



## المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: مفهوم الوحدة الوطنية وطرق تعزيزها في العراق

اسم الكاتب: م.د. عبير سهام مهدي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/2158>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/05 21:08 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجالات الأكاديمية العلمية العراقية ورده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.



# مفهوم الوحدة الوطنية وطرق تعزيزها في العراق

م.د. عبير سهام مهدي<sup>(\*)</sup>

## المقدمة

تعد الوحدة الوطنية لأي شعب قاعدة الارتكاز للبناء الحضاري والتقدم والتطور والتنمية في المجالات كافة وبغيابها يفقد الشعب المركبات الأساسية لامنه واستقراره، وقدرته على احتواء الأزمات الناشئة عن الاختلافات العرقية والدينية والطائفية، وعلى هذا الأساس فان قيادات الشعب الوطنية يكون هاجسها الدائم الحفاظ على الوحدة الوطنية، وسد كل التغرات والمنافذ في جدرانها لكي لا تندن من خلالها رياح الفرقه والبعاد والانقسام أو تكون مداخل لنفوذ الدول الأخرى، والعبث بمقدرات الشعب ومصالحه وخصوصياته وتأليب مكوناته على بعضها في محاولات لإيجاد مواطن قدم لها للتتدخل في شؤونه الداخلية وتسلل مصالحها وأهدافها غير المشروعة .

وال المشكلة الأساسية التي يتفرض إدراكها إن الانقسامات في أي مجتمع حالة طبيعية إذا ما كانت محكمة بضوابط وشروط الصراع السلمي، المادف للتحسن والإصلاح وهي من سمات المجتمعات الحية المتuelle للبناء العصري وتجاوز عوامل الفرقه والاختلاف وصولاً للوحدة الوطنية لقيادة العملية السياسية والتعامل مع أزمات البلاد المتعددة بمنظور واحد وبرنامج ومنهج موحد يمتلك قدرة التعامل مع المشكلات التي تتعرض لها أوضاع البلاد .

وعليه فان فرضية البحث جاءت لتواكب حقيقة مفادها : بما إن الوحدة الوطنية في أي مجتمع هي ضرورة أساسية ومطلباً يقياس على ضوئه مدى انسجام المجتمع وتقديره على تحقيق حالة الوفاق بين فئاته وقطاعاته المختلفة وعليه فان النظام السياسي هو المسؤول الأول والأساس في تحقيق الوحدة الوطنية وتعزيزها من خلال طبيعة العلاقة إلى بينها مع المجتمع .

وللبرهنة على فرضية البحث نطرح التساؤلات الآتية :

١ - كيف نفهم الوحدة الوطنية ؟

٢ - ماهي أهم المقومات والمعوقات التي تواجه الوحدة الوطنية في العراق ؟

٣ - هل من الممكن المماضلة بين الوحدة الوطنية والديمقراطية ؟

٤ - كيف يمكن تعزيز الوحدة الوطنية في العراق ؟

وفي ضوء التساؤلات التي تم طرحها فقد تم تقسيم الموضوع إلى ثلاثة مباحث تناول المبحث الأول : مفهوم الوحدة الوطنية ، وكرس الثاني لمناقشة الوحدة الوطنية والواقع العراقي ، إما المبحث الثالث والأخير فقد ناقش موضوعة الديمقراطية والوحدة الوطنية في العراق وأخيراً جاءت الخاتمة مدونتين فيها الاستنتاجات الرئيسية .

**أولاً: في مفهوم الوحدة الوطنية:**

من المشكلات التي باتت ملزمة لبنية الدولة في العالم الثالث مشكلة الوحدة الوطنية والتي برزت نتيجة لعوامل عده موضوعية ذاتية ، داخلية وخارجية، والتي أسهمت في بلورتها كمشكلة.

وقد حظيت هذه المشكلة باهتمام كبير من لدن الساسة والباحثين على حد سواء بالنظر لما تشكله من خطورة على حياة تلك الدول واستقرارها السياسي، بخلاف الدول المتقدمة، والتي استطاعت حسم هذه المشكلة، ومن ثم تحقيق ذلك الاستقرار.

أن تحديد مفهوم الوحدة الوطنية، ووضع تعريف لها يعد مسألة ضرورية ذلك إن أحد سبل تجاوز هذه المشكلة يكمن في تحديد ماهيتها وحدودها والذي سيجنبنا بطبيعة الحال الوقوع في ضبابية المفهوم إذا ما أستعمل لغيات بعيدة أصلاً عن المعنى الحقيقي لها.

وضمن تحديد مفهوم الوحدة الوطنية نجد يتألف من عنصري الوحدة والوطنية، وإن اندماج هذين العنصرين يشكل هذا المفهوم، فالوحدة تعني: تجميع الأشياء المتفرقة في كل واحد مطرد، أما مفهوم الوطنية فقد اختلف فيه الباحثون، فبحسب رأي البعض أن الوطنية هي : انتماء الإنسان إلى دولة معينة، يحمل جنسيتها ويدين بالولاء لها، على اعتساب أن الدولة ماهي سوى جماعة من الناس تستقر في إقليم محدد وتخضع لحكومة منتظمة<sup>(١)</sup>. ويرى البعض الآخر من الباحثين إن الوحدة بمفهوم الفكر السياسي المعاصر هي اتحاداً اختيارياً بين المجموعات التي تدرك أن وحدتها تكسبها نمواً زائداً، وميزات اقتصادية وسياسية، وتعزز مكانتها العالمية<sup>(٢)</sup>.

كما رأى آخرون إن مفهوم الوحدة الوطنية استمد من مفهوم كلمة الوطن الذي هو عامل دائم وأساسي للوحدة الوطنية ومنها كانت كلمة وطني وهي ما يوحي صفة بحاكل شخص يقيم في الوطن كتعبير عن انتمامه لمجتمعه وتقانيه في خدمته والإخلاص له<sup>(٣)</sup>. كما تعني أيضاً حب الوطن بسبب طول الانتفاء إليه ، وإنما تختلف عن القومية بما تعنيه من حب للأمة بسبب ترابط أفرادها ببعضهم البعض، بسبب الاعتقاد، أو وحدة الأصل، أو الاشتراك باللغة والتاريخ والتماثل في ذكريات الماضي، لكن هناك توافق بين الوطنية والقومية على اعتساب إن حب الوطن يتضمن حب الأرض والوطن ، وإن الوطنية تنطبق على القومية بشرط إن يكون الوطن هو مجموع الأراضي التي تعيش عليها الأمة وتدير سياسة الدولة ومثال ذلك انطباق القومية الألمانية على الوطنية الألمانية في كل من جرائي ألمانيا (الشرقية والغربية) خلال فترة الحرب الباردة، وعلى الرغم من ذلك قامت بينهما علاقات دبلوماسية دولية، كما لو كانتا دولتين مختلفتين تماماً<sup>(٤)</sup>.

ويرى الباحث (عادل محمد زكي صادق) إن الوطنية تختلف عن القومية على اعتساب أن الوطنية هي العاطفة التي تميز ولاء الإنسان لبلده أو قبيلته أو شعبه سواء أكان ذلك في العصور القديمة أم الحديثة، وإن الولاء يأتي من خلال الاتصال بالعوامل الطبيعية والاجتماعية وهي لا تقتصر على جماعة دون أخرى، وهي تنظر بشكل دائم إلى الماضي، إما القومية فهي تعني الخطبة الدائمة نحو مستقبل الأمة ، وإنما تقتصر على مجموعة من الناس لهم كيان الأمة، فقد تقوم في ظل القومية الواحدة أكثر من دولة لكل منها استقلاليتها ، وفي هذه الحالة يصبح لكل منها وطنيتها

(١) سليمان محمد الطماوي، الوحدة الوطنية، مطابع الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٧٤، ص ١٧.

(٢) مجموعة مؤلفين، رؤساء الدول إمام حق تقرير المصير وواجب الحفاظ على الوحدة الوطنية والترابية، مطبوعات أكاديمية المملكة المغربية، فاس، ١٩٩٤، ص ٩٢.

(٣) ينظر: عامر عياش عبد ولطيف كريم محمد، فكرة التعددية والوحدة الوطنية في الدستور العراقي الجديد، في التعددية والوحدة الوطنية... الواقع الطموح، وقائع المؤتمر السنوي الذي عقده مركز صلاح الدين الأيوبي في جامعة تكريت بالتعاون مع بيت الحكم للمرة ١٩ - ٢٠ تشرين الثاني، بيت الحكم، بغداد، ٢٠٠٨، ص ١٠٢. كذلك عزو محمد عبد القادر ناجي، مفهوم الوحدة الوطنية والعوامل المؤثرة عليها:

الخاصة بها ، بينما القومية تضم كل الدول المتفرقة وتدفعها جمِيعاً إلى الارتباط برباط عام وشامل مستمد من مفهومها وعلى ذلك تجمع القومية عدداً من الوطنية ، ولكن تظل الوطنية قائمة ولا تنتصر بشكل كلي فيها ، ومثال ذلك وطنيات الدول العربية<sup>(٢)</sup>.

لكن الوحدة الوطنية والوحدة القومية تشتراكان في بعض المقومات التي تعد ضرورية لقيامها مثل العنصر البشري ، اللغة المشتركة ، الاتباع القومي والحضاري ، بيد إن القومية لا ترتبط بالضرورة بوجود الأرض ، إلا إن الوطنية لا تقوم إلا بوجود مجموعات بشرية مرتبطة بأقليم محدد<sup>(٣)</sup> ، كذلك الوطنية هي حب الإنسان لبلاده ، ولولاه للأرض التي يعيش عليها<sup>(٤)</sup>.

من خلال ما تقدم نلاحظ إن الوطنية هي : شعور عاطفي بالحب للبلد أو الإقليم الذي يعيش عليه الفرد ، إما القومية فتحتاج إليها في أنها : تقييد بالحب للأمة التي ينتمي إليها الفرد بغض النظر عن الإقليم الذي تعيش فيه هذه الأمة ، لأنها لا ترتبط بوجود الإقليم.

وقد أختلف تعريف الوحدة الوطنية عبر التاريخ ، كما اختلف بين الباحثين والمحدثين ، نتيجة لاختلاف الثقافات والبيئة الخارجية الدولية ، فقد رأى ( ميكافيلي ) إن مفهوم الوحدة الوطنية هو : ارتقاء الحاكم في الدولة إلى درجة القدسية ، لأنها محور الوحدة الوطنية في الدولة ، وإذعان المحكومين لهذا الحاكم وخشيته من ضرورات هذه الوحدة ، لأن الأخذ بأرائهم سيؤدي إلى الفوضى والاضطراب لأنهم لا يمكن أن يكونوا طيبين ألا إذا اضطروا لذلك ، ولا تختلف الوحدة الوطنية عن الوحدة القومية في ذلك<sup>(٥)</sup>.

أما (هوبس) فقد رأى أن الوحدة الوطنية هي سيطرة الدولة وزيادة مقوماتها من خلال الحكم المطلق الذي سيسهم في إضعاف المنافعين لها أو المنافسين لها ، كما يجب على الدولة غرس صفات الولاء وحب الوطن عند الإفراد عن طريق برامج التعليم والتدريب والتوجيه<sup>(٦)</sup>.

أما عند (روسو) فالوحدة الوطنية هي قيام عقد اجتماعي بين الشعب والنظام السياسي القائم ، بحيث يتوحد الشعب في وحدة قومية مصيرية ، وفي إطار من مسؤولية مشتركة يطبع فيها الفرد الحكومة ، التي هي نظام اجتماعي ارتضاه عن طوعية واحتياج ، والربط بين السيادة في توحيد الشعب وقيمها ، والتعبير عن إرادته المندجدة في إطار الارادة العامة ، التي هي محصلة أرادات الإفراد ، والتي تختلف في مجموعها عن الإرادات الفردية على احتساب أنها ليست تعبيرا عن شيء عفوي طارئ ، وإنما هي تعبير عن الوطنية التي تستند إلى القيم والثالثيات وتقترن هذه الوحدة بالديمقراطية من خلال حكومة ديمقراطية يستطيع الشعب في ظلها إن يجتمع وان يتمكن كل مواطن من التعرف على غيره من المواطنين<sup>(٧)</sup>.

<sup>(١)</sup> مجموعة مؤلفين ، مصدر سبق ذكره ، ص ص ٤٣ - ٤٤ .

<sup>(٢)</sup> المصدر نفسه ، ص ٤٦ .

<sup>(٣)</sup> نقاً عن : عزو محمد عبد القادر ناجي ، مصدر سبق ذكره .

<sup>(٤)</sup> ينظر عبد الرضا حسين الطعان ، تاريخ الفكر السياسي الحديث ، دار الحكمة للطباعة والنشر ، بغداد ، ١٩٩٢ ، ص ص ٤٠ - ٤٣ .

<sup>(٥)</sup> المصدر نفسه ، ص ١٠٨ .

<sup>(٦)</sup> عامر حسن فياض و علي عباس مراد ، مدخل إلى الفكر السياسي الغربي الحديث ، ج ١ ، مطبعة وزارة التعليم العالي ، بغداد ، ٢٠٠٨ ، ص ص ١٠٧ - ١٠٨ .

والوحدة الوطنية عند (لوك) هي قيام سلطة عامة يقبل بها جميع أفراد الشعب وفق أرادتهم الحرة، فتكون السيادة للشعب، ويجب أن يأتي الحكم من الشعب وأن تتطابق مصالحهم وإرادتهم مع مصالح وإرادات الشعب<sup>(٤)</sup>.

والوحدة الوطنية عند (هيجل) هي طاعة القانون في إطار الحرية الممنوحة منه على أن يتوافق القانون مع منطق العدل الذي هو منطق التاريخ، وقد فسر هيجل هذا التعريف من خلال فلسنته التي رمى فيها إلى تمجيد القومية الألمانية، وتؤكد إدراك الشعب الألماني تجاه العالم هي رسالة مقدسة، وقد كان لهذه الفلسفة دوراً كبيراً في قيام حركة وحدة ألمانيا التي تحققت في النصف الأخير من القرن التاسع عشر<sup>(٥)</sup>.

كما عرفها عدد من الباحثين العرب المعاصرین واختلفت تعريفاتهم حولها أيضاً بسبب اختلاف ثقافاتهم وتأثيرهم بالمدارس الفكرية الغربية، واختلاف أيديولوجياتهم السياسية وأوضاع الدول العربية التي نشأوا فيها. فهي عند (محمد عماره) تعني: التاليف بين أبناء الأمة الواحدة من خلال الروابط القومية على أساس من حقوق المواطنة التي ترفض التمييز والتفرقة بين أبناء الأمة بسبب المعتقد والدين<sup>(٦)</sup>.

أما الدكتور (صادق الأسود) فإنه يرى بأن الوحدة الوطنية تعني: (صهر العناصر السكانية في وحدة اجتماعية هي الأمة وتنظيمها من ثم في نظام سياسي معين واحتواها في هيئات ومؤسسات الدولة. أو بعبارة أخرى تنظيم العناصر السكانية اجتماعياً والتقدم بما إلى المنظومة الدولية في هيئة مستقلة ذات معلم وطني مميز عن الدول الأخرى<sup>(٧)</sup>).

أما مدثر عبد الرحيم فيراه: (عملية اجتماعية تستهدف التقارب ثم بعد ذلك المزج والصهر والتوحد أفقياً بين الجماعات القبلية، والإقليمية، والدينية التي تتكون منها الأمة ، وعمودياً بين الطبقات الاجتماعية أن وجدت أو بسد الثغرات التي يمكن لها إن تشكل، وتتفذ إلى كيان الأمة)<sup>(٨)</sup>.

ويرى الدكتور (عبد السلام البغدادي) أن الوحدة الوطنية هي: (وجود نوع من الاتفاق والوفاق على ثقافة وطنية مشتركة وإطار من التفاعل السياسي والاقتصادي والاجتماعي بين النظام السياسي وأعضاء الجماعة الوطنية من جانب وبين الجماعات الإثنية المختلفة بعضها عن بعض من جانب آخر بحيث يتحقق التفاعل والتلاحم بين جميع أعضاء الجماعة الوطنية بعض النظر عن انتمائهم الإثنية المختلفة أو خلفياتهم الثقافية السياسية الفرعية أو انتمائهم الإقليمية أو القبلية<sup>(٩)</sup>.

كما أورد الدكتور (عبد السلام البغدادي) تعريفاً آخر للوحدة الوطنية بأنها: (تلك الحالة أو الظاهرة أو الواقعة الاجتماعية التي تتجسد في تفاعل وتوacial جميع أعضاء الجماعة الوطنية أي سكان الدولة من أجل تحقيق أهداف مشتركة تخدم مصالحهم جيّعاً، دون أن يعني ذلك إلغاء أو زوال الخصوصيات الفرعية لبعض أعضاء الجماعة الوطنية من جانب وبما يميزهم ككل – من جانب آخر – عن غيرهم من الجماعات الوطنية الأخرى بسمات ثقافية معينة أي بمعنى إلا تشكل تلك الخصوصيات الفرعية عائقاً أو مانعاً إمام ظهار جميع أعضاء الجماعة الوطنية الواحدة أي أبناء

<sup>(٣)</sup> المصدر نفسه ، ص ص ٨٤ - ٨٧ .

<sup>(٤)</sup> عبد الرضا حسين الطعان ، مصدر سبق ذكره ، ص ٥١٥ .

<sup>(٥)</sup> محمد عماره، الإسلام والوحدة الوطنية، دار الهلال، القاهرة، ١٩٧٩، ص ٢٧ .

<sup>(٦)</sup> صادق الأسود، السياسة في الدول النامية، محاضرات مطبوعة بالرونيو، بغداد، ١٩٧٠، ص ١٣٩ .

<sup>(٧)</sup> مدثر عبد الرحيم، فكرة الوحدة الوطنية، في العجب الطريفي، دراسات في الوحدة الوطنية، دار جامعة الخرطوم، السودان، ١٩٨٨، ص ١٨ .

<sup>(٨)</sup> عبد السلام إبراهيم البغدادي، الوحدة الوطنية ومشكلات الأقليات في إفريقيا، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٩٣، ١، ص ٢٩١ - ٢٩٤ .

الوطن الواحد((أغلبية وأقليات)) في هوية ثقافية وطنية واحدة أو مشتركة إزاء غيرهم من الجماعات الوطنية الأخرى، أي أبناء الأوطان أو الدول الأخرى<sup>(١)</sup>.

عبارة أخرى أن الوحدة الوطنية تعني الاتفاق حول القيم العليا بين الجماعات المختلفة اللغوية، والعرقية، والدينية، والشعور بالانتماء إلى جماعة أكبر (الجماعة الوطنية) بحيث تعلو على الولاءات الضيقية، وبصورة طوعية ومن خلال الإيمان ((بأهمية الانتماء)) ومن ثم التسليم بأحقية وأهمية النظام السياسي للممارسة السياسية على عموم الجماعة الوطنية<sup>(٢)</sup>.

وعلى الرغم مما تقدم من تعريف قد أسهمت في توضيح المفهوم حسب الرؤيا التي يعتقد بها كل كاتب ولكن الملحوظ عليها إهالكاً للوسيلة التي تحقق الوحدة الوطنية هل هي طوعية أم أكرامية؟ مع الإقرار بأن الوسيطين تؤديان إلى الوحدة غير أن ديمومة الوسيلة الطوعية أكثر دعماً واستمراً من الوسيلة الإكرامية ، لذلك فأنا نرى أن الوحدة الوطنية هي: ( شعور عند الإفراد المكونين للمجتمع بالرغبة في التقارب والترابط في إطار المجموعة الواحدة، بحكم ما يمتلكونه من روابط وخصائص مشتركة تدعوهم إلى العمل المشترك لتحقيق أهداف تمثل صالح الجماعة عن طريق الإطار السياسي).

## ثانياً: الوحدة الوطنية والواقع العراقي:

تعد قضية (الوحدة الوطنية) العراقية من أعقد المشكلات منذ تأسيس الدولة العراقية الحديثة، ويعود ذلك لأسباب عديدة أبرزها: التكوين السياسي، والتكون الأاثني والديني والقومي الذي حدد طبيعة هذا الكيان، كما عمدت النظم الحاكمة التي عرفتها الدولة العراقية لعقود طويلة واتسمت سياستها في الأعم الأغلب بالشمولية والمركزية المفرطة، سبباً أساسياً في عدم ايجاد الحلول الحقيقة لمشكلة (الوحدة الوطنية) من العام (١٩٢١) وحتى العام (٢٠٠٣) إذ كان هناك دائماً جزءاً كبيراً من مكونات الشعب العراقي مهمشاً ومعيناً واعتماد الحكومات المتلاحقة للقوة المسلحة لقمع إي تحديد يمس وجودها في السلطة أو تحسبه تحديداً للوحدة الوطنية حسب فهمها، وبالتالي لم تكن تقاليد الحوار والتوافق جزءاً من سياسات العراق الحديث، ثم عادت قضية (الوحدة الوطنية) تطرح نفسها من جديد بعد اختيار النظام السابق في ٤/٣/٢٠٠٣ وما رافقه من اختيار كامل مؤسسات وأجهزة الدولة والذي أتاح الفرصة كاملة لمكونات الشعب الأساسية والأقليات إن تعبّر عن نفسها وأمامها ومطالبتها وتطلع لبناء الدولة العراقية الجديدة وفقاً لأسس تحفظ لها حقوقها.

وعليه سنحاول في هذا المحور أن نتناول أهم المقومات والمعوقات التي تواجه الوحدة الوطنية في العراق.

### ١ - مقومات الوحدة الوطنية في العراق:

لاتقوم الوحدة الوطنية ألا على عناصر أو محددات أو مقومات يستطيع من خلالها الباحث السياسي معرفة أذا كان ثمة وحدة وطنية في هذا البلد أم لا . فما هي أهم هذه العناصر؟ وما هو أثر كل منها على مفهوم الوحدة الوطنية في الدولة؟

<sup>(١)</sup> المصدر نفسه، ص ٢٩٤.

<sup>(٢)</sup> محمد صري إبراهيم العزاوي، الوحدة الوطنية والنظام السياسي العراقي: دراسة في المعوقات والحلول، رسالة ماجستير (غير منشورة)، مقدمة إلى كلية العلوم السياسية/ جامعة بغداد، ٢٠٠٧، ص ١٤.

أ- شكل ومضمون النظام السياسي : إذ تقع على النظام السياسي وبدرجة أساسية مسئولية تحقيق التعايش السلمي والوحدة الوطنية، فطبيعة النظام السياسي وخياراته وسياساتاته تلعب أدواراً أساسية إيجاباً أو سلباً في توفير المناخ الواقعي والتعايش السلمي، أو تفكيره وتمنيه، فالنظام السياسي الذي يمثل قيم ومصالح وهوية الجميع، ويلبي حاجاتهم ويشع رغباتهم ويحقق أعلى درجات العدالة والمساواة فيما بينهم، سيكون قد خطى خطوات متقدمة في طريق تعزيز مشاعر الولاء والانتماء للوطن<sup>(١)</sup>.

والنظام السياسي الذي ينطلق في سياساته وخياراته من مفهوم الدولة للجميع وبالجميع، ويعزز وظائفها وأدوارها المختلفة تبعاً لذلك المفهوم، ويفتح مشروعاتها ومؤسساتها وهياكلها ومناصبها ومسؤولياتها لكافة مكونات المجتمع دون تحيز لهذه الفئة أو تحييز لتلك، سيكون قد قطع شوطاً في حلقة شعور الإنصاف والعدالة بين مواطنيه<sup>(٢)</sup>.

والنظام السياسي الذي يبسط مبدأ الشراكة السياسية والاقتصادية والاجتماعية الحقة بين المركز والإطراف ويعمل على ترسیخ النظام الامركزي تحقيقاً للتوازن والتافق في توزيع الحقوق والواجبات والمهام الوطنية، ويعطي الإطراف والأجزاء هاماً أوسع في تملك وتسخير المؤسسات الإدارية والوظائف الحياتية (المعرفة، السلطة، والثروة) سيكون أكثر افتناعاً بإمكانية تحصيل وحدة وطنية حقيقة وإيجابية، وبالمقابل فإن تجارب الأنظمة الدكتاتورية دون استثناء برهنت صعوبة – إن لم يكن استحالة – بناء وحدة وطنية حقيقة ومعبرة، بل أن شواهد التاريخ البعيد والقريبة تؤكد بجلاء بأن الأنظمة الدكتاتورية تمثل أقصر الطرق إلى انقسام وتفكك المجتمعات والدول بل وتناصرها وتقاتلها .

ب- الشعب بمكوناته وشرائحه المختلفة : النظام السياسي وحده لا يمكن أن يخلق كل شروط ومتطلبات الوحدة الوطنية، وإنما هو بحاجة إلى جهد الشعب بكافة مكوناته باحتسابه المكون الأساسي للدولة، فالشعب برموزه الدينية والشعبية ، وفعالياته السياسية والفنية، يمثل ركن أساسى وعمود فقري في تعزيز التماسك الداخلي وتعزيز خيار التوافق الأهلي ، وفق عدد من الالتزامات منها : إن تهيئة مكونات الشعب المختلفة لقبول بعضها البعض نفسياً وعقلياً وسلوكياً، فالقبول يعني بالضرورة الاعتراف بالآخر وحوداً وفكراً ومشاركة، واحترام ما يحمله من توجه وما يتبعه من موقف في أي مجال كان ، ومن ثم تأتي خطوة هامة تمثل في تفعيل وتنشيط صيغ التفاعل والتضامن اجتماعياً وسياسياً وثقافياً ووطنياً، إذ لاتعايش بدون افتتاح وتواصل وتفاعل<sup>(٢)</sup> .

وهنا تبرز أهمية تأسيس نمط العلاقات بين مكونات الشعب المختلفة على قاعدة التعايش والتلاحم والتسامح والتعددية وصيانة حقوق الإنسان والشراكة الوطنية القائمة على قاعدة الوفاق والتفاهم والثقة والمسؤولية المتبادلة الموصولة إلى مفهوم الـ (نحن )، فحقائق الوحدة الوطنية وتحلياتها لن تبرز إلا برسوخ تلك القيم وتجذرها اجتماعياً باحتسابها بوابة توفر الضروف الذاتية والموضوعية لإيجاد مناخ ثقافي ونفسى ، وبيئة اجتماعية وطنية تسمو دوماً فوق أكراهات الماضي وتتجاوز استقطابات اللحظة والحدث العابر، وتطوي محطات التوتر والمواجس والشكوك القديمة منها والحديثة، وتتصدى بشكل مباشر أو غير مباشر للداعي الانقسام والتشذب ، وللنزعات المخلة بالنسيج الوطني ولكل سلوك ينحر جدار الوحدة الوطنية

<sup>(١)</sup> جمال الدين أبو عامر ، الوحدة الوطنية مفاهيم وآليات :

Type=1&id=2883 [www.adoulis.com/details.php?ran](http://www.adoulis.com/details.php?ran)

<sup>(٢)</sup> عزو محمد عبد القادر ناجي، محددات الوحدة الوطنية في الفكر السياسي الحديث، ج ١، الحوار المتمدن، العدد(٢٦٠٩)، ٢٠٠٩/٤/٧:

[www.ahewar.org /ar/show.art.asp?aid=169057](http://www.ahewar.org/ar/show.art.asp?aid=169057)

<sup>(٣)</sup> جمال الدين أبو عامر ، مصدر سبق ذكره .

تحت أي مبرر أو ظرف كان<sup>(١)</sup>.

وهنا لاجمال لتجاوز الحوار كمقدمة أساسية من مقومات الوحدة الوطنية كونه يسبغ شرعية على الإطراف المتحاربة فالحوار مع طرف يعني سياسياً الاعتراف بوجوده ، والرغبة في التواصل معه ، والحوار كمبدأ وأسلوب ووسيلة لاغنى عنه حاضر أو مستقبلاً في معالجة المشكلات البيئية وتضمين الجروح وتفعيل الحراك السياسي والاجتماعي ، فضلاً عن ان الحوار أسلوب مهم للتعرف على القواسم المشتركة وقيم التعايش الأساسية وبالتالي تحديد المساحات المشتركة التي يجب تجسيتها وحمايتها على الدوام ، غير أنه إلية هامة في حفظ المجتمع عن شبح العنف والاحتقار ، فالعنف كما يقولون يبدأ عندما ينعدم الحوار أو تتعطل ايجابياته<sup>(٢)</sup>

ت - مدى تحقق الحرية في الدولة : ترتبط الحرية بالعدالة ، فالعدل يولد الحرية والتسامح لكن لن تكون هناك حرية بدون وجود ديمقراطية تتحقق حرية الفكر للفرد داخل الدولة ، واهم ضمانات حرية الفكر هي<sup>(٣)</sup> :

١ - مجانية التعليم ، لأن الفكر مرادف للمعرفة التي لاتتحقق إلا بالتعليم ، وعندما يصبح العلم سلعة تباع وتشترى ، فإنه يصبح احتكاراً للقادرین عليه ، ويكون معيلاً عن مصالح الطبقات القادرة اقتصادياً .

٢ - ثبات مبدأ المشروعية من خلال سيادة القانون في كل إرجاء الدولة .

٣ - مكاشفة الشعب بالحقائق ، لأن الحرب النفسية من اخطر الأسلحة على الوحدة الوطنية ، وقد زاد من خطورة هذه الحرب الاكتشافات العلمية الحديثة ، التي تجعل من العسير أخفاء المعلومات الحيوية عن الأعداء (أقمار صناعية ، وسائل تجسس ، وسائل الاتصال السمعية والبصرية) ذلك جعل من السهل على الدول المتقدمة معرفة أدق الإسرار عن الدول الأخرى.

وتتجلى حرية الفكر في مظاهر متعددة، منها حرية التعبير عن الرأي بوسائل التعبير المختلفة شفافة وكتابة ورسمياً...الخ، وقد تقف حرية الفكر عند اعتناق رأي معين، وقد تتعدى ذلك إلى دعوة الآخرين لاعتناق هذا الرأي، ولا يتناقض حق الإنسان في وطنه مع حق الدولة التي هو منها ولا يجد من استقلالها، فالشعب حقان هما: الحق في مواجهة البلدان التي تحتل بلاده من أجل استقلال بلده وسيادته ضد أي تدخل خارجي، والحق في مواجهة دولته من خلال حقه في اختيار النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي من أجل أقامة نظام قانوني وحكومي يقبله وبمعنى آخر أقامة الديمقراطية<sup>(٤)</sup>.

وبناءً عليه يقع على الدولة مسؤولية أقامة نظام ديمقراطي يتحقق الحرية لجميع أبناء الوطن ، وبالتالي يتحقق لهم حقوقهم كاملة مما سيقود إلى المساهمة في تعزيز مقتربات الوحدة الوطنية في العراق ، فضلاً عن إن للدولة الحرية في محاسبة من يسعى لتقويض ركائز الوحدة الوطنية ، أو يسهم في إضعافها من خلال تعصبه العشائري أو الإقليمي أو الطائفي أو ألا شيء ، بهدف المحافظة على وحدة الدولة وتماسكها ، وبذلك تعزز دعائم الوحدة الوطنية في العراق .

ث - احترام الثقافة الوطنية للدولة ولأبناء الوطن: تعد الثقافة الوطنية مفهوماً مركباً يحتوي على المعرفة والمعتقدات والفن والأخلاق والقانون والأعراف والقدرات والعادات التي حصل عليها الإنسان كعضو في المجتمع ، ومن الجدير بالذكر إن كل جماعة وطنية لا يمكن أن تتطابق مع غيرها في سماتها الأساسية الروحية والمادية والفكرية والعاطفية ، كما يوجد

<sup>(١)</sup> المصدر نفسه.

<sup>(٢)</sup> جمال الدين أبو عامر ، مصدر سبق ذكره .

<sup>(٣)</sup> عزو محمد عبد القادر ناجي، محددات الوحدة الوطنية في الفكر السياسي، مصدر سبق ذكره.

<sup>(٤)</sup> مصدر نفسه.

ثقافات عديدة داخل المجتمع، إذ نشأ ذلك الاختلاف والتباين بين هذه الثقافات، بسبب عوامل كثيرة منها اللغة، والدين، والعرق، وغير ذلك، أو بسبب عوامل اجتماعية مثل الطبيعة الاجتماعية التي يتسمى إليها الفرد وعلاقة ذلك بالمستوى الاقتصادي والحالة التعليمية، إضافة إلى العوامل الاجتماعية مثل وضع أي جماعة فرعية داخل الدولة بحكم الإقليم الذي تتسمى إليه<sup>(٢)</sup>.

وجود ثقافات فرعية أئية ضمن إطار الثقافة الوطنية أو السياسية السائدة لا يؤثر سلباً في تمسك الجماعة الوطنية أو تلامحها، ولا يقوض وحدتها الوطنية، لأن مثل هذا التنوع الثقافي لو أحسن توظيفه فإنه لن ينال من الثقافة الوطنية الشاملة، الواحدة أو الموحدة بل قد يثيرها وينزعها، فعلى سبيل المثال التراث الذي ينسب لجماعة ما في الدولة يساهم في رفع مكانة جميع إفراد الدولة حتى لو لم يتعلق ذلك بالتراث بهم ، لأن الآخرين من سكان الدول الأخرى لا يميزون تبعية هذا التراث ، بل يعتبرونه لكل سكان الدولة<sup>(٣)</sup>.

كما إن قيام النظام السياسي بتبني سياسة واحدة وجامعة ونشرها على مجموع أفراد الجماعة الوطنية مع الحفاظ على الخصوصية الفرعية سوف يسهل من عملية بناء وحدة وطنية متماسكة.

وان انتماء الفرد إلى الثقافة الوطنية العليا هو أساس الانتماء إلى الجماعة الوطنية ،لأنه قاعدة المساواة في الاشتراك بالسلطة، فسيطرة الثقافة العليا على الثقافات الدنيا تلغى التفاوت في الاشتراك في السلطة، حيث أن هذا التفاوت الذي يقوم عليه في البداية العزل السياسي لبعض الجماعات يولد من فقدان ثقافة عليا مشتركة، كما إن الثقافة العليا لا تصبح ثقافة شاملة وشاملة بالمقارنة مع الثقافات الدنيا إلا إن محركها الأساسي يكون بناء الدولة لا بناء المذهب<sup>(٤)</sup>.

وفي العراق فإن بناء ثقافة سياسية وطنية تؤمن بالديمقراطية وحقوق الإنسان والتعددية يتطلب وقتاً ومارسة في إن واحد ، فزوج المواطنين العراقيين ومن خلال مؤسسات المجتمع المدني والأحزاب السياسية في الأنشطة المرتكزة إلى الحوار والتسامح وممارسة حقوقهم الانتخابية بحرية والتتمتع بحرياً لهم الأساسية يسمح في نهاية المطاف بتبلور وعي ثقافي ملائم للديمقراطية، فتحقيق ( الوحدة الوطنية ) في المجتمع العراقي الذي تتعدد فيه الثقافات والأديان والمذاهب والأعراق يتطلب غرس قيم مشتركة لعموم المجتمع وبالشكل الذي لا تتصادم فيه تلك القيم المشتركة مع القيم الفرعية لكل جماعة اجتماعية أو تلغيها، وإنما امتزاجها في عملية سلمية بتوترة واحدة ولصالح المجتمع العراقي ككل ، وذلك يتطلب جهوداً متواصلة اجتماعياً وسياسياً بين كافة فئات وأطياف المجتمع العراقي دون تفضيل لثقافة على أخرى، كما يتطلب الأمر تعاؤنا متبادلاً ما بين مكونات النظام السياسي بضمها الحقوق والحريات من جانب وفئات المجتمع المتعددة بتعاونها مع النظام السياسي من جهة أخرى ، على إن يتم الانضواء تحت لواء ( الهوية الوطنية العراقية ) مع الحفاظ على الهوية الثقافية الفرعية وعدم تفضيل الأخيرة على الهوية العراقية الشاملة ، وكل ذلك لن يتحقق ما لم يتم بناء ثقافة سياسية جامعة وشاملة وموحدة لعموم المجتمع العراقي<sup>(٥)</sup>.

ج- تكريس مفهوم المواطنة: إن الوحدة الوطنية والشعور بالانتفاء للوطن تأتي دوماً كنتيجة وأثر لشروط والتزامات غاية في الأهمية ( المواطنة الكاملة المتساوية في الحقوق والواجبات ) ولا شئ يصون الوحدة الوطنية ويحمي مكاسبها كتكريس مفهوم المواطنة الكاملة .

<sup>(١)</sup> المصدر نفسه.

<sup>(٢)</sup> ينظر: رياح مجيد محمد الهيسى، بعد التحرير... الثقافة الوطنية لتعزيز الوحدة الوطنية، في التعددية والوحدة الوطنية .. الواقع والطموح ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٣٨ .

<sup>(٣)</sup> عزو محمد عبد القادر ، مصدر سبق ذكره .

<sup>(٤)</sup> محمد صبرى إبراهيم العزاوى، مصدر سبق ذكره، ص ٩٧ .

## ٤ - معوقات الوحدة الوطنية في العراق

### أ - العوامل العشائرية والطائفية والمذهبية والعرقية :

من العوامل المؤثرة في البنية السياسية في الدولة والنظام السياسي الانقسامات ذات الطبيعة العشائرية والطائفية والعرقية، التي تكون لنا مجتمعاً يتسم بتنوعية سلبية، يقابل ويضاد المجتمع السياسي – المدني، وهو المجتمع الذي يستدعي قيامه إضعاف الجوانب السلبية للتعددية المجتمعية، وبناء تقاليد تعددية ايجابية تسهم في تأسيس دولة حديثة ونظام سياسي مدني<sup>(١)</sup>. وهنا يتquin القول إن التعددية المجتمعية ليست عيباً في ذاتها، ولكن التحدي الحقيقي يكمن في كيفية بلورة صيغة سياسية مناسبة تسمح بتحويلها إلى مصدر قوة وإثراء .

وفي العراق يعتقد البعض إن هناك صعوبة في تحقيق الوحدة الوطنية، وذلك لعدم وجود مجتمع متجانس أصلًا بسبب وجود الانقسامات الاجتماعية فيه، وإذا كان هذا الرأي قد طرح بعد سقوط النظام السياسي السابق فأنا لو رجعنا إلى بدايات تأسيس الدولة العراقية لوجدنا أن واحدة من الملاحظات التي أثارها الملك (فيصل الأول) هي وجود هذه الطبيعة الانقسامية في المجتمع العراقي، بقوله: (أقول وقلبي مملوء أسى أنه من المعتاد لا يوجد شعب عراقي بعد، بل تكتلات بشريّة خالية من فكرة وطنية، ومشبعة بتقاليد وأباطيل لا تجمع بينهم جامعة)<sup>(٢)</sup>. ومن جانبنا لا يمكن ان نقف فوق الحالة العراقية هذه والادعاء بغياب الانقسامات، ولكن يجدر بنا في المقابل التركيز على طبيعة أخرى كانت مرافقة لهذه الانقسامات إلا وهي مسألة الانصهار الشفافي والاجتماعي والعرقي بين مكونات المجتمع العراقي التي من شأنها ان تتحقق التعايش بين هذه التكتوبينات.

ب- مشكلة كركوك: تعد كركوك المشكلة الأخطر التي تواجه العملية السياسية برمتها، وتواجه البرلمان والحكومة ورئاسة الجمهورية، إضافة إلى ذلك فإن لهذه المشكلة هواجس من أغلب دول الجوار العربي والإسلامي وخاصة تركيا.

وتعود حياثات هذه المشكلة إلى المادة الدستورية رقم (٤٠) من الدستور والتي وضعت آليات وبرامج وجداول زمنية لتحديد مصير هذه المناطق لكنها لم تدخل حيز التنفيذ على صعيد الواقع العملي لاعتراض المكون العربي والتكماني في كركوك على تطبيق هذه المادة إلى درجة عدم إمكانية فهم بعضهم أن هذه المادة أنتفت من الناحية العملية لانتهاء جداولها الزمنية، بينما يصر الجانب الكردي بأن هذه المادة الدستورية لم تنتهي مediاتها المقررة رغم التأخير في تطبيق الجداول الزمنية الموجودة فيها، وبقيت مناطق كركوك، الموصل، وديالى مناطق توتر بين الحكومة الاتحادية وحكومة إقليم كردستان، لاسيما مدينة كركوك الغنية بالنفط التي عدها رئيس الجمهورية العراقية جلال الطالباني (قدس كردستان) الأمر الذي أثار ردود أفعال من بعض البرلمانيين العراقيين ومن الأوساط السياسية المختلفة<sup>(٣)</sup>.

ومن جانب آخر فإن إصدار الحكومة العراقية قراراً بترحيل (الوافدين) من غير سكان كركوك إلى مناطقهم الأصلية أثار رفضاً من قبل سكان كركوك العرب والتكمان، ولكن مهما كان الأمر فكركوك تتطلب تعليقاً وأي أكره في الماضي أو الحاضر في تركيبتها الديموغرافية سيؤدي إلى المزيد من الاحتقان والتوتر وربما الاحتراز بين

<sup>(١)</sup> عبد الجبار أحمد عبد الله، العالم الثالث بين الوحدة الوطنية والديمقراطية، ط١، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ٢٠١٠، ص ٢٠٢.

<sup>(٢)</sup> عبد الغني الملاح، الحركة الديمقراطية في العراق، وزارة الإعلام، العراق، ١٩٧٥، ص ٣٩.

<sup>(٣)</sup> رشيد عماره ياس، وعماد المرسموي، تقويم أداء الحكومة، في التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١١-٢٠١٠، تحرير وتقويم: عبد علي كاظم المعموري، مركز حمو رابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، بيسان للنشر والتوزيع ، بيروت، ٢٠١١، ص ١٠٤.

مكوناتها المختلفة مما سيؤثر على الوحدة الوطنية<sup>(١)</sup>، إذ لا يمكن مقاومة الظلم والإجحاف بنوع آخر من الظلم أو الانتهاك من الحقوق، وخصوصاً وان من ولدوا في كركوك وعاشوا فيها لاذب لهم ولا مسقط رأس لهم أو موطن سوى كركوك، ولا علاقة لهم بقرارات الحكومة العراقية السابقة، وهذا يقتضي الأمر التعامل بعقلانية ورؤيه مستقبلية وإنسانية إزاء أهل كركوك وسكانها.

وإذا كان هناك من يرغب في العودة إلى مناطق سكنه الأصلية فيمكن اعتباره من المرحليين سابقاً ومساعدته أيضاً أو تعويضه في حال عدم رغبته بالعودة لكن الأمر في كلا الحالتين لا ينبغي إن يكون بالإكراه دون موافقة السكان وإرادتهم الحرة، ولابد من وضع القواعد العامة لحقوق الإنسان بنظر الاعتبار عند التفكير بحل مشكلة كركوك. والمهم قبل كل شئ المحافظ على علاقات التعايش والإخوة والمصير المشترك واحترام حقوق جميع المكونات، واعتبار كركوك مدينة عراقية.

ج- ضعف وإضعاف المواطنات العراقية على حساب المويات المصغرة التجزئية فقد كان حل الدولة العراقية خطأً وخطيئة إستراتيجية دفعت المواطن للاحتمام بمحويات طائفية أو ثنية أو عشائرية أو مناطقية على حساب الموية العراقية الوطنية الجامحة<sup>(٢)</sup>.

إذ اسقط الغزو العسكري الأمريكي السلطة المركزية العراقية في ٩/٤/٢٠٠٣ مما أدى إلى زوال الكابح المركزي للنزعات والمحويات العراقية المتنوعة عرقياً ودينياً ومذهبياً وبعد إن كان المجتمع العراقي يرزح تحت سلطة استبدادية ألغت كل المويات والانتماءات القومية لحساب الولاء لها، بدأ الغلب إفراد المجتمع يستعيدون هويتهم الأصلية ، وأصبح لكل مجموعة انتماءات مذهبية يستندون إليها ويستمدون الإحساس بالانتماء لها، وهي سمة لازمة تقريباً أغلب الطوائف والجماعات بحيث أصبحت الانتماءات سواء كانت دينية أو مذهبية أو عرقية أو حتى سياسية(علمانية وشيوعية) هي الواقع الأول والوحيد تقريباً، مما أسهم بالتنوع نحو المويات الضيق المحدودة مع استعادة ذاكرة الصراعات والخلافات والتناقضات القديمة<sup>(١)</sup>. وبضم النسيج الاجتماعي العراقي أطيافاً متنوعة فهناك قوميات متعددة (العربية، الكردية، التركمانية) وهناك أكثر من ديانة (الإسلام والمسيحية ) ، وهذا التعدد والتنوع ينسحب حتى على المذاهب في إطار الدين الواحد إذ ينقسم المسلمين إلى سنة وشيعة، ويتوسط المسيحيين إلى كاثوليك وارثوذكس وبروتستان، فضلاً عن القبائل والعشائر، وهذا التنوع في جميع المستويات المكونة للطيف الاجتماعي العراقي ، ولد تبايناً في الشعور والانتماء لدى المواطن العراقي بين العرق (القومية) والدين والمذهب والعشيرة، والتي قد تحول إلى عامل يهدد وحدة النسيج الاجتماعي العراقي ، وكذلك (الوحدة الوطنية) العراقية، وقد أصبح هذا النوع عملاً سلبياً في الحياة السياسية لاسيما بعد الاحتلال الأمريكي للعراق، وعملت الأحزاب والتنظيمات السياسية على أساس عرقية وطائفية بعكس مواقيتها، إذ شهدنا التي ابتعدت تماماً عن هذه الأسس<sup>(٢)</sup>.

<sup>(١)</sup> عبد الحسين شعبان، الشروط الداخلية لسعادة الوحدة الوطنية العراقية: [www.aljazeera.com](http://www.aljazeera.com)

<sup>(٢)</sup> محمد عباس نور الدين، التنمية في المجتمع العربي السلطوي، المركز الثقافي العربي، الدار البيضاء، ٢٠٠٠، ص ٩٢.

<sup>(٣)</sup> ينظر: عبد الحسين شعبان، المشهد العراقي الراهن: الاحتلال وتواضعه في ضوء القانون الدولي، مجلة المستقبل العربي، ع (٢٩٧)، ٢٠٠٣، ص ٦١.

<sup>(٤)</sup> جاسم يونس الحربي، الوحدة الوطنية، مجلة المستقبل العربي، ع (٣٠٥)، تموز، ٢٠٠٤، ص ٥٤ .

د- أن ضعف البنية الاقتصادية في غالبية دول العالم الثالث يؤدي إلى ضعف البنية السياسية فيها، ذلك لأن عمل النظام الاقتصادي ومستقبله يعتمد إلى حد مؤثر على إلية تخصيص الموارد الاقتصادية الموجهة من قبل السلطات الحكومية وعلى النجاح الذي تتحقق في تعبئتها لهذه الموارد<sup>(٣)</sup>.

وفقاً لذلك يمكن دراسة تأثير المقومات الاقتصادية في العملية السياسية من خلال محاور الدخل الفردي وتوزيع الثروة، وذلك لوجود علاقة طردية بين ارتفاع مستوى الدخل الفردي ونجاح العملية الديمقراطية ومتانة الوحدة الوطنية.

رغم تميز العراق بوجود وفرة من الموارد الاقتصادية وجود فرص للتطور الاقتصادي ألا انه يصنف ضمن الدول المسماة بالأقل تطويراً، وذلك لتميز اقتصاده بالانخفاض مستوى الدخل الفردي، وعدم التنااسب في الإنتاج، وسوء توزيع الدخل، وارتفاع مستوى البطالة والتفاوت غير المتكافئ في التجارة والصناعة<sup>(٤)</sup>.  
وتجدر الإشارة أن العهود المختلفة التي مر بها العراق قد استطاعت تحقيق بعض الانجازات بدرجة أو بأخرى، كما واجهت أخفاقات بشكل أو بأخر في ظل أوضاع اقتصادية وسياسية ودولية صعبة ومتغيرة تجعل من الطبيعي ألا يكون الانجاز متكاملاً، ولا الأداء كفوءاً بالدرجة التي يطمح إليها المواطن العراقي<sup>(١)</sup>.

وبقدر اهتمامنا بأثر المقومات الاقتصادية على عملية انجاز الوحدة الوطنية العراقية فأنتا تتساءل: هل تم توزيع الثروات بصورة عادلة؟ وكيف تعاملت الحكومات المتعاقبة مع هذه الثروات من خلال قرارتها الاقتصادية؟ وهل جرت مطالبات من قبل القوى السياسية أو الاجتماعية بتعديل طريقة التوزيع؟ وأخيراً هل ساهمت الثروة وبالتحديد النفطية في التوحد أم العكس؟

يمكن القول إن الحكومات المتعاقبة في العهدين الملكي والجمهوري لم تكن تحمل نظرة موحدة للثروات الاقتصادية، بل كانت نظرها مجرئة، ونحوياً طالبت بعض الأحزاب والقوى السياسية بتعديل إجراءات التوزيع لكنها لم تلق صدى واستجابة من الحكومات المتعاقبة، إذ نجد إن العامل الاقتصادي قد وظف سلطويًا لصالح مركزة السلطة وليس لصالح دمقرطتها ولم تسهم الثروة في التوحد، لأن الممارسات الاقتصادية كانت خاطئة، ولم تخرج عن النخب الحاكمة والتي وظفتها لصالحها الخاصة ولمكافأة الموالين لها وحرمان قطاعات الشعب الأخرى منها، وبذلك لم تخرج النخب الحاكمة عن الفرضية القائلة : بان السلطة طريق للثروة في العالم الثالث<sup>(٢)</sup>.

ورغم كون العراق دولة غنية بالموارد النفطية والثروات المعدنية، إلا انه لم يستطع خلال اثنين وثمانين عاماً من الحكم (الوطني) من أن يغادر موقعه في خانة الدول المتخلفة، ولم يتمكن من تحقيق أنجاز غير عادي، ورغم وجود الثروات وبخاصة تلك التي تدفقت إليه من مبيعات النفط، بقي متوسط دخل الفرد متواضعاً مقارنة بباقي الدول النفطية العربية.

وأضحت العراق في الألفية الثالثة متخلقاً في القطاعات السياسية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية المختلفة، وبجاجة إلى إعادة بناء وتشكيل، وبذلك ساد الشعور بعدم المسؤولية في مكونات نفوس العراقيين لتتفجر تلك التطلعات بعد سقوط نظام (صدام حسين) في ٩/٤/٢٠٠٣.

<sup>(١)</sup> صبري زايد السعدي، نمو وتحيط الاقتصاد العراقي، دار الطليعة، بيروت، ١٩٧٤، ص ص ١٠-١١.

<sup>(٢)</sup> المصدر نفسه.

<sup>(٤)</sup> عبد المنعم السيد علي، الاقتصاد العراقي إلى أين، مجلة المستقبل العربي، ع (٢٢٨)، ١٩٩٨، ص ٦٨.

<sup>(١)</sup> محمد صبري إبراهيم العزاوي، مصدر سبق ذكره، ص ٩٥.

### ثالثاً: الديمقراطية والوحدة الوطنية في العراق:

منذ نيسان العام ٢٠٠٣ والساحة السياسية العراقية تشهد الكثير من السجالات والمحارات حول مضمون الديمقراطية والوحدة الوطنية وأهمية كل منها وقد جنحت القوى السياسية العراقية نحو ترجيح واحدة منها وإقصاء الأخرى معتمدة على حجج وأدلة تدعم أرائهم وموافقتهم. وهنا نعتقد إن الموقف السياسي والمزبطة غالباً ماترتبط بعامل المصلحة الآنية أو المصلحة الذاتية وإهمال مقتضيات الصالح العام ولذلك من حق أي جهة إن تعارض ماتشاء وتؤيد ماتشاء طالما أنه يتحقق لها غايتها.

ومن الواضح أن الديمقراطية هي الإطار المرجعي السياسي للوحدة الوطنية وإذا ما تحققـت الديمـقراطـية بشـكلـها الأولـي فـإن الوحدـة الوـطنـية سـتـتحقـقـ وإـذاـ كانـتـ الوـطنـيةـ هيـ حـبـ الـوطـنـ وـالـشـعـورـ بـارـتبـاطـ باـطـنيـ نحوـهـ فـانـ الوـطنـيةـ بـعـلـاقـتهاـ بـالـديـمـقـراـطـيةـ سـتـكـوـنـ هيـ حـبـ الـوطـنـ وـالـارـتبـاطـ الـبـاطـنـيـ وـالـظـاهـريـ وـالـعـمـلـيـ المـتـحـسـدـ بـالـتـمـسـكـ بـالـديـمـقـراـطـيةـ كـأـسـلـوبـ لـلـتـنـظـيمـ السـيـاسـيـ لـتـحـقـيقـ المـشارـكـةـ لـلـشـعـبـ وـبـمـاـ يـدـعـمـ هـذـاـ الـارـتبـاطـ وـلـاـ يـضـعـفـهـ،ـ وـالـوـطنـيـهـ هـنـاـ لـنـ تـكـوـنـ التـأـكـيدـ عـلـىـ الـخـصـوصـيـهـ الـاجـتـمـاعـيـهـ بـلـ السـيـاسـيـهـ أـيـضاـ وـبـشـكـلـ يـغـلـقـ بـابـ الـانـفـاتـاحـ عـلـىـ الـخـارـجـ لـاـسـيـماـ وـانـ الـعـالـمـ أـصـبـحـ مـدـيـنـةـ صـغـيرـةـ<sup>(١)</sup>.

وإمام هذه العلاقة المتداخلة التي لأنفكاكـ منهاـ بـينـ الـدـيمـقـراـطـيـهـ وـالـوـحدـةـ الوـطنـيـهـ نـرـىـ أـنـ تـبـنيـ خـيـارـ (الـدـيمـقـراـطـيـهـ الوـطنـيـهـ)ـ هوـ الـحـلـ الأـمـلـ لـبـنـاءـ دـولـةـ ذاتـ أـسـسـ مـتـيـنةـ وـتـجـبـ حدـوثـ أـيـ تـبـيعـ لـفـهـومـ عـلـىـ حـسـابـ الـأـخـرـ.

عبارة أخرى إن وجود وحدة وطنية قوية ستدفع نحو تعزيز دور الديمقراطية، لأنها (الديمقراطية) لا تستطيع أن تستمر في ظل وحدة وطنية ممزقة، وفي الوقت ذاته، فإن الوحدة الوطنية الحقيقة هنا تلك التي يستشعرها الحكومون في المركز والأقاليم البعيدة، وبأنها توافق مع خصوصياتهم ومصالحهم وليس ضدّها أو إلغاء لها. وكذا الحال فيما يخص الديمقراطية الحقيقة التي لاتعني وجود هيكل ديكورية من دساتير وأحزاب وسلطات تشريعية، بل إن يكون هناك توافق وتطابق بين ما يحمله المواطن من وجهات نظر وانعكاسها في سلوكه اليومي ولاسيما ما يتعلق بموافقه من السلطة كممارسة وصنع وتنفيذ للقرارات<sup>(٢)</sup>.

وبناءً على ذلك فإن الوحدة الوطنية ليست هي وجود قوات عسكرية للحكومة المركزية في منطقة ما، تمنع صوتاً أو تcum مع حركة، لأن الوحدة الوطنية الحقيقة لاتبني من خلال فوهات البنادق، لأن البنادق إذا مدخلت مجالاً خارج حدود استخداماتها في الدفاع عن الوطن والأرض، فإنها ستكون مخرية لإشكال كثيرة ومنها الوحدة الوطنية نفسها، وكذلك الديمقراطية، فهي ليست الديمقراطية الشكلية التي يلحّ إليها نظام سياسي ليس رغبة في تحقيقها، بل تخفيض لضغط ما ليس ألا، وهي ستعمل على تخريب وتشويه المعنى الحقيقي للديمقراطية، وفي كلتا الحالتين فإن كلاً من الوحدة الوطنية والديمقراطية غير الحقيقيتين ستعملان ضد وحدة المواطن والوطن وحربيهما<sup>(١)</sup>.

وتأصيلاً لفكرة الوحدة الوطنية كهدف أسمى تسعى إليه كل مكونات الشعب العراقي لابد من مناقشة هادئة لشروط أعدادها، فما نحن بحاجة إليه هو ضرورة بناء مقتربات تبادل بين ما يحمله مجتمعنا من تنوع متعدد لعنوانين مختلفتين، وهو المشروع الوطني الديمقراطي، فلا يمكن إن يوجد ثمة تحول ديمقراطي دون هوية تحدد نمطها وعنوانها، ولا توجد هوية دون

<sup>(١)</sup> عبد الجبار أحمد عبد الله، مصدر سبق كره، ص ٣٠٨.

<sup>(٢)</sup> المصدر نفسه، ص ٣١٨.

<sup>(٣)</sup> المصدر نفسه، الصفحة نفسها.

وحدة وطنية تُحْبِر الولاء لصالحها، لذلك لا ديمقراطية دون وحدة وطنية، وذلك هو المدخل الأهم الذي ينبغي أن نقر بمحبوه ونقتصر عبره عن الوسائل التي تدلنا على سبل تحقيقه.

وعليه فان أهم السبل الأساسية لتحقيق الوحدة الوطنية وتعزيزها هي<sup>(٢)</sup>:

- ١ - أهمية الحوار كوسيلة للتعبير عن الرأي وأسلوب للحياة وتأطير لتحقيق التعايش من خلال منهجية شاملة تلتزم بالأصول والضوابط الوطنية.
- ٢ - الاختلاف والتنوع الفكري سنة كونية وحقيقة تاريخية لذا لا يمكن إلغاؤه وتجاوزه وإنما بضبطه وتحري الحقيقة والموضوعية والعدل، وتحديد مرجعيته بالدستور والثوابت الوطنية.
- ٣ - ضمان حرية التعبير وفق الضوابط الدستورية والقانونية المعتبرة والتأكد على ضرورة محاسبة من يمس الثوابت الوطنية والمصالح المتفق عليها أو حريات الآخرين.
- ٤ - تنمية الترابط بين كافة الجماعات الإثنية داخل الجماعة الوطنية بما يؤدي إلى تلاحمهم واندماجهم في كيان اجتماعي واحد، معنى إن يكون ولاء أعضاء هذه الجماعة جيغاً للدولة، أو للكل الذي يتضمنون إليه على حساب الولاء للجزء، بعبارة أخرى إن يتقدم ولائهم للوطن الواحد على حساب أي ولاء مللي<sup>(٣)</sup>.
- ٥ - إذا كان تحقيق الوحدة الوطنية لا يمكن إن يتم بمعزز عن وجود تفاعل وتواصل مستمر بين جميع أعضاء الجماعة الوطنية بهدف تحقيق مصلحة مشتركة للجميع فان ذلك وحده لا يكفي لتبلور جماعة وطنية منسجمة، مالم يرافق ذلك أو يلحقه شعور أو إحساس بالانتماء إلى الجماعة الوطنية ككل.
- ٦ - أن أنجاح الوحدة الوطنية، عمل لا يتم بمعزز عن الإرادة المستقلة والعمل المؤهّب سواء بالنسبة للنظام السياسي أو عموم أعضاء الجماعة الوطنية وبهذا الصدد يقول الدكتور (برهان غليون): ((أن روابط الوحدة ليست قائمة، ولا ينبغي إن نعتقد أنها قائمة بالفطرة وإنما علينا خلقها بالعمل المؤهّب))<sup>(٤)</sup>.
- ٧ - طرح برنامج وطني لبناء العراق الجديد يستند إلى فكرة المواطن الصادقة بصرف النظر عن الجنس والعرق والطائفة وانتهاء سبل العمل السياسي السوي.
- ٨ - التوعية والإعلام وذلك من خلال وسائل التنشئة الاجتماعية السياسية التي تعزز الروابط والصلات بين أبناء المجتمع من جهة وبينهم وبين النظام السياسي من جهة أخرى<sup>(٥)</sup>.
- ٩ - توفير وتشجيع فلسفة التعليم الوطنية التي ترتكز على إنشاء الهوية الوطنية الجامحة والشاملة.
- ١٠ -أبراز وتفعيل دور المؤسسة العسكرية باعتبارها ذات صلة وثيقة بالتجانس الاجتماعي، إذ إن الجيش يعد البوتقة الحقيقية لامتزاج الاجتماعي على نطاق الدولة الحديثة، واعتماد معايير الانتقاء والجدارة والأهلية والتي ستكون - هذه المعايير - المثال الحي للتعددية الجديدة في العراق.
- ١١ - يتوقف نجاح أي أصلاح سياسي وديمقراطي على المقومات الاقتصادية في أية دولة، فاعتماد نهج الديموقراطية وحقوق الإنسان وبلورة نظم ضمان أو رفاه اجتماعي لا يمكن إن يكتب له النجاح إلا في حالة توفر الأرضية الاقتصادية المناسبة لتحويل الطموحات السياسية والاجتماعية إلى واقع ملموس وذلك من خلال<sup>(٦)</sup>:

<sup>(٢)</sup> أحمد محمد الكبيسي، الوحدة الوطنية مفاهيمها وابعادها: [www.almethaq.info](http://www.almethaq.info)

<sup>(٣)</sup> عبد السلام بغدادي، مصدر سبق ذكره، ص ٢٩٢-٢٩١.

<sup>(٤)</sup> نقاً عن: فكرت نامي عبد الفتاح، دور الجامعات في تعزيز الوحدة الوطنية، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر العلمي السوي الثالث في كلية العلوم السياسية/الجامعة المستنصرية، ٢٠٠٩، ص ٣.

<sup>(٥)</sup> صادق الأسود، السياسة في الدول النامية، مصدر سبق ذكره، ص ١٥٥.

<sup>(٦)</sup> محمد صبرى إبراهيم العزاوى، مصدر سبق ذكره، ص ١٣٠.

أ- فسح المجال إمام القطاعات السلعية غير النفطية للمساهمة في توليد الدخل القومي والتوجه نحو سياسات اقتصاد السوق.

ب- مضاعفة الإنتاج في مجال استخراج النفط وتحصيص الجزء الأكبر من إيراداته في تمويل عملية التنمية الشاملة.

ج- إقامة المشاريع التنموية الصناعية والخدمية.

د- حصر دور الدولة في مجالات الأمن والدفاع والقيام بالإعمال والنشاطات التي تتطلب رؤوس أموال ضخمة فقط.

هـ- إعادة توزيع الوظائف والأدوار بين القطاع العام والخاص.

أما سبل تعزيز الوحدة الوطنية على الصعيدين الإقليمي والدولي تتحقق عن طريق:

أـ- تعزيز دور الأمم المتحدة لتقديم العون والمساعدة في أعمار العراق.

بـ- زيادة آليات التنسيق مع دول الجوار لمنع دخول المتسلين أو الخارجين عن القانون إلى العراق.

جـ- استقطاب الخبرات العربية والأجنبية لتطوير المؤسسات العراقية وتحسين الخدمات العامة للمواطنين<sup>(١)</sup>.

دـ- تعزيز دور الجامعة العربية والآليات التنسيق مع دول الجوار المغاربي.

وفي الختام لا بد من القول : إن تحقيق الوحدة الوطنية في مجتمع متعدد فيه الثقافات يتطلب غرس قيم مشتركة لعلوم المجتمع بشكل لاتصادم مع القيم الفرعية لكل جماعة اجتماعية أو تلغيها وإنما تصهرها في بوتقة واحدة لمصلحة المجتمع ككل ، وهذا يتطلب جهوداً متواصلة اجتماعياً وسياسياً بشكل يضمن العدالة التوزيعية ويضمن إيصال الحقوق الأساسية لفئات المجتمع كافة دون تفضيل فئة على أخرى، مما يسهم بالمحصلة النهائية في إرساء وتعزيز مقتربات الوحدة الوطنية بين جميع أطياف وتكوينات المجتمع العراقي مستقبلاً، الأمر الذي سيؤدي إلى تحفيز مدركات الوحدة الوطنية وتحقيقها بالشكل الأمثل بما يخدم طموحات وتوجهات المجتمع العراقي للمرحلة القادمة.

## الخاتمة

وفي ختام بحثنا الموسوم بـ ( مفهوم الوحدة الوطنية وطرق تعزيزها في العراق ) نخلص إلى مجموعة من

الملاحظات ذات العلاقة بموضوع البحث :

١ - إن الوحدة الوطنية تعني : تحقيق التفاعل والتلاحم والتعاضد بين جميع إفراد الشعب بغض النظر عن انتتماءاتهم الإيديولوجية أو الثقافية أو الدينية أو المذهبية أو الإثنية أو اللغوية أو الإقليمية أو الطبقية أو العشائرية بما يسهم في تحقيق الأهداف التالية :

- احترام وحدة البلاد ولغتها الرسمية .
- تحقيق الحرية والعدالة والمساواة لجميع فئات الشعب إمام القانون .
- تحقيق التفاعل السياسي والاقتصادي والاجتماعي بين الشعب والنظام السياسي بما يحقق الرفاهية الاقتصادية للفرد والمجتمع .

٢ - لا شك إن الوحدة الوطنية في أي مجتمع من المجتمعات تعد ضرورة أساسية ومطلباً مهماً يقاس على ضوئه مدى انسجام المجتمع وتقديره على تحقيق حالة الوفاق بين فئاته وقطاعاته المختلفة، ومن المتفق عليه إن النظام السياسي هو المسئول الأول وأساساً في تحقيق الوحدة الوطنية وذلك من خلال طبيعة العلاقة التي يبنيها مع المجتمع، وفي العراق فقد عممت الأنظمة السياسية المتعاقبة على توظيف سياسة القسر والاكراه وبمستويات متباعدة في إطار

<sup>(١)</sup> ينظر: غانم جواد، ماذا بعد التغيير في العراق: مقدمات لمشروع العدالة الانتقالية، ط١، بغداد، ٢٠٠٥، ص ص ١١١-١١٢.

تنظيم الأسس القانونية والسياسية والاجتماعية – الاقتصادية للدولة أكثر من اعتمادها أسس الرضا والطوعية والتعايش السلمي ضمن إطار المساواة في الدور والمكانة مما انعكس سلبا على النسيج الاجتماعي وقوض العديد من أسس الاندماج بين مكوناته المختلفة بل وحتى داخل تلك المكونات ذاتها . ثم عادت قضية الوحدة الوطنية تطرح نفسها من جديد بعد اختيار النظام السياسي العراقي السابق في ٤/٩/٢٠٠٣ وما رافقه من اختيار كامل مؤسسات وأجهزة الدولة والذي أتاح الفرصة كاملة لمكونات الشعب الأساسية والأقليات إن تعبير عن نفسها وأمالها ومطالبها وتطلع لبناء الدولة العراقية الجديدة وفقاً لأسس تحفظ لها حقوقها .

٣ – وتأصيلاً لفكرة الوحدة الوطنية ، كهدف تسعى إليه كل مكونات الشعب العراقي لابد من مناقشة هادئة لشروط إعدادها، فما نحن بحاجة إليه هو ضرورة بناء مقتربات تبادل بين ما يحمله مجتمعنا من تنوع لعناوين مختلفة وهو المشروع الوطني الديمقراطي ، فلا يمكن أن يوجد ثمة تحول ديمقراطي دون هوية تحدد نمطها وعنوانها، ولا توحد هوية دون وحدة وطنية تُحير الولاء لصالحها، لذلك لاديمقراطية دون وحدة وطنية وذلك هو المدخل الأهم الذي نقر بحيويته ونفتّش عبره عن الوسائل التي تدلّنا على سبل تحقيقه بما يضمن إرساء أسس الوحدة الوطنية وتعزيز الديمقراطية في العراق .  
عليه نقترح جملة من التوصيات التي من شأنها إن تعمل على تعزيز الوحدة الوطنية :

أ- إضاح وخلق رأي عام عراقي شعبي ، وتعويي ، وحزبي ، يؤمن بأهمية المصالحة والمصارحة كعامل رئيسي لردم أي فجوات في تركيبة النسيج الاجتماعي العراقي ، كون إن العراقيين المخلصين لوطنهن يدركون إن كسب أي طاقة عراقية في الوقت الحاضر وعدم تعطيلها أو إهدارها هو مكسب مهم للوحدة الوطنية لتفويت الفرصة لاستغلال أي عناصر يمكن توظيفها للإخلال بالوحدة الوطنية .

ب- طرح برنامج وطني لبناء العراق الجديد يستند إلى فكرة المواطننة الصادقة والنقاء بعض النظر عن الجنس والعرق والطائفة ، واحتساب رابطة المواطن هي المعيار المشترك لصدق نياته ورغبته في إعادة بناء الوطن .

ت- معالجة مشكلة البطالة وانعكاساتها السلبية على صورة المجتمع العراقي الجديد التي بترت بشكل واضح بعد حل بعض الوزارات والتشكيلات التابعة لها وترك منتسبيها دون إيجاد فرص عمل أو توفير دخل مناسب لعوائلهم ، مما خلق حالة من الامتعاض والمشاكل والتعقيدات الاجتماعية التي تؤثر في البنية التحتية للمجتمع العراقي .

ث- ضرورة استحداث مجلس خاص يعني بالوحدة الوطنية يضم جميع التيارات الفكرية والقوى السياسية التي تمثل كل أطياف المجتمع ، فضلاً عن الاستعانة بخبراء متخصصين في كل المجالات الواجب الاستشارة فيها .