



اسم المقال: التجربة الديمقراطية في موريتانيا: دراسة في الإصلاح السياسي

اسم الكاتب: أ.م.د. خيري عبد الرزاق جاسم

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/6910>

تاريخ الاسترداد: 2025/06/03 19:15 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة دراسات دولية جامعة بغداد ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً
شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.



{ التجربة الديمقراطية في موريتانيا :
دراسة في الإصلاح السياسي }

الاستاذ المساعد الدكتور

خيري عبد الرزاق جاسم^(*)

المقدمة

عانت موريتانيا من هيمنة الجيش على السلطة مايزيد على ثلاثة عقود بعد الاستقلال، وصارت سمة النظام السياسي فيها عسكريية الطابع، حتى غدا من الصعب الحديث عن إصلاحات سياسية في ظل تناقض وتدافع قادة الجيش للهيمنة على السلطة بالشكل الذي لم يسمح بترسيخ أسس الدولة ومؤسساتها السياسية، وظلت الدولة هشة البنية وضعيفة السلطة ، وتفاهمت خلال تلك العقود المشكلات، وفي مقدمتها مشكلة الصراع على السلطة، فلا يكاد حدوث انقلاب عسكري إلا وتبعه آخر وأعاد الأمور إلى نقطة البداية من جديد، وبقت موريتانيا تنتقل من انقلاب عسكري إلى آخر بمقابل إهمال المجتمع بمكوناته الرئيسة، ولم يحدث أن حصلت أية مبادرة أو محاولة للمصالحة بين الدولة/السلطة والمجتمع .

لم تكن دواعي الإصلاح أو التغيير بعيدة من الواقع الموريتاني خلال العقود الثلاثة من السنتينيات إلى تسعينيات القرن الماضي ، ولكنها كانت ضعيفة الواقع والصدى بسبب هيمنة السلطة/النظام على حركة التغيير، لكنها لم تبق على الشاكلة نفسها مع مطلع تسعينيات القرن الماضي لاسيما مع حدوث متغيرات خارجية ألتقت بضلالها على موريتانيا وتفاعلاتها تلك المتغيرات مع دعوات الإصلاح الخاملة في الداخل لتتجدد مولوداً جديداً حمل معه كل موجبات التغيير ومتطلباته. ومعها مثلت الانشغالات الموريتانية بضرورة الإصلاح بما رئيساً على مستوى النظام السياسي وعلى مستوى المجتمع، ولو أن الأول هو الذي سعى باتجاه الإصلاح لأسباب تتعلق بالنظام السياسي نفسه، لأن مجرد السعي إلى الإصلاح بالصيغة التي طرحت منذ سنة ١٩٩١ يعني الاعتراف الصريح من النظام السياسي بوجود فساد سياسي ينبغي إصلاحه ومعالجته لأن استمراره في ظل بيئة داخلية ودولية غير مؤاتية يعني انهيار النظام وفنائه.

^(*)رئيس مركز الدراسات الدولية-جامعة بغداد

لذلك نرى أن دراسة الإصلاح السياسي في موريتانيا سيكون بالانطلاق من فرض رئيس مفاده "إن اللجوء إلى الإصلاحات في موريتانيا جاء من قبيل محاولات النظام السياسي في البقاء والاستمرار من جانب والانسجام مع متطلبات البيئة الخارجية للنظام السياسي من جانب آخر".

طبيعة الحكم في موريتانيا

تمثل الحكم في موريتانيا المستقلة بثلاث حقب رئيسة هي : الحقبة المدنية (الجمهورية الأولى) الممتدة من ١٩٦٠ إلى ١٩٧٨ ، والحقبة العسكرية الممتدة من ١٩٧٨ إلى ١٩٩١ . ثم الحقبة المختلطة بين العسكرية والمدنية ١٩٩١-٢٠١٠ ، تميزت الحقبة الأولى بهيمنة الحزب الواحد على المجتمع، اذ انتقل شكل الحكم من النظام البرلماني الذي أقره دستور ٢٢ اذار /مارس ١٩٥٩ الى النظام الرئاسي بموجب دستور ٢٠ أيار /مايو ١٩٦١ . ووجد هذا التوجه المؤسسي المركز للسلطة بيد رئيس الجمهورية التعبير السياسي عنه خلال السنة نفسها بتبني نظام الحزب الواحد، عندما انصرفت الأحزاب الوطنية الموجودة حينها في حزب واحد "حزب الشعب الموريتاني" ، الذي أصبح من الناحية الدستورية المعبر عن "الإرادة الشعبية" ليكون مانعاً لنزاعات التفرقة المختلفة (العرقية والقبلية والجهوية والطائفية) ، واداة لصهر الوحدة الوطنية وتكافف جهود الامة^١ . ومنع أي تكثيل آخر غير الحزب الواحد^٢ من ممارسة العمل السياسي بصورة علنية . وكان النظام الموريتاني بعد الاستقلال ذا طبيعة لبرالية، وكان المجتمع الموريتاني أساساً مجتمعاً بدرياً، كما أن الاقتصاد كان بدائياً (فلاحة، ورعى، ومناجم) يسيطر عليه القطاع الخاص . وتعد شركة مناجم الحديد الموريتانية (MIFERMA)^٣ وهي شركة أجنبية تدار بأموال أوروبية تغلب عليها الهيمنة الفرنسية الأكثر تأثيراً في الدولة من الناحيتين السياسية والاقتصادية، علماً أن تلك الشركة لم تؤمِّ إلا سنة

^١ محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي ، تجربة التحول الديمقراطي في موريتانيا: السياق- الواقع- آفاق المستقبل، (سلسلة دراسات استراتيجية، العدد (١٤٩)) مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ابو ظبي، ٢٠٠٩، ص ٢١.

^٢ احمد الوافي، السلطة القبلية ونظام الدولة المركزية في المجتمع الموريتاني، مجلة المستقبل العربي، العدد (١٩٨)، بيروت، آب/أغسطس، ١٩٩٥، ص ٨٢ .

^٣ أُعلن عن تأسيم شركة " ميفرما " في ٢٨ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٧٤، وكانت تعد من تركة الاستعمار الثقيلة، حيث كانت دولة داخل دولة، تتصرف خارج نطاق أي مرجعية وطنية، وكان تأسيسها يستجيب لاكثر من ضرورة سياسية واقتصادية. للمزيد ينظر: محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي، مصدر سبق ذكره، ص ٢٥ .

١٩٧٤، وكانت توفر ٩٠% من حرص التصدير الموريتاني في نهاية السبعينيات^٤. وفي الحقبة العسكرية منع وجود الحزب الواحد نفسه، ولم يسمح تبعاً لذلك بوجود أي تكتل آخر إلا ماسمي في حينه بالهيابكل، وهو تنظيم هش بني على التساكن والولاء للنظام، وقد استغله (الانتهازيون والسامسة المحتالون)، لقد كان في حقيقته شكل من أشكال التنظيم الأمني للمجتمع والذي بني على هذه الفكرة وساعد على تكريس الهيمنة والاتكالية^٥. وكان من أهم الإجراءات التي اتخذتها السلطة العسكرية إعادة التسمية التقليدية للولايات التي كان النظام المدني قد أحل أرقاماً مakanها في مسعاً لمناهضة القوى "التقليدية". وتمثلت أهداف الانقلاب المعلن في إيقاف الحرب^٦، وتقويم الاقتصاد الوطني، واقامة المؤسسات الديمقراطية.

غير أن تباين آراء العسكريين المحكومين بواقعهم الاجتماعي الاسر أكثر مما هم محكومون بنزعاتهم المهنية وضبابية الرؤية السياسية لديهم وغياب مشروع للمستقبل ، وتجاذب التيارات السياسية لهم كل ذلك وأشعل الصراع بينهم وأشاع روح التنافس على السلطة وماندروه من مغانم، مما أدخل البلاد في دوامة من الاضطرابات والانقلابات والصراعات القبلية والجهوية والعرقية.

ونتيجة للصراع على السلطة، تعاقب على رئاسة اللجنة العسكرية أربعة رؤساء خلال ست سنوات، وجرت ست محاولات انقلابية أربع منها نكللت بالنجاح.^٧

دشنـت المرحلة الثالثة عندما بلغت المواجهة بين نظام معاوية ولد الطابع والقوميين الافارقة ذروتها مع انفجار الوضع بين موريتانيا والسنغال في عام ١٩٨٩ وما تولد عنه من عمليات تقتيل وتهجير متداين قام بها نظام الرئيس الموريتاني ونظام الرئيس السنغالي، ونالت من الجانب السنغالي معظم الجالية الموريتانية في السنغال وجل السنغاليين من أصول موريتانية، ومن الجانب الموريتاني السود الاعظم من الجالية السنغالية في موريتانيا، والكثير من الزوج الموريتانيين الذين يشتبه في أن لهم روابطاً من نوع ما مع السنغال.

^٤ عبد الحميد برا هيامي، المغرب العربي في مفترق الطرق في ظل التحولات العالمية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٩٦، ص ص ١٦٢ - ١٦٣ .

^٥ احمد الوافي، مصدر سبق ذكره ، ص ٨٦ .

^٦ اشارة الى حرب الصحراء الغربية، التي اندلعت في ٧ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٥ . وتعد السبب الرئيس بالاطاحة بنظام المختار ولد داداه، وتقويض ما بناه، ودخول موريتانيا في دوامة انقلابات أطالت أمد المدة الاستثنائية. ينظر:

محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي، مصدر سبق ذكره، ص ٢٦ .

^٧ محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي ، مصدر سبق ذكره، ص ٣٣ .

وتزامنت تلك الاحاديث مع نهاية الحرب الباردة ، وانتهاء حرب العراق وايرلن . وقد استغل نظام ولد الطابع ذلك المناخ الاقليمي والدولي من أجل التقارب مع بعض الانظمة القومية العربية ، خاصة النظام العراقي ، على حساب العلاقة مع فرنسا ، ودفعه ذلك بالتالي الى مساندة العراق معنويا في حرب الخليج الثانية ١٩٩١ . لكن كان على فرنسا بوصفها أحد أعضاء الحلف المنتصر والحليف الغربي الاول لموريتانيا بفعل التاريخ الاستعماري ^٨ ، أن تتولى أمر تأديبها لمساندتها العراق، فأوقفت فور نهاية الحرب وقمة لابول الفرنسية-الأفريقية السيد "فولز" ، رئيس لجنة العلاقات الخارجية والدفاع في البرلمان الفرنسي وقتها الى نواكشوط لبلاغ الرسالة، لكنه لقي تجاوبا لفظيا لم يتبعه فعل يذكر ، مما جعلها توفد وزير خارجيتها انداك "رولان دوما" ، الذي أعلن لجريدة لو蒙د Le monde فور خروجه من مكتب العقيد ولد الطابع "بدء المسلسل الديمقراطي" بأقرار دستور مدني وتنظيم انتخابات رئاسية وتشريعية في البلد ، وهو ما أكدته بعد ذلك بأيام قليلة الرئيس الموريتاني .^٩

صار واضح ان الحكم في موريتانيا قد مر بحقبتين رئيسيتين: احدهما مدنية ألغت التعذيبة الحزبية ، التي كانت موجودة في موريتانيا في نهاية الحقبة الاستعمارية وقد استمرت بعض الوقت بعد الاستقلال ، إلا أن نظام الحزب الواحد فرض نفسه بسرعة في موريتانيا سنة ١٩٦٥ ^{١٠} ، وكذا الحال مع الحقبة العسكرية التي حكمت البلاد في سنة ١٩٧٨ ، إذ لم تكن تحمل برنامجا سياسيا ، ورؤبة مستقبلية للأوضاع المتدرية التي كانت قد تعهدت بإصلاحها ، إلا أنها التزمت بتحقيق ثلاثة أهداف أساسية وهي: حل مشكلة الصحراوة ، وتقويم الاقتصاد ، وإرساء الديمقراطية التعذيبة ، وهكذا استطاع الرئيس الموريتاني الأسبق" محمد خونا ولد هيدالة (١٩٨٤ - ١٩٨٤)" عقد اتفاقية سرية مع جبهة البوليساريو ، تضمنت انسحابا لا مشروطاً من المناطق التي كانت القواعد الموريتانية موجودة فيها ، وكان ذلك قبل أن يعترف بالجمهورية الصحراوية ويقيم معها روابط وثيقة ، من شأنها تعريض العلاقات الموريتانية - المغربية للتوتر علما أن التوتر بين الطرفين بلغ الذروة في آذار/مارس ١٩٨١ ، إذ قطعت العلاقات بين البلدين ولم تستأنف إلا بعد انقلاب سنة ١٩٨٤ . على أن السمة الأساسية التي ميزت الحقبة العسكرية تمثلت بعدم الاستقرار السياسي ، وتكرار الانقلابات وكثرة المحاولات الانقلابية ، واتسام الساحة السياسية بالعنف والعنف المضاد ، وتعليق الحريات والحد من هامش الحريات الذي كان موجودا . ولم تسهم القنوات "الشرعية" التي أوجدها العسكريون في بلورة حوار سياسي فعلي وممارسة تعذيبة جدية فلم تعرف تلك الحقبة إلا لجنة التطوع ، والمجالس الجموية ،

^٨ كان الأميركيان في تلك المرحلة يعنون رفضهم للنظام الموريتاني لثلاثة اسباب ؛ سلسلة التجاوزات الكبيرة في مجال حقوق الانسان التي رافق هذا النظام منذ نشأته ، وعدم شرعنته اصلا كنظام انقلابي ، وموقفه الى جانب العراق ابان حرب الخليج الثانية. ينظر: محمد المختار ولد السعد ومحمد عبد الحي، مصدر سبق ذكره، ص ٣٩.

^٩ محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي، مصدر سبق ذكره، ص ٣٩.

^{١٠} احمد الوافي، مصدر سبق ذكره،ص ٨٦.

وهيأكل تهذيب الجماهير...، وكرست العمل المخابراتي، اصطياد (كلاب الحراسة) من أشياه الأطر والمتقفين، الأمر الذي شكل طبقة سياسية (رديئة) شرعت الاستبداد وشاركت في ضرب قوى الرفض والمعارضة كما حرصت من وراء ذلك كله على تحقيق الثراء وكسب المنافع والخيرات على حساب المجموعة الوطنية.^{١١}

وهكذا صار واضحًا أن موريتانيا لم تشهد أية بوادر للإصلاح السياسي خلال الحقب المذكورة أعلاه ، لا بل أن الحقب الثلاث افتقرت إلى أربعة مركبات مهمة للديمقراطية وهي : الحرية والمساواة والتعدديّة وتدالُّ السلطة.^{١٢} وهذا الافتقار يعني غياب أية محاولة جدية للإصلاح السياسي في موريتانيا ويكون السبب وراء ذلك في هيمنة المؤسسة العسكرية وتحديدا منها الجيش على الحكم في موريتانيا، إذ لم يسمح غياب الإطار الديمقراطي الفعلى للحرية الناتج عن الحزب الواحد في الحقبة المدنية، وحضر الأحزاب في الحقبة العسكرية من توفير شروط مجتمع مبني على العدالة الاجتماعية والمصلحة العامة وتسيير الاقتصاد والإدارة في شفافية تماشيا مع تعاليم الإسلام وأعمال شعوب المنطقة.^{١٣} ويبدو أن هيمنة المؤسسة العسكرية ولاسيما الجيش على الحكم في موريتانيا كانت مبررة آنذاك مثلاً هو الحال في معظم الدول العربية، إذ كان ينظر (وأحيانا حتى الآن) إلى دور الجيش نظرة إيجابية عند قيامه بالانقلابات العسكرية حتى عندما تكون دموية ، وكانت تفسر بالحاجة الملحة للسلطة في بلدان كانت الدولة فيها لاتزال غير ناضجة والخدمات العامة ناقصة . ولقد أشيد بالانقلابات العسكرية لأسباب منها :^{١٤}

١. الانضباط والسمة الهراركية التراتبية التي تتميز بها عموماً القوات المسلحة.
٢. ولع الضباط المغفط بالเทคโนโลยيا الحديثة ، وبالتالي ما قد يتطلبه هذا من نقل مؤهلاتهم المتعددة إلى مواطنיהם عموماً .
٣. ينظر إلى الجيوش أيضاً كونها تعمل على مستوى القطر - الدولة ، وبالتالي فإنها تمتلك القدرة على تقوية تماسك بلدانها.

^{١١} عبد الله السيد ولد أباه ، التعديّة الديمقراطيّة وأزمة الدولة الوطنيّة في موريتانيا ، مجلة المستقبل العربي ، العدد (١٩٨٠)، بيروت، آب / أغسطس ، ١٩٩٥ ، ص ص ٩٢- ٩١ .

^{١٢} برهان غليون ، في: سناء عسيرا (ورشة عمل) "في إشكالية دراسة الديمقراطية في البلدان العربية" ، باريس ١٨ شباط / فبراير ١٩٩٥ . مجلة المستقبل العربي ، العدد (١٩٧٧) ، تموز / يوليو ، ١٩٩٥ ، ص ١٢٧ .

^{١٣} عبد الحميد برا هيمي ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٦٣ .

^{١٤} إليزابيث بيكار " العسكريون العرب في السياسة : من المؤامرة الثورية إلى الدولة التسلطية " ، في مجموعة باحثين ، الأمة والدولة والاندماج في الوطن العربي ، الجزء الثاني ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ١٩٨٩ ، ص ٥٣٠ .

٤. ينظر إلى القوات المسلحة كونها أداة تحديث قوية. وعنصراً أساسياً للتغيير والتخلّي عن التقليد ، لاسيما أن الجيل الجديد من الضباط الذين قاموا بأغلب الانقلابات ، قد انحدر من الريف وأفراده أقل تمتّعاً بالامتيازات من أسلافهم .

ولكن سرعان ما جاء رد الفعل ضد هذه النظرة الإيجابية إلى القوات المسلحة في الوطن العربي ، فكل المنجزات السلبية للأنظمة العسكرية والنقد الذي انبثت بخصوص قدرة الضباط على التحديث عندما ينخرطون في السياسة ، كانا قد حطا من قيمة العسكر .^{١٥} كذا الحال بالنسبة إلى الحالة الموريتانية التي أدى فيها الجيش دوراً مؤثراً على مستوى المجتمع من خلال هيمنته على السلطة وصولاً إلى حد اتسام النظام السياسي فيها غالباً بالسمة العسكرية . لكن تعرضه إلى ضغوط ^{١٦}- بخصوص هيمنة الجيش على الحكم في موريتانيا - ينظر الجدول أدناه:

رؤساء موريتانيا المستقلة وطبيعة تداول السلطة فيها

أولاً : الحقبة المدنية ١٩٦٠ - ١٩٧٨

الرئيس	الحقبة	طبيعة الحكم	تداول السلطة
المختار ولد داداه	٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر	نظام سياسي شديد المركبة	أول رئيس في موريتانيا المستقلة عن طريق الانتخاب
	١٩٦٠ إلى تموز/يوليو ١٩٧٨	يقوده حزب واحد منذ ١٩٦٤	حزب الشعب الموريتاني

ثانياً : الحقبة العسكرية ١٩٧٨ - ١٩٩١

الرئيس	الحقبة	طبيعة الحكم	تداول السلطة
مصطفى ولد محمد السالك	١٩٨٠ - ١٩٨٣ تموز / يوليو	نظام عسكري تميز بالضعف وسلطة مطلقة	انقلاب عسكري قام به رئيس الأركان واستولى على السلطة عبر الجنة العسكرية للإنقاذ الوطني . أوقف العمل بستور ١٩٦١ وحل الجمعية الوطنية.
احمد ولوي	١٩٨٠ كانون الثاني / يناير	نظام حكم عسكري . عدم استقرار سياسى بسبب الخلافات بين القادة العسكريين	استولى على الحكم بعد استقالة مصطفى ولد محمد السالك
محمد خونا ولد هيدالة	١٩٨٤ - ١٩٨٥ كانون الثاني / يناير	نظام عسكري أعلن عن تشكيل حكومة مدنية وأعلن عن مسودة دستور .	انقلاب عسكري نعرض إلى ثلاثة محاولات انقلابية آخرها ناجحة كـ ١١٩٨٠ ، الثانية اذار ١٩٨١ ، والأخيرة ١٩٨٤ .
معاوية ولد سيدى احمد الطايع	١٩٨٤ - ١٩٨٦ كانون الأول / ديسمبر	نظام حكم عسكري شديد المركبة وحقق الحكم بالكثير من التناقضات	انقلاب عسكري بين المؤسسة العسكرية ، عرف محاولتين انقلابيتين ، الأولى تشرين الأول ١٩٨٧ والأخرى في تشرين الثاني ١٩٩٠ .

^{١٥} المصدر نفسه ، ص ٥٣١ .

^{١٦} لاحظ أن هذا التوالي في الانقلابات العسكرية تخلله خمسة انقلابات عسكرية فاشلة خلال حقبتي " ولد هيدالة " و " معاوية ولد الطايع ". وخلاصة ذلك هيمنة الجيش على السلطة قرابة ثلاثة عقود أثرت في إمكانية إجراء أية إصلاحات سياسية جديدة في موريتانيا .

ثالثا : الحقبة المختلطة :

الرئيس	الحقبة	طبيعة الحكم	نداول السلطة
معاوية ولد الطابع	٢٠٠٥ - آب ١٩٩١	نظام حكم عسكري أجرى تحولات في النظام وانتقل إلى نظام متعدد الأحزاب شهد تعددية شكلية إذ ظلت هيمنة العسكر على الحكم «شهدت انقلابين عسكريين أحدهما فاشل في حزيران / يونيو ٢٠٠٣ والآخر ناجح في آب ٢٠٠٥»	محاولة للانقال إلى نظام حكم مدني .
أعلى ولد محمد فال	٢٠٠٥ إلى ٢٠٠٧ آب / أغسطس	نظام حكم عسكري لمراحله انتقالية	انقلاب عسكري
سيدي محمد ولد الشيخ	٢٠٠٨ - ٦ آب نيسان ٢٠٠٧	حكم مدني بوصاية عسكرية	محاولة ترسيخ الحكم المدني
محمد ولد عبد العزيز ومحمد ولد العزو	- آب ٢٠٠٨	نظام حكم عسكري	انقلاب عسكري
محمد ولد عبد العزيز	٢٠٠٩	نظام حكم عسكري	انتخابات رئاسية شكت المعارضة بنزاهتها

الجدول من إعداد الباحث

من بيئته الداخلية والخارجية أديا إلى التغيير وتحديدا في العام ١٩٩١ . إذ بلغت الأوضاع السياسية والاجتماعية والاقتصادية أقصى نقطة في منعرج التردي غداة إعلان الديمقراطية التعددية في نيسان / ابريل ١٩٩١ ، ولم يكن هذا الإعلان تجسيدا لإرادة حكومية ولا استجابة لمطالب معارضة منظمة وفعالة ، بل كان تعبيرا عن الوعي بانسداد الأفاق ، ورضوخا لشروط فرنسا التي أعلنت في خطاب ميتيرن في مؤتمر لابول . ولكن الحكومة الموريتانية أصبحت أكثر يقطة تجاه المسألة الديمقراطية عندما شرعت حكومات إفريقية عديدة في تدشين المشروع الديمقراطي بعد قمة لابول (Le Sommet de La Boule) التي أعلنت فيها الرئيس الفرنسي فرانسوا ميتيرن: «أن الأنظمة السياسية في إفريقيا ينبغي توجيهها نحو الأخذ بالسبل الديمقراطية في تسخير شؤون الحكم، وربط بين مقرطة الحياة السياسية والعون العمومي الفرنسي» .

باختصار يمكن القول إن العامل الاقتصادي كان حاسما في جر النظام نحو الالتحاق بقطار الديمقراطية، ولكن العامل السياسي تكادف معه ليشكلا معاً بعد الخارجي، وتمثل أثر العامل السياسي في ندائيات حرب الخليج الثانية على قضايا الأمن داخل موريتانيا لمساندتها العلنية للعراق في حربه ضد التحالف الغربي، في وقت صادف انهيار النظام الدولي المستند إلى القطبية الثنائية

وسيادة نظام دولي آخر تفرد فيه أمريكا بدرجة كبيرة من الهيمنة. وكانت البلاد في تلك الحقبة - ونتيجة لموقفها - من أكثر المتضررين من هذا الوضع كنظام وكممارسة - ^{١٧}.

وهكذا فان غياب الديمقراطية وترسيخ السلطانية قادتا إلى ضرورة الإصلاح ، وصارت مسألة إقرار الإصلاحات السياسية في الدول العربية ، ومنها دول المغرب العربي ، من الأنظمة السياسية اعترافا صريحا بوجود فساد سياسي في معظم تلك الدول . ولم يتم الإقرار بذلك إلا بعد أن صارت الضغوطات الخارجية تهدد وجود تلك الأنظمة (لاحظ في حالة الدراسة الموريتانية رضوخا لشروط فرنسا) . حتى ان اللجوء إلى الإصلاح استجابة لمطلبين أحدهما خارجي والآخر داخلي . ورغم أن المطلب الأول له أهمية في اللجوء إلى الإصلاحات ، إلا أن مصير النظام صار قاب قوسين أو أدنى إن لم يتم الإقرار بذلك من أجل المحافظة على النظام في التكيف مع الواقع الدولي أقوى بضلاله على الأنظمة السياسية ولاسيما مع إقرار أن اللجوء إلى الإصلاحات سبيلا للحصول على المساعدات الاقتصادية . وبحسب حسنین توفيق إبراهيم ^{١٨} فإن أدبيات عديدة ركزت على مقالة مفادها " إن عملية الانتقال إلى التعديلية السياسية التي تمت في معظم الحالات بمبادرات من النخب الحاكمة ، لم تأت كنتيجة لقناعة هذه النخب بالديمقراطية بشكل نهائي وكاختيار استراتيجي ، ولكن تبنتها كاختيار تكتيكي بهدف تحقيق أهداف برغماتية تتصل بصفة عامة بتأمين قدرتها على الاستمرار في الحكم . ولذلك أحاطت هذه النخب التعديلية السياسية بمجموعة من القيود والضوابط القانونية والسياسية وجعلتها آلية لتحديث السلطانية أو لتأسيس نظام حزبي تعددي شبه تنافسي في أفضل الحالات ، ولذلك تعثرت تجارب التحول الديمقراطي ولم يترتب عليها تأسيس نظم ديمقراطية بالمعنى الحقيقي .

ـ دواعي الإصلاح السياسي في موريتانيا وطبيعته

ـ دواعي الإصلاح

^{١٧} عبد الله ولد أباه ، مصدر سبق ذكره ، ٩٢ . وكبداية لهذا " الإصلاح أو التجديد " عرض فرانسوا ميتران على رؤساء الدول الأفريقية المشاركون في القمة الأفريقية . الفرنسية في لابول في حزيران / يونيو ١٩٩٠ مبدأ مقايضة الإعلانات الفرنسية لهم بقبولهم سياسة التعديلية الحزبية وخوض التجارب الديمقراطية وإجراء الانتخابات الحرة حتى لو كانت تجارب ديمقراطية محدودة مناسبة لأوضاع بلدانهم الخاصة ، وهذا موقف يختلف كلباً عما كان ميتران يبني فعله قبل انتخابه رئيساً عام ١٩٨١ إذ كانت النية تتجه إلى احداث تغيير جذري للسياسة الأفريقية لفرنسا.

^{١٨} حسنین توفيق إبراهيم، النظم السياسية العربية: الاتجاهات الحديثة في دراستها، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت ، ٢٠٠٥ ، ص ٨٩.

إن تحليل أيستن للنظم السياسية (الموضح في كتابه تحليل النظم في الحياة السياسية وال الصادر عن دار وايلي في نيويورك عام ١٩٦٥) يركز على المدخلات ممثلاً بالطلبات والدعم وعملية التحويل بين السلطات، والمخرجات الناتجة، والية الترجيع التي تعدل المخرجات على وفق المدخلات، وطريقة استمرار النظام في وجه الضغط الناشئ من داخل النظام أو من بيئته. وإذا وصل الضغط مدیات حرجه واستمر عند تلك المستويات مدة من الزمن فقد تحدث تغييرات في السلطات (تغيير الحكومة في انتخابات) وفي نظام الحكم (حدوث ثورة أو انقلاب) أو في المجتمع السياسي (حدوث انفصال)، وقد يسبب الضغط أخيراً تدمير النظام نفسه.^{١٩}

يفيدنا هذا المدخل في فهم دواعي الإصلاح في موريتانيا. إذ أن ضعف استجابة النظام للطلبات الواردة إليه أدى إلى الضغط على النظام السياسي من داخله ومن بيئته، وبدلاً من أن يصل ذلك إلى مستوى التتمير لجأ النظام إلى الإصلاح سبيلاً للتخفيف من اختلافاته التي زخر بها طوال حقبتي الحكم المدنية والعسكرية، والأخيرة منها على وجه الخصوص كانت الأهم والأدري بضرورات اللجوء إلى الإصلاح. لذلك فإن من أولى دواعي اللجوء إلى الإصلاح هو استمرار النظام وبقاوته في ظل اختلافات عانها طويلاً في مقدمتها^{٢٠}:

١- تدني الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية بفعل الأزمة المستحکمة. إذ تعد موريتانيا البلد الأكثر إرهاقاً- بين بلدان المغرب العربي - بسبب ناقم المديونية الخارجية. هذه المديونية تضاعفت تقريباً خلال (١١) سنة بانقالها من (٨٤٤) مليون دولار عام ١٩٨٠ إلى (٢٢٩٩) مليون دولار عام ١٩٩١. وبقي الاقتصاد الموريتاني معاقاً بالهيكل التقليدية، فمداخيل الصادرات تأتي أساساً من القطاع الزراعي بسقف ٤٦% ثم القطاع المنجمي بـ ٣٠% عام ١٩٨٨، والقطاع المنجمي في حالة انخفاض، فقد كان يمثل حوالي ٢٥% من الناتج الداخلي الخام، خلال ستينيات القرن الماضي، لكنه لم يعد يمثل سوى ١٧% في نهاية الثمانينيات. لقد أدت أزمة الصادرات إلى رفع مستوى الدين الخارجية الموريتانية إلى أقصاها، وتبعاً لذلك بقت موريتانيا مثقلة وتعاني عبئاً مفرطاً، وقد فجر رفع أسعار المواد الأولية الضرورية في كانون الثاني/يناير ١٩٩٥ حسب توجيهات صندوق النقد الدولي، تظاهرات شعبية نددت

^{١٩} جيفري روبرتس واليستر ادواردز ، المعجم الحديث للتحليل السياسي ، ترجمة : سمير عبد الرحيم أجلبي ، الدار العربية للموسوعات ، بيروت ، ١٩٩٩ ، ص ٤٤٢-٤٤٣ .

^{٢٠} ورد في التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤ ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالأهرام ، القاهرة ، ٢٠٠٤ ، ص ٤١٦ .

بالحكومة التي استدعت الجيش وأوقفت قادة الأحزاب السياسية. وتندرج موريتانيا ضمن قائمة البلدان الأقل تقدماً في الكرة الأرضية، وليس تدابير صندوق النقد الدولي من سيخرجها من التخلف.^{٢١} وإزاء ذلك بانت موريتانيا من أشد الدول فقراً، حيث يعيش على سبيل المثال، ربع سكان العاصمة تقريباً في بيوت من الصفيح (أو كما يطلق عليها محلياً الكراكس)، فضلاً عن غياب الديمقراطية وقمع الحريات وانعدام العدالة ، والسياسات الخارجية المثيرة للسخط.^{٢٢}

٢ - هشاشة البنية السياسية الموريتانية: يبدو أن ابنية السياسية في موريتانيا هشة لدرجة أن عمل المؤسسات يرتبط باوتوقратية متكلسة وغير منتجة تقرز كل مرة نخبة عسكرية ليس لها أي برنامج لتغيير المجتمع، وهدفها الرئيس الانقضاض على السلطة فقط، أو كما حصل في الانقلاب الأخير بتحية رئيس مدني فائز في انتخابات نزيهة وشفافة، ولم تعط له الفرصة الكاملة لممارسة الحكم على وفق القواعد الديمقراطية المتعارف عليها، حتى وإن اقتضى الأمر الخوض في عمليات تصحيحية للاوضاع السياسية، فيلزم أن تتجزء بواسطة المؤسسات الشرعية للبلد.^{٢٣}

٣ - ضعف المشاركة السياسية أو تقييدها: تعني المشاركة السياسية في أحد معانيها أو إدراكتها "النشاط الطوعي للفرد في الشؤون السياسية بما فيها التصويت والعضوية والنشاط المتصل بالمجموعات السياسية مثل مجموعات المصالح والحركات والأحزاب السياسية وتولي المناصب في المؤسسات السياسية، وممارسة القيادة السياسية، والأنشطة غير النظامية مثل المشاركة في المناقشات السياسية أو حضور المناسبات السياسية مثل النظاهرات، ومحاولة إقناع السلطات أو الناس بالعمل بطريق معينة فيما يتعلق بالأهداف السياسية. لذا يرتبط المصطلح ارتباطاً وثيقاً بالنظم السياسية الديمقراطية، إذ تمثل الأنظمة غير الديمقراطية إلى تقييد مشاركة الجمهور أو توجيهها بطريق محددة مسبقاً. غير أن المصطلح لا ينطبق على الأشكال التقليدية أو حتى الأشكال القانونية للنشاط السياسي وحدها. وبينما يُفهم الأنشطة غير التقليدية وغير القانونية من محتواها".^{٢٤} طبقاً لهذا الفهم المختار لمفهوم المشاركة السياسية، فإن الحقبة

^{٢١} عبد الحميد براهيمي، مصدر سبق ذكره، ص ص ٣٣٠ - ٣٣١.

^{٢٢} ورد في التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤ . ، مصدر سبق ذكره، ص ٤١٨ .

^{٢٣} محمد عصام لعروسي، "الانقلابات العسكرية وأزمة الديمقراطية في موريتانيا"، مجلة الديمقراطية، العدد (٣٢)، مؤسسة الاهرام، القاهرة، تشرين الاول/اكتوبر ٢٠٠٨ ، ص ١٤١ .

^٤ جيفري روبرتس و اليستر ادواردز ، مصدر سبق ذكره ، ص ص ٣٠٤ - ٣٠٥ .

العسكرية التي مرت بها موريتانيا منذ ١٩٧٨ وحتى ١٩٩١ لم يعرف الموريتانيون خلالها المشاركة السياسية إلا بطريقة التعبئة، إذ لم تسهم القنوات (الشرع في)، التي أوجدها العسكريون في خلق مشاركة سياسية فاعلة من لجنة التطوع إلى المجالس الجماعية وهياكل تهذيب الجماهير... بل على العكس من ذلك تشكلت طبقة سياسية شرعت الاستبداد وأسهمت في ضرب قوى الرفض والمعارضة^{٢٥}، بمعنى آخر أن نظام الحكم في موريتانيا لم يوفر ضمانات تحقيق المشاركة السياسية ومتطلباتها.

٤- شكلت الموجة العاتية ضد الأنظمة الشمولية عنصراً ضاغطاً على صناع القرار^{٢٦} بما فيها الأنظمة العسكرية ، بما أدته من اكتشاف تلك الأنظمة أمام عصف التغييرات التي أصابت النظام السياسي الدولي منذ منتصف ثمانينيات القرن الماضي ، إذ حركت التناقضات الموجودة أصلاً في تلك الأنظمة ، وتزافق مع تلك التغييرات ضرورة الاستجابة للمتطلبات الخارجية وضغوطاتها لاسيما ، في مجال التحول الديمقراطي وإقرار التعديلية السياسية والحزبية.^{٢٧} الأمر الذي اثر في الركيزة الأساسية للنظام السياسي الموريتاني المتمثلة بهيمنة الجيش على الحكم . وبذلك يمكن القول: إن ضغوطات العوامل الخارجية كانت دافعاً رئيساً وراء التحول الديمقراطي ، وإن البيئة الداخلية (رغم أنها جبل بالتناقضات) للنظام السياسي لم يكن لها دور مساوي لدور البيئة الخارجية للنظام لاسيما، إذا أخذنا في الحسبان أن مطلب البيئة الداخلية للنظام كان يمكن السيطرة عليها باستخدام القوة من النظام نفسه للسيطرة على المطالب المجتمعية، لكن لا يمكن للنظام السياسي الفكاك من اسر الضاغط الخارجي أو تحديه. هذا فضلاً عن أن الاستجابة للضغط الخارجي كان بمثابة المنفذ للنظام السياسي الموريتاني في تعامله مع بيئته الداخلية المأزومة أصلاً.

وهكذا، عدت عملية إضفاء الطابع الديمقراطي على الحكم في موريتانيا محور عملية الإصلاح السياسي المنشودة.^{٢٨} فما الإجراءات التي اتخذت من النظام السياسي الموريتاني في سبيل الإصلاح؟

^{٢٥} عبد الله السيد ولد أباه ، مصدر سبق ذكره ، ص ٩٢ .

^{٢٦} عز الدين شكري "الجزائر: عملية التحول لتعدد الأحزاب"، مجلة السياسة الدولية، العدد (٩٨)، القاهرة، تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٩ ، ص ١٥٥ .

^{٢٧} المصدر نفسه .

^{٢٨} حسنين توفيق إبراهيم ، مصدر سبق ذكره ، ص ٧١ .

طبيعة الإصلاح

١ في ١٧ نيسان/أبريل ١٩٩١ أكد الرئيس الموريتاني الأسبق "معاوية ولد سيدى احمد الطابع، في خطاب أن الحكومة عاقدة العزم على" المضي قدما في إشراك كل مواطن في بناء موريتانيا مستقلة قوية ومزدهرة".

٢ في ١٢ تموز/يوليو ١٩٩١، شهدت موريتانيا استفتاء على دستور جديد. وتمت المصادقة عليه في استفتاء عام بتاريخ ١٢ تموز/يوليو ١٩٩١. بنسبة تتجاوز ٩٧٪ من الأصوات. تضمن الدستور ديباجة و(١٠٤) مادة .^{٢٩}

٣ دخل الدستور الجديد حيز التنفيذ في ٢٠ تموز/يوليو ١٩٩١. تميز الدستور الجديد بتشديده على المثل الثقافية والواقع الاجتماعي للبلاد خلافاً لدستور ١٩٦١ / ٥ / ٢٠ ، الذي يحاكي الدستور الفرنسي بشكل كبير. فقد برزت الهوية الإسلامية للدولة على نحو واضح في ديباجة دستور ١٩٩١ مرتبطة بنمط تحديدي ديمقراطي، "فالشعب الموريتاني يعلن، اعتباراً منه لقيمه الروحية وإشعاعه الحضاري، وتمسكه بالدين الإسلامي الحنيف ومبادئ الديمقراطية الوارد تحديدها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان... "وفي الديباجة نفسها تم تحديد هوية الشعب الموريتاني "كشعب مسلم عربي أفريقي يعلن تصميمه على السعي من أجل تحقيق وحدة المغرب العربي الكبير والأمة العربية وأفريقيا ومن أجل السلم في العالم".^{٣٠}

المهم في دستور ١٩٩١ ما يتعلّق بالإصلاح السياسي هو مسأله طبيعة المشاركة السياسية، وكيفية تداول السلطة. إذا سلمنا أن عملية الإصلاح السياسي تعد حجر الزاوية في عملية إصلاح الدولة، فإن جوهر الإصلاح السياسي هو تأسيس عقد اجتماعي جديد بين الدولة ومواطنيها، ويجعل العقد من المواطن بمعنىها السياسي والقانوني محور الرابطة المعنوية بين الحاكم والمُحاكم، ويستند إلى مبادئ احترام حقوق الإنسان وأسسها، وإقرار التعديلية السياسية والفكرية وتمكين مختلف القوى والتكتونيات الاجتماعية من التعبير عن مصالحها وتوصيل مطالبهَا من خلال قنوات مؤسسية شرعية، مع توفير ضمانات تمثيلها في هيأكل الدولة ومؤسساتها بصورة عادلة ومتوازنة، فضلاً عن إساح المجال أمام نمو تنظيمات المجتمع المدني وتطورها وتحقيق استقلاليتها عن الدولة. ومن

^{٢٩} ينظر : "دستور الجمهورية الإسلامية الموريتانية" في : الدساتير العربية : دراسة مقارنة بمعايير الحقوق الدستورية الدولية ، المعهد الدولي لحقوق الإنسان ، كلية الحقوق بجامعة دي بول ، ٢٠٠٥ ، ص ٦٦٩-٦٩٢ .
^{٣٠} المصدر نفسه ، ص ٦٧٠ .

مقومات العقد الاجتماعي الجديد أيضاً، إقرار مبدأ الفصل بين السلطات، واحترام استقلالية السلطة القضائية، وتوفير ضمانات تحقيق المشاركة السياسية ومتطلباتها، ويقود كل ذلك في نهاية المطاف إلى إقرار مبدأ التداول السلمي للسلطة طبقاً للإرادة الشعبية كما تعكس ذلك نتائج الانتخابات الحرة .^{٣١}

الملاحظ أن دستور ١٩٩١ ضمن مبدأ التعديلية الحزبية في المادة (١١) منه والتي نصت على " تسمم الأحزاب والتجمعات السياسية في تكوين الإرادة السياسية والتعبير عنها، تتكون الأحزاب والتجمعات السياسية وتمارس نشاطها بحرية ، شرط احترام المبادئ الديمقراطية وشرط ألا تمس، من خلال غرضها ونشاطها ، بالسيادة الوطنية والحوza الترابية ووحدة الأمة والجمهورية . يحدد القانون شروط إنشاء الأحزاب السياسية وسيرها وحلها، وهو ماتكرس فعلاً بالأمررين القانونيين الذين أصدرتهما " اللجنة العسكرية " في ٢٥ تموز/يوليو ١٩٩١ المتعلقةن بحرية تشكيل الأحزاب وحرية الصحافة . لكن الملاحظ أن المادة (٦) من القانون المنظم للأحزاب تحظر على أي حزب الانفراد بحمل لواء الإسلام" ، ويبدو أن المشرع الموريتاني استفاد كثيراً من التجربة الجزائرية، ليقادى خلق مناخ سياسي مماثل، وهو ماحصل من الناحية العملية مع (حزب الأمة الإسلامي) إذ تقدم بطلب لإجازته، ولكن رفض الاعتراف به بوصفه حزباً إسلامياً.^{٣٢} وهذا يعني فيما يتعلق بالمشاركة السياسية استبعاد قوى سياسية معينة ، والسعى باتجاه عدم إشراكها في العملية السياسية، وما يرافق ذلك من تهميش لشرائح اجتماعية عريضة من المجتمع ، وفرغ عن عملية الإصلاح السياسي جديتها ، ويفقدها عنصراً رئيساً من عناصرها والمتمثل بتوسيع قاعدة المشاركة السياسية . في مقابل ذلك لم تشر أي من مواد الدستور أـل (١٠٤) إلى مبدأ التداول السلمي للسلطة . ولكن في مواد الدستور إشارة واضحة لذلك التغبيب ، فالمادة (٢٨) من الدستور تنص على " يمكن إعادة انتخاب رئيس الجمهورية " ، تعني هذه المادة الإطلاق بلا تحديد لعدد ولايات الرئيس وفي ذلك سماح للرئيس بالبقاء في السلطة مدى الحياة.^{٣٣} فضلاً عن وجود مواد أخرى يتعلّق اغلبها بمنصب الرئيس وتجعل منه الرئيس لكل السلطات بما فيها السلطة القضائية، ويذهب إلى حد إعطائه حق استبدال العقوبات الصادرة عن القضاء ، وهو ما أكدت عليه المادة (٣٧) من الدستور بالنص على الآتي " .

^{٣١} حسن بن توفيق إبراهيم ، مصدر سبق ذكره ، ص ٧١ .

^{٣٢} محمد سعيد بن احمدو ، موريتانيا بين الانتماء العربي والتوجه الأفريقي : دراسة في إشكالية الهوية السياسية ١٩٩٢ - ١٩٦٠ ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ٢٠٠٣ ، ص ١٥٥ .

^{٣٣} الانقلاب الموريتاني .. آمال عريضة وبشائر واعدة ، المعرفة ٢٠٠٥/٨/١٣ ، على الرابط

يمارس رئيس الجمهورية حق العفو وحق تخفيض العقوبات أو استبدالها^{٣٤} . بمعنى أن الدستور لم يقر التداول السلمي للسلطة . وقادت أزمتي المشاركة السياسية ، والتداول السلمي للسلطة^{٣٥} إلى غياب المؤسسات السياسية أو عجزها عن استيعاب عملية التحول الديمقراطي وتأطيرها مؤسساً ، على الرغم من مرور قرابة عقدين من الزمن على بدء الشروع بها . وهو ما أكدته رئيس حزب التجمع من أجل الديمقراطي والوحدة ، ولد سيدى باب في كلمة ألقاها في منتدى الحوار حول قيم الديمقراطية والمواطنة بالقول : " انه بالرغم من مرور ثلات عشرة سنة على صدور الدستور التعدي ، إلا أن النظام الديمقراطي لم ينجب طبقة سياسية مقتنة بمبدأ التناوب على السلطة وقدرة على تولي ذلك التناوب دون خطر على البلد " .^{٣٦} وهكذا مثلت الانشغالات الموريتانية في محاولات التحول الديمقراطي هما رئيساً على مستوى النظام السياسي ، وعلى مستوى المجتمع ظلت تلك المحاولات تتعرض للكثير من المعوقات التي فلت فعلها السلبي في مجلـم المساعي الرامية إلى التحول الديمقراطي ، فضلاً عن تعريضها إلى مسألة التشكيك بنزاهتها ، حتى صارت الإصلاحات السياسية المنشودة قاب قوسين أو أدنى من إمكانية خلق مؤسسات ترتكن إليها وتتوسـس عليها عملية التحول الديمقراطي . وتجلـى تـعـثـر الإصلاحات السياسية بوضـوح من خـلـال هـيـمنـة المؤسـسة العسكرية علىـ الحـزـبـ والـدـوـلـةـ ، وـهـوـ مـاـيمـكـنـ مـلاحـظـتـهـ منـ خـلـالـ فـوزـ الحـزـبـ (ـ الحـزـبـ الـجـمـهـوـرـيـ الـدـيمـقـرـاطـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ)ـ وـبـقاءـ زـعـيمـهـ رـئـيـسـاـ لـلـدـوـلـةـ حـتـىـ العـامـ ٢٠٠٥ـ .ـ وبـالـمـاـقـابـلـ اـسـتـمـرـ التـشـكـيـكـ بـنـزـاهـةـ الـاـنـتـخـابـاتـ الـتـيـ غالـباـ مـانـعـرـضـتـ إـلـىـ التـشـكـيـكـ بـنـتـائـجـهـاـ مـنـ الـمـعـارـضـةـ لـأـسـيـمـاـ إـلـاسـلـامـيـةـ مـنـهـاـ ، وـوـصـلـ الـأـمـرـ إـلـىـ حدـ التـشـكـيـكـ بـشـرـعـيـةـ الـحـزـبـ الـحـاـكـمـ وـوـجـوـهـ .ـ الـأـمـرـ قـادـ إـلـىـ تـصـاعـدـ مـطـالـبـ الـمـعـارـضـةـ السـيـاسـيـةـ وـإـلـاعـانـ مـعـارـضـتـهـ لـلـنـظـامـ السـيـاسـيـ ، وـإـلـاعـانـ عنـ مـطـالـبـ الـسـيـاسـيـةـ الـتـيـ كـانـ فـيـ مـقـدـمـتـهـ إـجـرـاءـ إـلـاصـلـاحـاتـ السـيـاسـيـةـ بـمـاـ يـتـوـافـقـ وـالـسـعـيـ بـاتـجـاهـ تـرـسيـخـ أـسـسـ

^{٣٤} ينظر : الباب الثاني (بخصوص السلطة التنفيذية) من الدستور الموريتاني ، المادة (٣٧) ، الدستور الموريتاني ، مصدر سبق ذكره ، ص ٦٧٦ .

^{٣٥} تعد عملية تداول السلطة سلماً هي المعيار الارقى على الحكم على ديمقراطية النظام في أي قطر . هناك سهولة في تحقيق ذلك الامر في البلدان الديمقراطية فيفوز كلينتون من الحزب الديمقراطي وبعد مرحلتين للرئاسة يفوز بوش من الحزب الجمهوري وهذا من ميجور المحافظ الى بلير العمالى . يرجع تحقق تداول السلطة سلماً الى وضوح القواعد وترسخ القوانين التي تحكم تلك العملية . ينظر : سعيد شحاته ، " غياب ثقافة تداول السلطة في العالم العربي " ، مجلة الديمقراطي ، العدد (٣٢) ، مؤسسة الاهرام ، القاهرة ، تشرين الاول / اكتوبر ، ٢٠٠٨ ، ص ص ١١٦ - ١١٧ .

^{٣٦} ورد في جريدة الشرق الأوسط ، العدد (٩٦٣٢) ، (بغداد : الثلاثاء ١٢ / ٤ / ٢٠٠٥) .

لتحول الديمقراطي بعيداً عن هيمنة المؤسسة العسكرية وبالشكل الذي يضمن للجميع المشاركة في الحياة السياسية .^{٣٧}

متطلبات التحول الديمقراطي

لإمكان إحداث التحول الديمقراطي دون توافر متطلبات أساسية يمكن من خلالها الشروع بعملية التحول الديمقراطي ، وتمهيد الأرضية لمؤسسة العملية الديمقراطية برمتها . وإذا صار من المسلم به إن عملية التحول ينبغي أن تأخذ بنظر الاعتبار خصوصية المجتمع ، لا أن تكون تجربة جاهزة وتطبق في هذا البلد أو ذاك إلا أن الضرورة تقضي توافر عدد من المتطلبات عند الحديث عن التحول الديمقراطي منها :

١ توسيع قاعدة المشاركة السياسية : بحيث تمثل في العملية السياسية شرائح المجتمع كافة بمختلف توجهاتها السياسية وانتماءاتها ، فضلاً عن أن تكون ضامنة وقدرة على استيعاب الشريحة الاجتماعية الجديدة ومطالبها المتتصاعدة . وهنا تأتي مسؤولية المؤسسات السياسية التي ينبغي أن تكون لها القابلية على التكيف مع التغيرات الحاصلة في المجتمع ، وفي الوقت نفسه قادرة على استيعاب مطالبها ، وبهذا الإجراء يمكن ضمان عدم التهميش أو الاستبعاد أو الإقصاء لأفراد المجتمع من العملية الديمقراطية . وتعد مشاركة المواطنين في العملية السياسية دلالة واضحة على عمق التطور السياسي للمجتمع ، ونؤدي دوراً حيوياً في ديناميات بناء الأمة ، كما أنها تمثل الية سياسية قديرة لها تأثيرها الفاعل في تطوير أنماط جديدة من الولاء السياسي وبلورتها ، من شأنها ترسيخ الوعي بالذات ، وتعزيز الوعي بالهوية القومية .^{٣٨}

٢ ترقية الجانب النفسي (السايكولوجي) : المتعلق بسلوك الفرد والجماعة ، والذي بمجمله يمثل سلوك الفرد ويشكله في نظرته إلى السلطة ، وبالتالي يشكل الموقف من عملية التحول الديمقراطي . وباختصار ترقية الجانب المتعلق بإيمان الفرد والجماعة بضرورة التحول الديمقراطي .

^{٣٧} عليه ينبغي إدخال التعديلات الدستورية اللازمة للتداول السلمي على السلطة ، ولاسيما تغيير نصوص الدستور الموريتاني الذي يفتقر إلى السلطة المؤسسية، إذ صاغه "ولد الطابع" ، على مزاجه الخاص، بما يضمن له هيمنة والبقاء. ينظر: الانقلاب الموريتاني.. آمال عريضة وبشائر واعدة، مصدر سبق ذكره.

^{٣٨} محمد عصام لعروسي ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٤٢ .

٣ - بناء المؤسسات السياسية وترسيخها : التي تكفل إيمان الفرد والجماعة بضرورة التحول

الديمقراطي " عبر الجانب المؤسسي والتنظيمي مصاغاً ومبثراً في دساتير وقوانين ، على

أن يكون ذلك دائراً في إطار ثقافي يقبل بالديمقراطية والتعدد سبيلاً إلى النهضة والتقدم

عموماً ^{٣٩} ، وتجسد المشاركة السياسية . ^{٤٠}

٤ - إقرار التعددية السياسية : التي من أهم أهدافها أن " تكفل تداول السلطة و حريات التعبير

عن الرأي والمصالح والانتخاب ... ، وعلى هذا الأساس يؤكد غسان سلامة على أن "

هدف التعددية السياسية وسبب وجودها هو إنشاء الطريقة المؤسسية التي تسمح لأحد

أطراف التعددية بالوصول إلى السلطة مكان الطرف المسيطر ومن يتغاضل هذه القاعدة

البيهية يتخبأ وراء إصبعه . ^{٤١}

٥ - ترقية مؤسسات المجتمع المدني : ظلت مؤسسات المجتمع المدني لحقبة طويلة من الزمن

حبسية إرادة الدولة وسلطانها ، فالدولة سلبت من المجتمع وظائفه الحيوية ، واحتكرتها

لنفسها ، وجرت الشعوب من حقوقه الإنسانية ومنها حق المشاركة في الحياة السياسية

وحق التعبير عن رأيه المستقلة . ^{٤٢} ولذلك لابد للدولة التي تزيد التحول إلى الديمقراطية

من أن توجد للمجتمع المدني المناخ السليم لنمو مؤسساته وأزدياد فاعليته ، لأن

الديمقراطية تقتضي السماح بتعدد الآراء وتتنوعها واختلافها لا بل إن اختلاف الآراء يعد

سمة من ابرز سمات الديمقراطية . ^{٤٣}

مستقبل الإصلاح السياسي في موريتانيا

^{٣٩} احمد ثابت ، التعددية السياسية في الوطن العربي : تحول مقيد وآفاق غائمة ، مجلة المستقبل العربي ، العدد (١٥٥) ، بيروت ، كانون الثاني / يناير ١٩٩٢ ، ص ٤ .

^{٤٠} بخصوص المشاركة السياسية : ينظر

Samuel P. Huntington, no easy choice – political participation in developing countries, USA, 1976, P.P3-6.

وكذلك، صادق الأسود، علم الاجتماع السياسي: أسسه وأبعاده، مديرية دار الكتب للطباعة والنشر، ١٩٨٦، ص ٣٣٤ .

^{٤١} غسان سلامة ، التعددية السياسية في المشرق: من الصيغ التقليدية إلى الصيغ الحديثة، ورقة قدمت إلى ندوة "ال تعددية السياسية في الوطن العربي" ، عمان ٢٦-٢٨ آذار / مارس ١٩٨٩ ، ص ١١ .

^{٤٢} حليم بركات، المجتمع العربي في القرن العشرين: بحث في تغير الأحوال والعلاقات، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠١، ص ٩٢٣ .

^{٤٣} سعد الدين خضر ، الرأي العام وقوى التحرير، مطبعة الجمهورية ، الموصل ، ١٩٦٨ ، ص ٤٢ .

لابنغي وضع مجمل عملية الإصلاح السياسي في موريتانيا في خانة التكهنات في دراسة مستقبلها ، وإنما علينا البدء باستقراء لعملية الإصلاح منذ الشروع بها وحتى الوقت الحاضر (أوائل العام ٢٠١٠) . تؤشر بداية تلك العملية ، أنها جاءت بقرار من النظام العسكري ينظر الجدول :

الانتخابات الرئاسية في موريتانيا منذ ١٩٩١

الوقت	المرشحين	النتيجة	موقع الانتخابات
٤ كانون الثاني/يناير ١٩٩٧-١٩٩٢	أربعة مرشحين	فوز ولد الطابع بنسبة ٦٥٪٦٢	التشكيك بنزاهة الانتخابات
		فوز ولد الطابع	التشكيك بنزاهة الانتخابات قاطعتها أحزاب المعارضة
٧ فبراير/شباط ٢٠٠٣	ستة مرشحين	فوز ولد الطابع	التشكيك بنزاهة الانتخابات

الجدول من إعداد الباحث

يؤشر الجدول النقص الدستوري المتمثل بعدم تحديد ولايات الرئيس، ومن ثم توافر إمكانية التلاعب بنتائج الانتخابات بدعاوى مختلفة، وتشير النتائج إلى ذلك، فضلاً عن أن المرشحين يفقدون إلى الضمانات اللازمة لخوض الانتخابات وهو مابداً واضحاً في انتخابات ٢٠٠٣ فقد تعرض المرشحين للإبعاد والاعتقال.

وكان القرار بمخرجاته الدستورية يكفل استمرار شكل الحكم العسكري وهيمنة المؤسسة العسكرية على الحياة السياسية الموريتانية ، ومنذ الشروع وحتى الوقت الحاضر لم تحفل موريتانيا إلا بالنزر اليسير من التغييرات وعموماً بتغييرات طفيفة ، وظل النظام العسكري مسيراً لمجمل العملية ومحركاً لها ، مستخدماً أساليب الإقصاء والإبعاد لقوى السياسية المؤثرة . وللتدليل على ذلك يمكن القول ان المرحلة الممتدة من ١٩٩١ حتى ٢٠١٠ شهدت الكثير من التغييرات التي شكلت بمعظمها وعبرت عن قوة المؤسسة العسكرية فشهدت انقلابات عسكرية متتابعة بدأت مع أولي ولد محمد بقيادته انقلاب عسكري في ٣ آب/أغسطس ٢٠٠٥ وشكل نظام حكم عسكري لمرحلة انقلالية، واستمرت المرحلة الانقلالية إلى نيسان/أبريل ٢٠٠٧ ، انتخب بعدها سيدى محمد ولد الشيخ وكون نظام حكم مدني بوصاية عسكرية لكن رغبته في ترسیخ الحكم المدني قادت العسكر إلى التدخل والقيام بانقلاب عسكري في آب/أغسطس ٢٠٠٨ بقيادة محمد ولد عبد العزيز، وفي ٢٠٠٩ وفي انتخابات شكلها المعارضون بنزاهتها أنتخب محمد ولد عبد العزيز رئيساً لموريتانيا.

وفي الحقيقة كانت الصدمة التي شكلها انقلاب آب /أغسطس ٢٠٠٨ غير مسوغة لأن كل الانقلابات التي عرفتها موريتانيا في كفة والانقلاب العسكري الآخر في كفة أخرى ، ذلك أن

دلالاته كانت قاسية ومحبطة ، وبعد أن حققت موريتانيا منذ قرابة العام وأربعة أشهر انتخابات حقيقة وحرة ونزيهة ، تعود موريتانيا إلى نقطة الصفر وكأن تلك الولادة الحقيقة لتجربة ديمقراطية كانت وهمًا ونضجاً عابراً . لذلك فان الانقلاب الذي أطاح الرئيس ولد الشيخ عبد الله ، أول رئيس منتخب ديمقراطياً ودستورياً ومنذ ٤٧ عاماً من الاستقلال في موريتانيا ، كان انقلاباً على روح التغيير وعلى جوهر الديمقراطية الناشئة ، وعلى صناديق الاقتراع أكثر منه مجرد رغبة في تحريك رئيس أو أشخاص بعينهم . فالاشكالية العميقه ، هي اننا أمام فعل عسكري هدم كلّياً ما تم تحقيقه ديمقراطياً وأرجع موريتانيا قسراً إلى المربع الأول .^{٤٤} ، حيث هيمن العسكر على السلطة حتى خال مدة حكم سيدي ولد الشيخ عبد الله وأخذت تمارس سلوكياتها القديمة دون مواربة ، مع بعض الفوارق الجديدة :

أولها ، أن أي فرد من هذه المجموعة في عهد الرئيس ولد الطابع لم يكن يجرؤ على مخالفة أوامره ؛ أما الان فقد صاروا يستأسدون على الرئيس المنتخب سيدي ولد الشيخ عبد الله ، بل ويسعون لاخضاعه .

ثانيها ، أن الطموح الاكبر لكل فرد منهم في عهد ولد الطابع كان أن يقبل في صفوف الحزب الجمهوري الحاكم . أما في عهد ولد الشيخ عبد الله ، فقد انضموا في حزبه الجديد المؤسس في كانون الثاني / يناير ٢٠٠٨ (حزب عادل) ، ثم أخذ كل طرف منهم يتز� الرئيس بالتلويح بالخروج عليه وسحب البساط من تحت قدميه إن لم يؤثره على الطرف الآخر .

ثالثها ، أن ولد الطابع ، كان يملئ أوامره على نوابه في الهيئة التشريعية ، فلا يستطيعون مخالفته . أما ولد الشيخ عبد الله ، فكان النواب يملؤن عليه ما باتوا يتهمون بأنهم يتلقونه من قادة الجيش .^{٤٥}

كل ذلك يدل على أن الإصلاح جاء من النظام وليس استجابة لحاجة مجتمعية ، والدليل على ذلك ازدياد المعارضة السياسية ، ومع ذلك ظلت المؤسسة العسكرية لها اليد الطولى في مسک زمام الأمور في موريتانيا والدليل أننا شهدنا أكثر من انقلاب عسكري . ومع أن موريتانيا كانت قد شهدت افتاحاً سياسياً فعلياً تجلى في تعدد الأحزاب المعارضة والتکاثر المذهل للصحف الحرة ، الأمر الذي أرسى حرية تعبير فعلية ، كما أن أول انتخابات رئاسية تعددية في العالم العربي قد أجريت في موريتانيا مطلع تسعينيات القرن العشرين ، ومع ذلك فان المسار الديمقراطي لم ينفذ إلى

^{٤٤} محمد عصام لعروسي ، مصدر سبق ذكره ص ١٣٩ .

^{٤٥} محمد المختار ولد السعد و محمد عبد الحي ، مصدر سبق ذكره ، ص ص ٥٩ - ٦٠ .

جذور البناء الاجتماعي وقادته ، ولم يخلق دينامية فاعلة تكرس تعمق ثقافة الاختلاف وتضمن استمراره ، كما أن تأكل الجهاز الإداري وفساده وضعف وسائله وصلاته غير المحددة بالسلطات الحكومية ، عوامل مست مصداقية الانتخابات الرئاسية والتشريعية وهو ماحداً المعارضة على مقاطعة الانتخابات ، وإن هذا الوضع كما نراه ليس نتيجة مباشرة لعوائق المسار الديمقراطي الحالي وأخطائه ، وإنما يحمل أكثر من ذلك مؤشرات على أزمة شرعية عنيفة يعنيها أنموذج الدولة (الوطنية) التي فقدت الكثير من بريقها ، وفشلت في تحقيق غايتها التي من أجلها قامت وهي التنمية.^{٤٦}

لذلك كلّه تعد المراحلة من إعلان دستور ١٩٩١ وحتى أوائل العام ٢٠١٠ مرحلة عدم استقرار سياسي عرفت خلالها موريتانيا العديد من الانقلابات العسكرية الفاشلة والتاجحة . بمعنى أن الإصلاحات لم تأت بنتائج تذكر على الواقع الموريتاني لاسيما ، وإن موريتانيا عرفت الإصلاحات من النظام ولأجله وليس من النظام إلى المجتمع . ويمكن أن نذكر سلوكين سلكهما النظام أثراً في الإصلاحات بل أديا إلى إيقافها وحدوث الانقلابات العسكرية وهما :

١ - العلاقات مع إسرائيل : أثر في الإصلاحات السياسية التطبيع الكامل لعلاقات موريتانيا مع

إسرائيل برعاية الولايات المتحدة منذ عام ١٩٩٤ ، إذ سادت حالة عدم الاستقرار السياسي بلغ ذروته في حدوث انقلاب عسكري فاشل قاده الجيش ضد حكم (معاوية ولد الطابع) في حزيران / يونيو ٢٠٠٣ ، وعلى أثره اندلعت معارك بين الانقلابيين وأنصار الرئيس الموريتاني ، وعلى الرغم من فشل المحاولة إلا أن حالة عدم الاستقرار قادت إلى تدخل الجيش مجدداً للإطاحة بنظام ولد الطابع وهو ماحصل فعلاً في ٣ آب / أغسطس ٢٠٠٥ . ولم يكن سلوك النظام الرامي إلى تغيير خريطة تحالفاته الخارجية ، وذلك من خلال تبني سياسة الاحترام بالمظلة الأمريكية - الصهيونية كبديل عن العلاقات التاريخية مع فرنسا ، وتبني سياسة أكثر جرأة تجاه التطبيع مع إسرائيل^{٤٧} ، كل ذلك لم يعف القيادة الموريتانية من اضطراب الأوضاع في الداخل الموريتاني ، ولم تستطع إقناع الموريتانيين بالمسوغات التي قدمتها ، إذ درجت القيادة الموريتانية على تقديم مسوغات لعلاقتها مع إسرائيل أقل ما يقال عنها أنها غير مقنعة للمطلعين على الواقع الموريتاني ، لأن مادعته

^{٤٦} عبد الله السيد ولد أباه ، مصدر سبق ذكره ، ص ٩٢ .

^{٤٧} ورد في جريدة القدس العربي ، العدد (٤٩٧٧) ، الجمعة ٢٧/٥/٢٠٠٥ ، ص ٧ .

من أن (المصالح العليا) هي التي فرضت هذا السلوك لم تكن مقنعة للشعب الموريتاني الذي عبر بكل وسائل التعبير المتاحة عن سخطه وامتناعه من تلك العلاقات .^{٤٨}

٢ - التوسل بملحقة الإسلاميين : شهدت الحركة الإسلامية في موريتانيا أشكالاً من القمع والاضطهاد ، و تعرضت إلى حملات إعلامية تشويهية لإبعادها عن السياسة ، و سجن الكثير من قيادييها ، في محاولة من النظام لإرضاء الولايات المتحدة ، و تحويل أنظار الموريتانيين عن الأزمة الحقيقة التي تعيشها موريتانيا . و يعرف المتتبع للشأن الموريتانية (إن الأزمة السياسية بين السلطات الموريتانية والتيار الإسلامي صارت على أشدّها اثر الاعتقالات الواسعة من السلطات الموريتانية لقيادي وأعضاء التيار الإسلامي على خلفية نسبتها السلطة إليهم ومنها ، قيادة تنظيم إرهابي في موريتانيا وتشجيع التطرف ، وفي مقدمتهم الشیخ " محمد الحسن ولد الددو "قائد الحركة الإسلامية في موريتانيا).^{٤٩} وجاء في تقرير لمجموعة الأزمات الدولية التي تتخذ من بروكسل مقراً لها أصدرته في الحادي عشر من أيار/مايو ٢٠٠٥ جاء فيه: " أنه عندما يشير ولد الطابع إلى وجود علاقة بين الإسلاميين والمتربدين المسلمين فإنه بذلك يقود البلد إلى طريق مسدودة " وأضاف التقرير "يتعين على العالم أن يدرك أن التهديد الإرهابي في موريتانيا غير موجود تقريباً ، والسياسات الخاطئة يمكن أن تؤدي إلى مثل هذا الاحتمال ".^{٥٠}

أدى هذان السلوكان ليس إلى إيقاف الإصلاحات وإنما إلى نهاية النظام السياسي بحدوث انقلاب ٣ آب / أغسطس ٢٠٠٥ . و صرنا أمام قراءة جديدة لمستقبل الإصلاح السياسي في موريتانيا طرفه الرئيس الجيش مرة أخرى ، وتبع ذلك انقلابات عسكرية أخرى وضعتنا أمام خيارين لاثالث لهما أما العودة إلى ثلثين سنة من مركزية السلطة أو تمهيد السبيل إلى استئناف الإصلاح السياسي الذي كان قد شرع به ولد الطابع مع ضرورة تجاوز التناقضات التي تخللت أسلوب

^{٤٨} ورد في التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠٠٣ - ٢٠٠٤ ، مصدر سبق ذكره ، ص ص ٤١٦ - ٤١٧ .

^{٤٩} محمد بن المختار الشنقيطي ، في ضوء لقاء معه مع بيريز: موريتانيا وإسرائيل ... ماذا وراء الريوة ؟ المعرفة ، الأحد ٣/١٠/٢٠٠٤ ، على الرابط www.aljazeera.net

^{٥٠} جريدة القدس العربي "منطقة غرب أفريقيا تحول إلى مسرح للنشاط الإرهابي" (تقرير)، العدد (٤٩٧٧)، الجمعة ٢٧/١٠/٢٠٠٥ ، ص ٧ .

الإصلاح ، ونعتقد أن توسل السبل المذكورة في أدناه قد تؤدي إلى استئناف الإصلاح السياسي ومنها :

- ١ - الحد من قضية الإبعاد والإقصاء لأي من القوى السياسية الفاعلة في الساحة السياسية الموريتانية ، حتى بالنسبة إلى قوى يرى فيها النظام أنها غير شرعية .
- ٢ - تحديد دور المؤسسة العسكرية ، وعدم التدخل في الحياة السياسية حتى يتسعى للنظام السياسي الاستمرار في نهج يرمي إلى الإصلاح .
- ٣ - حل المشكلات الناجمة عن سلوك النظام السياسي الموريتاني (حقبة ولد الطابع) ، كالعلاقات مع إسرائيل .
- ٤ - حل المشكلات السياسية والاقتصادية المتمثلة بالمشاركة السياسية ، والأزمة الاقتصادية لكونهما سببين رئيسيين وراء اللجوء إلى الإصلاح السياسي كمطلب مجتمعي وليس مطلبا للنظام فحسب.

نقول إن مراعاة ذلك سيضع النظام السياسي في موريتانيا على عتبة الإصلاح السياسي.

الخاتمة

شكلت عملية الإصلاح السياسي في موريتانيا محاولة لخروج النظام من أزمته المركبة، أزمة شرعية، أزمة هوية، أزمة اندماج وطني... لابل وصلت الأزمة فيه لطال كل أزمات التنمية السياسية التي يمكن أن تعانيها أي من الدول. إن الأصل هو وجود أزمة في النظام، وطرحت عملية الإصلاحات من النظام السياسي لنقادي تفجر كاد أن يصيب النظام السياسي، لذلك ويسرب طبيعة النظام السياسي ذي السمة العسكرية في موريتانيا، اتخاذ قرار الإصلاح من القيادة العسكرية بطرح دستور ١٩٩١ دون تضمنه مبدئين رئيسيين في الإصلاح هما: توسيع قاعدة المشاركة السياسية، وبدأ التداول السلمي للسلطة، الأمر الذي أدى إلى أن تكون جدوى الإصلاحات فارغة من محتواها قدر تعلق الأمر بموضوع الإصلاح السياسي. لم تكن خطوات الإصلاح باستثناء إقرار الدستور التعددي ذات جدوى بالنسبة للنظام السياسي ، وبدلًا من لجوء النظام إلى تجاوز الأخطاء التي اعترضت عملية الإصلاح ، سعى جاهدا باتجاه الميل نحو الموقف الأمريكي ، وطالب

بإصلاحات عاجلة داخل الهيكل والمؤسسات السياسية الضعيفة أصلا ، دون أن يبدي تفهما للظروف والمحاذير الداخلية ، أو يظهر وعيه بأهداف الضغوطات والمطالبات الخارجية ، فلجاً النظام السياسي الموريتاني إلى الخارج متوسما فيه إمكانية الخروج من مأزقه ، فسعى باتجاه تطبيع العلاقات مع إسرائيل ، وحارب التيار الإسلامي بدعوى الانسجام مع المطالب الأمريكية أو المزاعم الأمريكية بدعوى مكافحة الإرهاب .

عمليا ، لم تسعف حركة النظام السياسي الخارجية النظام من الفكاك من الضغوطات الخارجية ومطالبهها ، إذ شهد النظام حركات انقلابية عبرت عن فشل النظام السياسي في إجراء أية إصلاحات يمكن الركون إليها باستثناء ماسطر في الدستور من مواد . وصارت محمل عملية الإصلاح بيد الانقلابيين الذين يحكمون موريتانيا ، وبذلك صارت الحاجة ملحة إلى ضرورة إبعاد العسكري عن السياسة إن أريد لموريتانيا تستمر بالإصلاحات .