



## المجلة السياسية والدولية

اسم المقال: استراتيجيات النخب السياسية لاصلاح صورة المؤسسة التشريعية عبر صحافة الدولة

اسم الكاتب: م.د. حيدر غازي حسين الموسوي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/2546>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/11 11:18 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترن.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من الصفحة الخاصة بالمجلة السياسية والدولية على موقع المجالات الأكاديمية العلمية العراقية ورده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.





استراتيجيات النخب السياسية لاصلاح صورة المؤسسة  
الشرعية عبر صناعة الدولة

دراسة تحليلية لتصريحات اعضاء مجلس النواب العراقي في جريدة الصباح  
اثناء ازمة تظاهرات تشرين ٢٠١٩

م.د. حيدر غازي حسين الموسوي  
كلية الاداب - الجامعة المستنصرية

### الملخص

تشعى النخب السياسية ممثلة بأعضاء مجلس النواب العراقي توظيف الصحافة لتمرير تصريحات بغية تحقيق أهداف وغايات محددة، ومن بين تلك الأهداف إصلاح صورة المؤسسة لدى الجمهور، ولاسيما في أثناء الأزمات، وكان من بين الأزمات التي شهدتها العراق أزمة تظاهرات تشرين ٢٠١٩ وما تضمنته من دعوات لحل مجلس النواب العراقي، لذا حاول عدد من أعضاء مجلس النواب تحسين وإصلاح صورة المجلس لدى الجمهور عبر تصريحات أدنى بها إلى الصحافة العراقية ومن بينها جريدة الصباح التي تعدّ صحفة شبه رسمية أو صحفة دولة تُمول من المال العام، بيد أن التصريحات لم تكن مبنية على أسس علمية أقرتها نظريات ومنهجيات خاصة بإصلاح الصورة أو إستعادتها وكانت الإستراتيجيات التي استخدمت لإصلاح الصورة وتكتيكاتها أستخدماماً عفويًا غير منهج، وما جمع بينها وبين النظريات العلمية الهدف النهائي هو إصلاح الصورة غير آخذين بأسس استخدام تلك الإستراتيجيات والتكتيكات بالطريقة المثلثي، مما يُسهم بزيادة الشكك بقدرة المؤسسة لتجاوز الأزمات وبأدائها الرقابي أو التشريعي.

**الكلمات المفتاحية :** النخب السياسية- نظرية إصلاح الصورة- صناعة الدولة

**Abstract**

The political elites represented by members of the Iraqi parliament seek to employ the press to pass statements in order to achieve specific goals and objectives, and among those goals is to reform the institution's image among the public, especially during crises, and among the crises that Iraq witnessed was the crisis of the October 2019 demonstrations and the calls it included to dissolve the parliament. Therefore, a number of members of the House of Representatives tried to improve and reform the parliament's image among the public through statements made to the Iraqi press, including Al-Sabah newspaper, which is a semi-official press or a state press funded by public money. However, the statements were not based on scientific foundations approved by theories. And methodologies for repairing or restoring the image. The strategies that were used to repair the image and its techniques were spontaneous and not systematic, and what combined them with scientific theories. The final goal is to repair the image without adopting the foundations of using those strategies and techniques in the best way, which contributes to increasing doubts about the institution's ability to overcome crises and its supervisory performance or Legislative.

**Keywords:** political elites, image reform theory, state press

**المقدمة**

ترتبط النخب السياسية بعلاقة وثيقة مع وسائل الاعلام، وتزداد اواصر العلاقة مع الأزمات التي تحتاج المجتمع، وتختلف آليات تعامل النخب السياسية مع وسائل الاعلام بإختلاف الأهداف والغايات التي تسعى لها تلك النخب، وإذا ما كان أعضاء مجلس النواب (بعدّهم أهم اشكال النخب السياسية بحسب طبيعة المهام المناطة بهم رقابياً وتشريعياً) يسعون إلى التواصل مع الجمهور وإبراز الصورة الإيجابية لهم بوصفهم أفراداً منهم، وللمؤسسة التشريعية بعدّهم أعضاء فيها، لذا تتضاعف تلك الغايات والأهداف مع الأزمات وما تواجهه المؤسسة التشريعية من اتهامات بالقصور أو التقصير، ولاسيما حينما تحول الاتهامات إلى دعوات لحل تلك المؤسسة التشريعية.



وإبان تظاهرات تشرين ٢٠١٩ تصاعد سقف مطالب المتظاهرين حتى وصل بالفعل لدعوات حل مجلس النواب العراقي بوصفه مطلباً أساسياً من تلك المطالبات، الأمر الذي دعا أعضاء المجلس لمحاولة إصلاح صورة المؤسسة التشريعية وإعادة ثقة الجمهور بها، عبر تصريحات صحافية أدلى بها أعضاء مجلس النواب العراقي إلى الصحفة العراقية وفي مقدمتها جريدة (الصباح) التي تمثل إعلام الدولة ومصدراً شبه رسمي للمعلومات إذا ما أراد المتلقي إستقاء معلومات السلطات من صحيفة ما.

ومن هنا جاءت فكرة دراسة تلك التصريحات ومدى توظيفها العلمي للنظريات الإتصالية الخاصة بإصلاح أو إستعادة الصورة ومدى توظيف النخب للإستراتيجيات الخاصة بخطاب إصلاح الصورة وتقنياته.

### **المبحث الأول: الاطار النظري**

#### **أهمية البحث**

تكمن أهمية هذا البحث في تنوير النخب السياسية بضرورة إعتماد النظريات العلمية لتحقيق ما تصبوا إليه، اعتماداً على الأسس العلمية لتلك النظريات في بنية التصريحات التي تُقدم للمتلقى سواء في الظروف الإعتيادية أم في ظرف الأزمة، إذ لابد أن تعني النخب السياسية ممثلةً بأعضاء مجلس النواب الأصول العلمية لتوظيف إستراتيجيات وتقنيات إصلاح الصورة في تصريحاتهم بطريقة مدرورة لا عفوية.

كما يؤسس البحث لمد خطوط التواصل بين النخب السياسية والمؤسسات الأكاديمية للبحث العلمي الإعلامي، لتقنين الخطابات والتصريحات بطرق سليمة بعيداً عن التصريحات التي تعمق الأزمة أو قد تكون مدخلاً لمشكلات مستقبلية.

#### **اشكالية البحث**

تتمثل مشكلة البحث الموسوم "استراتيجيات النخب السياسية لصلاح صورة المؤسسة التشريعية عبر صناعة الدولة" في محاولة كشف الكيفية التي قدّمت بها تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي إلى صناعة الدولة بهدف إصلاح صورة المؤسسة التشريعية" ويمكن صوغ سؤالات البحث على النحو الآتي:

١. ما الإستراتيجيات التي تضمنتها تصريحات أعضاء مجلس النواب

لإصلاح صورة المؤسسة التشريعية؟

٢. هل وظفت تكتيكات محددة في إطار تلك الإستراتيجيات؟

٣. كيف وردت الأفعال التصحيحية في خضم تصريحات الأعضاء؟

٤. ما مدى التوظيف العلمي أو السياق العرضي لاستخدام إستراتيجيات نظرية إستعادة أو إصلاح الصورة في تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي؟

### منهجية البحث

اعتمد في هذا البحث؛ لكونه من الدراسات الوصفية - المنهج المسحي - عبر الحصر الشامل لمجتمع البحث للمرة موضع البحث، بغية عدم تقوية أي تصريح إزاء الأزمة موضع البحث وإعطاء فرص متساوية للتتصريحات كافة، كما اعتمد أسلوب تحليل المحتوى أسلوباً علمياً لتحليل التتصريحات معتمدين فئة "ماذا قيل؟" لكشف الإستراتيجيات التي تضمنتها مادة التحليل.

### مجالات البحث

حددت مجالات البحث بالآتي:

١. المجال الزماني: أمند المجال الزماني للبحث من ٢٠١٩/١٠/٢ لغاية ٢٠٢٠/١/٣١ ، وهي المدة التي مثلت بداية تظاهرات تشرين ٢٠١٩ مروراً



**بذرتها وصولاً لتحقيق أهم مطالبها بالوصول الى إجماع سياسي لانتخابات مبكرة وإقالة رئيس الحكومة.**

**٢. المجال المكاني:** مثل العراق المجال المكاني للبحث سواء للنخب السياسية المستهدفة أم الوسيط الناقل بوصفها وسيطاً محلياً (جريدة الصباح) أم الرقعة الجغرافية للتظاهرات.

**٣. المجال الموضوعي:** تمثل بتحليل تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي في جريدة الصباح بهدف إصلاح صورة المؤسسة التشريعية في أثناء الأزمات.

### **مجتمع البحث**

تمثّل مجتمع البحث ببحثنا هذا بالحصر الشامل لتصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي المرتبطة بأزمة التظاهرات للمدة موضع البحث في جريدة الصباح، بغض النظر عن الصفحات او فنون التحرير الصحفي التي تضمنت تلك التصريحات، إذ بلغ عدد التصريحات للمدة موضع البحث (٦٧٢) تصريحاً، موزعة زمنياً على النحو الآتي:

**جدول (١): التوزيع الزمني لتصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي في جريدة الصباح**

الشهر	التصريحات	النسبة المئوية	المرتبة
تشرين الأول	١٤٥	٢١,٥٨	الثالثة
تشرين الثاني	١٦٤	٢٤,٤٠	الثانية
كانون الأول	٢٩٣	٤٣,٦٠	الاولى
كانون الثاني	٧٠	١٠,٤٢	الرابعة

	% ١٠٠	٦٧٢	المجموع
--	-------	-----	---------

إذ مثل التفاوت الحاصل بين الشهرين الأول والثاني مع الشهر الثالث لمرور التظاهرات تفاوتاً كبيراً، والسبب يعود إلى تصاعد وتيرة أحداث التظاهرات ومنها أحداث (ساحة الخلاني) التي تمثلت بدخول جماعات مسلحة قاتلت المتظاهرين، وأحداث (جسر السنك) بقيام أشخاص نسبوا إلى المتظاهرين أعدموا أحد الأشخاص في الشارع، فضلاً عن تصاعد الحوارات والجدل إزاء قانون الانتخابات الجديد والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات.

### نظريّة البحث

أعتمد الباحث وبما ينسجم مع طبيعة البحث نظرية إستعادة الصورة أو نظرية إصلاح الصورة "Image restoration theory" التي إبتكرها (وليم بينوا) William M.Benoit" بوصفها نظرية شاملة لإصلاح صورة المؤسسة، إذ يرى (بينوا) : إن المدخل لفهم إستراتيجيات إصلاح الصورة "يكمّن في الاهتمام بطبيعة الأزمة التي أوجدت هكذا استجابات"<sup>(١)</sup>، وتعُد هذه النظرية من أهم النظريات لفهم حالات الأزمات الشخصية أو التنظيمية، "بعدها إحدى مكونات الاتصال بالأزمات لحماية مؤسسة تواجه تحدياً لسمعتها"<sup>(٢)</sup>.

وسنفرد للنظرية في أتون بحثنا محوراً لفهم ما تتضمنه من أبعاد وإستراتيجيات وتقنيات محددة تُشكّل إجراءات البحث والتحليل وصولاً إلى النتائج.

### الدراسات سابقة

<sup>(١)</sup> روبرت أولمر و تيموثي سلينو ما�يو سيجر، التواصل الفعال مع الأزمات الانتقال من الأزمة إلى الفرصة، ترجمة: د احمد الغرابي، ط١، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠١٥، ص٥٣.

<sup>(٢)</sup> <http://stringfixer.com>



١. دراسة (محمد ، ٢٠٢٠) الموسومة "Стратегии إصلاح صورة الحكومة لدى إدارة العلاقات العامة في الأزمات- دراسة تحليلية لخطابات خلية أزمة كورونا في العراق".

وتكمّن أهمية هذه الدراسة بمساعدة ممارسي العلاقات العامة في تحديد الإستراتيجية الأنسب والأفضل التي يجب على الحكومة أو المنظمة تبنيها، وصوغ خطاب إعلامي وصحفي رصين مبني على بحث شامل للبيئة المحيطة.

وتوصلت الدراسة إلى مجموعة نتائج أهمها أن خطابات خلية الازمة غطت مختلف الموضوعات كاتخاذ تدابير احترازية على الحدود، أو الحث على غلق دور العبادة والملاعب والأسواق التي يمكن أن تشهد تجمعات كبيرة، والبحث على إنتاج الكمامات، ومع ذلك بينت النتائج عدم وجود دور لممارسي العلاقات العامة في إدارة الأزمة، كما إن الإجراءات والخطابات الصادرة عن الحكومة العراقية كانت عفوية ورسمية بحثة دون أن تراعي إمكانية بناء صورة طيبة عنها.

و مع أن توافق بحثنا مع هذه الدراسة من حيث إعتماد نظرية إصلاح الصورة منطلاقاً علمياً نظرياً لتحسين صورة المؤسسة، نجد أنها تختلف عنها من حيث طبيعة المؤسسة موضع البحث، إذ ركزت الدراسة على المؤسسة التنفيذية في حين يركز بحثنا على المؤسسة التشريعية، كما أن طبيعة الأزمة التي تتناولها الدراسة هي أزمة صحية ممثلة بجائحة كوفيد ١٩ ، فيما أن بحثنا ينصب بأزمة سياسية مثلتها تظاهرات تشرين ٢٠١٩ ، والإختلاف الجوهرى يتمثل في اعتماد بحثنا على الاستشهاد بالنص المقتبس لدعم الإستراتيجية أو التكتيك وهو ما غاب عن الدراسة المشار إليها.

٢. دراسة (بركات، ٢٠١٦) الموسومة "استراتيجيات إصلاح صورة مصر الذهنية ما بعد ٣٠ يونيو- دراسة تحليلية لتغريدات وزارة الخارجية المصرية والمتحدث الرسمي للوزارة".

تكمّن أهمية الدراسة بما تعرضت له مصر من هجمة شرسه عقب أحداث ٣٠ يونيو ٢٠١٣ في عدد كبير من وسائل الإعلام العالمية، إذ روجت كثير من الوسائل الإعلامية تقارير مغلوطة بأن ما حدث في مصر انقلاب على الحكم وليس ثورة بإرادة شعبية، وتبنت هذه الوسائل خطاباً ينقص من شرعية الحكومة الجديدة، كما تأتي أهميتها في الكشف عن طبيعة استخدام وزارة الخارجية المصرية والمتحدث الرسمي لحساباتهم عبر (تويتر) ومحاولة التعرف على الإستراتيجيات المستخدمة لإصلاح صورة مصر الذهنية عالمياً عبر توصيف مضمون الرسائل وتحليلها.

وتوصلت الدراسة إلى مجموعة نتائج أهمها أن الموضوع المهيمن على تغريدات وزارة الخارجية أهتم بمحاولات تصحيح صورة مصر المغلوطة بعد ٣٠ يونيو ثم إبراز مصر كدولة لها دور فاعل في القضايا المختلفة، وكانت أكثر الإستراتيجيات استخداماً تحويل اللوم إلى الطرف المهاجم ثم تلتها إستراتيجية التبرير ثم التدعيم ثم الهجوم ثم الإنكار البسيط والضعف والنوايا الحسنة، واختفت إستراتيجيات كل من الأفعال التصحيحية والإعتذار.

ومع أن توافق بحثنا مع هذه الدراسة من حيث تبني نظرية اصلاح الصورة وتحليل التصريحات استشهاداً بالنص المقتبس، بيد أنها تختلف عنها من حيث تركيز الدراسة على المؤسسة التنفيذية ممثلة بالحكومة المصرية، فضلاً عن اعتمادها تغريدات عبر موقع التواصل الاجتماعي بوصفها مادة للتحليل، فيما تهتم دراستنا بالمؤسسة التشريعية و بتصريرات أعضاء السلطة التشريعية كمادة للتحليل



عبر صافة الدولة بوصفها وسيطاً ناقلاً، كما أن هناك اختلافاً في استخدام الإستراتيجيات وتقنياتها تُفضي لها طبيعة التصريحات والأزمة موضع البحث.

### **الصدق والثبات**

لعرض التحقق من الصدق الظاهري للبحث ، عمد الباحث تحكيم عدد من الخبراء المحكمين<sup>(\*)</sup> لـاستمارة التحليل الخاصة بالإستراتيجيات وتقنياتها الذين بينوا السلامة العلمية لـاستمارة التحليل وملاءمتها لطبيعة البحث ومطابقة الإستراتيجيات والتقنيات لنظرية إصلاح الصورة.

وفيما يخص الثبات لجأ الباحث إلى الإسقاط عبر الزمن، إذ قام الباحث بالتحليل الكمي للتصريرات موضع التحليل، وبعد مرور شهرين أعاد الباحث التحليل على المادة موضع التحليل وتبيّن وجود نسبة من الاختلاف في تكرار الإستراتيجيات، إذ كانت نسبة الثبات وبحسب تطبيق معامل هولستي لتكرار الإستراتيجيات المتفق عليها على النحو الآتي:

$$R = \frac{2(C1 \cdot C2)}{C1 + C2}$$

$$\text{معامل الثبات} = \frac{2 \times 157}{157 + 198} = 0.88\% \text{ نسبة الثبات.}$$

إذ إن ١٩٨ تكرار الإستراتيجيات المستخرجة من الباحث في التحليل. و١٥٧ تكرار الإستراتيجيات المستخرجة من الباحث بعد مرور شهرين.

<sup>(\*)</sup> تم عرض استماره التحليل الخاصة بالإستراتيجيات وتقنياتها بناء على نظرية إصلاح أو إستعادة الصورة على عدد من الخبراء المحكمين ذوي التخصص، وبعد الأخذ بلاحظتهم العلمية وتصويباتهم بما ينسجم مع طبيعة البحث، أعتمدت الاستمارة الخاصة بالتحليل، والخبراء هم :

- ١- أ.د. باقر موسى جاسم العابد / قسم العلاقات العامة- كلية الاعلام- جامعة بغداد.
- ٢- أ.د. شكرية كوكز خضر السراج/ قسم الصحافة- كلية الاعلام- جامعة بغداد.
- ٣- أ.م.د. ريا قحطان احمد الحمداني/ قسم العلاقات العامة- كلية الاعلام- جامعة بغداد.

**المبحث الثاني: استراتيجيات النخب السياسية لإصلاح صورة المؤسسة صحفياً**  
 يصعب الحديث عن الإستراتيجيات المعتمدة من قبل النخب السياسية لتحسين صورة المؤسسة دون التعريف بالنخب السياسية ومعرفة طبيعة علاقتها بالصحافة لفهم الأدوار التي تمثلها الصحافة لتلك النخب وتوظيفها لخدمتها عبر إستراتيجيات محددة لتحسين الصورة أقرتها النظريات العلمية، ومن هنا يمكن أن نتناول هذا المبحث بثلاث محاور وعلى النحو الآتي:

### **أولاً: مفهوم النخبة السياسية**

تتعدد النخب بتنوع أدوار المجموعات المميزة داخل المجتمع، وعلى وفق ذلك يشير بعضهم إلى أن هناك نخبًا متعددة داخل المجتمع الواحد وكل منها وظائف وأدوار محددة ومؤثرة فيه، ومن أنواع النخب داخل المجتمعات يمكن ذكر الآتي:<sup>(٣)</sup>

١. النخب المثقفة: وتشمل جميع الأشخاص الذين حازوا على تعليمٍ عاليٍ سواء في الجامعات أم المعاهد أو في المدارس العليا، ويشتغلون في مجال الفكر والثقافة، والذين نجد بينهم الفلاسفة والمفكرين وأساتذة الجامعات والكتاب والصحفيين.

٢. النخبة التكنوقратية: وهم مجموعة الإداريين الذين تخرجُ أغلبهم من الجامعات ومراكز التكوين بعد شغفهم بوظائف إدارية بواسطة الخبرة والترقية ويرتقون لمصاف النخبة الإدارية التي تصبح من صانعي القرار الإداري وتسيير وإدارة الشأن العام.

<sup>(٣)</sup> عبد الله كبار، *النخبة الجامعية والمجتمع المدني في الجزائر: قراءة سسيولوجية في جدلية الواقع والممارسة*، مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة ورقلة - الجزائر، العدد ١١، ٢٠١٣، ٢١٥ - ٢٢٧، ص ٢١٩ - ٢٢٠.



٣. النخب العسكرية: وتتمثل بكتاب الضباط الذين يشكلون نخبة القوات العسكرية، إذ يتوزعون على قيادة الاركان والمناصب العسكرية العليا.
٤. النخبة الدينية: وتتمثل بالقادة الدينيين، ووجهاء الطوائف والمذاهب وعلماء اللاهوت والعقيدة، وكل من يشكلون مراجع دينية وأصبحوا زعماء لأتباع تجمعهم رابطة دينية، فمثلاً يشكل بابا الكاثوليك وكاردينالات الفاتيكان نخبة المسيحيين، في حين يعد الفقهاء وعلماء الدين والمراجع عند المسلمين النخبة الدينية دون منازع.
٥. نخبة رجال الأعمال: وتكون هذه الفئة من أفراد تمكنا عن طريق التجارة والصناعة أو المضاربة من تكوين ثروات بحيث أنهم يشكلون أرقاماً مهمة في مجال المال والأعمال وهم أصحاب ممتلكات وعقارات وشركات وأرصدة مالية ضخمة وهم يتجمعون في اتحادات خاصة بهم إذ ينظر إليهم أنهم من أخطر النخب المؤثرة في صناعة القرار السياسي المحلي والدولي.
٦. النخبة السياسية: وهي النخبة التي يمثلها قادة وزعماء الأحزاب السياسية ورؤساء الحكومات والوزراء وأعضاء مجالس النواب ومجالس الشيوخ من يشكلون صدارة النخبة السياسية في المجتمعات، وكثيراً ما ركزت الدراسات على هذه النخبة بوصفها أقلية تحكم في مقاليد السلطة.  
إذ تمثل النخبة السياسية "مجموعة الأفراد الذين يمتلكون مصادر وادوات التأثير السياسي في عملية رسم السياسة العامة وصنع القرارات الرئيسة في المجتمع، وتضم قيادات المؤسسات الرسمية وغير الرسمية، ويتوقف تأثير النخبة السياسية في بنية النظام السياسي ودرجة تجانس النخبة، واتفاقها على الخطوط العامة والاساسية للسياسة الداخلية والخارجية وأصول تكوين النخبة، وتزداد قدرة

النخبة على التأثير في السياسة العامة للدولة كلما زادت درجة مؤسسيّة النّظام السياسي، أي توافر مؤسسات سياسية فعالة لاتخاذ القرار، فالنخبة تتحلّ الواقع المهمة في هذه المؤسسات<sup>(٤)</sup>.

كما يفترض بالنخبة السياسية ان تمثلها" المجموعة الحاكمة التي تتمتع بأمكانيات فكرية وابداعية على تسيير الشؤون السياسية اكثراً من غيرها من افراد المجتمع، وتأخذ اشكالاً متعددة بحسب التقديرات التي قامت على أساسها إنطلاقاً من الحالة الاقتصادية او الاجتماعية او التنظيمية او التمثيلية لهذه المجموعة، وتُخضع هذه النخبة لقانون التغيير والتبدل وعلى وفق مقتضيات التطور الذي تمر به مجتمعاتها على أساس دورة انتقالية يتم من خلالها استبدال نخب واحلال نخب جديدة"<sup>(٥)</sup>، فعلى سبيل المثال تشير الفقرة أولاً من المادة(٥٦)<sup>(٦)</sup> من دستور جمهورية العراق " تكون مدة الدورة الانتخابية لمجلس النواب اربع سنوات تقويمية، تبدأ بأول جلسة له، وتنتهي بنهاية السنة الرابعة" فيما نصت الفقرة ثانياً من المادة نفسها " يجري انتخاب مجلس النواب الجديد قبل خمسة واربعين يوماً من تاريخ انتهاء الدورة الانتخابية السابقة".

### ثانياً: علاقة النخبة السياسية بالصحافة أثناء الازمات

<sup>(٤)</sup> محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، مكتبة النهضة المصرية، القاهرة، ١٩٨٩، ص ١٩٦.

<sup>(٥)</sup> محمد شطب عيدان المجمعي، النخب السياسية واثرها في التنمية السياسية، مجلة جامعة تكريت للعلوم القانونية والسياسية، السنة ١، العدد ٤، ٢٠٠٩: ١٣٢-١٥٧، ص ١٣٥.

<sup>(٦)</sup> دستور جمهورية العراق، المادة ٥٦/ أولاً وثانياً، الوقائع العراقية، السنة السابعة والأربعون، العدد (٤)، كانون الاول ٢٠٠٥، ص ١٢.



يمكن فهم طبيعة العلاقة بين النخب السياسية والصحافة عبر الإنماذجات التفسيرية لتلك العلاقة، التي تتمثل بالآتي<sup>(٧)</sup> :

١. إنماذج العداء: يفترض هذا الإنماذج وجود عداء وخصومة بين الطرفين، وكل منهما يمثل عدواً للأخر، فالصراعات في الاهتمامات هي السمة التي تميز العلاقة بين الصحفيين والسياسيين، فالصحافة ترى إنها لا يمكن أن تعيش تحت سيطرة السياسيين، كما إنها على حذر دائم وتوجس مستمر في سلوكها وتعبيرها عن السياسيين، وهو الأمر نفسه الذي يتبادله النخب السياسية في علاقتهم بتلك الوسيلة، ويمكن تحديد مساقات العداء بالآتي<sup>(٨)</sup>:

أ- تركيز الصحافة في تعاطيها مع الموضوعات السياسية على النقاط الخلافية التي توجّح الخلاف بحثاً عن الإثارة، وقد يصل الأمر في بعض الأحيان إلى إجتزاء خطاب أو تصريح لأحد الفاعلين السياسيين بشكل يُحور المعنى من أجل خلق نوع من البلبة.

ب- الصحفي يعد فاعلاً سياسياً مضمراً يضطلع بمهام الرقابة على الفاعل السياسي.

ت- التباين بين الطرفين على مستوى الخطاب ولللغة، إذ يخبرنا السياسي أشياء نعرفها بلغة مستعصية على الفهم، والصافي يخبرنا عن أشياء لا نعرفها بلغة قريبة إلى الفهم، وهذا الاختلاف يمكن أن ينتهي إلى صراع التأويلات لتصل إلى حالة التأزم.

<sup>(٧)</sup> بسيوني ابراهيم حمادة، الصحافة وصنع القرار السياسي في الوطن العربي، ط١، عالم الكتب، القاهرة، ٢٠١٢، ص ١٠٥ - ١٠٨.

<sup>(٨)</sup> محمد كريم بو خصاص، دراسات اعلامية- التوتر وصراع الدوار بين الاعلامي والسياسي بالمغرب، مركز الجزيرة للدراسات، ايار ٢٠١٧ ، ص ٤.

ثـ- عندما يتقمص الصحفي شخصية السياسي أو العكس دون معرفة مسبقة بقواعد العمل وأخلاقيات التنافس، تخسر السياسة نبلها وتحيد الصحافة عن أهدافها ووظيفتها.

٢ـ إنموذج التبادل الاجتماعي: يقع هذا الإنموذج على طرفي نقيض من إنموذج العداء، إذ يصور العلاقة بين الصحافة والسياسيين نوعاً من التبادل الاجتماعي، وهو بذلك يقدم تفسيراً أكثر واقعية لكيفية تدعيم العلاقة بين طرفين تحت الظروف وجود العديد من التوترات والتقلبات بينهما، ولكن العلاقة تستمر لخدمة الأهداف المشتركة بينهما، وتعود قوة هذا الإنموذج إلى قدرته على تفسير الخلفية التي تدفع كلاً الطرفين إلى التعامل مع الآخر، فهو يرى أن معظم التقارير السياسية تتم ؛ لأن كلاً الطرفين يجني فائدة منها، وفي الوقت نفسه لا يتضمن الإنموذج فكرة إن أيًّا من الطرفين واقع تحت ضغوط الطرف الآخر، إذ لا يمكن بأي حال من الأحوال تصور النظام السياسي من دون النظام الإتصالي ، فالنظمان، كلاهما، يتأثر بالآخر ويؤثر فيه، وإن كان التأثير الذي يمارسه النظام السياسي على نظام الاتصال في البلدان النامية، بصورة خاصة، أكبر من تأثير الإتصال في النظام السياسي.. فالعلاقة قائمة ، أيًّا كانت طبيعة وصورة كل من النظام السياسي والإتصالي، وليس بمقدور أي نظام سياسي حديث أن يعمل بدون مساعدة وسائل الاتصال؛ ذلك أن الاتصال المشتغل بالمسائل السياسية يكون كالمعتاد، وليس دائمًا أداة مساعدة للسياسة، ينقل سياسات صناع القرارات إلى الشعوب ويلوّر اتجاهات وموافق الشعوب حتى يستفيد منها صناع القرارات، فهو العنصر الدינامي



للوحدة السياسي، الذي يعني بنقل الرسائل فيما بين اجزاء النظام السياسي، ثم بينه وبين النظام الاجتماعي"<sup>(٩)</sup>.

٣. إنماذج الإعتماد والتكييف: وفي إطار هذا الإنماذج يتم إنتاج مضمون الاتصال السياسي اعتماداً على التعاون المتبادل بين الطرفين الصحافة والنخب السياسية مع تشعب اهدافهما وتباينهما ، فكل طرف يسعى جاهداً إلى تحقيق أغراض محددة لدى الجمهور المستهدف عبر هذا التعاون، وأحياناً يقتسمون بعض الأهداف مثل كسب ثقة الجمهور ، وأيضاً كان التعارض أحياناً بين أهداف الطرفين، فإنهم يسعian إلى التكييف أحدهما مع الآخر، فالنخب السياسية تحتاج إلى قنوات تواصل جماهيري تحظى بثقة الجمهور ، ونتيجة لذلك فهم يُكيفون رسائهم ويطوئونها بصورة تتناغم مع متطلبات الصحافة سواء بالشكل أم المضمون، وبالمثل فأن الصحافة لا يمكن أن تؤدي وظيفتها الخاصة بالاتصال السياسي من دون أن تكون ذات صلة بالنخب السياسية للحصول على التصريحات والتعليقات والأخبار .

**وشَهِمَ الصحافة في تقديم خمس وظائف أساسية للنخب السياسية ممثلاً بالآتي:**<sup>(١٠)</sup>

١. تم النخب السياسية بالمعلومات حول الأحداث الجارية والبيئة السياسية من حولهم، وهي بذلك تكون أسرع القنوات الأخرى في إيصالها.

<sup>(٩)</sup> كمال الدين جعفر عباس، الاتصال السياسي، ط١، سلسلة في بعد الفكرى ١، المكتب الاسلامي، بيروت، ٢٠٠٤، ص ٤١

<sup>(١٠)</sup> سلام خطاب الناصري، الاعلام والسياسة الخارجية الأمريكية- دراسة في الاختراق الاعلامي الامريكي للوطن العربي، ط١، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ٢٠٠٠، ص ٦٤ - ٦٥ .

٢. تعكس اهتمامات الرأي العام عبر نشرها القصص الخبرية التي تشكل أساس النقاش الجماهيري العام، كما أنها تعطي الانطباع ؛ لكونها المدافع عن مصالح الرأي العام.
٣. توفر للنخب السياسية القنوات الالزمة لنقل رسائلهم إلى الجمهور وشرح سياستهم وبيان مواقفهم.
٤. صناعة القرار السياسي، إذ يعتمد الكثير من النخب السياسية عليها في تفسير الأحداث المحلية والدولية وتحليلها.
٥. توجه نظر الرأي العام نحو القضايا والأحداث التي ترى هي والنخب السياسية ضرورة توجيه الإنذار لها دون غيرها.  
وإذا ما سلّمنا بالدور المهم للصحافة في الحياة السياسية، فلا بد من التسليم بأن نجاح هذا الدور مناط بمجموعة معايير تمثل بالآتي (١١) :

  ١. حجم المتلقين سواء المواطنين العاديين أم النخب السياسية الذين يتعرضون لما تقدمه من مواد ورسائل إعلامية.
  ٢. ثقة المتلقين في ما تقدمه الصحف من معلومات ومدى صدق المحتوى.
  ٣. مدى جذب الصحف للمتلقين وزيادة أعدادهم عبر خلق محتوى متنوع لفنون الإعلام التي وإن يبدو بعضها ليس له مضمون سياسي ، إلا أنه لا يخلو من دلالات سياسية.
  ٤. قدرة الصحافة على نشر كم هائل من المعلومات والرسائل الإعلامية التي تجعل المتلقي غير قادر على إدراك حقيقة الموقف إلا عبر الرؤية التي تقدمها له الصحف.

(١١) منذر صالح جاسم الزبيدي، دور وسائل الاعلام في صنع القرار السياسي، ط١، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠١٣، ص ١٩٦ - ١٩٧.



وتتطرق استخدامات النخب السياسية للصحافة من منطلق نظرية التسويق الاجتماعي والسياسي التي وضع ملامحها الرئيسة (ستانلي ونس) عام ١٩٩٥ التي تُعبر عن كيفية ترويج الأفكار التي تعتقدها النخب السياسية في المجتمع، لتصبح ذات قيمة اجتماعية معترف بها، وتقوم النظرية على مبدأ استخدام أدوات اتصالية مختلفة (حملات صحفية- اتصالات شخصية- علاقات عامة- أحداث مفعولة وغيرها) لترويج فكرة بهدف تحقيق أكبر قدر ممكن من الانتشار للموضوع والتأثير في الجمهور ليتبني سلوك يتفق والفكرة المطروحة، وتعد نظرية التسويق الاجتماعي والسياسي إحدى نظريات الإتصال المعاصرة، إذ أنها جمعت بين انتشار المعلومة وكيفية الإقناع بها، وتتبع نظرية التسويق الاجتماعي والسياسي مجموعة من الخطوات تمثل بالآتي<sup>(١٢)</sup>:

١. العمل على جذب إنتباх الجمهور نحو قضية معينة عن طريق عمل حملات إعلامية، إذ يتم تكثيف المعلومات المطلوبة للوصول للهدف المحدد.
٢. لكي يتم التأثير بالجمهور المستهدف يتم الاتصال والتواصل معهم عبر الرسائل الإعلامية وعرضها باستمرار.
٣. الرابط بين الفكرة المطروحة ومصالح الجمهور عبر غرس صورة ذهنية عن طريق تزويدهم بالأفكار التي تؤدي الغرض المطلوب من جميع النواحي، سواء أكانت سياسية أم اقتصادية أم اجتماعية.

<sup>(١٢)</sup> محمد كامل القرعان و امجد عمر صفورى و عمر عبد الله الدهامشة، توظيف النخب السياسية الاردنية موقع توينر في نشر المعلومات (دراسة تحليلية)، مجلة البحوث والدراسات الاعلامية، العدد ١، يناير - مارس ٢٠٢١، ٦٤-٦٥، ص ١١٢-٥٠.

٤. إنشاء رسائل يوجد بها نسبة من التعقيد للوصول إلى نتائج سلوكية أكثر تحديداً تعبّر عن مدى عمق تبني الأفكار لدى الجمهور المستهدف.
٥. خلق أحداث معينة لضمان استمرار الاهتمام بالموضوع، ونشرها ودعمها عن طريق التغطيات الإعلامية الواسعة.
٦. في نهاية جميع الخطوات يتم العمل على حث مباشر للجمهور لكي يتخدوا فعلاً يُعبّر عن ما تم تسويقه من أفكار.
- ولا يقف سعي النخب السياسية عند حدود تسويق الأفكار أو القرارات المراد تمريرها لتدارك الأزمة، بل تذهب إلى أبعد من ذلك، إذ تسعى إلى إصلاح ما شوه من صورتها لدى الجمهور أثناء الأزمة " فتتمظهر عملية استقطاب وسائل الإعلام من النظام السياسي، إما بغرض توظيفها للدعائية، أو من أجل اعتمادها وسيلة لتجميل صورة النظام السياسي"<sup>(١٣)</sup>، وإذا ما كان " السياسيون، الذين يعودون من وجه من القائمين بالاتصال السياسي يحتاجون إلى قنوات اتصال جماهيري تحظى بمصداقية الجماهير"<sup>(١٤)</sup>، لذا تُعدّ صحافة الدولة المملوكة من المال العام شبه الرسمية التي تُعدّ الأصدق بالنسبة للجمهور لاستقاء المعلومات، أفضل وسيلة لهم لإصلاح الصورة عبر تمرير تصريحات صحفية معتمدين إستراتيجيات محددة في تصريحاتهم لإستعادة أو إصلاح تلك الصورة.
- ثالثاً: إصلاح الصورة لإدارة مواقف الأزمات**

شهدت الدراسات الاتصالية بعض النظريات والإمодنجات التي اهتمت بمضمون الرسالة الاتصالية، ومن بينها نظرية إصلاح الصورة أو ما يسميها

(١٣) يحيى اليحاوي، في تجاذبات العلاقة بين الإعلام والاتصال والسياسة، مركز الجزيرة للدراسات، ٢٠١٣، ص ١٠.

(١٤) كمال الدين جعفر عباس، الاتصال السياسي، ط١، سلسلة في بعد الفكرٍ ١، المكتب الإسلامي، بيروت، ٢٠٠٤، ص ٤٢.



بعضهم نظرية خطاب إصلاح الصورة " التي أهتمت بكيفية معالجة الأزمات من خلال تحديد مضمون الرسالة الاتصالية الموجهة الى الجمهور بفواته ونوعياته المختلفة، والذي يشتمل على رسائل اتصالية عدة تمثل نوع الخطاب الموجه إلى هذا الجمهور سواء أكان اعتذاريًّا أم تسويقيًّا أم هجومياً أم دفاعياً أم إنكارياً أم انتقادياً، بحيث يمثل مسلك المنظمة في معالجة الأزمة والأضرار التي لحقت بصورتها وسمعتها لدى الجمهور، ولذلك تم إعداد إنموذجات اتصالية تحتوي على مجموعة من الإستراتيجيات الاتصالية التي شكلت إنموذجاً لخطاب إصلاح الصورة في حالة الأزمات" <sup>(١٥)</sup>.

إذ مثلت نظرية إصلاح الصورة نقطة الشروع لإستراتيجيات الاتصال على وفق للنظرية الموقفية لاتصالات الأزمة <sup>(١٦)</sup>.

وتنطلق نظرية إصلاح الصورة من فرضيين أساسيين هما <sup>(١٧)</sup>:

١- الاتصال نشاط موجه الهدف، وهذا يعني إن الاتصال يتم طبقاً لأجندة محددة.

٢- من اهداف الاتصال هو مساعدة الفرد أو المؤسسة في الحفاظ على السمعة الجيدة، وهو مهم جداً للحفاظ أو الإبقاء على الصورة الإيجابية للفرد أو المؤسسة بعد المخالفات والنقد الموجه لها.

<sup>(١٥)</sup> اسماعيل عبد الفتاح، الاعلام وادارة الازمات، ط١، دار العالم العربي، القاهرة، ٢٠١٣، ص ١١٠.

<sup>(١٦)</sup> حسن نيازي الصيفي، استراتيجيات الاتصال التي استخدمتها العلاقات العامة ببوينج عبر الأنترنت في أزمة تحطم طائرة ماكس ٣٧٣ - دراسة تحليلية في الفترة من ١٠ مارس وحتى نهاية يونيو ٢٠١٩، مجلة رؤافد للدراسات والابحاث العلمية في العلوم الاجتماعية والانسانية، الجلد ٤، العدد ١، جوان ٢٠٢١، ٢٦٥ - ٢٢٨:، ٢٠٢١ ص ٢٤٤.

<sup>(١٧)</sup> امانى بركات، استراتيجيات اصلاح صورة مصر الذهنية ما بعد ٣٠ يونيو، دراسة تحليلية لتغيرات وزارة الخارجية المصرية والمتحدث الرسمي للوزارة، المجلة العلمية لبحوث العلاقات العامة والاعلان، العدد السادس، ابريل/يونيه ٢٠١٦:، ٩٥ - ٤٣، ص ٤٩.

كما تُمَرُ نظرية إصلاح الصورة بمرحلتين، تتمثلان بالآتي<sup>(١٨)</sup>: المرحلة الأولى/ من التهديد أو الهجوم إلى الأزمة: وهي مرحلة تكون الصورة فيها مهددة أو معرضة للهجوم عند وقوع فعل أو حدث غير مرغوب فيهما، إذ يرى الجمهور أن المؤسسة (س) مسؤولة عن هذا الفعل أو الحدث أو لها علاقة به على الأقل.

المرحلة الثانية/ من الأزمة إلى إعادة الصورة: في هذه المرحلة يؤدي الهجوم على المؤسسة إلى رد كلامي مستمد من مجموعة إستراتيجيات إسترجاعية، يمكن أن تسمح بإعادة الصورة إذا أحدثت الأثر المطلوب.

إن إصلاح الصورة يعتمد بالدرجة الأساس على مجموعة الإستراتيجيات التي اعتمدتتها النظرية التي يمكن إيجازها بالجدول الآتي<sup>(١٩)</sup>:

## جدول (٢): استراتيجيات نظرية إصلاح الصورة وملامحها الأساسية

<sup>(١٨)</sup> بن لعربي يحيى، استراتيجيات استعادة سمعة المؤسسة في اتصال الازمات، مجلة الدراسات والبحوث الاجتماعية- جامعة الوادي، العدد السابع، ٢٠١٤، ٧٩ - ٦٠، ص ٦٦.

<sup>(١٩)</sup> امانى بركات، استراتيギات اصلاح صورة مصر الذهنية ما بعد ٣٠ يونيو، دراسة تحليلية لتغيرات وزارة الخارجية المصرية والمتحدث الرسمي للوزارة، المجلة العلمية لبحث العلاقات العامة والاعلان، العدد السادس، ابريل/يونيه ٢٠١٦، ٩٥ - ٤٣، ص ٥٠.



ملامحها الاساسية	الإستراتيجية
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ المؤسسة لم تقم بهذا الفعل.</li> <li>■ هذا الفعل قام به اطراف اخرون.</li> </ul>	<p>١- الإنكار:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ إنكار بسيط</li> <li>■ تحويل اللوم</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ رد فعل لتصرف مضاد من جهة اخرى.</li> <li>■ نقص المعلومة او القدرة على المواجهة.</li> <li>■ ما حدث كان مجرد حادث مؤسف.</li> <li>■ قصدنا بهذا الفعل كان حسن النية.</li> </ul>	<p>٢- التهرب من المسؤولية:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ التبرير</li> <li>■ الضعف</li> <li>■ الحادثة</li> <li>■ التوابي الحسنة</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ تأكيد الصفات الايجابية.</li> <li>■ التقليل من الحدث بعده امر غير جدي.</li> <li>■ الحدث مختلف عن امور اصعب حدثت.</li> <li>■ هناك احداث اكثر اهمية من هذا الامر.</li> <li>■ التقليل من مصداقية المشككين.</li> <li>■ تعويض المتضررين.</li> </ul>	<p>٣- التقليل من شأن الحدث</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ التدعيم</li> <li>■ التهويين</li> <li>■ الاختلاف</li> <li>■ التسامي</li> <li>■ الهجوم</li> <li>■ التعويض</li> </ul>
الخطيط لحل مشكلة او تجنبها مستقبلاً.	٤- الأفعال التصحيحية
الاعتذار عن الحدث	٥- الإنذار

ويمكن تقسيم الاستراتيجيات الخاصة بنظرية إصلاح الصورة وملامحها الأساسية على النحو الآتي:

١- إستراتيجية الإنكار: تُستخدم هذه الإستراتيجية لتبيّن المؤسسة إنها غير مسؤولة عن الحدث الذي تُهاجم بسببه، وتعتمد هذه الإستراتيجية على تكينيين أساسيين هما<sup>(٢٠)</sup>:

أ- الإنكار البسيط: وفي هذا التكيني تكرر المؤسسة مسؤوليتها عن الحدث أو علاقتها به، ويتخذ الإنكار ثلاثة أشكال، إذ يتم إنكار وقوع الحدث الضار، أو إنكار ارتكاب شخص ما للحدث، أو أن يُنكر أن الحدث الذي وقع ضار.

ب- تحويل اللوم: بهذا التكيني تُصرّح المؤسسة عدم قيامها بالفعل وإن مؤسسة أو شخصاً آخر قام بالحدث.

٢- إستراتيجية التهرب من المسؤولية: وتشمل هذه الإستراتيجية " رد فعل الاستثناء، لأن تبرر المؤسسة أن هذا التصرف طبيعي لهجوم ضدها، أو عذر ما حدث ناجم عن قلة المعلومات والخطأ في تقدير الموقف لبيان جانب الضعف، أو التعبير بأن الحادثة تمثل شيئاً مأساوياً ونكبة للجميع، أو تقديم النوايا الحسنة عبر تبيان حُسن نية المؤسسة في ممارساتها وتذكير الجمهور بأنها كانت تقوم بواجبها على أكمل وجه وتقدم المستوى الحسن من الخدمات للجميع"<sup>(٢١)</sup>.

<sup>(٢٠)</sup> حنان موسى عبد العال، الاستراتيجيات الاتصالية المستخدمة لبناء سمعة المنشأة بعد الازمات عبر موقع التواصل الاجتماعي "دراسة شركة هاينز المصرية"، المؤتمر الدولي التاسع للتنمية والبيئة في الوطن العربي، مركز الدراسات والبحوث البيئية، جامعة اسيوط، مصر، ١٥ - ١٧ ابريل ٢٠١٨،: ١١٤٨ - ١٠٤٥ . ١٠٤٩ - ١٠٤٨ .

<sup>(٢١)</sup> خالدي سعاد، دور العلاقات العامة في ادارة الازمات في العالم العربي- ازمة الربيع العربي انموذجاً، اطروحة دكتوراه غير منشورة، قسم علوم الاعلام والاتصال، كلية العلوم الاسلامية والعلوم الانسانية، جامعة وهران- احمد بن بله، الجزائر، ٢٠١٧ ، ص ٦٧ .



٣- إستراتيجية التقليل من شأن الحدث: تبني هذه الإستراتيجية على الحد من الأزمة ومن الأضرار التي يمكن أن تترتب عنها، وتضم ستة تكتيكات " عبر التدعيم في محاولة لفت نظر وانتباه جمهور وسائل الاعلام بذكر مزايا المؤسسة أو ماضيها المشرف، والتقليل أو التهويين عبر الإدعاء بأن الحادث أقل خطراً مما يظهر، والتمايز أو الاختلاف أي موازنة الحدث بحدث آخر لإثبات إنه أكثر خطورة منه، والتسامي أو التجاوز وهو محاولة لتغيير سياق الفعل، والهجوم عبر مهاجمة المتهمين وانتقادهم للتقليل من أهمية اتهاماتهم ولفت النظر عنها، ومن ثم التعويض عبر تقليل الآثار السلبية بتقديم تعويضات للضحايا" (٢٢).

٤- إستراتيجية الأفعال التصحيحية: وتقوم المؤسسة على وفق هذه الإستراتيجية " بتقديم مقتراحاتها لتصحيح الأوضاع الخاطئة والناتجة عن الإتهامات، عبر موازنة الوضع قبل الإتهام وبعده ، والوصول إلى حقيقة الوضع وتصحیحه" (٢٣).

٥- إستراتيجية الإعتذار: وتعني هذه الإستراتيجية "الإعتراف بالخطأ وطلب الصفح والإعتذار للجمهور ، لإصلاح الصورة وبنائها بصورة فاعلة" (٢٤).

(٢٢) نجيب كامل، استراتيجيات العلاقات العامة في ادارة ازمة الصورة الذهنية للمؤسسة، مجلة الآداب والعلوم الاجتماعية، مجلد ١٧، العدد ٣، ٢٠٢٠، ١٣٩ - ١٥٠، ص ١٤٧.

(٢٣) وفاء محمد سليم الجمال، دور العلاقات العامة في مواجهة الازمات بقطاع البترول، المجلة الاكاديمية للابحاث والنشر العلمي، العدد ١٤، ٢٠٢٠، ١٣٦ - ١٧٣، ص ١٥٨.

(٢٤) عراق غانم محمد، استراتيجيات اصلاح صورة الحكومة لدى ادارة العلاقات العامة في الازمات- دراسة تحليلية لخطابات خلية ازمة كورونا في العراق، مجلة الفنون والادب وعلوم الانسانيات والاجتماع، كلية الامارات للعلوم التربوية، العدد ٥٨، ٢٠٢٠، ١٩٧ - ٢٠٨، ص ٢٠٤.

## المبحث الثالث: تحليل تصريحات أعضاء مجلس النواب لصلاح صورة المؤسسة التشريعية

تسعى النخب السياسية إلى تحسين صورة المؤسسة التشريعية في الظروف الطبيعية، وتتضاعف جهودها لصلاح صورة المؤسسة التشريعية أثناء الأزمات، ولاسيما إذا ما كانت متهمة بالقصور أو التقصير في اداء الواجبات الرقابية والتشريعية المنطة بها، إن ممارسات النخب السياسية لصلاح الصورة قد تكون ناجمة عن وعي علمي بالنظريات والإستراتيجيات الخاصة بإصلاح الصورة، كما إنها قد تكون تصريحات من دون وعي علمي بتلك النظريات والإستراتيجيات وتقنياتها، بيد أن الرغبة في إصلاح الصورة قد تقود تصريحات تلك النخب باتجاه إستراتيجيات أقرتها النظريات العلمية؛ لأن ما يجمع بين كل ذلك الرغبة في إصلاح الصورة، وما يُفرق بين من يعي النظريات العلمية لصلاح الصورة عن من يستخدمها من دون الوعي بها كمن يستخدم الدواء من دون إستقراء آثاره الجانبية.

لقد أفضت عملية تحليل تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي في أثناء أزمة تظاهرات تشرين ٢٠١٩ وبالتحديد في المدة موضع البحث إلى اعتماد إستراتيجيات بهدف إصلاح صورة المؤسسة التشريعية، ويبيّن جدول (٣) تلك الإستراتيجيات التي سنتناولها بشيء من التفصيل.

**جدول (٣): إستراتيجيات إصلاح الصورة المعتمدة من أعضاء مجلس النواب العراقي**

المرتبة	النسبة المئوية	النكرار	الإستراتيجية
الأولى	٤٢,٤٢	٨٤	التقليل من شأن الحدث
الثانية	٣٨,٨٩	٧٧	الأفعال التصحيحية
الثالثة	١٦,١٦	٣٢	التهرب من المسؤولية
الرابعة	٢,٠٢	٤	الإنكار
الخامسة	٠,٥١	١	الاعتذار
	% ١٠٠	١٩٨	المجموع



**أولاً/ إستراتيجية التقليل من شأن الحدث:** شكلت إستراتيجية التقليل من شأن الحدث أولى الإستراتيجيات المعتمدة في تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي، وقد اعتمدت تلك التصريحات على عددٍ من التكتيكات مماثلة بـ (الدعيم- الهجوم- التسامي- الإختلاف- التعويض) فيما غاب تكتيك التهويل عن مضمون تلك التصريحات.

### جدول (٣ - أ): تكتيكات إستراتيجية التقليل من شأن الحدث المعتمدة لإصلاح الصورة

المرتبة	النسبة المئوية	النكرار	التكتيك
الاولى	٧٩,٧٦	٦٧	الدعيم
الثانية	١٠,٧٢	٩	الهجوم
الثالثة	٤,٧٦	٤	التسامي
الرابعة	٣,٥٧	٣	الإختلاف
الخامسة	١,١٩	١	التعويض
	% ١٠٠	٨٤	المجموع

إذ بينت اجراءات التحليل تضمين التصريحات بتكتيك الدعيم عبر تأكيد الممارسات الإيجابية للمؤسسة التشريعية وأعضائها، فأوردت جريدة الصباح تصريح عضو لجنة النزاهة النيابية النائب احمد المشهداني " إن جميع اللجان النيابية تعمل على تنفيذ الاجراءات الحكومية لتحقيق مطالب المتظاهرين" <sup>(٢٥)</sup>، كما أوردت تصريح النائب يونادم كنا إزاء لجنة التعديلات الدستورية مبيناً "اللجنة تستقطب عدداً كبيراً من مختلف شرائح الشعب العراقي للاستئناس بآرائهم، وتتفق شريحة فقهاء القانون الدستوري في مقدمة تلك الشرائح تليها الاتحادات والنقابات

<sup>(٢٥)</sup> (الصباح، ٤٦٤٨، ٢٠١٩/١٠/٢١، ص١).

المهنية واضاف كنا ان" الدورات السابقة انجزت ٥٠ مادة دستورية وابقت على خمس مواد مختلف عليها، الا ان هناك مواداً برزت في الآونة الأخيرة فضلاً عن استحداث مواد جديدة على الدستور"<sup>(٢٦)</sup>، كما أوردت في إطار التكنيك نفسه تصريح للنائب ربيوار كريم عضو لجنة العلاقات الخارجية" إن البرلمان يسعى بجدية لتلبية مطالب المتظاهرين المشروعة واضاف ان السلطة التشريعية تقف بقوة الى جانب اي خطوة اصلاحية تحقق مطالب المتظاهرين والشعب العراقي من خلال تشريع القوانين التي تحقق مكاسب الشعب وترضيه"<sup>(٢٧)</sup>.

كما اعتمدت التصريحات تكنيك الهجوم عبر مهاجمة التظاهرات والاضرابات بأثارها السلبية، فأوردت تصريح النائب محمد شياع السوداني "نسبة الصرف في الموازنة لم تتجاوز ٧٠ بالمئة بسبب تأخر اقرار المشاريع نتيجة للتظاهرات التي حدثت في بغداد والمحافظات والتي اوقفت الكثير من المشاريع وتسببت بتعطيل الدوام في بعض مؤسسات الدولة"<sup>(٢٨)</sup>، كما أوردت الجريدة تصريح النائب محمد البلداوي" إن ابناء الشعب احوج ما يكونون الى انهاء الاضراب المستمر في الجامعات والكليات والمعاهد التابعة لوزارة التعليم العالي، مؤكداً انه ليست هناك اي علاقة بين الاضراب وادعاءات الضغط على الحكومة للاستقالة، خصوصاً ان رئيس الحكومة قد استقال الا ان الاضراب لا يزال موجوداً"<sup>(٢٩)</sup>.

واعتمدت التصريحات تكنيك التسامي عبر إبراز قضايا أهم من التظاهر أو الاضراب، فأوردت تصريح النائبة زينب الخزرجي" إن دعوة المرجعية للالتزام بالدوام الرسمي دليل على حرصها في ان تستمر الحياة بشكل طبيعي.. وعلى

<sup>(٢٦)</sup> (الصباح, ٤٦٦٥, ٤٦٦٥, ٢٠١٩/١١, ص ٤).

<sup>(٢٧)</sup> (الصباح, ٤٦٦٨, ٤٦٦٨, ٢٠١٩/١٤, ص ١).

<sup>(٢٨)</sup> (الصباح, ٤٧١٦, ٤٧١٦, ٢٠٢٠/١٢, ص ٢).

<sup>(٢٩)</sup> (الصباح, ٤٧٠٢, ٤٧٠٢, ٢٠١٩/١٢/٢٤, ص ٢).



اولىء امور الطلبة تتفيد الدعوة الحكيمه حتى لا يفقد ابناوهم سنة دراسية<sup>(٣٠)</sup>، كما اوردت تصريح النائب عباس الزاملي " إن امتحانات الصفوف النهائية مركبة لن تستثنى اي مادة فيها ، كما ان اللجنة المختصة بوضع الاسئلة ليس لديها علم بان فصولاً كاملة لم يستطع المدرس شرحها للطلبة بسبب الاضراب عن الدوام وضيق الوقت ، وان المرحلة المقبلة يمكن ان تشهد دروساً اضافية ، مع ضرورة ابعاد المدارس عن الاجواء السياسية للبلد ، لأن الضرر يقع اولاً واخيراً على الطلبة انفسهم"<sup>(٣١)</sup>.

ولم يغب تكنيك الإختلاف عن مضمون التصريحات في إشارة إلى أن التظاهر ومطالب المتظاهرين والأحداث المصاحبة تختلف عن امور أصعب حدثت وتم تجاوزها ، فذكرت تصريح النائب احمد الاسدي " نحن جند المرجعية ورجالها وكما استجبنا لفتواها الكفائية لمحاربة الدواعش نعلن استجابتنا لتنفيذ توجيهاتها في ما يتعلق بالاصلاحات السياسية"<sup>(٣٢)</sup>، كما اوردت تصريح النائب عباس الزاملي إزاء ما أشيع عن تأجيل العام الدراسي مبيناً ان العراق مر بفترة حروب في عامي ١٩٩١ و ٢٠٠٣ ولم يؤجل العام الدراسي ، كما احتلت من قبل عصابات داعش الارهابية ثلات محافظات عام ٢٠١٤ ولم تر وزارة التربية تأجيل العام الدراسي<sup>(٣٣)</sup>.

كما إن التصريحات اعتمدت تكنيك التعويض في الدعوة لتعويض المتضررين ، فورد تصريح النائب رعد الدهلكي " المجلس سيدرس مشروع الموازنة

<sup>(٣٠)</sup> (الصباح, ٤٧٠٠, ٤٦٩٠, ٢٠١٩/١٢/٢٢, ص٢).

<sup>(٣١)</sup> (الصباح, ٤٦٩١, ٤٦٩١, ٢٠١٩/١٢/١١, ص١).

<sup>(٣٢)</sup> (الصباح, ٤٦٧٠, ٤٦٧٠, ٢٠١٩/١١/١٧, ص٢).

<sup>(٣٣)</sup> (الصباح, ٤٦٧٨, ٤٦٧٨, ٢٠١٩/١١/٢٦, ص٤).

مع اضافة بنود تدعم مطالب المتظاهرين وحقوق المحافظات المحررة والمنكوبة وتعويضات المتضررين من اهالي تلك المحافظات<sup>(٣٤)</sup>.

**ثانياً/ إستراتيجية الأفعال التصحيحية:** اعتمد أعضاء مجلس النواب العراقي في تصريحاتهم إستراتيجية الأفعال التصحيحية عبر تقديم اجراءات تصحيحية و حل المشكلات وما يمكن أن يتحقق تجنبها مستقبلاً، فأوردت تصريح النائب الأول لرئيس مجلس النواب حسن كريم الكعبي "إن الفترة المقبلة ستشهد إقرار قوانين تمثل جوهر الاصلاح السياسي والتغيير الحقيقي الذي يتطلع اليه الشعب، ان الفترة القليلة المقبلة ستشهد تشريع عدد من القوانين المهمة كقانون انتخابات مجلس النواب العراقي وقانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات"<sup>(٣٥)</sup>، وجاء في تصريح للنائب أمجد العقابي "ان السلطة التشريعية واستجابة لمطالب المتظاهرين المشروعة بدأت بإعادة النظر في القوانين السابقة"<sup>(٣٦)</sup>.

ومن الاجراءات التي عدّها بعض النواب في تصريحاتهم إنها تصحيحية خفض السن التقاعدي، إذ صرّح النائب شIROوان ميرزاً ان تخفيض السن التقاعدي يعد خطوة ايجابية لفسح المجال امام الخريجين واصحاب الشهادات ومن هم بلا عمل وان يأخذوا دورهم في الخدمة داخل مؤسسات الدولة من اجل تخفيض نسب البطالة"<sup>(٣٧)</sup>، فيما ورد في تصريح النائب جاسم البختي "المناطق العشوائية يمكن ان تنظم وتقدم لها الخدمات من خلال مقترنات قدمت الى مجلس الوزراء لتأسيس صندوق يصب في مصلحة الساكنين في تلك المناطق، الصندوق المقترن سيتم بموجبه جمع مبالغ من الساكنين في الاراضي لمدة ٢٥ عاما، ومن خلال هذا

<sup>(٣٤)</sup> (الصباح, ٤٦٧٨, ٢٠١٩/١١/٢٦, ص٥).

<sup>(٣٥)</sup> (الصباح, ٤٦٧٢, ٢٠١٩/١١/١٩, ص١).

<sup>(٣٦)</sup> (الصباح, ٤٦٦٥, ٢٠١٩/١١/١١, ص٤).

<sup>(٣٧)</sup> (الصباح, ٤٦٥٣, ٢٠١٩/١٠/٢٧, ص٥).



الصندوق تقدم الخدمات والبني التحتية وللجنة الخدمات وضع اللمسات الاخيرة لهذا الموضوع على الرغم من وجود بعض التقاطعات المتعلقة بالارضي الزراعية، لكن سيم تجاوز ذلك في الجلسات المقبلة للبرلمان".<sup>(٣٨)</sup>.

**ثالثاً/ إستراتيجية التهرب من المسؤولية:** ومن بين الإستراتيجيات التي أورتها تصريحات أعضاء المجلس إستراتيجية التهرب من المسؤولية عبر تكتيكي (التسويغ- الحادثة) والتركيز على تكتيك التبرير بشكل رئيس، فيما غاب تكتيكي (الضعف- النوايا الحسنة) عن تلك التصريحات.

### جدول (٣ - ب): تكتيكات استراتيجية التهرب من المسؤولية المعتمدة لاصلاح

الصورة

النسبة المئوية	المرتبة	التكرار	التكتيكي
٩٣,٧٥	الاولى	٣٠	التسويغ
٦,٢٥	الثانية	٢	الحادثة
% ١٠٠		٣٢	المجموع

اعتمدت التصريحات تكتيك التسويف عبر اجراءات التحليل أوردت الجريدة تسويفات دفعت باتجاه التظاهرات، ففي تصريح للنائب ستار الجابري "غياب الانسجام والدور الرقابي والمحاسبة القائمة ووضع (الشخص غير المناسب) في المفاصل الحكومية الحساسة تسببت في غليان الشارع ومن ثم انفجاره"<sup>(٣٩)</sup>، فيما سوغ ذلك النائب محمود الملا طلال " إن الشارع بدأ يغلي بعد مرور عام من دون تحقيق اي شيء من البرنامج الحكومي - سوى ما لا يتجاوز الـ ٣٠ بالمئة- في حين ان ما اعلنته الحكومة من انجاز يتجاوز ٨٠ بالمئة، من دون

<sup>(٣٨)</sup> (الصباح، ٤٦٥٠، ٤٦٥٠/٢٣، ٢٠١٩، ص٢).

<sup>(٣٩)</sup> (الصباح، ٤٦٤٦، ٤٦٤٦/١٤، ٢٠١٩، ص٤).

ان يرى المواطن اي شيء على ارض الواقع<sup>(٤٠)</sup>، فيما سوّغ ذلك النائب سعد مابع بأن "المتظاهرين قالوا كلمتهم من اجل تغيير الواقع الخدمي في جميع الاتجاهات (التعليم والصحة والامن والعمل)، وهو ما يجب ان توفره الحكومة بشكل طبيعي لأن كل ذلك من الحقوق المشروعة"<sup>(٤١)</sup>.

وفي بعض التصريحات سوّغ النواب إخفاق المجلس بعقد جلساته لأسباب متعددة منها التظاهرات، فقد صرّح النائب عباس عليوي "إن رئاسة مجلس النواب حولت الجلسة الى تداولية مع رؤساء الكتل السياسية والنواب الحاضرين لتعذر اكتمال النصاب القانوني بسبب تعذر وصول جميع نواب التحالف الكردستاني فضلاً عن انشغال نواب المحافظات الجنوبية بالعمل مع اللجان الحكومية للاستماع الى طلبات المتظاهرين"<sup>(٤٢)</sup>، فيما سوّغت النائبة نهلة الروي ذلك بأن "عددا من اعضاء مجلس النواب حضروا يوم السبت الماضي الا ان الجلسة لم تتحقق بسبب عدم اكتمال النصاب والتظاهرات التي ادت الى اغلاق عدد كبير من الشوارع في المحافظات الوسطى والجنوبية"<sup>(٤٣)</sup>، وهذا ما صرّح به النائب حسن علو الجبوري أيضاً بقوله "التهديدات التي كانت موجودة في محيط مجلس النواب بالدخول الى قبة البرلمان، حالت دون عقد جلسة خلال الايام الماضية"<sup>(٤٤)</sup>.

كما أعتمّد تكثيف الحادثة بالتعبير عن الأسف لأحداث التظاهرات وتداعياتها، فهي إشارة لإغتيال الصحفي أحمد عبد الصمد والمصور صفاء غالبي في محافظة البصرة إثر تغطيتهما الصحفية للتظاهرات صرّحت النائبة سميرة غالب عن "بالغ

<sup>(٤٠)</sup> (الصباح، ٤٦٦١، ٤٦٦١/٥، ٢٠١٩، ص ٣).

<sup>(٤١)</sup> (الصباح، ٤٦٥٠، ٤٦٥٠/٢٣، ٢٠١٩، ص ٤).

<sup>(٤٢)</sup> (الصباح، ٤٦٥٣، ٤٦٥٣/٢٧، ٢٠١٩، ص ٣).

<sup>(٤٣)</sup> (الصباح، ٤٦٥٤، ٤٦٥٤/٢٨، ٢٠١٩، ص ٣).

<sup>(٤٤)</sup> (الصباح، ٤٦٥٥، ٤٦٥٥/٢٩، ٢٠١٩، ص ٣).



الحزن والأسف إثر تلقي نبأ استشهاد الفقidiين باغتيال غادر طالهما بعد تغطيتهم الاحتجاجات الشعبية في محافظة البصرة<sup>(٤٥)</sup>.

**رابعاً/ إستراتيجية الإنكار:** تبنّى أعضاء مجلس النواب في تصريحاتهم إستراتيجية الإنكار اعتماداً على تكتيك تحويل اللوم مستبعدة تكتيك الإنكار البسيط.

### جدول (٣ - ج) : تكتيكات إستراتيجية الإنكار المعتمدة لإصلاح الصورة

المرتبة	النسبة المئوية	التكرار	الكتنيك
-	١٠٠	٤	تحويل اللوم
	%١٠٠	٤	المجموع

اعتمدت التصريحات تحويل اللوم بوصفه تكتيكيًّا من تكتيكات الإنكار بيد أن تحويل اللوم لم يتم توجيهه إلى المتظاهرين بل تحويل اللوم باتجاه الحكومة، فأوردت تصريح للنائب جواد حمدان "البرلمان الان وبصفته التشريعية يجب ان يضطلع بدوره المهم في تشريع القوانين التي تصب فيصالح العام للمواطنين والبلد، ومع ذلك ما زالت هناك الكثير من القوانين معطلة، لأنها شُرعت ولم تدخل حيز التنفيذ، لذلك على البرلمان ان يضغط على الحكومة لتنفيذ ما وعدت به الجماهير في برنامجها الحكومي"<sup>(٤٦)</sup>، وفي تصريح للنائب نفسه "الحكومة مسؤولة عن انتهاك حقوق الانسان وقتل المتظاهرين"<sup>(٤٧)</sup>.

فيما حُول اللوم على الحكومة وإجراءاتها للحد من الاغتيالات التي طالت الناشطون والصحفيون، ففي تصريح للنائب عادل خميس المحلاوي "جرائم الاغتيال المتواصلة من دون رادع حكومي تؤشر لمرحلة خطيرة تهدد امن البلاد

<sup>(٤٥)</sup> (الصباح، ٤٧١٦، ١٢/١/٢٠٢٠)، ص(٣).

<sup>(٤٦)</sup> (الصباح، ٤٦٣٩، ٦/١٠/٢٠١٩)، ص(٣).

<sup>(٤٧)</sup> (الصباح، ٤٦٦٣، ٧/١١/٢٠١٩)، ص(٣).

وتتردّ بعاقب مستقبلية وخيمة اذا ما استمرت من دون حزم وردع من قبل الاجهزة الامنية التي نراها عاجزة<sup>(٤٨)</sup>.

**خامساً/ إستراتيجية الإعتذار:** جاءت إستراتيجية الإعتذار في آخر الإستراتيجيات المتبعة في تصريحات الأعضاء فقد ورد "ابدى النائب عن تحالف سائرون جواد حمدان عن اسفه لعدم اضطلاع البرلمان بدورة الحقيقى منذ بدء الازمة"<sup>(٤٩)</sup>.

#### الخاتمة الاستنتاجات

- تضمنت تصريحات أعضاء مجلس النواب العراقي عدداً من الإستراتيجيات والتكتيكات لإصلاح صورة المؤسسة التشريعية.
- توظيف الإستراتيجيات وتكتيكاتها لم يكن على دراية علمية أو مخطط له، وإنما الرغبة بتحسين الصورة ودفع التّهم عن المؤسسة التشريعية بأعضائها قاد بصورة أو بأخرى إلى ذلك التوظيف، بدليل غياب بعض التكتيكات المهمة التي أقرتها النظريات العلمية من جانب، فضلاً عن تصريحات تصحيحية تعكس فوضوية تفكير بعض منهم.
- الاجراءات أو الحزم الإصلاحية التي صرّح بها أعضاء مجلس النواب شكّلت صورة مُثبّطة لقدرة المؤسسة التشريعية في إدارة الأزمة أو إصلاح صورتها، فعلى سبيل المثال التصريح بعودة المفسوخة عقودهم من الجيش والشرطة واللّهش الشعبي أو خفض سن التقاعد أو تمليك المتجاذبين بوصفها إجراءات تصحيحية، ووجهت بنقدٍ من قبل بعض النواب أنفسهم، ومنها ما صرّح به النائب محمد شياع السوداني" القرارات الأخيرة بارجاع المفسوخة عقودهم من الجيش والشرطة واللّهش الشعبي وتعيين الخريجين أسهمت في ارتقاض نسبة

<sup>(٤٨)</sup> (الصباح، ٤٧١٧، ٤٧١٧، ١٣/١/٢٠٢٠)، ص٥.  
<sup>(٤٩)</sup> (الصباح، ٤٦٨١، ٣٠/١١/٢٠١٩)، ص٣.



المبالغ المخصصة للرواتب الى ١٤ ترليون دينار<sup>(٥٠)</sup>، وهو ما أشار له النائب احمد الصفار" العراق صرف ٣٨ ترليون دينار رواتبا للموظفين في حين سيحتاج الى ٥٢ ترليون دينار من اجل تغطية رواتب الموظفين في ٢٠٢٠<sup>(٥١)</sup>.

كما صرّحت النائبة ميثاق الحامدي "إن مسألة تخفيض سن التقاعد قد لا تُعد من الحلول الحقيقة، لأن ذلك يراكم البطالة المقنعة داخل المؤسسات"<sup>(٥٢)</sup>.

- تداخل التكتيكات سواء في تكتيك التسویغ ضمن إستراتيجية التهرب من المسؤولية أو تكتيك تحويل اللوم ضمن استراتيجية الإنكار بمحاولة الهروب من المسئولية وتحميل الحكومة المسئولية عن أحداث النظاهرات بوصفها مسبباً لإندلاعها أو لعدم حمايتها الناشطين والصحفيين.

- تركيز التصريحات على الأفعال التصحيحية بوصفها إستراتيجية كان بهدف إرضاء المتظاهرين من دون وعي النخب السياسية بأن تصريحاتهم الصحفية موجهة إلى متلقي وقارئ نبوي قادر على إستقراء تلك التصريحات وتحليلها في معرفة المنطق الذي تستند عليه ومدى فاعلية الاجراءات المصرح بها بوصفها حلولاً للأزمة أو تأسيسها لمشكلات مستقبلية.

<sup>(٥٠)</sup> (الصباح, ٤٧١٦, ١٢/١/٢٠٢٠، ص ٢).

<sup>(٥١)</sup> (الصباح, ٤٧٠٩, ٢٠٢٠/١٢، ص ٢).

<sup>(٥٢)</sup> (الصباح, ٤٦٥٣, ٢٠١٩/١٠/٢٧، ص ٥).