ محمد ولد سكاف ، حق استخدام القوة ودوره في العلاقات الدولية ، مصدر سبق ذكره، ص ..

⁵⁴ محمد خليل موسى، استخدام القوة في القانون الدولي، ط .. ، عمان، ..

⁵⁵ Doswald-Beck, The Legal validity of military intervention by invitation of the government, BYBIL, VOL56, 1985, PP189SS.

المادة ب شأن حالة الدفاع عن النفس . والثاني هو نظام الامن الجماعي الذي جعله ميثاق الامم المتحدة نظاماً مؤسسيها رهنا بإدارة وإرادة وإشراف سلطة مركبة تمثل بمجلس الأمن الدولي^{٥٦} .

لقد سعى ميثاق الأمم المتحدة الى عدم الاقرار الا بصورة واحدة لاستخدام القوة انفراداً من جانب الدول وهي حالة الدفاع عن النفس وما عدتها فهو متزوك لمطلق سلطة مجلس الأمن ، وحتى الاستناد الخاص بالدفاع عن النفس فإنه جاء ذا طبيعة مؤقتة يتوقف باتخاذ مجلس الأمن للتدابير التي يراها ملائمة لإحلال السلم والأمن الدوليين وحفظهما^{٥٧} .

لكن رغم ما هو واضح في المادة .. الفقرة .. ، الا ان بعض الدول ومنها الولايات المتحدة الأمريكية تستغل في كثير من البيان التفسير الضيق لنص المادة كأساس لجعل تدخلها العسكري قانونياً كما حصل خلال تدخلها في غربنادا وكذلك التدخل الإسرائيلي في اوغندا (عيبتيبي) حيث سبق للولايات المتحدة ان أوضحت ماهية المناقشات الأولية لهذا الموضوع اـ استخدمت القوة لحماية مواطنيها المقيمين في تلك الدولة من خطر كان يهدد حياتهم وسلامتهم لأغراض إنسانية^{٥٨} . وهذا السلوك الأمريكي اتضح خلال انعقاد المؤتمر الاستعراضي الأول للمحكمة الجنائية الدولية في كمبالا للفترة من (/) وغاية . // لولكها جو تبرر فعال دولية عنيفة رافضة أجبرتها على التراجع عن مطالبتها.

لذلك فان استخدام القوة للتدخل اثارت جدلاً واسعاً كلما تطرح بين رافض له باعتباره يمثل خرقاً للقانون الدولي وميثاق الامم المتحدة وانتهاك السيادة وبين من يرى بضرورة وجوده بشرط ان يربط بالدowافع الانسانية حيث يعتبر اصحاب هذا الاتجاه ان الصورة المؤلمة للانتهاكات المتكررة لحقوق الانسان داخل هذه الدولة^{٥٩} .

لقد قامت الأمم المتحدةـ ما مرجعاً لتنسيق شؤون الدول ، بالعديد من المحاولات لتكيف سلطاتها وسلوكها مع المتغيرات الدولية الجديدة . إذ عملت على تفعيل آليات اشتغالها ووسعـتـ في مجالات تدخلها ووضعت مجموعة من الأولويات التي تركز عليها نشاطها الدولي ، قوامها الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان ومكافحة الإرهاب بكافة مظاهره ، وتنمية دور مجلس الأمن ، وتبني إستراتيجية الدبلوماسية الوقائية ، التي ترمي إلى منع وقوع مـنـازـعـاتـ بينـ الدـوـلـ وـاحـتوـاءـ تـفـاقـمـ المـنـازـعـاتـ القـائـمـةـ ، وـوقـفـ الـصـرـاعـاتـ عـنـدـ وـنـشـوـ .^{٦٠}

⁵⁶ Security Council 249, th , meeting, page, 53.

⁵⁷ محمد مقبل بكري ، مشروعية الحرب في الشريعة الإسلامية والقانون الدولي المعاصر ، مصدر سبق ذكره ، ص 57.

⁵⁸ المصدر السابق نفسه ، ص --.

⁵⁹ فوزي اوصديق، مبدأ التدخل والسيادة.. لماذا وكيف؟، الجزائر، دار الكتاب الحديث، ص

⁶⁰ بطرس غالى : الدور الجديد للامم العام للأمم المتحدة في عالم ما بعد الحرب الباردة ، مجلة السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد .. ، لسنة .. .

إن الصالحيات المخولة مجلس الأمن في تكيف الحالات الموجبة للتدخل بناء على مقتضيات المادة () من الميثاق والتي تسمح له بالتدخل بناء على سلطات تقديرية واسعة تخضع في الغلب الأحياناً لمصالح الدول الكبرى خصوصاً الولايات المتحدة الأمريكية^{٦١}.

أصدرت الأمم المتحدة وبسبب هذه الميئنة الأمريكية مجموعة من القرارات التي تؤسس لنوع جديد من المقاربات تمهد لتجاوز المفاهيم التقليدية لمبدأ عدم التدخل، بحيث صدرت في بداية السبعينيات مجموعة من القرارات التي تجسّد في مجملها تعاملًا جديداً في المشاكل والأزمات الدولية وبعلاقتها بمبدأ التدخل فمثلاً في عام ٢٠٠٣ أصدر مجلس الأمن قراره (..) ضد العراق جاء فيه (إن المجلس متزعج مما يتعرض له المدنيون العراقيون من قمع في أماكن متعددة وفي المناطق التي يسكنها الأكراد...). وفي عام ٢٠٠٥ أصدر المجلس تحت الضغط الأمريكي أيضاً قراره () بخصوص ليبيا جاء فيه (إيعاناً من المجلس بأن قمع أي عمل إرهابي دولي يعد أمراً ضرورياً للحفاظ على الأمن والسلم الدوليين...)، هذه قرارات من نوع جديد أضاف فيها المجلس عاملام هو تحديد الأمن والسلم الدولي حسب التفسير والرغبة الأمريكية^{٦٢}.

وقرار مجلس الأمن () في عام ٢٠٠٧ هو بنفس الاتجاه معتملاً (إن حجم المأساة الإنسانية الناجمة عن النزاع في الصومال ... ما يشكل تحديداً للسلم والأمن الدوليين). وفي هذا القرار يعطي المجلس لأول مر منذ إنشاء الأمم المتحدة، تفوياضاً رسمياً لقوات من دول أعضاء في المنظمة بقيادة الولايات المتحدة للتدخل العسكري لإيجاد بيئة آمنة لعمليات الإغاثة الإنسانية ومنع (الصومال من الانتحار الجماعي). وكذلك القرار (..) عام ٢٠٠٩ بالتدخل في (هايتي)^{٦٤}. وكانت النتيجة الطبيعية لهذا السلوك المتكرر إن أبدت الكثير من الدول تخوفها وقلقها من أن تتحول المنظمة الدولية إلى جهاز للاعتداء على الشعوب بناء على مصالح وخلفيات أصبحت معروفة.

ويلاحظ من السلوك الأمريكي بالتدخل تحت غطاء حماية حقوق الإنسان بأنه ليس جديداً في العلاقات الدولية المعاصرة، لكن الجديد هو كافية هذه التدخلات وانتقامها من مجرد التدخل لأغراض إنسانية كما هو معلن إلى التدخل المباشر مما خلف الكثير من التداعيات خصوصاً وإن الدول التي تقدم على هذا التدخل تبرر موقفها بالاستناد إلى القانون الدولي انطلاقاً من تكييف بنوده كالتوسيع في تفسير مبدأ عدم التدخل أو مع استخدام القوة أو التهديد باستخدامها في العلاقات الدولية حتى ساد الاعتقاد (إن القانون الدولي قد يكون أحياناً غطاء لحصول نوعاً من الفوضى الدولية التي ترتدي قناع النظام والشرعية)^{٦٥}.

⁶¹ حسن نافعة: دور الأمم المتحدة في تحقيق الأمن والسلم الدولي في ظل المتغيرات الدولية الراهنة، ط ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، = = = (..) .

⁶² نعوم تشومسكي ، الحرب الوقائية أو الحريمة المطلقة ، مصدر سبق ذكره.

⁶³ بطرس غالى، في مواجهة التحديات الجديدة، التقرير السنوى لإعمال المنظمة =، نيويورك ص 63.

⁶⁴ عماد جاد : اثر النظام الدولي في تكوين شمال الأطلسي ، مجلة السياسة الدولية، القاهرة ، العدد (..) . = = :

⁶⁵ جورج سعد : حين تغدو العدالة الدولية مخرجاً للفوضى ، مجلة الوفاق العربي ، السنة الثالثة ، القاهرة ، العدد (..) . = . :

لذا يمكن القول أن الإستراتيجية الأمريكية من خلال استغلال بعض المنظمات الدولية تؤسس لمرحلة دولية جديدة سمتها الفوضى التي هي في صالح تكريس المهيمنة بحيث يمكن لهذه الإستراتيجية أن تعتمد على دولة أخرى بتهمة الإرهاب أو امتلاك أسلحة دمار محظورة أو انتهاك حقوق الإنسان أو حماية الأقليات وبالتالي تكرис اللجوء إلى القوة لتسوية الخلافات وهو ما سيؤدي حتماً إلى تحييد دور الأمم المتحدة في تسوية الأزمات الدولية ووقف سياسة التدخل في شؤون الدول الضعيفة دون حدود أو ضوابط^{٦٦}.

- الخاتمة -

لقد تزايد دور منظمة الأمم المتحدة وبعض المنظمات الدولية الأخرى لتصبح أكثر انغماضاً في الشؤون الداخلية للدول، فضلاً عن انعكاسها على مضمون السيادة من حيث تراجع خصائصها ومظاهرها الداخلية والخارجية وهو ما يمكن إن نستشف منه إن مستقبل العلاقات الدولية سيشهد تراجع في ممارسة الدول لكثير من حقوقها السيادية بفعل الآليات السياسية والقانونية. وأصبح هناك تداخل بين ما هو عالمي وما هو وطني فالشأن الداخلي في العديد من جوانبه أصبح عالمياً وإن حقوق الدول في التدخل الإنساني وحق الدفاع عن النفس مؤقتة لحين تدخل مجلس الأمن ليتمكن من اتخاذ التدابير الازمة لحفظ الأمن والسلم الدوليين وإن جلوء الدول إلى الحرب أو التدخل بكل إشكاله عمل استثنائي في الأصل العام وإن الحرب لا يجوز اللجوء إليها وحق الدفاع الشرعي عن النفس يفترض وقوع عدوان مخالف للقواعد القانونية التي يقررها النظام القانوني. لكم يقابل ذلك أصبح دور الأمم المتحدة من الصنف إلى درجة فيه مكاتب دولية للتوثيق فالقرارات في حقيقتها تصدر من البيت الأبيض وما عليها سوى إن تقوم بتوثيقها لاحقاً بحيث أصبحت المنظمة الدولية أداة لخدمة السياسة الخارجية الأمريكية. والنظرة الأمريكية ترى إن النظام الدولي الذي نشأت في ظله الأمم المتحدة بصورتها الراهنة قد تغير تماماً وأصبحت الحاجة الأمريكية هدف إلى أمرين؛ الأول توقيض كافة المؤسسات الدولية والإقليمية التي تشكل عقبة في طريق الطموح الأمريكي والثاني إفساح المجال إمام تجمعات جديدة تمثل المهيمنة الأمريكية مثل مجموعة الدول الصناعية الشمالي الكبرى وحلف الناتو لتأخذ دوراً أوسع.

المعروف ان الكثير من الدول عندما تقوم سلوك بعضها البعض وعندما تحكم بقانونية تدخل عسكري وبعدم قانونية تدخل آخر فألا تنطلق إلا من قواعد القانون الدولي ومبادئه وهو ما يؤكد حرصها وقناعتها بجدوى هذه الاحكام رغم السلوك الامريكي الذي احدث الكثير من المتغيرات نتيجة لتجاوزه على العديد من

⁶⁶ جواد عبد الستار ، إستراتيجية بوش العسكرية ، قانون القوة المنفرد ، مصدر سبق ذكره ، ص .

القواعد القانونية الناظمة لاستخدام القوة في العلاقات الدولية التي اقرها ميثاق الأمم المتحدة، وبناءاً على ما تقدم في المبحث الأول والثاني يمكن القول إن التدخل الإنساني في معظم الحالات يمثل عملاً غير مشروع ولا يستند إلى مسوغ قانوني يشكل تحاوزاً على حق الدولة في الاستقلال والحرية لأنه يتم رغمما عن إرادة الدولة المتتدخل في شؤونها وتستغل لأغراض سياسية. ونجد أيضاً إن دور الأمم المتحدة في جميع الحالات التي تناولها البحث لا يزال دون المستوى المطلوب بسبب تأثيرات الهيمنة الذي يجعل المطالبة بإصلاح هذه المنظمة أمراً لابد منه.