



اسم المقال: السياسية الإقليمية لجمهورية جنوب أفريقيا ساحل العاج أنموذجاً (ساحل العاج انموذجاً)

اسم الكاتب: م.م. اسراء احمد حياد

<https://political-encyclopedia.org/library/6830>

تاريخ الاسترداد: 2025/04/22 21:01 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام

<https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة دراسات دولية جامعة بغداد ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً
شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.



**{ السياسة الأقلية لجمهورية جنوب أفريقيا
(ساحل العاج انماذجاً) }**

المدرس المساعد

امراء احمد جياد^(١)

المقدمة:

أخذت جمهورية جنوب افريقيا ثمار سياستها الديمقراتية بعد عام ١٩٩٤، عندما تغير النظام السياسي هناك من نظام التمييز العنصري الى النظام الديمocrطي. فاتبعت حكومة جنوب افريقيا سياسة جديدة تجاه دول القارة الافريقية خصوصاً والعالم عموماً. فقد قامت السياسة الجديدة على تلبية احتياجات شعب جنوب افريقيا وتحقيق مصالحه بالاساس ثم رغبة حكومة جنوب افريقيا برد الدين للدول التي طالماساندت شعب جنوب افريقيا أثناء مرحلة نضاله ضد سياسة التمييز العنصري. وكانت هذه السياسة الجديدة المتبعة تجاه دول القارة لها تأثير كبير ومهم على هذه الدول لكون جنوب افريقيا لها ثقل على الصعيد السياسي والاقتصادي والعسكري وحتى الاجتماعي. وتكونت حكومة جنوب افريقيا سياسة خارجية ناجحة ولاسيما في فض التراعات في القارة الافريقية، ومنها جمهورية ساحل العاج.

وقامت فرضية الدراسة على اساس مفاده (ان حكومة جنوب افريقيا اتبعت سياسة خارجية ناجحة بعد عام ١٩٩٤، ولاسيما تجاه الدول الافريقية ومنها ساحل العاج).

وقسامت هيكلية الدراسة الى مقدمة وثلاثة مباحث تناول المبحث الاول سياسة جمهورية جنوب افريقيا والمبحث الثاني قضية ساحل العاج والمبحث الثالث دور حكومة جنوب افريقيا في طبيعة مشكلة ساحل العاج ثم الخاتمة والمواعش.

المبحث الاول: سياسة جمهورية جنوب افريقيا الجديدة

تعد جمهورية جنوب افريقيا في الوقت الحاضر – أي بعد انهيار نظام التمييز العنصري للإقليمية البيضاء عام ١٩٩٤ – من الدول الافريقية المهمة في القارة والتي اصبح لها دور ونفوذ سياسي كبير سواء في اروقة الاتحاد الافريقي أو المنظمات الاقليمية التي اسهمت حكومة جنوب افريقيا بالفعل في تسيطيتها. وأدت حكومة جنوب افريقيا برئاسة نيلسون مانديلا دوراً فاعلاً منذ اواخر عام ١٩٩٥ في مجال فض التراعات في القارة^١. فمنذ مرحلة التحول الديمقراطي واجراء الانتخابات التعددية عام ١٩٩٤ حرصت حكومة جنوب افريقيا على انتهاء سياسة خارجية جديدة تجاه دول القارة الافريقية ترتكز بالاساس على التخلص عن سياسة التمييز العنصري التي انتهت بها حكومة الاقليمية البيضاء التي قامت على الاخلاص المتمددة وزعزعة الامن والاستقرار في دول الجنوب الافريقي والقاراء. وعليه فقد تأسست السياسة الخارجية الجديدة لحكومة جنوب افريقيا على عدة مبادئ منها^٢:

١. محاربة التمييز العنصري.
٢. الديمقراطية وحقوق الانسان.
٣. عدم التدخل في الشؤون الداخلية والخارجية.
٤. مبدأ عدم الانحياز.
٥. مبدأ التعاون.
٦. مبدأ العناية بالقاراء الافريقية.
٧. مبدأ تحقيق التنمية المتوازنة.
٨. مبدأ تحقيق الامن والسلم الدوليين.

ووضع حزب المؤتمر الوطني الافريقي الحاكم عناته بالقاراء الافريقية في اولويات سياساته الخارجية وعلاقاته الدولية، إذ امنت حكومة جنوب افريقيا الديمقراطية بضرورة توسيع سياساتها الخارجية لصالح القارة الافريقية^٣. فضلاً عن اهتمام حكومة جنوب افريقيا بمبدأ التعاون والامن في تعاملاتها الخارجية مع دول القارة الافريقية خصوصاً وان جنوب افريقيا لديها رؤيه شاملة وواسعة النطاق بالنسبة لمستقبل القارة وسبل تحقيق محضتها الاقتصادية والاجتماعية. والتاكيد على أهمية اللحوء

^١ جون قاي نوت يوه، جنوب السودان-افق وتحديات،الأردن-عمان: الاهلية للنشر والتوزيع،٢٠٠٠، ص ٢٤٤.

^٢ سامية بيرس ، جنوب افريقيا ومواجهة قضايا القارة ، السياسة الدولية ، العدد ١٤٧ ، ٢٠٠٢ ، ص ١٢٦ .

^٣ اسراء احمد جياد، سياسة جنوب افريقيا تجاه الوطن العربي للفترة ١٩٩٤ - ٢٠٠٠ ، رسالة ماجستير غير منشورة مقدمة الى المعهد العالي للدراسات السياسية والدولية-جامعة المستنصرية ، ٢٠٠٢ ، ص ٢٩ ، ٤٢ .

إلى الأسلوب السياسي للتفاوض حل كافة المشكلات السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي تواجهها بلدان القارة. من ناحية أخرى ارتأت حكومة جنوب إفريقيا أن يكون العمل التعاوني على أساس إقليمي وإن النهضة الإفريقية لن تتحقق بدون دعم التجمعات الإقليمية. كما وجدت أن كل إقليم إفريقي يمتلك دولة قوية مؤثرة بالمعنى السياسي والاقتصادي ومن ثم فإن مفتاح الدخول إلى هذه الإقاليم وفتح الطريق أمام تجارة جنوب إفريقيا يكون بالتعاون مع هذه الدولة. فمثلاً بالنسبة لمنطقة الغرب الإفريقي والتي تقوم فيها منظمة الإيكواس فإن نيجيريا هي الدولة الأولى، وفي منطقة الشرق الإفريقي حيث يوجد تجمع الكوميسا تكون كينيا هي الدولة الأولى التي تتعاون معها جنوب إفريقيا في موضوعات التجارة والأسواق. وبالنسبة لشمال إفريقيا فإن مصر هي الدولة الأولى حيث توجد مجالات واسعة للتعاون والعمل المشترك في مجال الاتصال والاستثمارات والتسويق والتجارة. وقد اختصت جنوب إفريقيا نفسها بمنطقة الجنوب الإفريقي، حيث يوجد تجمع السادك. ورأت أن دورها الإيجابي في محيطها الإقليمي يتمحور حول البحث عن أفضل السبل لدفع التنمية في منطقة الجنوب الإفريقي ومن ثم العمل على تحقيق الأمن والاستقرار فيها. وإن هذا الاهتمام بمنطقة الجنوب الإفريقي إنما يعكس بالأساس الحدود المغارافية للمجال الحيوي لجنوب إفريقيا، إلا إن هذا لا يعني عدم اهتمامها بما يجري من أحداث وراء تلك المنطقة، بل إن مجرد وجود احتمالات بتهديد مصالحها الحيوية في أي بقعة في أنحاء القارة الإفريقية يدفعها إلى التحرك الفوري للدفاع عن تلك المصالح. وانطلاقاً من هذه الرؤية سعت حكومة جنوب إفريقيا إلى بذل جهودها الحثيثة بهدف التصدي للعديد من قضايا القارة ومشاكلها على مختلف الأصعدة السياسية والأمنية والعسكرية والاقتصادية والاجتماعية ، بهدف العمل على معالجتها ومحاولة التوصل إلى حلول جذرية لتلك القضايا⁴.

١ - على الصعيد السياسي:

تبنت حكومة جنوب إفريقيا سياسة ثابتة في مجال السياسة الخارجية ، وقد كان هذا ممكناً بسبب تبنيها مبادئ معينة على أنها هامة لسياساتها الخارجية وستبقى هامة في المستقبل. وقال مدير عام وزارة الخارجية السيد سلي "إن السياسة الخارجية التي اتبعتها حكومة جنوب إفريقيا منذ عام ١٩٩٤ نشأت عن دستورنا وعن سياسة الحكومة العامة وان إنجازات جنوب إفريقيا الكثيرة في السنوات

⁴ سامية ببيرس ، مصدر سابق ، ص ص ١٢٦ - ١٢٧ ، وأيضاً : عبد المثلث عودة ، السياسة الخارجية لدولة جنوب إفريقيا تجاه الدول الإفريقية والعربية ، السياسة الدولية ، العدد ١٥٠ ، ١٩٩٩ ، ص ص ١٨٨ - ١٨٠ .

الخمس السابقة هي أكبر دليل على نجاح سياستنا الخارجية وطريقة تفديها^٥. وابرزت السياسة الخارجية لجنوب افريقيا إزاء دول القارة خلال الفترة الأخيرة العديد من مؤشرات النضج السياسي والتي تمثلت بشكل جوهرى في حرص الدبلوماسية الجنوب افريقية على اللجوء الى الحل السياسي التفاوضي في تسوية العديد من التراعات والصراعات الدائرة في بعض البلدان الافريقية، ولعل ابرز الامثلة على ذلك ما قام به الرئيس السابق لجنوب افريقيا نيلسون مانديلا من دور بارز -بصفته ميسرا عملية السلام -لأنهاء الحرب الأهلية المشتعلة في بورندي والتي تدور رحاها بين القوات الحكومية المتممية لقبائل التوتسي وميليشيات المتمردين من قبائل الهوتوكو. وبعد اصدار مؤتمر قمة اروشا الاقليمي الثامن عام ١٩٩٩ قراره بتعيين الرعيم نيلسون مانديلا ميسراً جديداً لعملية السلام في بوروندي بعد وفاة الميسر السابق ((جوليوس نيريري)), اعلن مانديلا عن عزمه على تكثيف جهود إحلال السلام في البلاد وذلك من خلال تبني استراتيجية جديدة ترتكز على العمل على اشراك الهوتوكو في محادثات العملية السلمية، أما عن طريق دعوتهم للانضمام اليها مباشرة أو اجراء مفاوضات منفصلة معهم. وفي ضوء استئناف مباحثات السلام في اروشا عام ٢٠٠٠ وبحضور الرئيس الامريكي الاسبق بيل كلينتون والرئيس مانديلا تم توقيع اتفاق السلام من جانب كل من الحكومة البورندية وخمسة احزاب من التوتسي وسبعة جبهات من الهوتوكو، في حين رفضت ستة احزاب صغيرة من التوتسي التوقيع على الاتفاق. واعقب نجاح هذه الخطوة خطوة تكميلية اخرى تمثلت في اعلان مانديلا عام ٢٠٠١ إثر محادثات مطولة بين اطراف الصراع عن موافقة تلك الاطراف على خطة لتشكيل حكومة انتقالية تمهدأ لاجراء انتخابات ديمقراطية، حيث ستصبح الرئاسة بموجب هذا الاتفاق -دورية خلال الفترة الانتقالية التي تحددت مدتها بثلاثة اعوام. كما تمت الموافقة على نشر قوات حفظ سلام محجرد بسوء سريان اتفاق وقف اطلاق النار، كما اصدر مجلس الامن الدولي بياناً صدق فيه على خطة الرعيم نيلسون مانديلا بشأن تشكيل حكومة انتقالية في بورندي^٦. ولم تكن قضية بورندي هي القضية الوحيدة التي أدت فيها حكومة جنوب افريقيا دوراً مهماً وبارزاً لأنهائها، بل كانت هناك العديد من القضايا والمشاكل الافريقية التي كان لحكومة جنوب افريقيا دور فاعل فيها ومنها قضية لوكربي، إذ كان للرئيس السابق لجنوب افريقيا نيلسون مانديلا دور مهم في انهاء قضية لوكربي من خلال تأدinya لدور الوسيط ما بين الحكومة الليبية من جهة والولايات المتحدة الامريكية من جهة اخرى الى ان

⁵ مقتطفات من خطاب السيد سلبي مدير عام وزارة الخارجية لمؤسسة جنوب افريقيا للشؤون الخارجية،

⁶ <http://www.sarep.org> ١٩٩٩/٥/١٨

⁶ سامية بيبرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٧ .

استطاع إلقاء هذه الازمة ما بين الطرفين⁷ ، فضلاً عن دور حكومة جنوب افريقيا في عملية حفظ السلام في الكونغو. وعلى الرغم من تدمير رئيس الكونغو لورنت كابيلا من محادثات حكومة جنوب افريقيا مع المتمردين، إلا إنه في نهاية الامر بدأ بمحاجحته مع رئيس جنوب افريقيا ثابو مبيكي. كما زار زعيم الثوار جون بيير بيمبا جنوب افريقيا، وعدت هذه المواقف من قبل الرئيس والمتمردين بمثابة قبول بجنوب افريقيا لتكون لاعباً حيوياً في حل النزاع ما بين الطرفين كما ان حقيقة عدم إرسال حكومة جنوب افريقيا أي قوات من أي نوع وتأكيدها على حاجة الاطراف للتحدث الى بعضهم البعض قد ساعدت ايضاً على الحفاظ على موقفها الحيادي ما بين الجانبين، مما اعطى حكومة جنوب افريقيا موقفاً قوياً لاماء الوضع في الكونغو⁸ فضلاً عن موقف حكومة جنوب افريقيا الايجابي ازاء الازمة السياسية في زيمبابوي وذلك إثر قيام المئات من السود باحتلال مزارع البيض، بعد ان قام الرئيس الزيمبابوي روبرت موغابي باعطاءهم الضوء الاخضر للهجوم على هذه الاراضي. فسارعت حكومة جنوب افريقيا بتقدیم المساعدة لزمبابوي، إذ قام الرئيس ثابو مبيكي بزيارة زيمبابوي على رأس وفد كبير ليبحث سبل قيام بلاده بجهود عاجلة لإنقاذ زيمبابوي من إفيار اقتصادي محتمل. فضلاً عن موافقته على منح زيمبابوي قرضاً عاجلاً قدره (٨٠٠ مليون راند) للحيلولة دون إفيار الخدمات الاساسية في البلاد⁹ وبعد التقاء رئيس جنوب افريقيا ثابو مبيكي بالرئيس الزيمبابوي روبرت موغابي عاد الى جنوب افريقيا وعقد محادثات مع زعيم المعارضة في زيمبابوي مورغان تسافاغيري ضمن جهود يقوم بها لتحقيق المصالحة الوطنية في زيمبابوي. وقد فرضت سلطات جنوب افريقيا حدراً من السرية على محادثات واتصالات الرئيس ثابو مبيكي مع زعيم المعارضة وكذلك مع الرئيس الزيمبابوي. إلا إن مصدر حكومي مسؤول في حكومة جنوب افريقيا وصف المحادثات بأنها ايجابية وستسفر عن نتائج حقيقة، مشيراً الى إن هناك فرصة حيدة لتحقيق المصالحة¹⁰. وفي محاولة لاماء هذه الازمة عقدت قمة إقليمية في هيراري شارك فيها رؤساء كل من زيمبابوي، جنوب افريقيا، اوغندا، موزambique، وناميبيا وقد وجه الرعماء الافارقة في ختام القمة نداء الى بريطانيا والدول المانحة لتمويل عملية الاصلاح الزراعي في زيمبابوي. كما دعوا المانحين الى احترام تعهداتهم عبر المساهمة في تمويل عملية الاصلاح وتؤمن المسakens

⁷ اسراء احمد جبار ، سياسة جنوب افريقيا... ، مصدر سابق ، ص من ١٣١ - ١٣٧

⁸ تدخل جنوب افريقيا لحفظ السلام في الكونغو مؤشر على التزامها ازاء الاستقرار الاقليمي .

<http://www.sarep.org>

⁹ سامية بببرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٧ .

¹⁰ مبيكي يتوسط لأقرارات المصالحة الوطنية في زيمبابوي . <http://www.aljazeera.net>

للسود الذين لا يمتلكون أرضاً في زيمبابوي¹¹. ولم يقف دور حكومة جنوب افريقيا على هذه الدول فقط وإنما كان لها دور أيضاً في الحرب الاهلية في الجحولا وانتهاك حقوق الانسان في نيجيريا وقضية جنوب السودان ومنطقة البحيرات العظمى¹².

وقد حققت الدبلوماسية الجنوب افريقية تقدماً كبيراً مع التوسيع الذي استحققه بتنظيم قسم الام المتحدة حول الايدز عام ٢٠٠٠، والعنصرية عام ٢٠٠١ ومنظمة الوحدة الافريقية عام ٢٠٠٢ وقمة الارض العالمية ٢٠٠٢، فضلاً عن ان سياسة جنوب افريقيا كان همها الاكبر ولا يزال هو خلت مؤسسات افريقية قادرة على اتخاذ قرارات اقلية وقارية في إطار مشاركة متعددة الاطراف ومنها الاتحاد الافريقي¹³ وفي اطار مساعيها الدؤوبة للتوصل الى التسوية السياسية للعديد من التراعات والصراعات المتفجرة في العديد من بلدان القارة تؤيد جنوب افريقيا مسألة إنشاء جهاز جديد داخل تجمع السادة لمنع وتسوية التراعات في منطقة الجنوب الافريقي، بحيث يصبح مستقبلاً فوذجاً لحل الصراعات في القارة الافريقية¹⁴.

-٢- على الصعيدين العسكري والأمني

تخرص جنوب افريقيا على تعزيز الامن والاستقرار في القارة الافريقية على وجه العموم وفي منطقة الجنوب الافريقي على وجه الخصوص. ولعل تبني بروتوكول هيئة تممية افريقيا الجنوبية حول الامور السياسية والدفاع والامن عام ١٩٩٦ يمثل خطوة هامة في سعي دول المنطقة للاندماج السياسي. فالمبادئ التي يشتمل عليها البروتوكول تضع جميع الدول الاعضاء على قدم المساواة باحترامها لسيادة كل دولة على حدة وحقها غير القابل للتصرف في الوجود المستقل وتسوية التراعات عن طريق التفاوض. هذا علاوة على تحذب أي تدخل عسكري مهما كانت طبيعته قبل استغلال جميع الوساطات الممكنة بما يتسمج مع موائيق الامم المتحدة والاتحاد الافريقي. ويذهب البروتوكول الى أبعد من ذلك في تأكيده على الاهداف الاقليمية وحماية المنطقة ضد عدم الاستقرار الناشئ عن اهيار القانون والنظام ومكافحة العدوان الخارجي والتعاون في مجالات الامن والدفاع الاقليمية عن طريق منع اندلاع التراعات والتوسط في حل الخلافات والتعاون والاسحاح قدر الامكان في فضايا السياسة الدولية ودعم وتعزيز تنمية المؤسسات الديمقراطية وتشجيع الدول الاعضاء على مراقبة حقوق الانسان في العالم وفقاً

¹¹ سامية بيبرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٧ .

¹² منصور خالد ، جنوب السودان في المخيلة العربية ، لندن : دار تراث للنشر ، ٢٠٠٠ ، ص ١١٢ .

¹³ ان ديسياز وفزاد سروجي ، تلعم سياسة جنوب افريقيا الخارجية ، <http://www.mondipolar.com> .

¹⁴ سامية بيبرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٧ .

لمواثيق الامم المتحدة والاتحاد الافريقي. ويشير البروتوكول ايضاً الى تنمية الاليات الاقليمية لحفظ السلام وأنشطة فرض السلام وتدريب القوات الوطنية على أدوار حفظ السلام^{١٥} ، وفي إطار دعمها للامن الافريقي الجماعي فقد أيدت حكومة جنوب افريقيا المبادرة الامريكية التي طرحت خلال عام ١٩٩٧ بشأن إنشاء قوة افريقية قوامها عشرة الاف جندي في حالة نشوب أزمات إنسانية في القارة، على أن ينطوي بها إنشاء مناطق آمنة للمدنيين تسهيل نقل وتوزيع إمدادات الأغاثة الدولية وحمايتهم من الماسـي الناجـمة عن حركـات التـرد والـحربـ الـاهـلـية وـعمـليـات الـابـادـة الجـمـاعـية. وقد استند تأيـيـدـها لـتـلـكـ المـبـادـةـ عـلـىـ أـسـاسـ إـمـكـانـيـةـ انـ يـسـاـمـهـ تـشـكـيلـ قـوـىـ الطـوـارـئـ الـافـرـيقـيـةـ فيـ تـخـفـيفـ حـدـدـ الـصـرـاعـاتـ الـاهـلـيةـ وـحـمـاـيـةـ الـمـدـنـيـنـ وـالـلاـجـيـنـ، إلاـ إـنـاـ طـالـبـتـ بـوـضـعـهاـ تـحـتـ قـيـادـةـ الـامـمـ الـمـتـحـدـةـ وـمـنـظـمـةـ الـوـحـدةـ الـافـرـيقـيـةـ سـابـقاـ أيـ الـاتـحـادـ الـافـرـيقـيـ حـالـيـاـ، بـوـصـفـهـماـ الـمـؤـسـسـتـيـنـ الـمعـنـيـتـيـنـ بـالـحـفـاظـ عـلـىـ السـلـمـ وـالـامـنـ الـدوـلـيـنـ. منـ نـاحـيـةـ أـخـرىـ فـقـدـ بـذـلتـ جـنـوبـ اـفـرـيقـيـاـ جـهـودـاـ مـكـثـفةـ مـنـذـ أـربعـ سـنـواتـ هـدـفـ تـحـوـيلـ رـئـاسـةـ الـجـهـازـ الـامـيـ وـالـعـسـكـرـيـ لـتـجـمـعـ السـادـكـ إـلـىـ رـئـاسـةـ دـورـيـةـ تـشـمـلـ جـمـعـ دـوـلـ التـجـمـعـ بـدـلـاـ مـنـ كـوـنـهـ رـئـاسـةـ دـائـمـةـ لـلـرـئـيسـ روـبـرتـ موـغـابـيـ وـقـدـ تـكـلـلتـ تـلـكـ الـجـهـودـ بـالـسـاحـاجـ خـالـلـ قـمـةـ السـادـكـ إـلـىـ عـقـدـتـ فـيـ بـلـانـتـيرـ بـالـاوـيـ عـامـ ٢٠٠١ـ، إـذـ قـامـ زـعـماءـ دـوـلـ التـجـمـعـ بـالتـوـقـيـعـ عـلـىـ بـرـوـتـوكـولـاتـ لـلـتـعـاـونـ الـمـشـرـكـ فـيـ بـحـالـاتـ الـدـفـاعـ وـالـامـنـ وـالـسـيـاسـةـ وـمـكـافـحةـ الـفـسـادـ وـالـامـنـ مـنـ اـنـتـشـارـ الـاـسـلـحـةـ النـارـيـةـ وـالـذـخـائـرـ. وـقـدـ نـصـ بـرـوـتـوكـولـ التـعـاـونـ فـيـ مـجـاـئـيـ الـدـفـاعـ وـالـامـنـ عـلـىـ تـعـدـيلـ نـظـامـ رـئـاسـةـ الـجـهـازـ الـامـيـ وـالـدـفـاعـيـ التـابـعـ لـتـجـمـعـ بـحـيثـ أـهـيـ اـحـتكـارـ الرـئـيسـ الزـيمـبـوـيـ روـبـرتـ موـغـابـيـ لـهـ وـالـذـيـ اـسـتـمـرـ خـمـسـ سـنـواتـ وـأـنـ تـكـوـنـ الرـئـاسـةـ دـورـيـةـ عـلـىـ أـسـاسـ التـرـتـيبـ الـاجـجـيـ لـأـسـماءـ الـدـوـلـ الـاعـضـاءـ. كـمـ يـهـدـفـ بـرـوـتـوكـولـ التـعـاـونـ فـيـ مـجـاـئـيـ الـامـنـ وـالـدـفـاعـ خـوـ تـحـقـيقـ السـلـامـ وـالـامـنـ فـيـ مـنـطـقـةـ الـجـنـوبـ وـحـمـاـيـةـهاـ مـنـ عـدـمـ الـاسـتـقـرارـ النـاجـمـ عـنـ الـصـرـاعـاتـ الدـاخـلـيـةـ أوـ الـعـدـوـانـ الـخـارـجـيـ. وـقـامـتـ حـكـومـةـ جـنـوبـ اـفـرـيقـيـاـ بـدـعـ الـامـنـ وـالـاسـتـقـرارـ فـيـ مـنـاطـقـ عـدـيـدـةـ مـنـ اـفـرـيقـيـاـ مـنـهـاـ تـدـخـلـ حـكـومـةـ جـنـوبـ اـفـرـيقـيـاـ العـسـكـرـيـ للـقـضـاءـ عـلـىـ انـقـلـابـ عـسـكـرـيـ فـيـ مـلـكـةـ لـيـسوـتوـ ، وـاـيـضاـ فـيـ أـزـمـةـ الـبـحـيرـاتـ الـعـظـمىـ حـيـثـ كـانـ هـاـ مـوقـفـ مـحـاـيدـ مـنـ جـمـيعـ الـاطـرـافـ وـقـامـتـ بـدـعـ اـتـفـاقـ لـوـسـاكـاـ لـلـسـلـامـ وـعـدـهـ جـوـهـرـ عـمـلـيـةـ التـسـوـيـةـ. وـهـكـذاـ مـعـ باـقـيـ الـقـضـاياـ الـدـولـيـةـ^{١٦}.

^{١٥} ضمان أمن الدول بالمنطقة . <http://www.sarep.org>

^{١٦} سامية ببيرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٨ .

٣- على الصعيدين الاقتصادي والاجتماعي

اعتمد حزب المؤتمر الوطني الأفريقي الحاكم في سياساته الخارجية على السعي لعلاقات اقتصادية واجتماعية عادلة ما بين دول العالم المختلفة سواء كانت صناعية أم نامية^{١٧}. وفي ظل ما لديها من رؤية واسعة ومتكلمة بالنسبة لمستقبل القارة وسبل تحقيق فضتها بما في ذلك الحد من معدلات الفقر وتحقيق التنمية المستدامة. ترى جنوب إفريقيا أن تحقيق تلك النهضة الأفريقية لن يكون إلا من خلال دعم دور التجمعات الاقتصادية دون الإقليمية. كما أصبحت دول شمال وغرب إفريقيا والقرن الأفريقي وبشكل متزايد شريكًا تجاريًا مهمًا بالنسبة لجنوب إفريقيا^{١٨}.

وتسطير جنوب إفريقيا على تجمع السادة ، خاصة وإنها تمثل ٣١٪ من سكان التجمع علاوة على إنها تحظى ب ٧٨٪ من الناتج القومي الإجمالي للتجمع . والمقارضات حول اتفاقية التجارة الحرة للسادة تشهد على أهمية ارتباط دول الهيئة بشأن مسألة الاندماج الاقتصادي ومثل هذا الاندماج من شأنه أن يضمن قدرة المنظمة على الاندماج في الاقتصاد العالمي^{١٩} ومن ناحيتها تدرك جنوب إفريقيا حجم الفجوة الاقتصادية والتكنولوجية بين الدول المتقدمة من ناحية وبلدان القارة الأفريقية النامية من ناحية أخرى ومدى التأثير السلبي للعزلة وما سيترتب عليها من مزيد من التهميش للقاراء . وتقوم جنوب إفريقيا في هذا الشأن بجهود ضخمة من خلال ما تؤديه من دور محوري في الدفاع عن مصالح الدول النامية في العديد من المحافل والمنتديات الدولية . ومثال ذلك الدور الحيواني الذي تضطلع به من خلال رئاستها لحركة عدم الانحياز ومن خلال رئاستها للجنة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ورئاستها للمجلس المشترك لحافظي البنك الدولي وصندوق النقد الدولي خلال عامي ١٩٩٩ و ٢٠٠٠ . وأيضاً من خلال عضويتها في مجموعة العشرين G-20 . وفي إطار المساعي المبذولة للحد من الآثار السلبية لظاهرة العزلة والعمل على أن يكون للدول دور واضح في صياغة الأجندة الأفريقية فيما أطلق عليه ((برنامج الألفية لانعاش إفريقيا)) أو مبادرة ((ما بـ MAP-)) ، وشاركت في وضع ابعادها ومحاورها الرئيسة كل من نيجيريا ، الجزائر ومصر . وتنطلق مبادرة ما بـ لصلاح إفريقيا من وجود رؤية واضحة وقناعة تامة لدى القادة الإفارقة بضرورة العمل على الحد من معدلات الفقر

^{١٧} وليد محمود عبد الناصر ، المؤتمر الوطني الأفريقي تحديات ما بعد الإبارتيد ، السياسة الدولية ، العدد ١١٨ ، ١٩٩٤ ، ص ٥٨

^{١٨} south africa yearbook 200/01 , pretotia , published by the government communication and information system , 2000 , p. 3

^{١٩} ضمن آمن الدول بالمنطقة ، مصدر سابق .

وتحقيق التنمية المستدامة في بلدان القارة الافريقية والخلولة دون زيادة تهميشها، نظراً لما يمثله التهميش من تحديد للاستقرار والأمن العالمي. وتسعي المبادرة إلى اقامة شراكة جديدة بين افريقيا والمجتمع الدولي وبصفة خاصة الدول الصناعية المتقدمة مستندة على المسؤولية المشتركة والمصالح المشتركة. وذلك من خلال تعبئة الموارد التي تزخر بها القارة ومنها (المواد الخام، رؤوس الاموال، تكنولوجيا، موارد بشرية)، وحسن استغلالها من ناحية العمل على خلق فرص واسعة للاستثمار من خلال الجهود الدولية المشتركة من ناحية اخرى. وتفوكد المبادرة على مسألة مهمة وهي ان عملية التنمية بالاساس مسألة تفويض واعتماد على الذات يعنى ان النهضة الافريقية لن تتحقق إلا بأيد افريقية.

وتطرح مبادرة او برنامج نهضة افريقيا (ماب-MAP) عدداً من الاولويات أو المجالات الرئيسية للتنفيذ بشكل متكامل وتمثل تلك الاولويات فيما يلى:

١. السلام والأمن ونظام الحكم.
٢. تعظيم الفائدة والعمل على تنوع الانتاج وال الصادرات في افريقيا.
٣. تطوير الباءات للتمويل والاستثمار.
٤. الاستثمار في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات و المجالات اخرى للبنية الاساسية.
٥. التنمية البشرية.

وفي عام ٢٠٠١ عقب اجتماع للقيادات الافريقية بالقاهرة تم دمج مبادرة ما ب مع مبادرة او ميجا-OMEGA (وهي المبادرة التي تبنتها السفال للنهوض بافريقيا) في خطوة واحدة اطلقت عليها اسم (المبادرة الافريقية الجديدة-The New Africal initiative). الواقع ان اطلاق المبادرة الافريقية الجديدة تعكس مدى الوعي السياسي المتمامي لدى القيادات الافريقية المسؤوليتها عن صياغة مستقبل القارة واخراجها من دائرة الفقر والتهميش . واهمية اشراك المجتمع الدولي في عملية تحقيق التنمية المستدامة فيها، شرطية ان يتم التعامل مع القارة كوحدة جغرافية وتحت تقسيمها الى شمال عربي وجنوب افريقي .^{٢٠}

وعلى الصعيد الاجتماعي يمكن في هذا الصدد التنويه بجهود جمهورية جنوب افريقيا وسياستها الخاصة بمحارحة اخطر امراض العصر الا وهو (مرض الايدز) خصوصاً وان دول جنوب الصحراء الافريقية تواجه اكبر نسبة اصابة بهذا المرض، إذ يوجد فيها (٢٤) مليون مصاب ونصيب جنوب افريقيا منهم (٤) مليون مصاب باليدز. ولاشك ان هذا الانتشار الكبير للمرض في افريقيا

^{٢٠} سامية بيبرس ، مصدر سابق ، ص ١٢٩ - ١٣٠ .

يدل على فشل أساليب المكافحة وعجز بلدان القارة عن الوقوف امام انتشار المرض خاصة مع قلة المساعدات الدولية. وقد عكست استضافة جنوب افريقيا للمؤتمر الدولي الثالث عشر لمكافحة الايدز مدى اهتمامها ومدى ادراك القيادة السياسية فيها لخطورة هذا المرض واهمية التوصل الى حل افريقي لانتشار الوباء في القارة. وقد عقد هذا المؤتمر الدولي بمدينة دوربان عام ٢٠٠٠ وهي المرة الاولى التي يعقد فيها مؤتمر الايدز العالمي في احد البلدان الافريقية. وتم خلاله بحث مدى انتشار المرض وطرق العلاج وامكانية استخدام الامصال الواقية. وكشف خبراء الصحة المشاركون في المؤتمر عن مبادرة جديدة لانتاج مصل ضد فيروس الايدز في المستقبل القريب مع تغيير قواعد التسعير الدولية. يعني ان يتم خفض اسعار المصل في الدول الفقيرة على ان تتحمل الدول الغنية تسديد العجز لمنتجي المصل. كما تدعوا المبادرة الجديدة الى تشكيل لجنة دولية لمراقبة وتقويم الامصال المضادة للايدز في اثناء فترة الاختبار. واعرب الخبراء عن املهم في انتاج المصل الجديد خلال مدة تتراوح ما بين خمسة وعشرة اعوام على الاقل. نظراً لأن أي تأخير في انتاج المصل سوف يؤدي الى خسائر فادحة، إذ ان من المتوقع ان يفقد العالم حوالي (٣٠) مليون شخص نتيجة الاصابة بالايدز خلال الاعوام الخمسة

المقبلة^{٢١}.

المبحث الثاني: طبيعة مشكلة ساحل العاج

تقع جمهورية ساحل العاج -الملقبة بالفيل الأفريقي- في غرب إفريقيا على شواطئ المحيط الأطلسي، تبلغ مساحتها (٣٢٢،٤٦٣) كيلو متر مربع . يحدها شرقاً غانا وبوركينا فاسو من الشمال الشرقي ومالي من الشمال الغربي وغرباً غينيا وليبيريا. عدد سكانها يقارب الـ(١٥) مليون نسمة، وعاصمتها السياسية ياموسوكور أما عاصمتها الاقتصادية فهي أبيدجان وبواكيه هي المدينة الثانية. تعد جمهورية ساحل العاج من الدول الأكثر افتتاحاً في القارة الإفريقية نظراً لعلاقتها المتميزة مع دول الغرب كفرنسا وألمانيا والولايات المتحدة الأمريكية وغيرها. ثالت استقلالها عن فرنسا في ٧ / ٨ / ١٩٦٠ بفضل نضال رئيسها الراحل هوفيت بوانسي . يتكون سكان هذا البلد من زهاء (٦٠) قبيلة ويتكلمون لغات عديدة كالباولي، الموساء، المانديكي، الجولا والماليينكي. أما الفرنسية فهي اللغة الرسمية للبلاد. وبالنسبة للدينانات فغالبية السكان تمارس طقوساً محلية مختلفة أما الباقون فيتؤمنون إلى الإسلام والمسيحية. وإن قرار الانفتاح على الغرب الذي اتخذه ساحل العاج منذ الاستقلال أتاح لها فرصاً الازدهار بسرعة كبيرة من حيث الافادة من الخبرات الأجنبية في مجال العلوم والتكنولوجيا، والتطور المואمل في حقل الانتاج الزراعي الذي جعل منها (اعجوبة إفريقيا)، ولاسيما أنها صارت من البلدان المتقدمة جداً في تصدير البن والكافور بليهما الموز والأناناس والقطن وزيت التحيل وغيرها، فضلاً عن امتلاكها لثروات معدنية منها الماس والذهب .^{٢٢}

تمتعت جمهورية ساحل العاج بفترة استقرار سياسي، وانتخب فيليكس هوفيت بوانسي كأول رئيساً للبلاد واستمر حكمه أكثر من (٣٠) عاماً، وكان حكمه حكماً مطلقاً يعود للحزب الديمقراطي - وهو الحزب الحاكم الوحيد - إلا أنه في عام ١٩٩٠ بدأ الحرب الواحد ونظام الحكم يواجه باحتجاجات واسعة تطالب بإجراء اصلاحات وإطلاق التعددية الخزينة فسمح بإجراء الانتخابات، إلا أن الرئيس فاز مرة أخرى فكانت هذه هي المدة السابعة له في الحكم، إلا أنه توفي عام ١٩٩٣^{٢٣}. فجاء بعده هنري كونان بيديه الذي أكمل فترة الرئاسية، وفي عام ١٩٩٥ فاز بالانتخابات وأصبح رئيساً للوزراء^{٢٤} ، وفي هذه المرحلة السياسية من حياة ساحل العاج أثيرة الازمة الأولى للهوية الوطنية إذ كانت سياسات هنري كونان بيديه قد ساهمت في تعويق هذه الازمة وبلغت ذروتها مع الجدل الذي

²² تزال إلى حيث الشمس والخيال والشعب الطيب ، <http://www.Alnahar.com> .

²³ محمود احمد عزت ، جمهورية ساحل العاج لسباب تمرد ١٩ / ٩ / ٢٠٠٢ ، نشرة قضايا دولية ، العدد ٥٢ جامعية بغداد - مركز الدراسات الدولية ، ٢٠٠٢ ، ص ٧ .

²⁴ ازهار محمد عيلان ، ساحل العاج بين ارث الماضي وحداث الحاضر ، ملف ساحل العاج - دراسة التطورات السياسية الأخيرة ، جامعة بغداد - مركز الدراسات الدولية ، د. ت ، ص ١٤ .

أثير حول اهليه الحسن او تارا للتقدم الى الانتخابات (بعد الحسن او تارا من المنافسين الكبار للرئيس هنري في الانتخابات، وينحدر الحسن او تار من قبائل الشمال المسلم ومن ام ولدت في بوركينا فاسو). وقد كان الجدل على الهوية السبب الرئيس وراء اول انقلاب عسكري قام به الجنرال روبرت غبيه على نظام هنري كونان بيديه في كانون الاول ١٩٩٩ لينهي الجدل باللجوء للقوة وبوضع دستور جديد في تموز ٢٠٠٠، حيث نص في المادة (٣٥) منه على (وجوب كون المرشحين مولودين لا بؤرين من ساحل العاج وليس لهم جنسية اخرى). وأدى ذلك الى تركيز الاهتمام على الحسن او تارا وحقه في ترشيح نفسه في الانتخابات الرئاسية والتشريعية، مما ادى الى حدوث جدل ما بين المهاجرين والمقيمين في ساحل العاج منذ عقود طويلة وبين السكان المحليين. وتخلص الرئيس من معارضيه باثارة قضية المواطنة وطلب الدعم والمساندة من الجماعات القبلية الموالية له. ومن هنا بدأت ازمة الهوية الثانية وتحديداً قبيل الانتخابات الرئاسية فنتيجة للاجراءات التي قامت بها الحكومة العسكرية لانهاء المرحلة الانتقالية والتي افضت الى تصعيد حدة التوتر السياسي والاجتماعي في البلاد فان مشروع الدستور الجديد الذي كان قد وافق عليه المجلس الاستشاري الدستوري وصدق عليه المجلس العسكري الحاكم قد نص على الشروط التي يجب توافرها فيمن ينتخب رئيساً للجمهورية ومن ذلك ماجاء في المادة (٣٥) والتي تنص على ((يشترط فيمن ينتخب رئيساً للجمهورية ان يكون ايغورياماً من اب ايغوري وام ايغورية). وقد اجيز هذا النص في الدستور الجديد عن طريق الاستفتاء واضحى ساري المفعول على اثر ذلك اعلن روبرت غبيه عن ترشيح نفسه وفي الوقت نفسه اعلن ان (١٤) من (١٩) مرشحاً للانتخابات الرئاسية ليس لهم الحق في التقدم للانتخابات بدعوى انهم لا يحملون الجنسية الايفوارية ومن بينهم الحسن او تارا خصمه الاساس. وعندما اظهرت النتائج الاولية للانتخابات الرئاسية عن فوز لوران غbagbo زعيم الجبهة الشعبية المرشح الاساس المنافس بنسبة ٥١% من الاصوات مقابل ٤٠% لروبرت غبيه، كانت الامور اذاك تذر بوقوع حرب اهلية وزاد من تدهور الاوضاع اعلان وزارة الداخلية عن فوز روبرت غبيه في الانتخابات. ولكن كان الرفض لاستمرار الحكم العسكري وترويجه الانتخابات اقوى من ان يتصدى له روبرت غبيه ولذا فقد ترك السلطة في تشرين الاول ٢٠٠٠ ولاذ بالقرار الى دولة بنين. وبعد انتخاب لوران غbagbo رئيساً لساحل العاج حاول ان يفرض سياساته التي حشد لها تأييد الجنوبيين والقائمة على خطاب اثنين ضيق محتواه كوت ديفوار للايفواريين بما يعنيه من استبعاد كامل للشماليين سياسياً واقتصادياً. وبذلك نشبت الازمة الثالثة للهوية في ساحل العاج والتي استمرت تداعياها حتى الان بين الحكومة والمعارضة. والتي كان مضمونها الجدل حول الجنسية، إذ ظلت مطالب المعارضة

تلخص في إجراء تعديلات تسمح لهم بالترشيح لانتخابات الرئاسة وتمحthem جميع حقوق المواطنـةـ ولكنـ كانـ ردـ الرئيسـ غـبـاغـبـوـ (ـانـ سنـ القـوانـينـ الجـديـدةـ يـتـطلـبـ تعـدـيلـ الدـسـتـورـ بـعـدـ إـجـرـاءـ استـفـتـاءـ عامـ،ـ مشـيرـاـ إـلـىـ عدمـ اـسـكـانـيـةـ إـجـرـاءـ مـثـلـ هـذـاـ الـاستـفـتـاءـ قـبـلـ تـحـقـيقـ وـحدـةـ الـبـلـادـ).ـ وـعـقـابـ مـوقـفـ الـحـكـومـةـ يـرـفـضـ المـتـمـرـدـونـ القـاءـ السـلاحـ قـبـلـ اـجـرـاءـ الـتـعـدـيلـاتـ بـهـدـفـ السـماـحـ لـرـئـيـسـ الـوزـراءـ السـابـقـ الـحسـنـ اوـتـارـاـ الـمـسـحـدـرـ منـ قـبـائلـ الشـمـالـ معـقـلـ الـمـتـمـرـدـينـ بـالـتـرـشـيـحـ لـرـئـيـسـ الـرـئـاسـةـ وـهـوـ ماـ يـرـفـضـهـ غـبـاغـبـوـ²⁵.

إـلـاـ انـ الـاضـطـرـابـاتـ اـسـتـمـرـتـ وـبـدـأـتـ بـالـاتـسـاعـ وـالـتـعـقـدـ حـتـىـ كـانـتـ مـحاـوـلـةـ انـقلـابـ ١٩ـ اـيـلـولـ ٢٠٠٢ـ وـعـدـنـهـاـ دـخـلـتـ الـبـلـادـ فـوـامـةـ فـوـضـيـ وـمـزـقـ كـبـيرـ بـسـبـبـ الـقـتـالـ بـيـنـ الـمـتـمـرـدـينـ فـيـ الـشـمـالـ وـالـذـيـنـ يـطـالـبـونـ باـصـلـاحـاتـ دـسـتـورـيـةـ وـاـنـتـخـابـيـةـ،ـ وـحـكـومـةـ الـجـنـوبـ الـتـيـ لـاـ اـسـتـعـادـ طـاـ لـلـتـنـازـلـ عـنـ السـلـطـةـ وـلـوـ بـجـزـءـ مـنـهـاـ حـتـىـ إـذـاـ كـانـتـ وـحدـةـ الـبـلـادـ الـضـحـيـةـ²⁶.

وـبـدـأـتـ قـضـيـةـ سـاحـلـ الـعـاجـ بـالـتـطـورـ عـنـدـمـ قـامـ جـنـودـ مـعـارـضـونـ بـمـحاـوـلـةـ الـاطـاحـةـ بـحـكـومـةـ سـاحـلـ الـعـاجـ الـمـتـمـثـلـةـ بـالـرـئـيـسـ لـوـرـانـ غـبـاغـبـوـ ثـمـ اـمـتـدـتـ لـتـصـبـحـ حـرـباـ اـهـلـيـةـ قـسـمـتـ الـبـلـادـ إـلـىـ نـصـفـيـنـ النـصـفـ الشـمـالـيـ تـسيـطـرـ عـلـيـهـ الـمعـارـضـةـ وـالـنـصـفـ الـجـنـوـبـيـ تـسيـطـرـ عـلـيـهـ الـحـكـومـةـ وـكـانـ ذـلـكـ مـنـذـ عـامـ ٢٠٠٢ـ.ـ وـيـرـاقـبـ حـوـالـيـ عـشـرـةـ الـافـ مـنـ جـنـودـ حـفـظـ السـلامـ مـنـ فـرـنـسـاـ وـالـاـمـمـ الـمـتـحـدـةـ مـنـطـقـةـ عـاـزـلـةـ تـقـطـعـ وـسـطـ الـبـلـادـ وـتـفـصلـ بـيـنـ الـطـرـفـيـنـ.

²⁵ خـيرـيـ عـبدـ الرـزاـقـ جـاسـمـ ،ـ اـزـمـةـ الـهـوـيـةـ فـيـ سـاحـلـ الـعـاجـ وـتـداـعـيـاتـهـ ،ـ المـرـصـدـ الدـولـيـ ،ـ العـدـدـ ١ـ ،ـ جـامـعـةـ بـغـدـادـ :ـ مـرـكـزـ الـدـرـاسـاتـ الدـولـيـةـ ،ـ ٢٠٠٦ـ ،ـ صـ صـ ٩٥ـ -ـ ٩٦ـ .ـ وـإـضاـ :ـ عـبـدـ السـلـامـ الـبـغـادـيـ ،ـ السـيـاسـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ ،ـ الـمـعـاـصـرـةـ تـجـاهـ اـفـرـيـقـيـاـ وـانـعـكـاسـاتـهاـ عـلـىـ الـوـطـنـ الـعـرـبـيـ ١٩٩٦ـ -ـ ٢٠٠١ـ ،ـ سـلـسلـةـ دـرـاسـاتـ اـسـتـراتـيـجـيـةـ ،ـ العـدـدـ ٢٨ـ ،ـ جـامـعـةـ بـغـدـادـ :ـ مـرـكـزـ الـدـرـاسـاتـ الدـولـيـةـ ،ـ ٢٠٠٢ـ ،ـ صـ ٥٢ـ .ـ

²⁶ مـحـمـودـ أـهـمـ عـزـتـ ،ـ سـاحـلـ الـعـاجـ بـيـنـ التـشـبـيـثـ بـالـسـلـطـةـ وـوـحدـةـ الـبـلـادـ ،ـ مـلـفـ سـاحـلـ الـعـاجـ ،ـ جـامـعـةـ بـغـدـادـ :ـ مـرـكـزـ الـدـرـاسـاتـ الدـولـيـةـ ،ـ دـ.ـ تـ ،ـ صـ ١٩ـ .ـ

المبحث الثالث: دور حكومة جنوب إفريقيا في مشكلة ساحل العاج

ثارت مشكلة ساحل العاج اهتمام العديد من المنظمات الإقليمية فقد اعرب الاتحاد الأفريقي في بيان اصدره اذاك عن قلقه العميق بشأن الوضع السائد في ساحل العاج والذي تسبب في سقوط خسائر كبيرة وتدمر للممتلكات. ومرحبا بالمبادرات الجارية لحل الازمة. ودان رئيس الاتحاد الأفريقي السابق بالوكالة عماره عيسى الذي كان في الماضي وزيراً للخارجية في ساحل العاج محاولة الانقلاب التي حدثت في ساحل العاج واعلن عن الاتحاد في بيانه الصادر (انه يشجب بشدة محاولة القاء ظلال على الشرعية الدستورية في ساحل العاج)، مؤكداً على دعم الاتحاد الأفريقي للحكومة والشعب في ساحل العاج، وحث الاتحاد المسؤولين في المنطقة على توحيد جهودهم من اجل التوصل الى حل سلمي يقوم على علاقات الصداقة والتفاهم بين شعوب المنطقة. كما وجه الاتحاد نداءً للاطراف المعنية بازمة ساحل العاج من اجل ان تبحث عبر الحوار عن حل دائم للمشكلة الحالية في اطار الاحترام الشديد للشرعية الدستورية. ودعت هيئة الاتحاد الأفريقي الى ضرورة ايفاد مبعوث خاص بهدف مساعدة الاتحاد الأفريقي في الجهود الرامية لارساء السلام والاستقرار في ساحل العاج. وقد اثمرت الجهود المبذولة من مختلف الاطراف التي ساهمت في حل الازمة ومنها فرنسا عن اصدار اتفاق للسلام تم التوصل اليه بوساطة فرنسية في عام ٢٠٠٣ ، إذ اعلن الاتحاد الأفريقي عن دعمه للمبادرة الفرنسية القائمة على عقد طاولة مستديرة لمختلف اطراف الزراع في ساحل العاج بالقرب من باريس. وقال وزير التعاون والفرانكوفونية الفرنسي بيير اندريه ويلترر (ان الاتحاد الأفريقي وجموعة دول غرب افريقيا لا يدعمان المبادرة الفرنسية فحسب ، بل وافهما وافقا على ايفاد ممثلين للمشاركة في مفاوضات الطاولة المستديرة). وشارك في اللقاء الذي عقد يومي ٢٥ و ٢٦ كانون الثاني ٢٠٠٣ رئيس جنوب افريقيا ثابو مبيكي ورئيس الاتحاد الأفريقي والامين العام للامم المتحدة. وتم التوصل في هذا اللقاء الى اتفاق سلام (ماركوسي) لعام ٢٠٠٣ بين المعارضة وحكومة ساحل العاج^{٢٧} وقعت اتفاقية السلام ما بين الاطراف المتنازعة في ساحل العاج (الاحزاب الموالية للحكومة وحركات المعارضة المسلحة) برعاية فرنسا، وقضت الاتفاقية من بين بنود اخرى بتكون حكومة تقاسم سلطنة في ساحل العاج. غير ان هذا البند الذي يمثل العمود الفقري للاتفاقية واجهته عقبات كثيرة ادت الى فشل عملية السلام برمتها . ضمت حكومة تقاسم السلطة الاحزاب السياسية الرئيسة وحركات المعارضة المسلحة المعروفة

²⁷ اسراء احمد جياد ، الاتحاد الأفريقي ووساطة جنوب إفريقيا لحل ازمة ساحل العاج ، ملف ساحل العاج ، جامعة بغداد : مركز الدراسات الدولية ، دب ، ص ٢٧ - ٢٨

بالقوات الوطنية الجديدة . و تكونت حكومة المصالحة الوطنية في ١٣ اذار ٢٠٠٣ ، إلا ان اول اجتماع للحكومة لم ينعقد الا في نيسان عندما وافقت جبهة المعارضة على دخول الحكومة بقيادة ممثلهم سيدو ديارا^{٢٨} . وقد ادى اتفاق السلام هذا الى قيادة الوضع في ساحل العاج لفترة من الزمن استمرت قرابة اكثر من عام ونصف ، بعدها عادت ازمة ساحل العاج الى الظهور من جديد في ايلول عام ٢٠٠٤ ، عندما اندلعت اعمال عنف في جنوب ساحل العاج بعد ان قصفت طائرات تابعة للجيش الحكومي بلدات للمعارضين في الشمال مما ادى الى قتل تسعة جنود فرنسيين من قوات حفظ السلام الدولية و مواطن امريكي . وقد احت فرنسا مسؤولية افلات الوضع الامني على الرئيس لوران غbagbo . وقد ردت فرنسا على اثر هذا الحادث الذي ادى الى مقتل جنودها التسعة بان قامت القوات الفرنسية بتدمير الطيران العاجي . و شهد ساحل العاج قيام اعمال عنف مناهضة للفرنسيين والاجانب في البلاد مما اضطرهم الى مغادرة ساحل العاج . و حيث رئيس ساحل العاج لوران غbagbo الاجانب على البقاء في البلاد و اعلن بان الحكومة قد اتخذت اجراءات لضمان امن الاجانب في ساحل العاج ، إذ بدأت فرنسا و عدد من الدول الغربية عملية اجلاء رعاياها من ساحل العاج خوفاً من تعرضهم لهجمات هناك . و سعت فرنسا الى طمأنة الحكومة العاجية و تبديد مخاوف انصارها بتأكيدها بانها لا تنوي الاطاحة بالرئيس لوران غbagbo . وعلى اثر هذه التطورات في ساحل العاج قرر الاتحاد الافريقي عقد قمة استثنائية طارئة لبحث ازمة ساحل العاج ، حيث دعا رئيس نيجيريا اولوسوجون او باسايجو الرئيس السابق للاتحاد الافريقي الى عقد هذه القمة في ابوجا والتي استمرت يوماً واحداً و دعا الى القمة قادة كل من غانا و بوركينا فاسو و مالي و السنغال و جنوب افريقيا و ساحل العاج و ليبيا و رئيس المفوضية الافريقية الفا عمر كوناري والممثل الخاص الامين العام للامم المتحدة البرت تيفوديري . وقد قرر الاتحاد الافريقي ارسال الرئيس الجنوب افريقي ثابو مبيكي الى ساحل العاج للمساعدة في ايجاد حل للازمة . و ان رئيس جنوب افريقيا ثابو مبيكي والمكلف من قبل الاتحاد الافريقي بالتوسط حل الازمة في ساحل العاج لن يشارك في القمة الاستثنائية لانه سيجري محادثات مع الرئيس لوران غbagbo وممثليه و ممثلين عن المعارضة في ساحل العاج . وقد اجل مجلس الامن الدولي جلسة مناقشات حول الازمة لاتاحة الفرصة للرئيس الجنوب افريقي لاجراء محادثات مع قادة المعارضة والحكومة هناك . وقد توجه ثابو مبيكي الى ساحل العاج في اطار وساطة افريقية لوضع حل للوضع الامني المتدهورة و نزع فتيل الازمة ، وبحث سبل التحرك نحو السلام والتمهيد لانتخابات عامة في ساحل العاج العام المقبل . و اجرى مبيكي

²⁸ اتفاق سلام ساحل العاج ، <http://www.schr.htm>

محادثات في ساحل العاج وفي جنوب افريقيا مع الاطراف المختلفة بهدف احياء اتفاق المشاركة في السلطة في ساحل العاج الذي توسطت فرنسا من اجل التوصل اليه ووقع عام ٢٠٠٣ لكن لم ينفذ ابداً. ودعا مبكي طرف التزاع في ساحل العاج لاجراء محادثات سلام لوقف الصراع الذي تجدد بينهما. وكشف مبكي خلال لقائه مثلي عن الاطراف المتنازعة ان الاتحاد الافريقي يدرس امكانية نشر قوات حفظ سلام في ساحل العاج. واثنى مبكي بعد لقائه برئيس ساحل العاج لوران غbagy عن تمسك غbagy بتنفيذ اتفاق السلام الذي وقع عام ٢٠٠٣ حول المشاركة السياسية في الحكم. كما اجرى مبكي في جنوب افريقيا مشاورات مع اطراف التزاع في ساحل العاج ، حيث اجرى مبكي محادثات متفصلة اولاً مع رئيس وزراء ساحل العاج سيدو ديارا ومن ثم مع زعيم المعارضة جيلومي سورو ورئيس الوزراء الاسبق لساحل العاج الحسن واتارا والامين العام للحزب العاجي السابق دجيجي مادي ومثلي عدد من الاحزاب الاخرى . وقال زعيم المعارضة سورو في عاصمة توغو خلال مباحثاته مع الرئيس جنا سينغي ابادجا (انه يتبع على حكومة لوران غbagy التخلص عن السلطة اذا كانت راغبة في تخريب البلاد حرباً اهلية). واكد الحسن واتارا انه من غير الوارد (اعادة التفاوض حول اتفاق جديد) بين مختلف اطراف التزاع في ساحل العاج للخروج بالبلاد من الازمة. واضاف (اريد ان اكون واضحاً فالامر لا يتعلق باعادة التفاوض حول اتفاق جديد، هناك اتفاقيات لم تطبق ويجب ان نرى الان كيف نطبقها)^{٢٩} واعلن رئيس جنوب افريقيا ثابو مبكي ان (كل الاطراف المتنازعة في ساحل العاج اتفقت على اربعة اقتراحات لتسريع تطبيق اتفاقيات ماركوسى واكرا للسلام)، واضاف في مختام مهمة وساطة استمرت خمسة ايام في ساحل العاج فان (الاقتراح الاول هو ضرورة استكمال تشريعات ماركوسى ومن بينها المادة ٣٥ المتعلقة بالجنسية وشروط الترشح لرئاسة الجمهورية) وتتابع ان (نقطة الاتفاق الثانية هي عملية نزع الاسلحة، وهناك اتفاق بين كل الاطراف على بدء عملية ازالة الاسلحة وتسريح المقاتلين واستيعابهم)، اما النقطة الثالثة فتعلق (بجريدة كل الوزراء الذين يتولون حقائب في حكومة المصالحة الوطنية الى وظائفهم وممارسة مهماتهم في شكل طبيعي)، واضاف (ان النقطة الرابعة تتعلق بالاتفاق على ضرورة عودة الامن الى ساحل العاج وهذا يعني دوريات مشتركة في ايدجان والجيش الموالي للحكومة والامم المتحدة) .^{٣٠}

²⁹ اسراء احمد جبار ، الاتحاد الافريقي ... ، مصدر سابق ، من ص ٢٩ - ٣٠ - ٣١

³⁰ جريدة الشرق الاوسط ، العدد ٩٥٧ ، ٤/١٢/٨ ، ٢٠٠٤

وبعد ان انهى رئيس جنوب افريقيا بجموعة لقاءاته مع حكومة ساحل العاج والمعارضة قام بتقدیم تقریره النهائي الى الاتحاد الافريقي لاجراء الخطوة التالية بالنسبة للاتحاد، واکد الرئيس التیجیری في ختام قمة ابوحاجا ان الاتحاد يدعم تماماً مشروع فرض عقوبات على ساحل العاج الصادر من قبل الامم المتحدة والمقدم من قبل فرنسا، اذ صوت مجلس الامن الدولي بالاجماع لصالح فرض حظر فوري على تصدير السلاح الى ساحل العاج وذلك في اعقاب تفشي اعمال العنف مؤخراً هناك. ووفقاً للقرار الذي صاغته فرنسا فان الحظر سیستمر اثني عشر شهراً. وقد امهل مجلس الامن طرفي التزاع في ساحل العاج مدة شهر لاحياء عملية السلام هناك او مواجهة المزید من العقوبات. واعتمد مجلس الامن القرار رقم (١٥٧٢) باجماع الاعضاء الخمسة عشر بطلب من فرنسا وهو يتضمن اضافة الى حظر بيع السلاح منع بعض الشخصيات في ساحل العاج من السفر وتجميد ودائعهم كونهم يشكلون هديداً للسلام ويحولون دون اجراء مصالحة في ساحل العاج. وان مجلس الامن باصداره قرار الحظر على الاسلحة اخذ بعين الاعتبار رغبة الاتحاد الافريقي في فرض هذا القرار في القمة التي عقدها الاتحاد الافريقي بخصوص قضية ساحل العاج. واشاد مجلس الامن بمسعى رئيس جنوب افريقيا ثابو میبکی لوضع نهاية حاسمة لحرب اهلية بدأها قبل اکثر من عامين. وقال میبکی الذي طلب منه الاتحاد الافريقي تولي جهود الوساطة في ساحل العاج ان جميع الاطراف وافقت على الاسراع بتنفيذ خطة السلام التي تم التوصل اليها بوساطة فرنسية عام ٢٠٠٣، ورغم ان الفقرة الخاصة بالعقوبات في القرار بدأ سريافها الا انها لم تنفذ بعد لان اعضاء مجلس الامن قرروا تأجيل تحديد الافراد الذين تستهدفهم العقوبات. وقالوا انهم فعلوا ذلك ليعطوا رئيس جنوب افريقيا قوة تفاوضية في الوقت الذي يمارس فيه ضغوطاً على الاطراف للوفاء بتعهداتها بمحجب اتفاق السلام.^{٣١}

واستمر ثابو میبکی بعملية التوسط لحل ازمة ساحل العاج، فزار ساحل العاج لتعزيز الجهد الذي يقوم بها الاتحاد الافريقي والمجموعة الاقتصادية للدول غرب افريقيا، واجرى مباحثات مع الرئيس لوران غbagbo ورئيس الوزراء سيدو ديارا فضلاً عن الاطراف الرئيسية في عملية السلام. وقدف الزيارة الى استعراض التقدم الذي تحقق في تنفيذ خارطة الطريق التي قامت في ساحل العاج عقب المشاورات مع میبکی. واطلع میبکی مجلس الامن والسلام الافريقي على المشاورات التي اجرتها مع اطراف التزاع في ساحل العاج. كما استضافت حكومة جنوب افريقيا مباحثات جمعت زعيم المعارضة ووفداً حکومياً برئاسة لوران غbagbo، كما حضر الاجتماع الرئيس السابق لساحل العاج هنري كونان بیديه

^{٣١} اسراء احمد جياد، الاتحاد الافريقي ... ، مصدر سابق ، ص ٣٢ .

وزعيم المعارضة الحسن واتارا وقائد المتمردين جيلومي سورو ورئيس الوزراء سيدو ديابا. وقال رئيس جنوب افريقيا ثابو مبيكي (ان الاجتماع يهدف الى الوقوف على التقدم الذي احرز في حل الازمة، والخطوات المستقبلية التي يتبعن القيام بها للتوصل الى وضع نهاية للصراع والذي يرغب كل طرف في تحقيقه)³². وكانت نتيجة هذه المحادثات توقيع اتفاق السلام في بريتوريا عاصمة جنوب افريقيا واتفقت اطراف التزاع في ساحل العاج على وقف نهائى وفوري للمعارك واهاء الحرب في جميع أنحاء البلاد وحل المليشيات فوراً، وينص الاتفاق ايضاً على ان الاطراف الموقعة لاتفاق بريتوريا تعلن الوقف الفوري والنهايى لكل المعارك وترفض بدون لبس استخدام القوة لتسوية الخلافات. كما اتفقت اطراف التزاع على البدء فوراً بشرع اسلحة المليشيات وحلها على كامل الاراضي الوطنية. وأشار لوران غbagbo خلال مؤتمر صحفي (إلى ان اتفاق بريتوريا سوف يطلق عملية نزع الاسلحه مع اول اجتماع مقرر عقده بين الجيش والمعارضة بالإضافة الى نزع اسلحه المليشيات الاخرى). ويشير اتفاق بريتوريا الى اجراء انتخابات رئاسية على ان تعقبها انتخابات تشريعية. واضاف لوران غbagbo (تبقى نقطة ثالثة حول الاهلية للترشيح للرئاسة وتعديل المادة 35، حيث جرى نقاش حولها وعرضت وجهات نظر مختلفة ومتناقضه... ننتظر اذن من الوسيط الجنوب افريقي ثابو مبيكي ان يقدم لنا اقتراحات). ويدعوا غbagbo الى طرح المادة 35 التي عدتها البرلمان على الاستفتاء من اجل احترام الدستور. ولكن خصومه يرفضون الاستفتاء ويطالبون باقرار بسيط لهذا التعديل. ويفتح تعديل المادة 35 الطريق امام الحسن واتارا ابرز زعماء المعارضة لترشيح نفسه لالانتخابات الرئاسية المقبلة. واعربت الامم المتحدة عن ارتياحها لنجاح مفاوضات بريتوريا بين اطراف التزاع في ساحل العاج والتي اتفقت على انهاء جميع الاعمال القتالية ورفض استخدام القوة لتسوية الخلافات. وفي السياق ذاته اشاد وزير خارجية فرنسا ميشال بارنيه بالاتفاق الذي وقع في بريتوريا معتبراً انه (يرسي اسس حل نهائى للازمة في ساحل العاج) واعلن ان فرنسا ستقدم دعمها لتطبيقه. كما اشاد بارنيه بنجاح الوساطة التي قادها بحزم الرئيس الجنوب افريقي ثابو مبيكي وبالتعهد الشخصي الذي عبر عنه كل مسؤول من المسؤولين العاجيين لخارج البلاد من الازمة والتخلص نهائياً عن منطق السلاح³³.

ويعد رئيس جنوب افريقيا رجل المهمات الصعبة نسبة لاسفاره المتعددة التي كان في مقدمتها المساعدة في حل الازمة في ساحل العاج ، فضلاً عن درره في منطقة البحيرات العظمى

³² فرقاء ساحل العاج يلتقدون في جنوب افريقيا . <http://www.aljazeera.net>

³³ رئيس ساحل العاج يعرب عن ارتياحه لاتفاق بريتوريا. <http://www.aljazeera.net> ايضاً: ارتياح عاجي بنجاح مفاوضات السلام في بريتوريا. <http://www.aljazeera.net>

وبورندي ورواندا ولبيبا . ما وضعه على الخريطة السياسية كرجل دولة من طراز عالمي وأكثر صناع السياسة الافارقة فعالية في الخارج . وقال جون ستريلاو من جامعة وايتواترساند في جوهانسبرك (ان الرئيس مبكي يفكر ويتصرف ببراعة عالمية . واصبح مبكي هداف افريقيا الأول في مرمى السياسة وسفيرها السياسي الى العالمية)^{٣٤} وعلى الرغم من التوصل الى اتفاق السلام في بربوريا حدثت بعض اعمال العنف في ساحل العاج ادت الى تأجيل اجراء الانتخابات . وتموجب الدستور فان فترة ولاية الرئيس غbagbo انتهت في ٣٠ تشرين الاول ٢٠٠٥ والتي استمرت خمس سنوات، الا ان استمرار عملية الاضطرابات ادت الى ان يقترح الاتحاد الافريقي تسوية تدعيمها الامم المتحدة تقضي بان يستمر غbagbo رئيساً لمدة سنة واحدة اضافية مع اختيار رئيس وزراء تقبله كل الاطراف ويعهد اليه بجميع الصلاحيات لادارة الحكومة وتنظيم الانتخابات المقبلة في تشرين الاول ٢٠٠٦ . ولهذا توجه رئيس الاتحاد الافريقي السابق اولوسينيون اوباسانجو مع الرئيس ثابو مبكي الى ساحل العاج بهدف اجراء مشاورات مع كافة اطراف التراع في مسعى لتقريب وجهات النظر بشأن تشكيل حكومة جديدة واجراء انتخابات رئاسية و اختيار رئيس وزراء توافق عليه كل الاطراف^{٣٥} . وتم الاتفاق على اختيار تشارلز كونان باني محافظ البنك المركزي للدول غرب افريقيا رئيساً لوزراء ساحل العاج . وجاءت تسمية باني في بيان صدر عن الرئيس النيجيري اولوسينيون اوباسانجو وهو اعلان لاقى قبولاً لدى الاحزاب السياسية في ساحل العاج . ولقد صادق الرئيس العاجي لوران غbagbo على هذا التعيين . وقام تشارلز كونان باني بتشكيل الحكومة الانتقالية والتي ضمت عدداً من الوزراء من جانب المعارضة ووزراء من الحزب الحاكم . وقام باعلان التشكيلة الوزارية الرئيس لوران غbagbo بعد ان صاغها رئيس الوزراء باني وتم الاعلان عن تشكيل حكومة الوحدة الوطنية بساحل العاج، بعد ان نجحت جهود الوساطة الافريقية في تضييق شقة الخلاف بين الاطراف المتنازعة وتم الاتفاق على موعد اجراء الانتخابات في تشرين الاول ٢٠٠٦ لاختيار الحكومة الجديدة^{٣٦} .

³⁴ الشرق الاوسط، العدد ٩٤٩١، ٢٠٠٤/١١/٢٢.

³⁵ الشرق الاوسط، العدد ٩٨٥٧ ، ٢٠٠٥/١١/٢٣.

³⁶ تعين رئيس وزراء جديد في ساحل العاج، <http://www.aljazeera.net>

المخالفة

بعد ان تحولت سياسة حكومة جنوب افريقيا من نظام التمييز العنصري الى النظام الديمocrطي واتباع سياسة اخارجية نابعة من صميم مصالح الشعب الجنوب افريقي، بمحض الحكومة في تطبيق سياستها التي اعتمدتها حزب المؤتمر الوطني الافريقي الحاكم والذي اعتمد فيها على مبادئ كان لها اثر في سياسته مع الدول. اذ رأينا كيف ان حكومة جنوب افريقيا كان لها دور في قضایا القارة الافريقية على كافة الاصعدة ومنها السياسية والعسكرية والامنية والاقتصادية والاجتماعية، والتي كان لها تأثير مباشر وواضح على علاقات جنوب افريقيا مع دول العالم. ومنها ساحل العاج، حيث عانت ساحل العاج من حرب اهلية قسمت البلاد الى نصفين، نصف خاضع للحكومة ونصف خاضع لسيطرة المعارضة. فكان لحكومة جنوب افريقيا بقيادة رئيسها ثابو مبيكي دور كبير في عملية الوساطة ما بين الطرفين الى ان بمحض حكومة جنوب افريقيا بتوقيع اتفاق بریتوريا للسلام ما بين المعارضة والحكومة، حيث تم الاتفاق على ايقاف المعارك وتزع اسلحة المليشيات وتعديل المادة ۳۵ حول الموية واجراء انتخابات لاختيار الحكومة الجديدة لساحل العاج. واصبح رئيس جنوب افريقيا رجل افريقيا الاول وسفيرها الى العالم لما له من دور رئيس في حل التراولات في القارة الافريقية. وهكذا فإن جنوب افريقيا اصبحت تمتلك سياسة اقليمية ناجحة على صعيد القارة الافريقية، وستستمر هذه السياسة في التطور مستقبلاً لأن حكومة جنوب افريقيا تأمل في ان يكون لها دور ومكانة اقليمية ودولية كبيرة، ولاسيما على الصعيد السياسي. ووضع حكومة جنوب افريقيا وخبراءها وثرواتها تساعدها في اداء هذا الدور الحيوي والفاعل بين دول العالم.