



## المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: السياسات العامة في ماليزيا قراءة في آليات صنعها وخصائصها

اسم الكاتب: د. سعد علي حسين التميمي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/2144>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/05 16:50 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجالات الأكاديمية العلمية العراقية ورده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.



# السياسات العامة في ماليزيا

## قراءة في آليات صنعها وخصائصها

د. سعد علي حسين التميمي (\*)

### المقدمة:

تمثل ماليزيا واحدة من التجارب الناجحة والرائدة في مجال تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية، ففي غضون عقود ثلاث تحولت من بلد زراعي فقير إلى نموذج دولة مصنعة يشار إليها بالبنان، وما يميز التجربة الماليزية أنها تحمل قيمها الإسلامية وأخلاقياتها الأصلية وجمعها بين المعاصرة العلمية والأصالة الأخلاقية.

ونجاح التجربة الماليزية في مجال التنمية الشاملة يدفعنا إلى التساؤل عن الأسباب التي تقف وراء ذلك النجاح في تحقيق تقدم اقتصادي واجتماعي متميز أهلها لأن تصبح في مصاف الدول المتقدمة وعken القول هنا في هذا الجانب ان الفضل يعود إلى نجاح السياسات العامة الماليزية التي جرى تطبيقها وتنفيذها على مدى عمر الدولة الذي يمتد إلى أكثر من نصف قرن، تلك السياسات التي تمكنت من التعامل مع المشكلات المجتمعية التي يعرفها المجتمع الماليزي خاصة تلك المرتبطة منها بقضية التعددية والتتنوع الأثنى والعرقي وما يرتبط بها من اختلالات وتباينات، ويسعى البحث إلى دراسة موضوع السياسات العامة في ماليزيا عبر توضيح آليات صنعها والأجهزة المعنية بإعداد تلك السياسات والنتائج المتحققة منها وذلك من خلال الأجابة عن التساؤلات الآتية:

- كيف تجري عملية صنع السياسات العامة في ماليزيا؟

- من هي الأجهزة المعنية بصنع السياسات العامة في ماليزيا؟

- ما هي أبرز نماذج السياسات العامة في ماليزيا.

- ما هي أبرز خصائص السياسات العامة في ماليزيا.

### المبحث الأول: السياسة العامة:- مفهومها وأليات صنعها

حاول المعنيون من علماء السياسة والإدارة العامة والمجتمع ان يربطوا مفهوم السياسة العامة بقضايا الشؤون المجتمعية العامة ومحالاتها التي تمثل بالجاجات والمطالب والقضايا والمشكلات على الرغم من وجود تفاوت وتبادر في وجهات النظر حول الاسس التي ينطلقون منها عند تعريفهم للسياسة العامة ، فهناك من عرف السياسة العامة من منظور القوة بإنها من يجوز على ماذا؟ ومتى؟ وكيف؟ من خلال نشاطات تتعلق بتوزيع الموارد والمكاسب والقيم والمزايا المادية والمعنوية وتقاسم الوظائف والمكانة الاجتماعية بفعل ممارسة القوة او النفوذ والتأثير بين افراد المجتمع من قبل المستحوذين على مصادر القوة ، وهناك من عرف السياسة العامة من منظور تحليل النظام بإنها توزيع القيم (الجاجات المادية والمعنوية) في المجتمع بطريقة سلطوية أمرة من خلال القرارات والأنشطة الالزامية الموزعة لتلك القيم في اطار عملية

(\*) كلية العلوم السياسية، الجامعة المستنصرية.

تفاعلية بين المدخلات والمخرجات والتغذية العكسية ، وقسم ثالث يعرف السياسة العامة من منظور الحكومة باعتبارها تلك الوسائل المعتمدة من خلال الحكومة في سبيل إحداث تغييرات معينة داخل النظام الاجتماعي للدولة<sup>١</sup>.

وجرى تعريف السياسة العامة بانها تعني (مجموعة المبادئ المرشدة او التي ينبغي ان تكون مرشدة عند اتخاذ القرارات في شتى مجالات النشاط القومي مثل الشؤون الخارجية وعلاقات العمل ، الانتاج الزراعي وما شبه ذلك وهي خلاصة عدة سياسات فرعية للعديد من جماعات المصالح ، وفي اللحظة التي يتم عندها تراضي وتوافق هذه السياسات والمصالح الفرعية تنشأ سياسة عامة بصدق موضوع ما)<sup>٢</sup>.

وينبغي ان يأخذ مفهوم السياسة العامة بنظر الاعتبار العناصر الخمسة التالية<sup>٣</sup> :

- ان السياسة العامة تجسد عملية تنسيق وتعاون بين اجهزة الدولة المختلفة سواء كانت رسمية متمثلة في السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية او غير رسمية ممثلة في التنظيمات غير الرسمية مثل النقابات والتنظيمات المهنية وتنظيمات المجتمع المدني.

- ان عملية التنسيق والتعاون تشمل السلطات الثلاث بطبيعة الحال.

- ان الجهاز التنفيذي يلعب دورا هاما في المراحل المختلفة لصنع السياسة العامة.

- ان السياسة العامة تعكس بطبيعة الحال المصالح العامة وبالتالي فهي على صلة وثيقة و مباشرة بالمجتمع والحياة اليومية للمواطنين.

- ان المصلحة العامة التي تسعى الحكومة الى تحقيقها تختلف عن المصلحة الخاصة لجماعة مصلحية او مجموعة مصلحية معينة.

ورغم وجود تعريفات متعددة اخرى لعدد من الاساتذة والمفكرين السياسيين من العرب والاحانب خاصة بموضوع السياسة العامة الا ان معظمها يندرج في اطار ما تم تقديمها من تعريفات حسب التماذج الثلاث المذكورة اعلاه الا انه يمكن الخروج بمفهوم سلس ومناسب لمصطلح السياسة العامة ويعكس الطابع العلمي والفنى لضمون السياسة العامة ومحطتها ونتائجها ويتمثل في كون السياسة العامة (مجموعة القواعد والبرامج الحكومية التي تشكل قرارات او مخرجات النظام السياسي بصدق مجال معين ، ويتم التعبير عن السياسة العامة في صور واشكال عددة منها : القوانين واللوائح ، القرارات الادارية والاحكام القضائية) <sup>٤</sup>.

#### - عملية صنع السياسة العامة :

يمكن القول ان طرق صنع السياسات العامة تتعدد وتتبادر بحسب تباين الأعتبارات والجهات المشاركة في صنعها ، فضلا عن انما قد تتضمن اختيارا واعيا ومدروسا لأهداف جماعية وتتخذ تبعا لذلك قرارات سلطوية ملزمة للجميع بعد اتخاذها صفة السياسة العامة مع ما في ذلك من صعوبة التوفيق بين اهداف ومصالح الجماعات او الفئات

<sup>1</sup> لمزيد من الفاصيل بهذا الخصوص ينظر: فهمي خليفة الفهداوي ، السياسة العامة-منظور كلی في البيئة والتحليل ، عمان-الأردن - دار المسيرة للنشر والتوزيع ، ص ص ( - : ) .

<sup>2</sup> ينظر: السيد عليوه ود. عبد الكريم درويش ، دراسات في السياسة العامة وصنع القرار ، القاهرة ، . . . .

<sup>3</sup> ينظر: مصطفى عبدالله خشيم ، نظرية السياسة العامة ، بحث مقدم للمؤتمر الوطني الاول للسياسات العامة في ليبيا ، جامعة قار يونس-بنغازي ، - : حزيران

المتباعدة المؤثرة والمتأثرة بالسياسات العامة ولمعرفة عملية صنع السياسة العامة لا بد من معرفة الخطوات التي تمر بها هذه العملية وهي<sup>٥</sup> :

- معرفة وتحديد القضايا والمشاكل العامة الناجمة عن رغبات ومطالب المواطنين غير المحاباة.
- تحديد بدائل السياسات العامة بعد جمع المعلومات والحقائق واستشارة الجهات المعنية او ذات المصلحة الحقيقة بالمشكلة قيد الدراسة، وتشكيل لجان على مستوى الجهاز التشريعي (البرلمان) او الجهاز التنفيذي (الوزارات) لتقصي المعلومات وسماع اراء الخبراء والمحترفين من فنيين واداريين وقضاة ، ويتم تحديد مجموعة من البدائل المحتملة لتحقيق الأهداف العامة الموضوعة لها وتلبية حاجات ورغبات المواطنين في حدود الموارد المتاحة والمخصصة لكل منها.
- اختيار السياسة المناسبة ، وفي هذه المرحلة تجري عملية مناقشة كل بديل من بدائل السياسات العامة المقترحة التي تكون على شكل برامج او مشاريع للخدمات العامة او مسودات ولوائح للأنظمة والقوانين التي يراد اصدارها لمعالجة موضوع معين، او استثمار فرصة ما، او تجنب تحديد معين ، وغير ذلك إذ تخضع بدائل السياسات العامة المقترحة للنقاش داخل المؤسسة الحكومية وفق دساتير الدول والمبادئ او القواعد المتعارف عليها فضلا عن المناقشة التي تجري حولها في المؤتمرات العامة او الخاصة بالأحزاب والجماعات المصلحية والحملات الانتخابية ووسائل الأعلام المختلفة، وبؤدي هذا التفاعل الى اختيار احد البدائل المطروحة بوصفه معبرا عن السياسة العامة الأكثر قبولا من قبل الأطراف المستفيدة والمعنية بالسياسة العامة.

### **الأجهزة المعنية بصنع السياسة العامة**

ويتولى صنع السياسة العامة جهات رسمية وغير رسمية ، وتعنى بالجهات الرسمية الأفراد الذين يتمتعون بالصلاحيات القانونية التي تسمح لهم بالمشاركة في صنع السياسة العامة (مع الاعتراف بأن بعض هؤلاء يخضعون لقاد الأحزاب او قادة جماعات الضغط)، ويدخل ضمن صانعي السياسة العامة اعضاء المجالس التشريعية واعضاء السلطة التنفيذية والاداريين والقضاة فجميعهم ينفذون السياسات العامة ويسهمون في صنعها ولكن بطرق ودرجات متباعدة<sup>٦</sup> .  
ونقوم اعضاء المجالس التشريعية بالتشاور والتباحث والنقاش حول السياسات العامة المعرفة عن القضايا المعروضة عليهم من قبل الجهات المعنية ومجتمع الدولة الذي انتخبهم للتعبير عن موافقه ورائه ، فمعظم السياسات العامة والقواعد والقوانين المهمة التي تحتاج الى النظر فيها والموافقة عليها رسميا او شكليا اما تتم من قبل هؤلاء المشرعین قبل ان تصبح قوانين نافذة ، ويختلف دور المشرعین من حيث التأثير في صنع السياسة العامة بين القوة والحدودية تبعا للنظام السياسي القائم في الدولة<sup>٧</sup> .

اما بالنسبة للسلطة التنفيذية التي يعمل اعضاؤها في البيروقراطية الحكومية المتمثلة في المؤسسات والهيئات واللجان والأجهزة الادارية الحكومية المتنوعة ، فانها غالبا ما تضطلع بتنفيذ السياسة العامة غير ان دورها في رسم السياسات العامة لا يمكن اخفاءه باي حال من الاحوال نتيجة الاعتماد الكبير على القيادة التنفيذية في رسم السياسات العامة وتنفيذها ، ففي بعض الانظمة الحكومية الرئاسية يجمع رئيس الجمهورية بين قيادة العملية التنفيذية وقيادة العملية التشريعية كما في الكثير من دول العالم النامية ، ويتدخل الرئيس الامريكي في الولايات المتحدة للحيلولة

<sup>5</sup> للمزيد من التفاصيل بشأن مراحل صنع السياسة العامة ينظر: السيد عليوه ، مصدر سبق ذكره .

<sup>6</sup> ينظر: جيمس اندرسون ، صنع السياسات العامة ، ترجمة د. عامر الكبيسي ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، عمان-الأردن ، --- .

<sup>7</sup> ينظر: فهمي خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص .

دون تعطيل إقرار بعض السياسات والبرامج العامة من جانب اللجان والقوى الخفية المتنافسة في الكونغرس كما ان هناك كثير من المواقع التي تجيز للرئيس الأمريكي التدخل في صنع السياسات العامة كلائحة التجارة الخارجية التي تحوله سلطات واسعة في رفع الرسوم الكمرمية المفروضة على السلع المستوردة او تخفيضها<sup>٨</sup>.

وبسبب تعدد القضايا والمواضيعات التي تتطلب سياسات عامة متخصصة ورقابة عامة دائمة ولنقص الخبرة والمعلومات عند المشرعین في هذه المسائل الفنية ، غالباً ما يتم تفويض المؤسسات الادارية صلاحيات واسعة تمكّنها من رسم سياسات واتخاذ قرارات مهمة لها مفعول السياسات من حيث المدى والأهمية ، وهذا ما يؤكد الاستاذ (نورمان توماس) بالقول ((انه من المعتذر في اي مجتمع صناعي متتطور تمثيلية الامور اليومية وتسيير الشؤون العامة دون تدخل التنظيمات الادارية والبيروقراطية في صلب السياسات والقرارات المتعلقة بها))<sup>٩</sup>.

وبحسب السلطتين التشريعية والتنفيذية تمارس السلطة القضائية دوراً في صنع السياسات العامة، وعلى الرغم من ان القضاة ليسوا سياسيين إلا انهم يشاركون مع المشرعین والتنفيذيین ومع رؤساء الدوائر الادارية في ممارسة القوة السياسية التي يتمحض عنها مسؤولية تكوين او صنع السياسات العامة وتمارس السلطة القضائية دوراً مهمّاً في صنع السياسة العامة وذلك عبر استخدام سلطتها في تفسير ما هو مطلوب من السياسة العامة الجديدة ومعرفة ما هو المطلوب من الناس إزاء سلوكاتهم وتصرّفهم نحو الاولويات القضائية، وهي تمثل ميدانياً لمناقشة الاراء المختلفة التي تمثل الناس والمطبقين لتلك السياسة كما تلعب دور الوسيط بين واضعي السياسة العامة وبين مطبيقها من خلال التوضيح والتفسير السليم والقانوني للمقصود من السياسات العامة واخيراً تقوم السياسات العامة والخطط والبرامج المبنية عنها والنظر في سلامة التصرفات المالية والخدمات العامة<sup>١٠</sup>.

والى جانب ما تم ذكره بخصوص الاجهزه والسلطات الحكومية التي تلعب دوراً في صنع السياسة العامة ، توجد هناك جهات اخر غير رسمية تشارك في التأثير على صانعي السياسات العامة ومنفذتها ومن هذه الجهات على سبيل المثال لا الحصر جماعات الضغط والاحزاب السياسية والمواطنون(الرأي العام) ، و تعمل جماعات الضغط على التأثير في الجهات المعنية بصناعة القرار عبر دفعها الى اتخاذ موقف او قرارات لها صفة السياسات العامة لخدمة اهدافها وتحقيق مصالحها ، و تعمل جماعات الضغط والمصالح على بلورة المطالب وتجمعها وايصالها وطرح البديل للسياسات العامة المتعلقة بها ، كما تساهم في ترشيد السياسات العامة المرسومة عبر تزويد الجهات التنفيذية بالمعلومات الواقعية عن موضوعاتهم، اما بالنسبة للأحزاب السياسية فأن تأثيرها في رسم السياسات العامة يمكن ان يتم خارج نطاق البناء السلطوي او داخله لأن الأحزاب السياسية تقوم بأداء مجموعة من الوظائف منها بلورة المطالب والقضايا العامة التي تناقش عند رسم السياسات العامة وأثر الرأي العام حولها ومحاولة اقناع المواطنين بتبني الموقف التي تتخذه الأحزاب للضغط على الحكومة ، كما انها تعد من وسائل الرقابة السياسية على النشاط الحكومي ، وتميز الأحزاب السياسية عن جماعات الضغط والمصالح في تبنيها ومناصرتها للمواقف والسياسات التي تتسم بالنفع العام بينما تهم جماعات الضغط والمصالح بالقضايا الصغيرة المتعلقة بمصالح اعضاءها الخاصة<sup>١١</sup>.

<sup>8</sup> ينظر: جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>9</sup> ينظر: جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>10</sup> ينظر: فهمي خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص : .

<sup>11</sup> لمزيد من التفاصيل بهذا الخصوص ينظر: جيمس اندرسون ، مصدر سبق ذكره ، ص ص : - : .

اما بالنسبة للرأي العام ودوره في صنع السياسة العامة فيمكن القول ان لمطالب ورغبات الأفراد(المواطنين) مكانة ووقف مؤثراً في صنع السياسات العامة عبر طريقين اولهما ما يفرضه الرأي العام على النشاطات والتصرفات الحكومية من قيود او حدود في صنع وتنفيذ السياسة العامة وثانيهما الخوف الذي يسيطر على بعض صانعي السياسات العامة ومنفذها من اتخاذ قرارات وموافق يتوقع ان لا تحظى بتأييد او مساندة الرأي العام ، ويمكن القول هنا ان المواطنين لا يصنعون السياسات العامة من جهة وليسوا بعدين عنها من جهة اخرى فاتجاهات الرأي العام وتوقعاته حول كيفية مواجهة بعض القضايا الأساسية لا يمكن اهمالها من قبل صانعي السياسات العامة بل انما تعد الأطار العام الذي يفترض ان يتحرك ضمنه هؤلاء فهو يحدد ما هو مقبول وما هو غير مقبول وما هو ناجح وما هو فاشل من قرارات او سياسات وخصوصاً بعد تنفيذ تلك السياسات<sup>12</sup>.

### المبحث الثاني: السياسات العامة في ماليزيا

عرفت ماليزيا تنوعاً عرقياً واثنياً كبيراً بسبب ما تعرضت له تركيبتها السكانية من تبديل على يد الاستعمار الأنكليزي ، ورغم ان هذا التنوع والتعدد انطوى في بعض جوانبه على عوامل التفتت والانقسام ومثل عقبة في مرحلة من مراحل بناء الأمة والدولة (التوترات العرقية عام 1969) إلا ان الحكومات الماليزية نجحت في تحقيق الوحدة الوطنية وبشكل جعل ماليزيا نموذجاً يحتذى به من باقي دول العالم ويعود الفضل الى إتباع سياسات عامة ناجحة ورشيدة تهدف الى خدمة المواطن الماليزي وسنعدم في هذا المبحث الى بحث عملية صنع السياسات العامة في ماليزيا.

#### اولاً: لمحة عن التاريخ السياسي لماليزيا

تقع ماليزيا في قلب منطقة جنوب شرق آسيا شمال خط الأستواء بين ((--)) شمالاً - (-) شرقاً ، وتألف من اقليمين رئيسيين يفصل بينهما ( ) كم من بحر الصين الجنوبي ، فمن جهة الغرب يوجد هناك اقليم شبه جزيرة الملايو(او ما يطلق عليه ماليزيا الغربية) وتبلغ مساحته ( . . ) كم مربع ، ومن جهة الشرق يوجد هناك اقليم صباح وسرواك على الساحل الشمالي والشمالي الغربي لجزيرة بورنيو وتبلغ مساحة صباح وسرواك ( . . ) كم مربع و ( . . ) كم مربع على التوالي ، وتشترك شبه جزيرة ماليزيا في حدود برية مع تايلاند من جهة الشمال وحدود بحرية مع سنغافورة من جهة الجنوب ، في حين تحادي صباح وسرواك اقليم كاليمantan كما تشترك صباح بحدود بحرية مع الفلبين ، وتقع بروناي في الساحل الشمالي الغربي لاقليم سرواك<sup>13</sup>.

ويؤشر التاريخ السياسي لماليزيا انما خضعت للهيمنة البريطانية منذ منتصف القرن التاسع عشر ، ففي عام 1867 اعلنت بريطانيا ضم المراكز الساحلية والجزر مثل سنغافورة وبينانج وملقا للتجارة البريطاني ، وفي عام 1886 تم توقيع اول سلاسل المعاهدات بين بريطانيا وحكام السلطات (مع سلاطين برايك وسيلانجور ونيجري سيمبلان وبينانج) وعموجب تلك المعاهدات قبل السلاطين الحماية البريطانية والخبراء الأنجلو-أمريكيين لقيادة وادارة السلطات ، وعملت بريطانيا على استغلال ثروات البلاد خصوصاً بعد اكتشاف رواسب الفضة والذهب في مناجم المطاط كمحصول همهم جدید الى اقتصاد البلاد ، وجلب الشراء مشكلات اجتماعية معينة فأهل الملايو كانوا فلاحين بالطبيعة والوراثة ويعشقون زراعة حقولهم الصغيرة ولذلك لم يظهروا ميلاً لأحتراف مهنة أخرى غير الزراعة وهو ما دفع الحكم الأنجلو-أمريكي لجلب عمالة أجنبية للعمل في مزارع المطاط ومناجم الفضة فوفدت افواج من الهنود لحقول المطاط وجماعات من

<sup>12</sup> ينظر: فهمي خليفة الفهداوي ، مصدر سبق ذكره ، ص - .

<sup>13</sup> ينظر: سعد علي حسين ، تجربة التنمية الماليزية دراسة في الأبعاد السياسية والأقتصادية والاجتماعية ، رسالة دكتوراه غير منشورة ، كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ، .

الصينيين تلو الأخرى لاستخراج القصب، وبدا الفرق واضحًا بين أهالي الملايو البسطاء والقانعين وبين الوافدين وخاصة الصينيين الذين اصيّهم الشراء ورغم استياء الملايو إلا انهم عاشوا مع الأجانب في ظلّ تحضير سيطرة الاستعمار البريطاني<sup>١٤</sup>.

وتحصلت ماليزيا على استقلالها عن بريطانيا عام ١٩٥٧ بعد فترة طويلة من خضوعها للاستعمار البريطاني المباشر الذي قرابة قرنين من الزمان ، وفي عام ١٩٦٣ تشكّل اتحاد ماليزيا ( وهو اتحاد فيدرالي عاصمهه كوالالمبور ) وتألف من<sup>١٥</sup>:

- اتحاد الملايو الذي تألف بدوره من ( ) امارة وسلطنة هي : جوهر ، ملقا ، نجحري سيملان ، سيلانغور ، بيراك ، بينانغ ، قداح ، ترينغانو ، باهانغ ، كيلانتان ، برليس .
- ولاية صباح التي كانت تعرف باسم بورنيو الشمالية .
- ولاية سيراك .
- سنغافورة .

وواجه الاتحاد الجديد ردود فعل قوية من الفلبين واندونيسيا بشكل خاص ، وجاءت معارضته الفلبين لاتحاد ماليزيا من واقع مطالبتها بجزء من إقليم بورنيو ، أما معارضة اندونيسيا لقيام ماليزيا فتبين من إدراك اندونيسيا بأن إقامة اتحاد ماليزيا كان يعني تحدّثاً لها من ناحيتين فهو من جهة يحرم اندونيسيا من إقليم بورنيو ومن جهة أخرى كان تحدّثاً للدور الرعامة الذي رسمته اندونيسيا لنفسها في آسيا<sup>١٦</sup>.

وبتاريخ . آب عام ١٩٦٩ انسحبت سنغافورة من اتحاد ماليزيا ، وجاءت هذه الخطوة بالاتفاق بين حكومة لي كوان يو) في سنغافورة وحكومة اتحاد ماليزيا ، ورغم ترحيب اندونيسيا بهذا الانفصال الا أنها اعلنت ان تحسن علاقتها بسنغافورة رهن بخلصها من القواعد العسكرية لبريطانيا وماليزيا ، وجاءت بداية التحول الحاسم في موقف اندونيسيا من ماليزيا مع التغييرات السياسية التي شهدتها اندونيسيا في اعتاب المحاولة الأنقلالية الفاشلة التي قام بها الحزب الشيوعي الاندونيسي في ( ايلول ) ومن ابرز تلك التغييرات حظر نشاط الحزب الذي كان من اهم القوى المعاشرة لماليزيا اندونيسيا وتدهور العلاقات الاندونيسية – الصينية فضلاً عن تدهور الحالة الاقتصادية في اندونيسيا مما دفع إلى تشديد الضغط باتجاه تصفية سياسة مواجهة ماليزيا ، وتم التوصل إلى اتفاق بانكوك بين ماليزيا واندونيسيا عام ) لأنباء سياسة المواجهة بين الطرفين بشكل رسمي وتدعم العلاقات الماليزية-الاندونيسية ، وبعد ان تحكمت ماليزيا من تجاوز لالعوائق التي كانت تقف في طريق قيامها أصبحت ماليزيا اتحاداً رسمياً مؤلفاً من ( ) ولاية<sup>١٧</sup>.

### ثانياً: محددات السياسات العامة في ماليزيا:

اسهم الاستعمار البريطاني بشكل فاعل في تشویه البنية السكانية والأجتماعية والاقتصادية في ماليزيا ، فعلى صعيد البنية السكانية ونتيجة لظهور القصدرين والمطاطر كموارد اقتصادية مهمة عملت بريطانيا على تشجيع الهجرة الى

<sup>١٤</sup> ينظر: جودة حسين جودة ، جغرافية اوراسيا الأقليمية ، منشأة المعارف للنشر ، مطبعة الانتصار ، الأسكندرية ، .

<sup>١٥</sup> ينظر: محمد كاظم علي ، الوحدة الوطنية في ماليزيا : الواقع وابعاد المستقبل ، من كتاب لمجموعة باحثين(الوحدة الوطنية ومشكلة الأقليات في العالم الثالث) ، مطبعة التعليم العالي ، الموصل ، - - - .

واصبحت ماليزيا تألف في الوقت الحاضر من ( ) ولاية بجانب ثلاثة اقاليم فيدرالية- الباحث .

<sup>١٦</sup> ينظر: إسماعيل صبري مقلد، اندونيسيا ومشكلة ماليزيا، مجلة السياسة الدولية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، العدد .. - .

<sup>١٧</sup> ينظر: سعد علي حسين، مصدر سبق ذكره ، ص : .

شبيه جزيرة الملايو من البلدان المجاورة وخاصة الصينيين والهنود الأمر الذي ادى الى اختلال البنية الاجتماعية وعلى حساب السكان الأصليين وهم الملايوين، ونظر سكان الملايو الى القوميات الأخرى وخاصة الصينيين والهنود باعتبارهم دخلاء مفروضين عليهم، ورغم ان الملايوين يشكلون أكثر من نصف عدد السكان إلا ان الصينيين هيمنوا على الاقتصاد الماليزي من خلال سيطرتهم على كافة المؤسسات المالية والمشروعات الكبرى ابتداء من المصنع والمتاجر والفنادق الى محلات الصغيرة والمطاعم ووكالات السفر<sup>١٨</sup>.

واثقون الملايوون الصينيين بأنهم سرقوا ثروات ماليزيا ووضعوها في خزائنهم وهو ما ادى الى بروز حساسيات شديدة بين الملايوين والصينيين ، وانعكست تلك الحساسيات على اتجاهات الأحزاب السياسية في ماليزيا ، ففي بادئ الامر لم تكن الأحزاب الماليزية تعبر عن افكار سياسية بقدر ما كانت تعبر عن مصالح الشعوب الثلاثة: الملايوين والصينيين والهنود، واستطاع تنكو عبد الرحمن (رئيس وزراء ماليزيا للفترة - - - ) جمع تلك الشعوب الثلاثة في جبهة واحدة كصيغة واقعية لحفظ التوازن السياسي في ماليزيا وشكل جبهة التحالف التي ضمت (الحزب الماليزي والتجمع الصيني-الماليزي وحزب المؤتمر الهندي) وتمنت الجبهة من تحقيق نجاح باهر في انتخابات عام - - نتيجة لسياسة التوازن التي اتبعتها ، ولكن الأمر اختلف في انتخابات عام □ فقد انسحب حزب التجمع الصيني الماليزي من حزب التحالف الأمر الذي ادى الى تصدع حزب الأتحاد قائد عملية التوازن على المسار السياسي في ماليزيا ، وجاء هذا التصدع نتيجة لتحول الكثير من أنصار جبهة التحالف عنها وانسحاب التجمع الصيني الماليزي<sup>١٩</sup>.

وكانت جبهة التحالف الحاكم قد حصلت في انتخابات عام - - على ( ) مقعداً من اصل ( ) مقعداً في البرلمان وهو ما منحها انتصاراً جيداً اما المعارضة فقد حصلت على ( ) مقاعد، ولكن في انتخابات عام - - انخفض عدد المقاعد التي حصل عليها التحالف فقد حصل على ( ) مقعداً من اصل ( ) مقعداً اما المعارضة التي كانت مؤلفة بشكل رئيسي من الحزب الإسلامي (باس) وحزب العمل الديمقراطي الصيني فقد حصلت على ( ) مقعداً بواقع ( ) مقعداً للحزب الإسلامي و( ) مقعداً لحزب العمل الديمقراطي و( ) مقاعد لحزب الحركة الشعبية الماليزية (ذى الميل الصينية) في حين حصل حزب الشعب القومي على ( ) مقاعد، وهذا يعني ان موقع المعارضة في البرلمان قد تحسن اذ ارتفع عدد المقاعد التي تحوز عليها المعارضة من ( ) مقاعد عا - الى ( )) مقعداً عام - ، وبعد اعلان نتائج انتخابات عام - - تجمع انصار حزب العمل والحركة الشعبية في مظاهرات ابتهاج بالنصر الذي تحقق لهم، وانطلقت هتافات الصينيين تستفز الملايوين الذين خرجوا بيورهم في مظاهرات ترد وتقاوم ووقعت صدامات دموية بين الطرفين دامت اسبوعاً كاملاً راح ضحيتها العشرات من الأبرياء بسبب التوترات العرقية<sup>٢٠</sup>.

ومثلت تلك المواجهات تمديداً خطيراً لاستقرار ماليزيا من الناحيتين السياسية والأجتماعية وتحديداً كبيراً لحكومة تون عبد الرزاق ( - - )، وادركت الحكومة الماليزية تلك التهديدات والتحديات وقررت البدء بأعداد سياسات عامة هدفت الى معالجة الأسباب التي وقفت وراء التوترات بين الملايوين والصينيين، وجاءت السياسة العامة للحكومة في صورة سياسة اقتصادية جديدة مدتها عشرون عاماً من اجل تغيير الواقع القائم على اساس سيطرة اقلية

<sup>18</sup> ينظر: محمد كاظم علي، مصدر سبق ذكره ، ص .

<sup>19</sup> ينظر: فهمي هويدي، جذور الصراع في ماليزيا ، مجلة السياسة الدولية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، العدد - .

<sup>20</sup> ينظر: فهمي هويدي، مصدر سبق ذكره ، ص ولمزيد من التفاصيل حول انتخابات عام - في ماليزيا والتوترات العرقية التي تبعتها ينظر: Martin Rudner, the Malaysian general election of 1969: a political analysis, modern Asian studies, volume January 1970, Cambridge university press.

على ثروة البلاد وحرمان الأطياف الأخرى من السكان وخصوصا العنصر الأصلي وهم الملايو ومحاولة تحسين الأوضاع الاقتصادية والأجتماعية للملايوين وتحقيق نوع من التوازن الاقتصادي والأجتماعي بين طوائف المجتمع الماليزي وألستفادة من فائض الدخل لتطوير اوضاع اطياف المجتمع بشكل متوازن واعادة توزيع الثروة لصالح الملايوين لتحقيق التوازن المنشود والمطلوب وهو ما مثل منهاجا ثابتا في اعداد السياسات العامة الماليزية<sup>21</sup>.

### ثالثاً- عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا:

مثلاً تم ذكره سابقاً يتولى صنع السياسة العامة جهات رسمية وغير رسمية ، وتعني بالجهات الرسمية الأفراد الذين يتمتعون بالصلاحيات القانونية التي تسمح لهم بالمشاركة في صنع السياسة العامة (مع الاعتراف بأن بعض هؤلاء يخضعون لقيادة الأحزاب او قادة جماعات الضغط)، ويدخل ضمن صانعي السياسة العامة اعضاء المجالس التشريعية واعضاء السلطة التنفيذية والاداريين والقضاة فجميعهم ينفذون السياسات العامة ويسيئون في صنعها ولكن بطريق ودرجات متباعدة ، كما توجد هناك جهات اخر غير رسمية تشارك في التأثير على صانعي السياسات العامة ومنفذتها ومن هذه الجهات على سبيل المثال لا الحصر جماعات الضغط والاحزاب السياسية والمواطنون (رأي العام)، ولا يختلف الحال كثيراً بالنسبة لأجهزة صنع السياسة العامة في ماليزيا وقبل ان نتناول عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا لا بد ان نتناول السلطات والأجهزة المعنية بصنع السياسة العامة الماليزية كما يأتي :-

#### -- السلطة التشريعية:

تحجس السلطة التشريعية في ماليزيا في البرلمان الاتحادي الذي يتكون من مجلس الشيوخ Dew n (Dew Neg و مجلس النواب (Dew n R k y ) ويكون مجلس الشيوخ من ( )) عضوا يتم انتخاب ( ) ) منهم من خلال المجالس التشريعية للولايات الثلاثة عشر بواقع عضوين لكل ولاية، أما بقية الأعضاء فيتم تعينهم بواسطة الملك بناء على اقتراح رئيس الوزراء، ومدة ولاية هذا المجلس هي ثلاثة سنوات قابلة للتجديد لمرة أخرى فقط، أما مجلس النواب فيتكون من ( ) عضوا يتم انتخابهم بشكل مباشر مدة خمس سنوات يتوزعون ما بين ( ) من شبه جزيرة الملايو، و ( ) من سارواك، و ( ) من صباح ، ويتعين أن يكون النائب أعضاء في الأحزاب السياسية ، وسيطر الحزب الحاكم على ما يزيد على ثلثي مقاعد البرلمان وهو ما يضمن سيطرة الحكومة على السلطة التشريعية<sup>22</sup>.

#### - السلطة التنفيذية:

بالنسبة للسلطة التنفيذية يمثل السلطان من الناحية النظرية السلطة التنفيذية العليا في البلاد ويتم انتخابه من خلال مجلس الحكم الذي يضم السلاطين التسعة للولايات الماليزية وتستمر مدة ولايته لخمس سنوات، والسلطات التي يتمتع بها السلاطين في النظام السياسي الماليزي إنما هي سلطات رمزية، أما من الناحية العملية فإن السلطة التنفيذية تتتألف من مستويين، المستوى الأول ويمثله رئيس الوزراء الذي يعتبر أعلى سلطة تنفيذية في البلاد والمسؤول الأول عن صنع القرارات اليومية للسياسة العامة فضلاً عن متابعة تنفيذها وهو زعيم حزب الأغلبية في البرلمان وله سلطة إعلان الطوارئ وحل البرلمان، ويمثل مجلس الوزراء المستوى الثاني لممارسة السلطة التنفيذية في ماليزيا، ويتألف من الوزراء الذين يعينهم رئيس الوزراء نفسه آخذاً في اعتباره طبيعة التحالفات المكونة للحزب الحاكم (حزب الجبهة الوطنية)

<sup>21</sup> ينظر: محمد كاظم علي ، مصدر سبق ذكره ، ص M .

<sup>22</sup> ينظر: <http://www.Malaysian government-parliament,2011>

وبشكل عام يكون رئيس الوزراء في هذا السياق منحازاً لحزب الامن (ونعني به التنظيم القومي للملايوين المُتحدين) حيث يختار منه ما يقرب من ثلثي الحقائب الوزارية لا سيما الوزارات المهمة كالداخلية والخارجية والمالية والتعليم والدفاع .<sup>٢٣</sup>

#### - السلطة القضائية:

تألف السلطة القضائية في ماليزيا من المحكمة الاتحادية والمحاكم العليا في الولايات وبعد قاضي القضاة بمثابة رئيس السلطة القضائية ويتم تعينه من قبل الملك بناءً على اقتراح رئيس الوزراء بعد استشارة الحكام ، وللسلطنة القضائية القدرة على تحديد صحة القوانين الصادرة من البرلمان او الهيئات التشريعية في الولايات ومراقبة شرعيتها .<sup>٢٤</sup>

#### - وحدة التخطيط الاقتصادي :

تم إنشاء وحدة التخطيط الاقتصادي عام 1973 وهي هيئة مستقلة تعمل تحت الإشراف المباشر لرئيس الوزراء ، وتعد من أهم وحدات الحكومة المتصلة بصنع وتنفيذ السياسة العامة وكان لها دور محوري في تنفيذ ومتابعة السياسة الاقتصادية الجديدة الصادرة عام ) وقد زاد هذا الدور في صياغة سياسة التنمية القومية ، وتعمل وحدة التخطيط الاقتصادي على تحقيق الأهداف الآتية :

- وضع الخطوط العريضة لسياسات الحكومة واستراتيجياتها وبرامجها التنموية .
- تطبيق وتقدير المشروعات والبرامج التنموية للدولة .
- تقديم النصائح والمشورة للحكومة في القضايا الاقتصادية .
- الاعتماد على الأبحاث الاقتصادية لخدمة التنمية .
- إدارة المساعدات والمنح من الدول الأجنبية والمؤسسات الدولية .
- إدارة البرنامج الماليزي للتعاون الفني .

#### - المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي :

أنشئ المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي عام ١٩٧٦ بناءً على قرار رئيس الوزراء الماليزي في ذلك الوقت مهاتير محمد ، ويعتبر هذا المجلس بمثابة منتدى حل المشكلات المتعلقة بالتنمية والسياسات الاقتصادية ، وأهمية المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي في النظام السياسي الماليزي لا تعود إلى دوره في صنع السياسة العامة بقدر ما تعود إلى دوره البارز في بلورة العديد من الأفكار التي يستعان بها عند صياغة مقترنات السياسة العامة لاسيما عند الأخذ في الاعتبار قيامه بتبعة عدد كبير من الخبراء وناشطي التيارات السياسية المختلفة وممثل العرقيات الماليزية المختلفة <sup>٢٥</sup> الأمر الذي يجعل مقترنات السياسة العامة أكثر تعبيراً عن مطالب الجماهير .

وقد عملية صنع السياسة العامة عموماً بالمراحل التالية ( تحديد ودراسة المشكلة اقتراح البديل المناسب حل المشكلة ، إضفاء الشرعية على السياسات محل القبول تطبيق السياسة المقترنة التنسيق بين الجهات المختلفة ذات

<sup>23</sup> ينظر: <http://www.Malaysian government, executive branch2011, p2>

<sup>24</sup> ينظر: سعد علي حسين ، مصدر سبق ذكره ، ص :

<sup>25</sup> Ho Khai Leong,Dynamics of policy making in Malaysia: formulation of new economic policy and national development policy, Asian journal of public administration, VOL.14 NO.2 (DEC 1992):p214.

<sup>26</sup> Ho Khai,opcit,p209

الصلة لتنفيذ السياسة على النحو المطلوب تقييم نتائج وآثار السياسة بعد التطبيق، ولا تختلف عملية إعداد وصنع السياسات العامة في ماليزيا عما ذكرنا أعلاه إذ تمر عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا بالمراحل التالية<sup>27</sup> :

- يأتي اقتراح خطط التنمية الماليزية بشكل عام من مصادرين أساسين أحدهما الحكومة والآخر هو ممثلي الشعب أو المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص، ويبدأ الإعداد لمقترحات السياسة العامة عبر مجموعة من اللجان في الوزارات المختلفة كل في مجال .

- مرحلة الخطابة (رأي العام): وتقوم جماعات المصالح والأحزاب السياسية في هذه المرحلة بأصدار ونشر بيانات وأعلانات علنية حول عوامل ضعف أو قوة الخطة أو السياسة السابقة والتأثيرات السلبية أو الأيجابية لتلك السياسة: وتعمل جماعات المصالح والأحزاب السياسية في إعداد رأي العام بشأن ما هو مطلوب تحقيقه في السياسات العامة الحكومية.

- مرحلة المناقشات :

وتتم هذه المرحلة داخل أروقة كل من المجلس الاستشاري الاقتصادي القومي ووحدة التخطيط الاقتصادي التابعين لمجلس الوزراء ، وجرى فيها اختيار البديل المناسب المتعلقة بالسياسة العامة للبلاد.

- مرحلة المراجعة:

وفي مرحلة المراجعة يقوم المجلس الاستشاري الاقتصادي القومي بتقييم الخطة السابقة لمعرفة إلى حد استطاعت أن تحقق أهدافها من خلال مجموعات عمل من الخبراء ورجال الأعمال وناشطي الأحزاب السياسية وجماعات المصالح فضلا عن ممثلي الأقليات العرقية ، ومن ثم يقدم المجلس مشروع الخطة إلى وحدة التخطيط الاقتصادي التابعة لمجلس الوزراء.

- مرحلة اتخاذ القرار :

يقوم المجلس في هذه المرحلة بتقديم مشروع الخطة إلى وحدة التخطيط الاقتصادي، وتعد هذه المرحلة هي آخر مراحل صنع السياسة العامة وأكثراها أهمية حيث تتضمن وضع الصورة النهائية لخطة السياسة العامة .  
ويمكن القول بأن وحدة التخطيط الاقتصادي لا تعمل فقط مستقلة عن المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي، بل وإن لها اليد الطولى في وضع مقترحات السياسة العامة .

ولنأخذ مثلا صياغة سياسة التنمية القومية ( - ) كنموذج لصنع السياسة العامة في ماليزيا ، فقد مرت عملية إعداد تلك السياسة بالمراحل التالية<sup>28</sup> :

أولاً: الجهات المعنية بإعداد وصنع تلك السياسة هي: مجلس الوزراء-البرلمان-المجلس الاقتصادي الاستشاري القومي- وحدة التخطيط الاقتصادي .

ثانيا: وضع تصور عام لطبيعة السياسة العامة.

ثالثا: مراجعة آثارها المحتملة وإمكانيات التنفيذ.

<sup>27</sup> Ho Khai,opcit,p210.

<sup>28</sup> ينظر: جابر عوض ، صنع السياسة العامة في ماليزيا:المحددات والخصائص ، من كتاب لمجموعة باحثين (السياسات العامة في ماليزيا) ، مركز الدراسات الآسيوية ، القاهرة ( )

رابعاً: جمومعات عمل لوضع تفاصيل التصور العام للسياسة العامة.

خامساً: إعداد المسودة.

سادساً: مرحلة الدراسة والمراجعة.

سابعاً: مرحلة المراجعة من خلال جمومعات عمل تضع مسودات مشاريع القوانين.

ثامناً: التقرير النهائي للمجلس.

تاسعاً: مناقشة التقرير.

عاشرًا: التعليق على التقرير.

حادي عشر: الخطة النهائية.

إثنى عشر: مكتب رئيس الوزراء.

ومن ثم عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا بخصائص<sup>29</sup> :

- رجحان كفة السلطة التنفيذية : على الرغم من أن عملية صنع السياسة العامة إلى حد ما تكون خلاصة مقترنات الرأي العام وجماعات المصالح، إلا أن المخرجات النهائية للسياسة العامة لا تأتي إلا في إطار توجهات السلطة التنفيذية ، فالسلطة التنفيذية تتمتع بصلاحيات واسعة في مجال تنفيذ وتقديم السياسة العامة ، يقابل ذلك تدني واضح لدور السلطة التشريعية في هذا السياق حيث يسيطر حزب الأمن وهو أكبر الأحزاب في الائتلاف الحاكم على أغلبية ثلثي المقاعد في البرلمان ، وهو ما يضمن هيمنة الحكومة على السلطة التشريعية .

- تعدد مستويات صنع السياسة العامة :

تصاغ السياسة العامة في ماليزيا في صورة خططاً طويلة الأجل وأخرى قصيرة الأجل، ومن ثم تأخذ السياسة العامة في ماليزيا من الناحية الرسمية صوراً عديدة على مستويات مختلفة وذلك على النحو التالي :

- الخطة العامة المعروفة باسم (OPP) (Outline Perspective Plan).

- الخطة الخمسية.

- الخطة السنوية.

- رؤية 2020 :

- الاستمرارية:

على الرغم من تعدد مستويات صنع السياسة العامة ما بين الخطط طويلة المدى وتلك القصيرة، إلا أن هناك تواصلاً وتنسقاً بين الأهداف والسياسات المتضمنة في خطط السياسة العامة المتعاقبة فضلاً عن التنسيق بين تلك السياسات والأهداف داخل الخطة الواحدة بما تشتمل عليه من خطط خمسية وسنوية، وهناك حرص لدى القيادة الماليزية على مراجعة الخطط السابقة للوقوف على ما انتهت إليه من أهداف بحيث تستكمل الخطط التالية ما بدأته الخطط السابقة دون الحاجة إلى البدء من جديد .

- المركزية:

فعلى الرغم من تأكيد الدستور الماليزي على مبدأ الفيدرالية وهو ما يعني توزيع السلطات بين الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات، إلا أن عملية صنع السياسة العامة في ماليزيا تتصنف بالمركزية الواضحة، حيث تحدد الحكومة وحدها جل مدخلات ومخرجات السياسة العامة ، ولا تمارس الولايات أو القوى غير الرسمية دوراً مهماً.

<sup>29</sup> ينظر: جابر عوض، مصدر سبق ذكره، ص : .

## - الرقابة والمتابعة:

من اللحظة التي يتم فيها البدء في تنفيذ الجوانب التنموية لخطط السياسة العامة تبدأ لجنة تخطيط التنمية القومية في وحدة التخطيط الاقتصادي التابعة لمكتب رئيس الوزراء في إجراء تقييم لعملية التطبيق وفي ذات الوقت تقوم هذه اللجنة بإعادة هيكلة (الخطط التنموية الجديدة متوسطة وقصيرة الأجل) بحيث تتناغم مع الخطة طويلة الأجل .

## - الواقعية:

وبالنظر إلى ماليزيا باعتبارها دولة متعددة الأعراق فضلاً عن التباين الواضح بين العرقيات لاسيما من الناحية الاقتصادية، فقد أصبح تحقيق الاستقرار والتوزيع العادل للثروة بين الأعراق مصدرًا مهمًا من مصادر شرعية النظام ، ومن ثم فقد دأبت الحكومات الماليزية المتعاقبة عند صنع السياسة العامة على أن تأخذ الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية بعين الاعتبار .

ويذهب أليرت هيرمان إلى أن الأزمات تعمل على تسليط الضوء على المشكلات التي تعانى منها البلاد كخطوة أولى لأنذها في الاعتبار كأحد مدخلات السياسة العامة فقد مثلت أحداث العنف العرقي في عام ( ) ) المحرك الرئيسي للسياسة الاقتصادية الجديدة ويذهب البعض إلى أن خروج هذه السياسة على هذا النحو الذى خرجت عليه ما كان ليحدث لو لا تلك الأحداث العرقية الدموية.

## رابعاً- السياسة الاقتصادية الجديدة كأنموذج للسياسات العامة الماليزية:

من بين ابرز السياسات العامة التي طبقتها الحكومات الماليزية وأكثرها نجاحاً السياسة الاقتصادية الجديدة ( ) - ( ) ، وكان للأضطرابات العرقية التي وقعت في ماليزيا بين الملايوين والصينيين عام ( ) دور الحفاظ لأنتهاج السياسة الاقتصادية الجديدة فقد كشفت تلك الأضطرابات عن المستوى الاقتصادي المتدني للملايوين مقارنة ببقية طوائف المجتمع ( ) % من ملكية الأسهم تتركز في أيدي الأجانب مقابل ( ) % في أيدي عناصر من غير الملايوين) وقد نجحت السياسة الاقتصادية الجديدة في تحفيض نسبة امتلاك الأجانب للأصول إلى ( ) % وزيادة نسبة امتلاك الملايوين إلى ( ) % وغير الملايوين إلى ( ) %، كما نجحت السياسة الجديدة في خفض نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر من ( ) % إلى ( ) % عام ( ) ، وارتفعت نسبة الأدخار من الناتج المحلي الإجمالي من ( ) % عام ( ) إلى ( ) % عام ( ) ، أما نسبة الاستثمار فقد ارتفعت من ( ) % عام ( ) إلى ( ) % عام ( ) ، وتلك النسبة تعنى أن الحكومة قد نجحت عبر تطبيق السياسة الاقتصادية الجديدة ليس في رفع المستوى الاقتصادي فحسب وإنما نجحت كذلك في تحقيق قدر من التوازن الاقتصادي بين الأعراق المختلفة التي تشكل بمجموعها الشعب الماليزي .<sup>٣٠</sup>

## الخاتمة:

توقف نجاح السياسات التنموية التي تبنيها أي دولة على الطريقة التي يتم بها تنفيذ تلك السياسات بواسطة الجهاز الإداري للدولة تماماً مثلما تتوقف على أسلوب وضع وتحفيظ هذه السياسات بواسطة أجهزة الدولة المعنية حيث يعتبر الجهاز الإ ( ) هو المسئول الأول عن إنجاح السياسة العامة ويكون الجهاز الإداري من أعضاء مجلس الوزراء وأعضاء البرلمان والمستويات العليا من الموظفين.

<sup>30</sup> ينظر: معد العبيدي ، العلاقة بين الديمقراطية والتنمية في آسيا: نموذج الدراسة ماليزيا واندونيسيا ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ، ( ) .

ولما كان القاسم المشترك في تقييم السياسة العامة في أي بلد يقوم على مقارنة النتائج المتحققة عن تنفيذ السياسة العامة بالأهداف التي وضعت سلفاً في متن السياسة، وباستعراض أهداف السياسة العامة في ماليزيا وأثارها على ارض الواقع يمكن القول أن السياسات العامة الماليزية قد قطعت شوطاً كبيراً في طريق النجاح ويدل على ذلك ما استطاعت أن تتحققه هذه السياسة من الأهداف المرجوة والمتمثلة في:

- تحقيق الوحدة الوطنية.
- استطاعت ماليزيا وبنجاح واضح احتواء المشكلات المرتبطة بالتنوع العرقي وتحقيق قدر مهم وملحوظ من التقدم الاقتصادي
- لقد أدى تطبيق ماليزيا لسياساتها الاقتصادية منذ أوائل سبعينيات القرن العشرين وحتى الوقت الحاضر إلى إحداث تحول جوهري في اقتصاد البلاد الذي كان يقوم على التصدير لسلعتين أوليتين هما القصب والmateat إلى اقتصاد قائم على التصنيع في المقام الأول، وبلغت نسبة المواد المصنعة أكثر من ٥٠٪ من الصادرات الماليزية.
- حققت ماليزيا نمواً اقتصادياً بمعدل ٨٪ سنوياً، كما تزايد نصيبها في التجارة الدولية حتى باتت تختل المرتبة الثالثة عشر بين أكثر الدول تجارة في العالم.
- تقليل ومن ثم القضاء على الفقر وذلك من خلال الارتفاع بمستوى معيشة المواطنين وزيادة فرص العمل بغض النظر عن العرق، علاج التفاوتات الاقتصادية غير المتساوية بين العرقيات.
- نجحت ماليزيا في ظل سياساتها العامة من تحسين وتطوير المجتمع الماليزي على مختلف الأصعدة مثل التعليم والصحة والخدمات وهو ما خلق استقراراً سياسياً مشهوداً في الأعوام السابقة واللاحقة.
- نجاح ماليزيا في تقديم نموذج تنموي فريد يجمع بين أصالة التراث الإسلامي الماليزي، وحداثة التكنولوجيا والمعاصرة وذلك عبر سياسات عامة ناجحة وابتكارية ركزت في جانبها الأساس على الإنسان الماليزي.