



اسم المقال: أوضاع الأمن الغذائي في البلدان النامية (دراسة اقتصادية مقارنة لبلدان متوسطة ومنخفضة الدخل) محصول القمح
إنموذجاً

اسم الكاتب: أ.د. سالم توفيق النجفي، م.م. آمنة عبد الإله الحسون

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/3143>

تاريخ الاسترداد: 2026/04/13 07:34 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت. لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political، يرجى التواصل على

info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية - Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>



أوضاع الأمن الغذائي في البلدان النامية (دراسة اقتصادية مقارنة لبلدان متوسطة ومنخفضة الدخل) (*) محصول القمح إنموذجاً

أمينة عبد الإله الحسون
مدرس مساعد قسم الاقتصاد الزراعي
كلية الزراعة والغابات - جامعة الموصل

الدكتور سالم توفيق النجفي
أستاذ قسم الاقتصاد
كلية الإدارة والاقتصاد - جامعة الموصل
Salimalnajafy@yahoo.com

المستخلص

استأثرت دراسة أوضاع الأمن الغذائي في البلدان النامية متوسطة ومنخفضة الدخل من محاصيل الحبوب (القمح) بأهمية بالغة، واعتمد التحليل الاقتصادي المقارن وإتباع الأسلوب الكمي في تقدير النتائج باستخدام (S. W. R)، وتوصل البحث لنتيجة مفادها تأثير الفجوة القمحية في كلتا المجموعتين بـ (أسعار الغذاء وإجمالي السكان) وذلك من خلال دراسة المقطع العرضي، إذ جاءت الأولى بمرونيات مختلفة في تأثيرها وكميتها، فكانت بالاتجاه السلبي في البلدان منخفضة الدخل، إذ بلغت مانسبته (٠,٦٨%) في حين تجاوزت (٧%) في البلدان متوسطة الدخل، أما السكان فقد قدرت بالاتجاه الإيجابي في كلتا المجموعتين، إذ بلغت مرونتها مانسبته (٠,٤٣%) و (٤,٦%) على التوالي. أما في دراسة السلسلة الزمنية فقد وجد بأنها تأثرت بنسبة مجموع خدمة الديون إلى الصادرات السلعية والخدمات، إذ بلغت مرونته في مصر (٠,٢%) والمغرب (٠,٥%) كما وتأثرت بالخزين من القمح، إذ بلغت مرونته (٠,٠٠٧%) و (٠,٠٢%) على التوالي. وأوصت الدراسة بضرورة إحداث إصلاحات على مستوى المتضمنات السياسية الاقتصادية وبالأخص الزراعية وتشجيع الاستثمار العربي البيني.

(*) البحث مستل من رسالة الماجستير الموسومة " الأمن الغذائي في بلدان نامية متوسطة ومنخفضة الدخل (محصول القمح إنموذجاً)"

Food Security Situations in Developing Countries Economical Comparative Study for medium and a lower income Countries A Model of Gain Crops

Salim T. Al – Najafi (PhD)
Professor
Department of Economic

Amina A. Al – Hassoun
Assistant Lecturer
Department of Agricultural Economy
University of Mosul

Abstract

The study of food security situation in low and medium income of developing countries singles out “wheat” among grain crops has been of vital importance. The method of comparative economic analysis has been tackled as well as depending on the quantitative method in the estimation of the results with the use of (S.W.R). The paper has concluded that the effect of wheat gap indicator is however affected in both groups by food prices and gross population. In a study of the cross – sectional foodstuffs prices, it has come out with varying quantity and influence flexibility, they were negative in the countries with low income level per capita where it reached the rate of % 0.68, while the rate went over % 7, in the countries with medium income level per capita. As for the population, it has recorded a positive flexibility rate for both groups of countries reaching up to % 0.43 and % 4.6 respectively. The paper also found that the time series are affected by total rate debts of services and goods exports reaching up flexibility in Egypt (%0, 2), and Morocco (% 0, 5), and affected by the storage of wheat reaching to flexibility (% 0,007), and (% 0, 02), respectively. The study recommends that there must be a step to be taken with the aim of amending the economic - decision making specially as concerning the agricultural domain and encouraging ecological investment.

المقدمة

تتقدم مشكلة توفير الغذاء إحدى أهم خمس مشكلات رئيسية في العالم وهي الغذاء، الطاقة، التضخم، السكان والتلوث. وقد واجه العالم في مطلع السبعينات أزمة غذائية خطيرة، انعكست في زيادة الاهتمام العالمي بمشكلة الغذاء وآثارها وكيفية مواجهتها. لذلك انبثقت أهمية ومشكلة البحث من كونها مسألة ذات آثار سياسية واقتصادية واجتماعية، تنعكس سلباً على كل مجتمع يعاني أو يعجز فيه العرض من السلع الغذائية عن مواكبة حجم الطلب المتزايد. ويهدف البحث إلى استشراف أبعاد ومخاطر مشكلة الأمن الغذائي في نطاق الأزمات الغذائية في البلدان النامية، ويتطلب ذلك تقديراً قياسياً للعوامل المؤثرة على مؤشرات الأمن الغذائي في البلدان المذكورة. وتشير الفرضية في متضمناتها إلى أن الاختلال والتشوهات الهيكلية لأوضاع التوازن الغذائي للعديد من أفراد المجتمع في البلدان النامية يعود بصفة رئيسية إلى نمط القيود واء بالنسبة إلى عوامل العرض أو مكونات الطلب، واعتمدت الدراسة التحليل الاقتصادي المقارن وإتباع الأسلوب الكمي في تقدير النتائج وفقاً لأسلوب الإسقاطات المتتالية وتحليل بيانات المقطع العرضي لعام ١٩٩٩ لكلتا المجموعتين من البلدان، ثم تم اختيار بلدين من كل مجموعتين، هما مصر والهند في الأولى، والمغرب وإيران في الثانية لسلسلة

زمنية أمدها عشرون عاماً (١٩٨٠-٢٠٠٠) ذلك لمعرفة أثر تباين السياسات الاقتصادية على مؤشرات الأمن الغذائي خلال الفترتين.

١. الخلفية النظرية و العرض المرجعي

يعرف الأمن الغذائي في ظل الظروف الراهنة من وجهة نظر المنظمة العربية للتنمية الزراعية هو أن تنتج الدولة أكبر قدر مما تحتاجه من غذاء بالكمية المتوازنة بطريقة اقتصادية، تراعي الميزة النسبية في إنتاج السلع التي تحتاجها، وأن تكون منتجاتها قادرة على التنافس مع المنتجات الأجنبية إذا لزم الأمر، وأن توافر لها صادرات زراعية أو صناعية أو الاثنين معاً، بحيث تؤمن ما تحتاجه من النقد الأجنبي، لاستيراد المواد الغذائية التي لا تمتلك ميزة نسبية في إنتاجها محلياً، وأن توفر لكل مواطن ما يكفي من الغذاء بالكمية والنوعية اللازمة للنشاط والصحة مع مراعاة عدالة توزيع الغذاء لكل أفراد المجتمع، ولاسيما لدوي الدخل المنخفض، وتحقق في الوقت نفسه مخزوناً من الغذاء يكفيها لمدة لا تقل عن ثلاثة أشهر لتلجأ له في الظروف غير الطبيعية أو الاضطرابية. (الناصر، ١٩٩٨، ١٦٢).

ويعرف "الاكتفاء الذاتي" بأنه تقنين نسبة مرتفعة من الاعتماد على الذات في مجال توفير السلع الغذائية، التي تعد من السلع الضرورية في حياة أفراد المجتمع، التي يمكن استغلالها من قبل القوى الخارجية بغية التأثير في الاستقلال السياسي والاقتصادي للدولة في حالة الاعتماد الشديد على الخارج في توفيرها. (فتح الله، ١٩٩٩، ٢٢٦) ويختلف مفهوم الاكتفاء الذاتي من الغذاء عن مفهوم الأمن الغذائي في نقطتين أساسيتين هما النظر الى الاكتفاء الذاتي من الغذاء بأنه المصدر الوحيد للعرض، في حين يأخذ الأمن الغذائي في الحسبان الاستيرادات التجارية والإعانات الغذائية والمعونات كمصادر ممكنة لعرض السلع. والثانية أنه يشير فقط الى غذاء منتج محلياً على المستوى القومي، في حين يكون الأمن الغذائي ثلاثة عناصر هي الوفرة، الوصول إلى الغذاء بقدره السكان الشرائية، وأخيراً الاستقرار للمعروض من الغذاء (Thomson and Metz, 1997, 22).

وتنشأ عن مشكلة العجز الغذائي، والنمو الديمغرافي المتواصل للسكان، ظاهرة الفقر حيث يزداد عدد الفقراء وينخفض نصيب الفرد منهم من الموارد الاقتصادية التي يجعل من النمو السكاني سبباً ونتيجة للفقر في آن واحد. وتشير الإحصاءات المتعلقة بالفقر في الأقطار العربية الى أنه مايزال أكثر من ربع سكان الوطن العربي دون مستوى خط الفقر^(*)، ويعاني معظمهم من نقص الأغذية وفقدان الأمن الغذائي الأمانة العامة لجامعة الدول العربية / التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٥، ٩). وتشير "الفجوة الغذائية" الى الفرق بين الإنتاج المحلي للسلع الغذائية ومجموع الحاجة الى تلك السلع في ذلك البلد. (العناد، ١٩٩٦، ٤٦) كما تعرف "الفجوة القمحية" بأنها مقدار عجز الإنتاج المحلي من القمح عن الوفاء

(*) خط الفقر: هو ذلك المستوى الاقتصادي والدخلي الذي يميز بين حالة الفقر عن سواها (Poverty line).

باحتميات الاستهلاك منه ، وتقدر هذه الفجوة بالفرق بين الطلب الاستهلاكي الفعال والإنتاج المتوقع وذلك خلال فترة زمنية معينة (و(قة عمل حول الأمن الغذائي وارتباط الصناعات الغذائية بالتنمية الزراعية، ١٩٨٩، ٥٥) وتطرح مشكلة الفجوة الغذائية مسألة تقدير العوامل المؤثرة في إنتاج الغذاء بحيث يمكن استخ دام النتائج للحد من توسعها، من هذه العوامل مساحة الأرض المزروعة، ا لانفاقات الرأسمالية على المزرعة، الأسعار النسبية للموارد الزراعية، الظروف الطبيعية، التقانة المستخدمة في الإنتاج.

وتعد نسبة المخزون من المحاصيل الزراعية الاستراتيجية من أهم المعايير التي تظهر مدى توافر الأمن الغذائي من عدمه ، وهو عبارة عن مخزون من السلع الغذائية الاستراتيجية التي تزيد عن احتياجات الأ سوق الأنية، والموضوعة تحت إشراف مباشر للدولة ، وتستخدم في حالات نقص العرض من المحصول لسبب أو لآخر، وقد أهتمت السياسات القطرية لإدارة احتياطات الأمن الغذائي بثلاثة أنواع من المخزونات الغذائية هي : (مؤتمر القمة العالمي للأغذية، ١٩٩٦، مجلد ٣، ١٨).

• **الاحتياطات العامة:** وهي لازمة لضمان التدفق السلس الذي لا انقطاع فيه للإمدادات من المزرعة ، أو نقطة الاستيراد الى الجهة المصنعة ثم الى المستهلك في نهاية المطاف ، ويحتفظ بها عادة المنتجون والمستهلكون والتجار والدولة على المستويات القطرية والمحلية والقروية والأسرية.

• **احتياطات تثبيت الأسعار :** وتحتفظ بها وكالة القطاع العام المسؤولة عن تثبيت الأسعار، من أجل حماية المنتجين من الانخفاض الاستثنائي في أسعار منتجاتهم وحماية المستهلكين من الارتفاع الاستثنائي في الأسعار التي يشترون بها السلع الاستهلاكية.

• **احتياطات الطوارئ:** وتستخدم بوصفها خط الدفاع الأول - للانخفاض المفاجئ في الإمدادات، أو الهبوط المفاجئ في القوى الشرائية الذي يؤثر على من لا يستطيعون توفير أية أغذية لأنفسهم.

وللعولمة علاقة بالأمن الغذائي والتنمية ، فهي سمة من سمات تطور النظام الاقتصادي الدولي وامتداد لتدويل رأس المال و الإنتاج والمشروعات. وتجسيد للرأسمالية في نمط جديد وشكل اقتصادي يطرح نفسه من دون بديل أو منازع في خطاب أيديولوجي وسياسي وثقافي لا يقل بهرجة عن الخطاب الاقتصادي .

(شلاش، ١٩٩٩، ١٨٢) ولا بد من الإشارة الى وجود فرق جوهري بين عملية الاندماج في العولمة وعملية الانكشاف الاقتصادي التي تتعرض لها بعض الدول نتيجة انفتاحها الشديد على الخارج ، فالاندماج في العولمة يعني التأثير المتبادل بين الاقتصاد المحلي، العالمي في عدة مجالات أهمها الاستثمار والتجارة والتكنولوجيا والعمالة، في حين يعد الانكشاف الاقتصادي أحد مؤشرات ومتضمنات هذه العولمة. (التخطيط الاقتصادي في عصر العولمة، ٢٠٠٤ ، www.libs.uaeu.ac.ae).

وتصدرت العولمة من وجهة نظر ديفيد لويس المرتبة الأولى من بين عوامل اقتصادية ستة مؤثرة في سياسة الغذاء ، وهي على التوالي (العولمة، التصنيع، التقنية، الأمن الغذائي، البيئة وعدم الاستقرار). إذ أن وضعها في المرتبة الأولى ليس بالقول السهل . ففي للتعينات كانت بالفعل العامل الرئيس المؤثر في الزراعة. (Stein, and Ronald and J.B. Penn and Flinchbaugh, 2004, 135) والعولمة هي ماحدث من تخفيض دور الحكومة (بالغاء أو تخفيض كبير لحجم الدعم المقدم لكثير من السلع الغذائية، ارتفعت أسعار هذه السلع حتى تساوت مع الأسعار العالمية أو كادت تساويها (أمين، ٢٠٠١، ١٠٩).

تؤدي العولمة الى الخصخصة في حالة دخول البلدان النامية في التنظيمات الاقتصادية الجديدة (دي سيليفيا: www.cipe.egypt.org/files/htm/case_25.htm)، إذ شهدت العقود الأخيرة من القرن العشرين خطوات متسارعة ضمن السياسات الزراعية - نحو خصخصة وتحرير أسعار منتجات القطاع الزراعي في عدد من الدول العربية مثل مصر والأردن والمغرب والسودان وموريتانيا والجزائر وتونس. وقد أدت هذه الإجراءات الى تقليل دور الدولة في الإنتاج والتسويق وحل بعض المؤسسات الحكومية وتصفيتها، واقتصار دور الدولة في كثير من الأحيان على وضع الخطط ومتابعتها . والإسهام في برامج التنمية الريفية وتنفيذ مشروعات البنية الأساسية الزراعية وتطوير مراكز البحث والإرشاد الزراعي. وقد أدت هذه السياسات الى تحسن أداء القطاع الزراعي في هذه الدول (عبد الدايم، ٢٠٠٢، [www.aljazeera.net/in-depth/Arabic food/2002/11/11-27-7.htm](http://www.aljazeera.net/in-depth/Arabic%20food/2002/11/11-27-7.htm))

وتعاني العديد من الاقتصاديات من اتساع الفجوة بين دوري القطاع الخاص اذ يشير الدور الأول والذي يمثل الدور الوضعي الى حالة النشاط الاقتصادي ومدى قدرته على الاستفادة من فاعلية آلية السوق ، وممكناته لتفعيلها ذلك لتحقيق تزايد الانفتاح الاقتصادي على العالم الخارجي والثاني يشير الى الدور المعياري ، وهو ما يجب أن يفعله هذا النشاط في الاقتصاديات موضوع البحث في إطار مزايا السوق إذا بقيت الفجوة واسعة بين هذين الدورين للقطاع الخاص، فسيترتب على ذلك أعباء اقتصادية تتباين وصول الأسواق فيها الى حالة الإكمال ، ومن ثم تدني الفجوة أو تلاشيها، وإلا فإن تحول المنشآت من أوضاعها المملوكة للدولة في ظل دولة الرفاهية الاقتصادية الى منشآت تعتمد تكويناتها على مبادئ اقتصاديات السعة (Economics of scale) سيؤدي الى زيادة البطالة في ذلك المجتمع في المدى القصير في أقل تقدير، إذ أن إعادة تركيب اقتصاد المنشأة وفقاً لمبادئ واقتصاد السعة يتطلب التخلي عن قدر من الموارد غير الضرورية للوصول بمتوسط تكاليف الوحدات المنتجة الى مستوياتها الدنيا، الأمر الذي يزيد من معدل البطالة و من ثم اتساع حالة الفقر . فمن المفترض معيارياً أن يتم إضافة أصول جديدة الى الأصول الموجودة مسبقاً في البلدان. (النجفي، ٢٠٠٤، ٣٦-٣٧).

٢. الأوضاع الراهنة للأمن الغذائي العربي

يهتم هذا الجزء بطورات أوضاع الأمن الغذائي العربي لأهم المجاميع الرئيسية من الغذاء التي تتمثل بالحبوب (القمح)، بدءاً بأزمة الغذاء العالمية في حقبة السبعينات وحتى الوقت الراهن ، فقد شهد العالم عامة والوطن العربي خاصة تحولات هامة وأساسية في العقود الأخيرة من القرن العشرين، إذ يتجه العالم ليكون منظومة أكثر تفاعلاً، تتداخل فيها الأنشطة والأبعاد المحلية والإقليمية والعالمية، تشمل جميع الميادين السياسية والاقتصادية والبيئية والعلاقات الدولية، ومن شأن هذه التحولات أن تتعكس بالضرورة على أداء القطاع الزراعي العربي، وتؤثر بشكل أو بآخر على مسيرته وكفاءة أدائه، وتواجه الزراعة العربية كغيرها من البلدان النامية مجموعة من الحقائق والمشكلات والتحديات، منها ما تراكم عبر السنين، ومنها ما تفرزه التغيرات والتحولات المعاصرة، مما يستوجب تدابير عديدة لتحفيز وتعزيز التنمية الزراعية وإدامتها، بحكم الدور الرئيس للقطاع الزراعي في تحريك الاقتصاد الكلي وتواصل تطوره ، الأمر الذي يستوجب تتبع مسارات واتجاهات هذه التغيرات والتحولات ليس فقط للتنبؤ بآثارها ، ولكن أيضاً للتعرف على السياسات والجهود التي يجب البدء في إعادة ترتيب الأوضاع في إطارها، وذلك بهدف تعزيز الآثار الايجابية، والحد قدر الامكان من الآثار السلبية.

واستناداً الى الدراسات الإحصائية التي أجرتها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والمتعلقة بتغيرات حجم الطلب على أهم السلع الغذائية في الوطن العربي في مقدمتها الحبوب ، فقد بلغ متوسط حجم الطلب عليها ما يساوي ٣٤,١ مليون طن للفترة (١٩٧٤-١٩٧٦)، في حين بلغ حجم الطلب على القمح مانسبته ٥٣% من إجمالي الحبوب، لكونه يعكس الأهمية النسبية العالية في مجموعة السلع الغذائية (جبر، ١٩٨١-١٩٨٢، ٣٣-٣٤). وبلغ معدل نمو الإنتاج للحبوب مانسبته ٣% في الأعوام ١٩٧٠-١٩٨٠، وتشير الإحصائيات الى أن إنتاج القمح في الأقطار العربية كافة يقدر بحوالي ٨ ملايين طن في حين بلغ الاستهلاك ٢٠ مليون طن، وفقاً لإحصائيات ١٩٧٥، أي أن هناك عجزاً سنوياً في القمح يقدر بحوالي ١٢ مليون طن (الخصيري، ١٩٧٨، ١٥). وبلغت المستوردات الصافية من الحبوب الغذائية في عام ١٩٧٩ حوالي ١٩,٢٧ مليون طن، في حين بلغت كمية واردات وصادرات القمح في ١ لأقطار العربية ما يقارب ١٤,٦٥٠، ١٠,١٦٥ مليون طن على التوالي . ولربما يتميز عقد السبعينات بأن جزءاً من التحسينات التي طرأت على الوضع الغذائي في البلدان النامية قد تحقق بفضل النمو السريع لتدفق معونات الأغذية من صادرات البلدان المتقدمة، فقد زادت واردات هذه البلدان من الحبوب بما يزيد على ثلاثة أضعاف خلال الفترة مابين ١٩٦٩-١٩٧١ و ١٩٧٩-١٩٨١ ومن الناحية العملية، فإن خمس الزيادة التي تحققت في الاستهلاك الظاهري من الحبوب في البلدان النامية إنما جاءت بفضل زيادة صافي الواردات (منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ١٩٩٦، ٩). وبلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب في الأعوام ١٩٧٠، ١٩٧٢ مانسبته ٧٨% و ٩٠% من القمح على التوالي

(العناد، ١٩٩٦، ٦٨). وبينت الدراسات التي أجرتها المنظمة العربية للتنمية الزراعية بأن الفجوة الغذائية من الحبوب قد بلغت ١١,١ مليون طن عام ١٩٧٥، كما وتضاعفت الفجوة القمحية عدة مرات لتبلغ نحو ٨,٨ مليون طن في العام ذاته . وارتفعت أسعار الحبوب بصورة عالية خلال حقبة السبعينات في نطاق ما عرف بأزمة الغذاء العالمي ولم يقتصر العجز على الحبوب وحدها، إنما شمل معظم السلع الغذائية الرئيسية (خالد، ١٩٨٧، ٨٤).

مما تقدم ومن خلال عرض المؤشرات السابقة لمحاويل الحبوب عامة والقمح خاصة يتضح تدهور الوضع الغذائي في السبعينات ، مما جعل الوطن العربي أقل مناطق العالم أمناً في الغذاء ، إذ أصبحت المنطقة العربية منطقة عجز غذائي يفوق نظيره من مناطق العالم المماثلة في عدد السكان ، وأما في النصف الأول من حقبة الثمانينات ١٩٨٠-١٩٨٥ فقد بلغ متوسط النمو السنوي للطلب على الحبوب ما يعادل ٦%، وبلغ حجم الطلب على الحبوب حوالي ٤٧,١ مليون طن ، في حين بلغ حجم الإنتاج ما يقارب ٢٤,٨ مليون طن وبمعدل نمو سنوي يبلغ ٢,٥% (يونس، ١٩٨٧، ٨٠). والمتوسط السنوي لصافي الواردات العربية من الحبوب للأعوام ١٩٨٢-١٩٨٥ حوالي ٣٦,٣٢ مليون طن . وقد بلغ إنتاج القمح في عام ١٩٨٢ حوالي ٩,٠٦٤ مليون طن، في حين تجاوز الاستهلاك العربي الكلي من القمح ٢٦,١٣٥ مليون طن (صالح، ١٩٨٧، ٨٨). وبلغت بذلك نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب ما يعادل ٤٦%، وبسبب النمو السريع في معدلات الطلب بالمقارنة مع حقبة السبعينات فقد تدنت مستويات الاكتفاء الذاتي بسرعة كبيرة، إذ بلغت في الثمانينات ٤٦%، وتجاوزت فجوة الحبوب ٣٠ مليون طن (يونس، ١٩٨٧، ٨٠). وقدرت قيمة هذه الفجوة حوالي ٢٠ مليار دولار في المتوسط خلال المدة ١٩٨٠-١٩٨٥ (العلوان، ١٩٩٠، ١٠١) كما وارتفعت قيمة الفجوة القمحية في العام ١٩٨٥، إذ بلغت ١١,٣ مليون دولار (السنجلي، ١٩٨٢، ١٥٤). بذلك انخفضت نسبة الاكتفاء الذاتي من القمح للأعوام ١٩٨٠-١٩٨٥ لتصل الى ٥٠% (التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٣، ٣٦٥).

وبالنسبة لحقبة التسعينات فقد شهد النصف الأول من هذه الفترة زيادة في الإنتاج للحبوب ليبلغ ٤٦,٣٧ مليون طن ، وبمعدل نمو سنوي قدره ٣,٥٤% ووفقاً لإحصاءات عام ١٩٩٥ فإن إنتاج الوطن العربي من الحبوب يتركز في ثمانية دول عربية هي مصر ٤٣,٢٠% وسوريا ١٥,٨٠% والسعودية ١٠,٥٠% والسودان ٨,٦٠% والعراق ٥,٧٠% والجزائر ٥,٥٠% والمغرب ٤,٦٠% وتونس ١,٦٠% وهي دول تنتج في مجملها ما يفوق ٩٥% من الإنتاج العربي من الحبوب . وقد ارتفعت قيمة الواردات الغذائية لتبلغ نحو ١٩,٤٨ مليار دولار في عام ١٩٩٥ وتعد مجموعة الحبوب والدقيق في المرتبة الرئيسية لواردات السلع الغذائية ، إذ بلغت نحو ٣٨,٥٩% خلال عام ١٩٩٥، وارتفعت الى نحو ٤٠,٨٠% خلال عام ١٩٩٦ . (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، ١٩٩٧، ٦-١٤). وشهدت الفترة ١٩٩٤-١٩٩٥ زيادة ملحوظة في الكميات المستوردة من القمح، إذ بلغت نحو ٧,٤١%

وفيما يتعلق بقيمة الصادرات للمجموعات الغذائية الرئيسية إذ بلغت نحو ٣,٩١ مليار دولار في عام ١٩٩٥، وعلى الرغم من التحسن الذي طرأ على حصة الصادرات إلا أنها مازالت لا تتعدى نحو ٢٣,٩٨% من قيمة الواردات الغذائية لعام ١٩٩٥. وتحل مجموعة الحبوب المرتبة الثالثة من حيث الإسهام في قيمة الصادرات، وقد بلغت قيمة الصادرات نحو ٥٦٦,٣٣ مليون دولار في عام ١٩٩٦. وبلغت القيمة الكلية للفجوة الغذائية في عام ١٩٩٥ نحو ١١,٤٥٢ مليار دولار، وتحل الحبوب الأهمية النسبية الأكبر في الفجوة المذكورة.

وتقوم تقديرات منظمة الفاو في الأساس على قياس الحرمان من الأغذية استناداً إلى حساب ثلاثة متغيرات رئيسية في كل بلد : متوسط كمية الأغذية المتاحة لكل فرد، مستوى الاختلال في الحصول على تلك الأغذية ، والحد الأدنى من السرعات اللازمة للفرد العادي، وتأتي أرقام متوسط الأغذية المتوافرة من (الموازن الغذائية) التي تجمعها منظمة الأغذية والزراعة كل عام، وذلك بجمع مقدار السلع الغذائية التي ينتجها البلد والتي يستوردها وما يسحبه من مخزوناتهما، وطرح الكميات التي يصدرها أو الكميات المفقودة أو المستخدمة كأعلاف أو أية استخدامات غذائية أخرى، وقسمة المعادل السعري لجميع الأغذية المتوافرة للاستهلاك البشري على مجموع عدد السكان للتوصل إلى رقم المتحصل الغذائي اليومي في المتوسط أي إمدادات الطاقة الغذائية . وتستخدم المنظمة بيانات مسح الأسرة لاشتقاق (معامل التباين) الذي يدل على درجة الاختلاف في الحصول على الأغذية، وتصف السكان الذين يقل استهلاكهم الغذائي اليومي عن الاحتياجات الدنيا اليومية بأنهم ناقصو الأغذية (منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ٢٠٠٤، حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم / www.fao.org) وتصنف البلدان إلى أربع مجاميع حسب درجة تحقيق نسبة اكتفائها الذاتي من الأغذية ، وهو ما يشير إلى التفاوتات في الاعتماد على الواردات الغذائية وعلى النحو الآتي:

- بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض، مثل الصومال والسودان وموريتانيا وأفغانستان واليمن والباكستان، تتفاوت في مدى اعتمادها على الإمدادات الغذائية الخارجية، إذ تتراوح نسب الاكتفاء الذاتي بين ٣٩% لموريتانيا و ٩٢% لباكستان. وتأثير الواردات الغذائية لهذه البلدان على مواردها المحدودة تأثير خطير.
- بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المتوسط، وتتراوح نسب الاكتفاء الذاتي فيها بين ٤٩% للأردن و ٩٢% للمغرب، تتضمن مصر والعراق والأردن ولبنان وسورية وتونس وإيران. وهي تواجه ارتفاعاً في نصيب الفرد من الاستهلاك وتحولاً في الأنماط الغذائية نتيجة ارتفاع الدخل والتوسع العمراني.
- وتعد نسب الاكتفاء الذاتي بالغة الانخفاض في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المرتفع، التي تضم معظم البلدان المنتجة للنفط، إذ تتراوح بين ٣٩% لليبيا و ٤٩% للجزائريين نسبياً أقل في معظم دول الخليج . ولئن كانت الواردات

الغذائية لا تشكل في الوقت الحاضر مثار مصدر قلق جدي في هذه البلدان فان جهوداً تبذل لزيادة نسب الاكتفاء الذاتي.

• وتعد نسب الاكتفاء الذاتي مرتفعة نسبياً في بلدان الفائض الغذائي ذات الدخل المتوسط التي تشمل تركيا وبعض بلدان رابطة الدول المستقلة . غير أن الأمر يقتضي تعجيل وتيرة الإنتاج الغذائي للمحافظة على هذه النسب المرتفعة. ولا بد من الإشارة الى المحدد بين الرئيسين للتوقعات المتعلقة بالفجوة الغذائية في المدى الطويل ، هما إنتاج الأغذية والطلب الكلي على الأغذية . وتستند الإسقاطات الخاصة بالطلب الكلي على الأغذية الى افتراضات تتصل بسلوك ثلاثة متغيرات أساسية هي نصيب الفرد من معدل نمو الدخل، ومعدل النمو السكاني، ومرونة الدخل فيما يخص الطلب على الأغذية، ولا بد من الاطلاع على التفاوتات في الاعتماد على الواردات الغذائية حيث تعتمد جميع بلدان الشرق الأدنى، باستثناء تركيا، على واردات الأغذية بدرجات متباينة (منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ٢٠٠٠ / www.fao.org). وستتول عرساً تقنياً لأهم البحوث وحسب تسلسلها الزمني بما يؤمن الغرض المطلوب من هذا البحث وكما يأتي:

• إذ أوضح (النجفي، ١٩٩٨) في بحث حول الأمن الغذائي العربي في محاولة لقياس مؤشرات الأمن الغذائي اقتصادياً باستخدام العديد من العلاقات الدولية والمتغيرات المؤثرة في قيمة الفجوة من الحبوب، حيث أظهر برنامج ((الاسقاطات المتتالية)) بأن من المتغيرات ذات المعنوية الاحصائية العالية والمؤثرة في قيمة هذه الفجوة هو الإنتاج العربي والمعونات الغذائية المقدمة من خارج الوطن العربي، فضلاً عن المتغير الوهمي الذي يشير الى الفائض أو العجز في ميزان المدفوعات. وتبين أن حصيلة هذه المتغيرات تفسر مانسبته (٦٥%) التغير في قيمة الفجوة الغذائية من الحبوب . وتضمنت دراسة (محمد، ٢٠٠٢) تشخيص أزمة الأمن الغذائي والعوامل المؤثرة في أزمة الغذاء، كما أوضح أبعاد المشكلة الغذائية مركزاً على تدني مستوى الاكتفاء الذاتي، وتطور حجم الفجوة والمعونات الغذائية، مشيراً إلى أن السبب الرئيس للعجز الغذائي العربي هو التوزيع غير المتوازن بين الأقطار العربية للموارد والطاقات اللازمة للتنمية الزراعية من موارد طبيعية وبشرية ومالية . وفي دراسة أخرى لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (FAO, 2003) بينت فيها إن المشكلة الرئيسية في البلدان المنخفضة الدخل يعد في نقص الطلب الفعال على الأغذية على مستوى الأسرة، وضعف القدرة على استيراد الأغذية على المستوى القطري، وتوصلت الدراسة لنتيجة مفادها أن المشكلة الرئيسية ليست في زيادة الواردات ولكنها في عدم القدرة على الاستيراد.

بناء وتوصيف النموذج القياسي المستخدم في التقدير

وتعد أولى الخطوات في توصيف النموذج وصياغته هي تحديد المتغيرات الكلية الداخلة في النموذج، وتقوم هذه العلاقة بين المتغيرات المستقلة والمتغير

التابع، على أسس سببية، إنتوثر تلك المتغيرات على المتغير التابع ، ومن ثم فان بعض هذه المتغيرات وتحت ظروف معينة تكون سبب حدوث ظاهرة أخرى، من هنا يأتي بناء الأنموذج القياسي بوصفه أداة لتسهيل عملية وصف العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية، ممثلاً بصورة مبسطة للنشاط الاقتصادي ، ويعتمد الأنموذج أسلوب تحليل الانحدار الخطي المتعدد (Multiple Regression) للبيانات في العام ١٩٩٩مات المقطع العرضي من البلدان النامية ، تضمنت بلدان منخفضة الدخل وأخرى متوسطة الدخل تم اختيار هذه الدول عشوائياً ، ثم تم اختيار بلدين من كل مجموعة عشوائياً وهما (مصر والهند) في الأولى و(المغرب وإيران) في الثانية لسلسلة زمنية أمدها عشرون عاماً ١٩٨٠ - ٢٠٠٠. وقد تم الاعتماد على المتغيرات الأكثر تأثيراً في تقدير الظاهرة قيد البحث ، توثل المتغير التابع بكمية الفجوة الغذائية (طن متري)

$$y=a+B_1X_1+B_2X_2+\dots+B_{10}X_{10}+e_i$$

X_1 : نسبة إجمالي خدمات الديون الى إجمالي الناتج المحلي (%). (المقطع العرضي).

X_2 : نسبة إجمالي خدمات الديون الى الصادرات السلعية والخدمية (%) (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_3 : التغير السنوي في أسعار الغذاء (التضخم) (%) في (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_4 : قيمة دليل التنمية البشرية. (المقطع العرضي).

X_5 : دليل الناتج المحلي الإجمالي. (المقطع العرضي).

X_6 : نسبة ضرائب التجارة الدولية الى العوائد الجارية (%) (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_7 : الانكشاف الاقتصادي الزراعي لمحصول القمح (%) (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_8 : التغير في المخزون لم محصول القمح (طن متري) (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_9 : أسعار الغذاء باعتماد سنة (١٩٩٥) سنة أساساً (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).

X_{10} : إجمالي عدد السكان لكل دولة (نسمة) (المقطع العرضي والسلسلة الزمنية).
 e_i : الخطأ العشوائي.

لقد تضمن البحث دراسة مقطع ع رضى للعام (١٩٩٩)، وهو العام الذي توافرت فيه البيانات كاملة عن جميع المؤشرات المعتمدة في التحليل . وبغية الوصول لهدف البحث ، فقد تم اختيار عينة عشوائية من البلدان النامية والتي قسمت الى مجموعتين:

الأولى: مجموعة بلدان منخفضة الدخل.

الثانية: مجموعة بلدان متوسطة الدخل.

- ومن ثم مقارنة نتائج التحليل من كلا المجموعتين في المقطع العرضي ثم نتائج التحليل للسلسلة الزمنية، وتم التحليل وفقاً لأسلوب الإسقاطات المتتالية . وعند المقارنة فيما بين مروونات كلا المجموعتين من البلدان للمتغيرات المستقلة المؤثرة في كمية الفجوة القمحية (المقطع العرضي)، وجد بأنها تشترك في أكثر من متغير مستقل ، الأول أسعار الغذاء X_9 ، وتباينت المرونة في كلا المجموعتين، إذ كانت الاتجاه السالب في البلدان المنخفضة الدخل ، وبلغت ما نسبته ٠,٦٨%، في حين تجاوزت مانسبته ٧% في البلدان متوسطة الدخل ، واشتركت المجموعتان بالمتغير المستقل X_{10} الذي يمثل إجمالي السكان وكانت المرونة لاتجاه الايجابي في كل من المجموعتين المذكورتين ، إذ بلغت ما نسبته ٠,٤٣% و ٤,٦٤% على التوالي. أما في دراسة السلسلة الزمنية فقد وجد بأنها اشتركت بـ X_2 والذي يمثل نسبة مجموع خدمة الديون الى الصادرات السلعية ففي مصر بلغت مرونته ٠,٢% فكما كانت هذه النسبة مرتفعة وكانت نسبة زيادة الديون اكبر من نسبة زيادة الصادرات ، فان ذلك لا يقلل من الاستيراد ولاسيما أن مصر تتسم بكثافة سكانية عالية . في حين بلغت ٠,٥% في المغرب، أي أن تغير هذه النسبة بمقدار ١% يؤدي لانخفاض الفجوة في المغرب فكما زادت هذه النسبة فان متطلبات خدمة الديون وإقساطها تزداد وتصبح تر اكمية ثم تتخفف قدرة المغرب على الاستيراد خشية الوقوع في أزمة المديونية مما يؤدي لانخفاض الفجوة ، كما واشتركت بـ X_8 لتغير في المخزون من القمح ففي مصر بلغت مرونته (٠,٠٠٧%)، أي أن تغير X_8 بمقدار ١% يؤدي إلى انخفاض لفجوة بالمقدار المذكور ، وبعبارة أخرى أن زيادة الخزين يؤدي الى زيادة المعروض بالتالي الحد أو التقليل من الاستيراد مما يؤدي إلى تقليص الفجوة . أما في المغرب فبلغت (٠,٠٢%) .
- كما أن الوقوف بتيارات مضادة للعلمة والاقتصادية بصورة قاطعة أمر يتطلب دراسات متأنية، بل لا بد من إحداث إصلاحات على مستوى السياسات الاقتصادية ولاسيما الزراعية وتشجيع الاستثمارات البيئية الاقتصادية الزراعية ولاسيما في الدول العربية . وأوصت الدراسة بضرورة استكمال دراسات الوضع الغذائي العربي الحالي من حيث مستوى وأنماط إشباع الحاجة من الغذاء ومدى الاعتماد على الذات وعلى العالم الخارجي ، ودراسة إمكانية التوسع في الإنتاج الغذائي الزراعي الصناعي والتنبؤ الزراعي ، ورسم الخرائط ذات الصلة ومراقبة المعلومات لشبكة الأمن الغذائي.

الجدول ١
كمية الفجوة القمحية (في دراسة المقطع العرضي لعام ١٩٩٩)

المجاميع	المؤشرات	Y3 كمية الفجوة القمحية	X1 نسبة مجموع خدمة البترول إلى إجمالي الناتج المحلي	X2 نسبة مجموع خدمة البترول إلى الصادرات السلعية والكيميائية	X3 أسعار الطاقة البترولية في الإنتاج المنزلي في أسعار الغذاء (التضخم)	X4 قيمة طلب التنمية البشرية	X5 دليل الناتج المحلي الإجمالي	X6 نسبة صير نفط التجارة الدولية إلى العوائد الجارية	X7 الإكتشاف الاقتصادي الأول - أصل النفط	X8 التغير بالمتحورين من القمح	X9 أسعار الغذاء
منخفضة الدخل دالة خطية	B					(-6.4)		0.046			0.0066
	(t)					(-2.94)		(2.88)			(2.64)
	(c)%					(2.04)		-0.73%			(-0.68)
متوسطة الدخل دالة خطية	B			0.156	0.080						-0.054
	(t)			(3.53)	(1.51)						(-2.67)
	(c)%			(+4.40)	(-0.47)						(7.21)

الجدول ٢
كمية الفجوة القمحية (في دراسة السلسلة الزمنية ١٩٨٠-٢٠٠٠)

البلدان	المؤشرات	Y3 كمية الفجوة القمحية	X2 نسبة مجموع خدمة البترول إلى الصادرات السلعية والكيميائية	X3 الارتفاع السنوي في أسعار الغذاء (التضخم)	X6 نسبة صير نفط التجارة الدولية إلى العوائد الجارية	X7 الإكتشاف الاقتصادي الزراعي	X8 التغير بالمتحورين من القمح	X9 أسعار الغذاء	X10 إجمالي السكان
منخفضة الدخل دالة خطية	B		-97		68		2.41		
	(t)		-6.77		2.62		12.78		
	(c)%		(0.20)		(-0.13)		(0.00v)		
دالة خطية الهند	B				4424		1.078		
	(t)				-2.47		19.09		
	(c)%				(0.36)		(0.61)		
متوسطة الدخل دالة خطية المغرب	B		52				-0.37		765
	(t)		2.50				-2.15		2.55
	(c)%		(0.52)				(0.02)		(-7.65)
دالة خطية إيران	B						-22.1		
	(t)						-4.07		
	(c)%						(0.49)		

المراجع

أولاً - المراجع باللغة العربية

١. الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٣، ١٩٩٥.
٢. جامعة الدول العربية، المنظمة العربية للتنمية الزراعية، حلقة عمل السياسات الزراعية حول الأمن الغذائي العربي في ظل محددات الموارد المائية والتجارة، الخرطوم، ١٩٩٦.
٣. جبر، فلاح سعيد، الأمن الغذائي والصناعات الغذائية في الخليج والجزيرة العربية، مجلة النفط والتنمية، المجلد ٣- ٨، عدد ١- ٤، تشرين الأول، دار الثورة للصحافة والنشر، بغداد، ١٩٨١-١٩٨٢.

٤. خالد، علي تحسين، أوضاع الزراعة والغذاء في الوطن العربي للفترة ١٩٧٥-١٩٨٥، مجلة المستقبل العربي، المجلد ١٠، عدد ١٠٠-١٠١، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٧.
٥. الخضير، عبد الكريم، أزمة ا لغذاء في العالم، مجلة النفط والتنمية، المجلد ٣، عدد ١١ - ١٢، دار الثورة للصحافة والنشر، بغداد، ١٩٧٨.
٦. السنجقلي، عادل عزت، دور التمويل في تحقيق الأمن الغذائي العربي، مجلة النفط والتنمية، المجلد ٣- ٨، عدد ١- ٤، دار الثورة للصحافة والنشر، بغداد، ١٩٨١-١٩٨٢.
٧. شلاش، أمال، التنمية العربية في ظل العولمة، سلسلة المائدة الحرة، العولمة والمستقبل العربي، بيت الحكمة، بغداد، ١٩٩٩.
٨. العلوان، عبد الصاحب، التجمعات الإقليمية العربية وتحديات التنمية والأمن القومي والغذائي، مجلة المستقبل العربي، المجلد ١٢، عدد ١٣٠-١٣٢، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٩٠.
٩. العناد، مجذاب بدر، أزمة التنمية الزراعية وانعكاساتها على الأمن الغذائي العربي، مجلة شؤون عربية، العدد ٨٦، القاهرة، ١٩٩٦.
١٠. فتح الله، سعد حسين، التنمية المستقلة: المتطلبات والاستراتيجيات والنتائج: دراسة مقارنة في أقطار مختلفة، سلسلة أطروحات الدكتوراه ٢٧، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الثانية، نيسان، بيروت، ١٩٩٩.
١١. منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، الزراعة عام ٢٠١٠، روما، إيطاليا، ١٩٩٣.
١٢. المنظمة العربية للتنمية الزراعية، الزراعة والتنمية في الوطن العربي، العدد الثالث، الخرطوم، ١٩٩٧.
١٣. الناصر، ناصر عبيد، واقع الأمن الغذائي العربي وآفاق تطوره، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، المجلد ١٤، عدد ٢، جامعة دمشق، دمشق، ١٩٩٨.
١٤. النجفي، سالم توفيق، الأمن الغذائي العربي: المحددات الراهنة وإشكاليات المستقبل رؤية اقتصادية للقرن الحادي والعشرين، بحوث اقتصادية عربية، العدد ١٤، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية، القاهرة، ١٩٩٨.
١٥. النجفي، سالم توفيق، متضمنات التحول إلى القطاع الخاص (التجارب والمقاربات الاقتصادية)، مركز الدراسات الإقليمية، الندوة العلمية الأولى، خصخصة الاقتصاد العراقي الإشكاليات.. الواقع.. المستقبل، جامعة الموصل، ٢٠٠٤.
١٦. الوثائق الفنية الأساسية لمؤتمر القمة العالمي للأغذية، المجلد ١- ٣، منظمة الأغذية والزراعة، روما، إيطاليا، ١٩٩٦.
١٧. ورقة عمل حول الأمن الغذائي وارتباط الصناعات الغذائية بالتنمية الزراعية ١٩٨٩، مقدمة الى المؤتمر الثاني للأمن الغذائي والصناعات الغذائية بدول الخليج والجزيرة العربية، الشارقة ١٨- ٢٣/١٢/١٩٨٨، الصناعات الغذائية العربية، وزارة التخطيط، الأعداد ١- ٢، السنة العاشرة.
١٨. يونس، خالد أحمد، التنسيق والتكامل التعاوني العربي في مجال إنتاج واستهلاك الغذاء، مجلة آفاق اقتصادية، السنة ٨، عدد ٣٠، قسم الدراسات والبحوث، اتحاد غرف التجارة والصناعة في دولة الإمارات، أبو ظبي، ١٩٨٧.

ثانياً - المراجع باللغة الأجنبية

1. Thomson, Anne and Metz, Manfred (1997), Food and Agriculture Organization of the United Nations, Implications of economic policy for food security.

2. Stein, David Lewis and Kntson, Ronald and J.B. penn and Flinchbaugh, Barry (2004), Future of agriculture and food security Agricultural and food Policy, fifth edition, USA.

ثالثاً - الانترنت

- <http://www.fao.org/meeting/006/y8519a/y8319a00.htm>
- <http://www.aljazeera.net/in-depth/> Arabic food /2002/11/11-27-3.htm-k, محمد، المصطفى ولد سيدي
- <http://www.fao.org/Newsroom/ar/focus/2004/41655/index.htm>.
- <http://www.cipe-egypt.org/files/html/case25.htm>. دي سيلفيا، سرييان.
- [http://www.aljazeera.net/in-depth/Arabic food/2002/11/11-27-7.htm](http://www.aljazeera.net/in-depth/Arabic%20food/2002/11/11-27-7.htm). عبد الدايم محمد.
- [http://www.libs.uaeu.ac.ae/webnws-3-4/arabic-site/New arrivel-a.htm/.23k](http://www.libs.uaeu.ac.ae/webnws-3-4/arabic-site/New%20arrivel-a.htm/.23k).