



## مجلة دراسات دولية

اسم المقال: دور الثقافة والتعليم في بناء الدولة الحديثة العراق أنموذجًا

اسم الكاتب: أ.م.د. نجم نذير شكر

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/7044>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/12 12:47 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المنشورة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة دراسات دولية جامعة بغداد ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً  
شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.



دور الثقافة والتعليم في بناء الدولة الحديثة  
(العراق انموذجاً)

الاستاذ المساعد الدكتور

نغم نذير شكر<sup>١</sup>

[naghmнатheer@yahoo.com](mailto:naghmнатheer@yahoo.com)

الملخص

تميز الثقافة العراقية بأنها لا تشكو التكווين فقط وإنما تشكو (الأنا) العالية التي ترفض الآخر وتسعى إلى مصادرة حقه في الوجود، فيصبح هناك نظام يمثل رأي واحد وثقافة واحدة وعرق واحد ومنذهب واحد وعشيرة واحدة...الخ، مل جعل العلاقة بين الموجودات الثقافية العراقية علاقة صراع وتسقيط متبادل لكل منهما، وهذا ما نجده الان مطروحاً في الساحة العراقية حيث تعيش اطرافه في حالة من عدم الثقة المتبادلة بينها وسعى كل منها إلى جني مصالحه الجمهوية على حساب المصلحة العامة، مما ادخل البلاد في حالة من عدم الاستقرار، وهذا بدوره ما يجعل تحدي تجاوز هذه الاشكالية كبير حيث يتطلب من نخبة المفكرة العمل على توعية مؤسسات المجتمع الرسمية وغير الرسمية بالشكل الذي يعزز المصلحة العامة مع التأكيد على مصالح كل جهة بالشكل الذي يسهم في تحقيق توازن بين المصلحة الخاصة وال العامة.

المقدمة

يعد تحقيق الاندماج بين المكونات الثقافية بمثابة الغاية الاهم في مشروع بناء الدولة – الامة – بحيث تجري عمليات الاندماج في شرق صعد الدولة وهيكلها فهي تستهدف بناء كيان سياسي حديث يتمايز عن جميع الكيانات والجماعات المكونة له، فهو كيان مشترك من حيث شعور الأفراد والجماعات تجاهه بمحس المقاومة والمشاركة.

<sup>١</sup> مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية-جامعة بغداد..

معنى اخر، ان الدولة هي من تعمل على توليد الشعور لدى اعضائها بكونها مشتركة عاما يقتضي الحفاظ على استمراريتها، بغية دوام المجتمع باسره.

ومن جهة اخرى، تعد الدولة كيانا مشتركا بالنسبة الى وحداته الادارية الداخلية من حيث تنظيمها وكيفية ادارتها والتعامل معها ومثل هذا الولاء المشترك والتنظيم العام لمكونات الدولة الثقافية منها والادارية، اما ينبع نتيجة العمل لمشروع بناء الدولة - الامة -<sup>1</sup>.

واذا فهمت الثقافة بصورتها المبسطة بأنها طريق واسلوب في الحياة، اذا فهمت بأنها تعبر عن نمط حيatic لمجموعة انسانية، برزت اشكالية التكوين في الثقافة العراقية حيث يعرف المجتمع العراقي بأنه يتميز بالتنوع الثقافي الذي يعكس في احدى صوره حالة من حالات الرقي الحضاري، ولكن المشكلة الكامنة في التغيير الذي عاشته الثقافة العراقية المتعددة وغابت معه امكانية الدخول في عمليات تكامل ثقافي، مما عرض الثقافة العراقية في حالة من المساخ الحضاري، حيث عُيِّنت وتم تصنيع بعض الثقافات العربية التي تصب في الثقافة المشتركة واسهم ذلك من جهة اخرى في ولادة جيل لم يستطع ان يحيا ويعيش حالة التمازج الحضاري.

#### أهمية البحث:

من الضروري ان يكون هناك تلازم ثقافي بين التعليم والثقافة، حيث ان للتفكير دوراً في صياغة الشخصية الانسانية وهو المنطق الحقيقى للابداع والابتكار، حيث ان الفكر الحر هو الوعاء الاكثر رحابة ومرنة للعطاء الانساني.

#### اشكالية البحث:

اذا كانت الثقافة العراقية تشكو التكوين، فإنها تشكو الأنماط العالية التي ترفض الآخر وتسعى الى مصادرة حقه في الوجود، فيصبح هناك نظام يمثل رأي واحد وثقافة واحدة، مما جعل العلاقة بين الموجودات الثقافية العراقية علاقة صراع وتسقيط.

#### هدف البحث

<sup>1</sup> انظر بالتفصيل:

رعد عبد الجليل مصطفى الخليل وحسام الدين علي مجيد، نموذج الدولة - الامة - التقليدي في مواجهة ازمي الاندماج والهوية، المجلة العربية للعلوم السياسية، الجمعية العربية للعلوم السياسية بالتعاون مع مركز الدراسات الوحيدة العربية، بيروت، العدد (٣٢)، شتاء ٢٠١٢، ص ١٤٣ - ١٤١.

انطلاقاً من حالة عدم الثقة المتبادلة المطروحة حالياً في الساحة العراقية، وسعى كل طرف إلى جنح مصالحه الجهة على حساب المصلحة العامة والذي ادخل البلاد في حالة عدم استقرار، القيت المسؤولية على نخبة المفكرة للعمل على توعية مؤسسات المجتمع الرسمية وغير الرسمية بالشكل الذي يعزز المصلحة العامة مع التأكيد على مصالح كل جهة بالشكل الذي يسهم في تحقيق توازن بين المصلحة الخاصة وال العامة.

#### منهجية البحث:

لقد اعتمد البحث مجموعة من المناهج منها: التحليل النظمي القائم على تحليل مضمون النظام اجتماعياً وسياسياً وثقافياً، وكذلك اعتمد على المنهج المقارن، فقد تم طرح نماذج للمقارنة مثل اليابان والصين الحريصة على تطبيق سياسات اجتماعية حقيقة وفعالة\*، وكذلك اعتمد على المنهج السلوكى الذي يركز الاهتمام على سلوك الفاعلين السياسيين، كذلك المنهج الوظيفي القائم على البحث بشكل خاص عن العلة الفاعلة التي كونتها اية ظاهرة اجتماعية والوظيفة التي تؤديها ودراسة البنية الشاملة كمدخل هام لتحليل الظاهرة السياسية.

وعليه، فإن فرضية البحث ان يكون التحدى المطروح امام المجتمع العراقي هو العمل على تفعيل الاليات التفاعل الثقافى والعمل على ايجاد مشتركات عامة بحمل الثقافات الفرعية بالشكل الذي يسهم في تكوين ثقافة عراقية تعكس هوية المواطن العراقي المغير عن المجتمع العراقي، واذا جاء التساؤل عن ابرز تلك الاليات والميكانيزميات الثقافية التي ينبغي التوافر عليها لتحقيق ذلك، نجد التعليم يبرز هنا كحالة بارزة لكون التعليم يسهم في بناء العقل المعرفي للانسان والذي تقع القيادة عليه، بمعنى ان سلوك المنهج التعليمي والتربوي كآلية سوف يسهم في تكوين ثقافة معرفية عراقية مشتركة تنطلق من احترام التنوع الثقافي للوصول الى ثقافة مشتركة تعبير عن الجميع.

وعليه، تم تقسيم البحث على مقدمة وثلاثة مباحث اساسية، يتناول المبحث الاول: الدولة – اطار نظري- قراءة في الدولة والسلطة والسيادة. اما المبحث الثاني، يتناول دور الثقافة في ترسیخ اسس بناء الدولة الحديثة. واحيرا، يتناول المبحث الثالث: ارساء التعليم على رؤية ومنهج يستجيبان لتحديات الدولة الحديثة. ثم يتنهى بخاتمة واستنتاجات.

المبحث الأول  
الدولة - إطار نظري  
قراءة في الدولة والسلطة والسيادة

أولاً: الدولة:

يعد مبدأ الفصل بين السلطة والدولة من أهم المبادئ التي يجب المحافظة عليها ورعايتها لأنه مبدأ يرفع من شأن الدولة، ومن ثم يرفع من شأن المجتمع والناس أمام السلطة التي قد تطغى فتبتلع الدولة وتستبد بالناس.<sup>١</sup>

فالدولة ليست هي السلطة أو الحكومة، بل إن الدولة تتميز عن السلطة وتعالى عليها، كما يتعالى المجتمع أو الأمة على الدولة، بل على الدولة والسلطة معاً، وهذه حقيقة سياسية تكونت منذ ظهور مفهوم الدولة السياسية المعاصرة في القرن السادس عشر. ومن الناحية التاريخية الانثربولوجية من الواضح أن فكرة الحكومة وتطبيقاتها كلاهما قد وُجِدَ قبل الدولة.

ومن الناحية التشريعية معظم منظري الدولة قد نظروا إلى الدولة كسلطة عامة متميزة، التي تضفي التشريف على الحكومة، فالحكومة تحمل سلطة الدولة، وهي سلطة دائمة وفق كل من الحكم والمُحْكومين، التي تعطي استمرارية وترابطاً للتنظيم السياسي، ومن بين القيمة الهامة للتفرق بين الدولة والحكومة هي أنها تسمح بالتغييرات البنوية وتغيير الحكومات بأن يحدث، بينما يظل الحفاظ على استمرارية وشرعية النظام الاجتماعي باقياً.

وعليه إذا كانت الحكومة كلياً تُعرف بالدولة، فإن كل ابتدال في الحكومة سوف يشمل أزمة في الدولة، هذه النقطة ينبغي أيضاً أن تجعلنا متيقظين من ربط كل ممارسات الحكومة بالدولة. بل هو ما يدفع أيضاً إلى التمييز والفصل بين السلطة والدولة، وبين ممارسات السلطة واحكام الدولة.<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> سالم القمودي، سيكلوجيا السلطة، مؤسسة الانتشار العربي، لندن - بيروت، ط٢، ٢٠٠٠، ص ٨٧.

<sup>٢</sup> المصدر نفسه، ص ٨٦.

ولقد اهتم علماء الاجتماع بالدولة ومن الرواد الاولى (دور كائم وفيبر)، فدور كائم اعتبر الدولة تعبيراً عن السلطة السياسية، بينما نظر اليها فيبر على أنها ذلك المجتمع الانشائي الذي يستطيع بنجاح احتكار الاستخدام الشرعي للقوة الفيزيائية داخل اقليم معين.<sup>١</sup> أما (ريمود دوفال وروجر بنجامين) رأوا ان من اهم المفاهيم المتناولة لاصطلاح الدولة ما يلي<sup>٢</sup> :

١. الدولة بوصفها الحكومة أي مجموعة القيادات والافراد الذين يتولون موقع اتخاذ القرار وسلطاته في النظام السياسي.
٢. الدولة بوصفها نظاماً قانونياً مؤسساً او بوصفها بيروقراطية عامة او جهازاً ادارياً ينظر اليه ككلية متحانسة.
٣. الدولة بوصفها الطبقة الحاكمة او التعبير السياسي عن مصالحها.
٤. الدولة بوصفها نظاماً معيارياً متكاملاً للقيم العامة.

ويرى (انتوني جويدنر) ان الدولة القومية التي توجد بين مجموعة من الدول القومية الاخرى، تمثل مجموعة من اشكال الادارة المؤسسية التي تمارس السيطرة الادارية على منطقة ما، داخل حدود مرسومة، وتمارس سيادتها من خلال القانون والسيطرة المباشرة على ادوات العنف الداخلي والعنف الخارجي.

وتعد الدولة، احدى الطرق التي يمكن تنظيم المجتمع من خلالها، وهي الالية التي تتم بها شرعنة القرارات التي يتخذها قادتها وتنفيذها.

وتعمل الدولة القومية، داخل حدود معينة (ولو كانت تلك الحدود، محل صراع سياسي او نزاع مسلح بين دول قومية مختلفة)، وتمارس سيطرتها الشرعية على السكان المقيمين داخل تلك الحدود<sup>٣</sup>.

<sup>١</sup> عبد العالى دبلة، الدولة-رؤية سوسولوجية، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، ط١، ٢٠٠٤، ص ٥٩.

<sup>٢</sup> المصدر نفسه، ص ٦١.

<sup>٣</sup> وورين كيد وكاربن لج وفيليب هاري، السياسة والسلطة، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، دراسات مترجمة (٥٣)، ط١، ٢٠١٢، ص ٢٣١.

وكون السلطة مسؤولة عن ادارة الدولة فهذا لا يعني ان تُحيط السلطة على الدولة، وان تمتلك السيادة عليها.

وهنا يأتي دور الدولة ممثلة في مؤسساتها لتقدم هذه المؤسسات بدورها الاساسي وهو المحافظة على هيبة الدولة، على تعاليها على السلطة، وابراز تميزها عنها بوصفها (الدولة) السلطة العامة التي يجب ان تكون فوق سلطة السلطة أي فوق سلطة الحكومة وفوق سلطة الرئيس او القائد او الرعيم<sup>1</sup>.

#### ثانياً: السيادة:

وبالنسبة الى مفهوم السيادة، فقد طور (جون بودان وتوماس هوبز) مفهوم السيادة وقد عدتها متطابقة مع السلطة المبنية من السيد.

ويحسب الفقيه الكبير (هوجر جروتيوس)، "فأن السيادة وحدة غير قابلة للانقسام في ذاتها"

ومن خلال هذا التصور، فإن الدولة اما تكون ذات سيادة اولاً تكون دولة.  
لكن على الرغم من هذا التصور الاطلاقي يذكر جروتيوس ايضاً عدداً من الاستثناءات عن هذه القاعدة، معتبراً بأن السيادة قابلة للتجزء في التطبيق الى حد كبير.

ومن التعريفات الحديثة نجد (باري بوزان) -احد رواد الواقعية البنوية- يُعرف السيادة بوصفها " مطالبة الدولة بحق لتكوين السلطة النهائية، غير خاضعة لایة سلطة عليا فيما يتعلق بصنع القرارات السياسية وتنفيذها . وفي النظام الدولي، تعني السيادة ادعاء الدولة لحكم ذاتي تام ".  
ويحدد كل من توماس بيرستكر وستييكا وبر السيادة بأنها (حق معترف به خارجيالوحدة السياسية في محاربة سلطة نهائية على شؤونها)، فهما يؤكdan ان على الدولة ان تقوم بافعال معينة من اجل ان تعرف بقية الدول بسيادتها (فللدولة ادوار محددة، بموجبها تمنح

<sup>1</sup> سالم القمودي، سيكولوجيا السلطة، مصدر سابق ذكره، ص ص ٨٦-٨٧.

السيادة، وتشمل هذه الادوار الحفاظ على الاستقلال الخارجي والسيادة (التفوق) الداخلية،  
والموية الوطنية.<sup>١</sup>

وبذلك فان السلطة السياسية ركن هام من اركان الدولة، وعيتها عن غيرها من التجمعات البشرية، والسيادة صفة السلطة السياسية في الدولة، واثر من اثار قيام الدولة. وصفة السيادة للدولة مقتضاهما، ان سلطتها سلطة عليا لا يسمى عليها شيء ولا تخضع ل احد، بل هي تسمى فوق الجميع وتفرض نفسها عليهم، فالسيادة تعني الاستقلال والعلم وعدم الخضوع.

ومعنى ذلك ان الدولة لها الكلمة العليا والأخيرة على سائر الجماعات والهيئات والافراد الموجودين داخل حدودها، فتصدر القرارات النافذة في حق الحكومين دون رضاهم، كقرارات نزع الملكية للمنفعة العامة او القرارات الصادرة في مجال الضبط الاداري.<sup>٢</sup>

وما يؤكد هذا المنظور فكرة ان الاهداف العليا للدولة، ربما لا يمكن تحقيقها من دون قيام الدولة عينها بایجاد الوعي القومي والشعور العام بالانتماء اليها في مابين اعضاء المجتمع. فتكون هذا الوعي وذاك الشعور يعد غاية جوهرية بذاتها، يتوجب بلوغها لكي يساعد ذلك الدولة في تحقيق اهدافها الاخرى، مثل الامن والرفاه والعدالة.

وربما هذا ما يفسر سبب كون قسم من اركان الدولة ذا طبيعة مادية وقسرية، بينما القسم الآخر منها يتميز بكونه ذا طبيعة فكرية ونفسية. بل ان (حاك دونديودوفابر) يذهب الى القول (ان قضية الدولة هي الى حد كبير قضية نفسية. اذ من المستحيل تقسيم الدولة بوصفها

<sup>١</sup> سعيد الصدقي، الدولة في عالم متغير: الدولة الوطنية والتحديات العالمية الجديدة، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ط١، ٢٠٠٨، ص٤٧.

<sup>٢</sup> والسيادة وجهاه: سيادة خارجية وسيادة داخلية. فالسيادة الخارجية، تتصل بالمعاملات الخارجية بين الدول، وتعني عدم خضوع الدولة لأية دولة أجنبية، وهي كما بين من معناها ذات دور سلي محض يقتصر على عدم تبعية الدولة لغيرها، وبالتالي فانها مرادفة للاستقلال. ولا تعني هذه السيادة ظهور الدولة كسلطة عليا تفرض ارادتها على غيرها بل تتفق على قدم المساواة مع غيرها من الدول ذات السيادة. اما السيادة الداخلية، تعني ان الدولة تتمتع بسلطة عليا في شؤونها الداخلية أي على ارضها وشعبها وليس لأحد ان يصدر لها الاوامر او التوجيهات. وبين من معناها انها ذات دور ايجابي مضمونة: قدرتها على فرض ما تشاء. ومن ثم فان سيادة الدولة في وجهها تعني: استقلالها الخارجي من ناحية وسمو سلطتها في الداخل من ناحية اخرى. انظر: داود الباز، النظم السياسية-الدولة والحكومة في ضوء الشريعة الاسلامية، دار الفكر الجامعي، الاسكندرية، ٢٠٠٦، ص٩٣-٩٥.

كيانا للأكراد الخارجي فحسب، من دون ان تشغل قطعا ضمير الأفراد او محكمتهم العقلية. ولا غرو ان مساهتهم في تصرفاتها ربما يكون سبيلا التنظيم اولا شعوريا وغير نافذ، الا ان سلطتها تستند الى انكماسهم كما تستند تصرفاتها الى انصياعهم.<sup>١</sup>

### ثالثا: السلطة:

وكما كانت السلطة السياسية، حجر الاساس في الدولة واهم ركن من اركانها حتى ان بعض الفقهاء يعرف الدولة بالسلطة ويرى انها تنظم لسلطة القهر.

وبغير السلطة السياسية لا تقوم الدولة ولا تكون هناك انظمة او حياة سياسية، ولهذا يكون صحيحا القول بان الحياة السياسية كلها تتمركز حول ذلك المركب من العناصر المادية والمعنوية الذي يطلق عليه مسمى "السلطة" أي الهيئة الحاكمة العليا التي تفرض احترام التشريعات والتنظيمات الضرورية لتحقيق الخير المشترك لافراد الجماعة.<sup>٢</sup>

فكل سلطة تقدم على أي ايديولوجية ظاهرة، تحتتها او تختارها فتؤطرها في مؤسسات واحدة وهي اكل الدولة، وتعمل على تطبيق منظوماتها واقسامها الفكرية، لتتغلغل داخل مؤسسات السلطة من خلال القوانين والقرارات والاوامر والتوجيهات التي تصدرها او تعمل على اصدارها تنفيذا لصور الايديولوجية ومفاهيمها كما تراها السلطة.

ذلك ان كل سياسة وكل سلطة تتضمن ايديولوجية، وتصادر عليها صراحة او ضمنا، كما ان كل ايديولوجية تتضمن نظرية للمجال السياسي، وتستهدف في النهاية الوصول الى السلطة على الاقل لتطبيق واختبار نظرتها والايديولوجيات التي تدعي انها لا تهفو الى السلطة ابدا تفعل ذلك من باب التمويه والاخفاء او التستر لأنها لا وجود لايديولوجية تعبي الناس من اجل لا شيء، او من اجل المعرفة فقط لان الايديولوجية في جوهرها فكر عملي تعبوى يهدف اما الى الحفاظ على الواقع الاجتماعي كما هو، او الى تغييره نحو الحسن.<sup>٣</sup>

ويرى فيبر ان السلطة صاحبة السلطة، ثلاثة انواع<sup>٤</sup>:

<sup>١</sup> رعد عبد الجليل وحسام الدين، نموذج الدولة- الامة التقليدي في مواجهة ازمتي الاندماج والهوية، مصدر سبق ذكره ص ١٣٠.

<sup>٢</sup> داود الباز، النظم السياسية: الدولة والحكومة في ضوء الشريعة الاسلامية، مصدر سبق ذكره، ص ٤٠.

<sup>٣</sup> سالم الحمودي، سيكلولوجيا السلطة، مصدر سبق ذكره، ص ٤٤.

<sup>٤</sup> نقلا عن: وورين كيد وكاربن لج وفليب هاري، السياسة والسلطة، مصدر سبق ذكره، ص ٦٥.

أ. السلطة المنطقية: أي القانونية أي السلطة العادلة التي تقوم على القوانين واللوائح القانونية.

ب. السلطة التقليدية: أي السلطة العادلة التي تقوم على التقاليد والعادات والتراكم.

ج. السلطة الكاريزمية: أي السلطة العادلة التي تقوم على السمات الخاصة لدى الحاكم أو الطبقة الحاكمة.

وعربيا، تحكر السلطة العربية الحياة السياسية والاجتماعية باسم الدولة، وهذا فهي تقوم بعملية تمييع للحركة السياسية الاجتماعية عن طريق السيطرة على كل نشاطات المجتمع، فتعمل على تأسيس بعض المنظمات التي تبدو في ظاهرها وكأنها في خدمة المجتمع، بينما هي زوائد تابعة للسلطة تعناش على التمويل الرسمي وخاضعة للرقابة والتوجيه في كل نشاطاتها، بل قد تعض الطرف مرحليا عن ظهور تيار سياسي تحت غطاء اجتماعي كالجمعيات والتоварي وذلك عندما ترى السلطة في ذلك خدمة لها في مواجهة ظروف صعبة تواجهها على الصعيد الداخلي او الاقليمي، وما ان تنتهي هذه الظروف او تتجاوز هذه التنظيمات ما تعتبره السلطة خطوطاً حمراء، تنقض عليها بحجة امن وسلامة وسيادة الدولة، ففي الخمسينات والستينات من القرن الماضي، ارتفع اهتمام مؤسسات المجتمع المدني بالحوار والحديث حول القضايا السياسية كما هو الحال في الكويت، حيث برزت منها عدة تنظيمات سياسية تحت غطاء الاندية وجمعيات النفع العام، مثل حركة القوميين العرب وعملت تحت منظمة النادي الثقافي القومي وحركة الاخوان المسلمين، وضمنهم جمعية الارشاد.<sup>١</sup>

وعليه يمكن التعرف على مراكز متعددة للسلطة في المجتمع ليست الدولة سوى ابرزها. والمهم في الأمر أن الحديث عن مشروع المجتمع المدني هو حديث ينطوي على معنى التعبير عن الحاجة إلى شبكة أمان من مؤسسات المجتمع المدني بين الدولة والفرد، من أجل تأمين التعاون المتبادل والتصدي لحالة اغتراب الأفراد وتداعيات اجتماعية أخرى قد تترجم عن تراجع البنية العضوية للمجتمع في ظل الحداثة.

<sup>١</sup> صالح السنوسى، اشكالية المجتمع المدني العربي، العصبة والسلطة والغرب، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، ٢٠١٢، ص ٨٣.

وهو كذلك حديث عن واحدة من أدوات الاصلاح التي تُسهم بشكل كبير في تفعيل ممارسة السلطة بشكل سليم من خلال موقع المواطن والعمل المؤسسي السلمي الذي يجعل من خدمة المجتمع وتحقيق مصالحة والمطالبة بحقوقه، فضلاً عن أدوار انسانية أخرى، هدفًا سامياً في إطار النظم والقوانين المتفق عليها سلفاً حول هذا المشروع.

فهو إذن مشروع يعطي لصلاح قفزة نوعية لصالح الفرد والمجتمع، وهو ليس مطلباً بحد ذاته بقدر ما هو إدراة تنسيج من ديناميتها وحركتها نسيجاً من الحقوق والمصالح والخدمات وذلك السبيغ هو الذي يصدق عليه مسمى المطالب في النهاية وهي المقصودة من ورائه<sup>١</sup>. وبذلك قد تتخذ عملية تكوين الدولة شكل عملية بنوية، بينما تسير عملية بناء الأمة في مخاها الخاص بوصفها عملية ذات أبعاد قيمة بقدر علاقتها وارتباطها بالثقافة السياسية في المقام الأول.

إلا ان الامر سوف لن يتوقف مع الدولة عند حد اقامة بني ومؤسسات جديدة كي يُشار بها الى وجود الدولة، بل ينبغي ايضاً ان تكون تلك البني والمؤسسات ذوات نتائج ملموسة عملياً، لا مجرد هيكل مفرغة من جوهرها الحقيقي، وهو ما يعني الانتقال مع الدولة من الطور الشكلي، أي بمعنى بناء المؤسسات الى العمل على اعطاء محتوى خاص جديد يُلزم، او قد يغري الافراد والجماعات بالتحول ناحية بورة اهتمام جديدة تمثلها وتقوم على خدمتها الان رموز ومؤسسات الدولة<sup>٢</sup>.

هنا نجد ان الدول اوجدت مؤسساتها الخاصة، ومع ذلك ظلت عاجزة عن صوغ مفهومها الخاص عن الأمة، كما ظل افرادها وجماعاتها يشخصون بأوصافهم عبر حدود دولهم، وهو ما يعني على الاقل، ازدواجية الولاء وانقسامه بين المركب القطري المحلي القائم والآخر الاوسع والأشمل الذي ينتظر التحقيق.

<sup>١</sup> ثامر كامل محمد، المجتمع المدني والتنمية السياسية: دراسة في الاصلاح والتحديث في العالم العربي، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ط١، ٢٠١٠، ص ٥٦-٥٧.

<sup>٢</sup> رعد عبد الجليل وحسام الدين، نموذج الدولة- الأمة التقليدي في مواجهة ازمي الاندماج والهوية، مصدر سبق ذكره، ص ١٣٤.

وعلى اية حال، لا ينفي هذا المثال صحة الفرض الاساس والمتجسد في عمل الدولة على تشكيل الامة بكل ما تشتمل عليه من بنى وقيم ومثل واديان ومذاهب، وفق مقاسات معينة حددتها طبيعة القوى الاجتماعية والسياسية المهنية<sup>١</sup>.

### المبحث الثاني

#### دور العامل الثقافي في ترسیخ اسس بناء الدولة الحديثة

##### اولاً: الذاتية الثقافية بين العالمية والاستلام:

ابتداءً "نقول، ان القدرة على التعاون مع الاخرين والنجاح في العمل الجمعي، هو مظهر لنضج الوعي، وسمو الخلق، وهو مفتاح التقدم والنهوض على الصعيد الفردي والاجتماعي. والمجتمع المتقدم هو الذي تسود فيه حالة العمل الجماعي في مختلف الميادين السياسية والاقتصادية والعلمية والاجتماعية بينما يفرز واقع التخلف اسلوب العمل الفردي والعجز عن الشراكة والتعاون في شتى المجالات".<sup>٢</sup>

واذا كان لابد من فهم الثقافة الوطنية يجب علينا ان نحدد اولاً مفهومي المواطن والوطنية لما لهما من ارتباط عضوي مع مفهومنا المذكور.

**فالموطن:** هو احد افراد المجتمع وله الحقوق والواجبات التي تقرها الدولة، وما لا شاك فيه ان واجبات الفرد نحو وطنه هي ارقى واسعى الواجبات التي يستطيع اداءها ويرى (اسبينوزا)<sup>(\*)</sup> ان الفرد يستطيع معارضه الحاكم طالما ان هذا التعارض والخلاف صادر بصورة عقلانية لا انفعالية بشرط ان لا يتعارض مع القانون وللفرد الحرية في ذلك الا ما يُعكر الامن وشاشة الفوضى. وهذا يعني ان (اسبينوزا) يعطي ترابطًا عضوياً بين الديمقراطي والمواطنة كما ذهب الى ذلك الكثير من المفكرين ومنهم (جون ديوي) الذي يرى ان نظام الحكم الديمقراطي الجيد يعتمد على وجود مواطنة مثقفة ومستنيرة وتحلى بروح وطنية.

<sup>١</sup> المصدر نفسه، ص ١٣٥.

<sup>٢</sup> حسن موسى الصفار، الاستقرار السياسي والاجتماعي، الدار العربية للعلوم، بيروت، ط١، ٢٠٠٥، ص ٥٧ و ٥٨.

<sup>(\*)</sup> احد المفكرين السياسيين.

اما الوطنية فهي حب الوطن والسعى الى حمايته، وكما يرى بعضهم انه الانتماء والولاء العاطفي والوجداني للمكان الذي يعيش فيه الفرد ويخلص له لحد القتال من اجله والدفاع عنه.<sup>١</sup> وتعمل المتغيرات الثقافية على توضيح تصرف بعض الدول على الصد من المتطلبات البنوية للنظام الدولي ويفيد طبيعياً القول بعجز البنية عن تحديد النتائج بصورة مباشرة، ولكنها تعمل عبر مجموعة متنوعة من الاليات مثل التنشئة الاجتماعية والتقليل والمنافسة.

في ضوء ذلك، يرى (خنث والتز) ان البنية الدولية لا تجر الدول على تبني نمط عينه من السلوك، وان ملاحظة حقيقة ان الدول التي تتوافق سلوكياً مع بنية النظام الدولي بمقدورها التنافس مع الدول الاخرى نحو افضل، قد تدفع الدول الاخرى شيئاً فشيئاً الى القيام بالامر ذاته.<sup>٢</sup>

على ان مسألة المهيمنة التي تناولت الذاتية الثقافية بالعمق، يجب ان لا تحول دون الاعتراف بتفوق الآخر والسعى الى تجاوزه، ولكن على الرغم من جميع مظاهر التقدم، ومحاولة العودة الى الذات، فان الحوار مع الغرب ما زال قاصراً فاشلاً، ولعل السبب كامن في عدم الثقة المتبادلة، فالغرب ما زال لا يثق بأهلية الشرق على النهوض، ولا يثق الشرق بالغرب، طالما يعتمد منطق الغطرسة والتهديد.

ولعل تطور انظمة المعلوماتية والاتصال قد افسح المجال لتقارب المسافة بين الشرق والغرب، وبين الشمال والجنوب. حتى اصبح نجاح النظام الثقافي العالمي مرتبطاً بتقدم المعلوماتية.<sup>٣</sup> واذا كانت العولمة هي الصورة الجديدة للفكر الامريكي البراغماتي بنزعته المحمومة الى المهيمنة على الامر، فان هذه الصورة الجديدة ائماً تستهدف اول ما تستهدف انسانية الانسان فتسحقها من خلال محاولاتها بناء مجتمعات التماش والسعى الى تنميـة الشخصية الانسانية

<sup>١</sup> د. رياح محمد الهبي، بعد الجرigeria... الثقافة الوطنية لتعزيز الوحدة الوطنية، في: التعديلية والوحدة الوطنية... الواقع المطروح، وقائع المؤتمر السنوي الذي عقدة مركز صلاح الدين الايوبي في جامعة تكريت بالتعاون مع بيت الحكمة (٢٠١٩ - ٢٠٠٧)، تشرين الثاني ٢٠٠٧، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٩، ص ١٣٦.

<sup>٢</sup> مقالات في الثقافة الاستراتيجية، ترجمة، د. هناء خليف غني، المراجعة العلمية والتحرير: د. رضا الموسوي، بيت الحكمة، ط ٢٠١١، ص ٢٨٠.

<sup>٣</sup> د. عفيف الهنسي، الهوية الثقافية بين العالمية والعالمية، وزارة الثقافة / الهيئة العامة السورية للكتاب، دمشق، ٢٠٠٩، ص ٦٢ - ٦٣.

ووضعها موضع الامتنال للأقوى والاستسلام لقوته التي يتحدد استخدامه لها في ضوء مصالحه وما تستدعي هذه المصالح من توجهات.

والرأسمالية الأمريكية اليوم، تعمل من خلال العولمة على تكريس جهودها لوضع المجتمع الانساني العام في اطار واحد وجعله في نسق واحد بكل ما يضم ويشمل من مجالات الحياة والمعرفة والثقافة او الفكر والمجتمع<sup>١</sup>.

### ثانياً: التنوع الثقافي للمجتمع العراقي ومعضلة الخيارات:

يتميز العراق، بتنوع اثنياته واقلياته التي تعلن حاجتها الماسة لدراسة الاستراتيجيات الفكرية والسياسية والاقتصادية وفق واقع وعمق الديمقراطية والحرية المطروحة على الساحة الآن. وبما ان الاثنيات والاقليات هم تكوين بشري يمتاز بالتنوع الطبيعي من حيث الدين والمذهب والسلالة والمعتقد وان مستقبلها مرهون الى حد بعيد بالتعامل الفعلي لممارسة السلطات السياسية والاجتماعية والاقتصادية، إلا ان اسلوب التعامل في الظرف الحالي اصبح جافاً وبعيداً عن مقتضيات العدالة والحرية وولد تماييز طبقي وطائفي واضح، افرزاته التهميش والتشتت والتأثير المباشر على الخصوصيات، مما أحدث انقسام بشري من المحيط العام وحتى اذا كانت هناك نية للدمج والسعى الى تكوين وحدة مجتمعية من قبل السلطات فانها لم تستطع تجاوز عصبيات الواقع والدوائر التقليدية المتوفرة في المجتمع العراقي اليوم والذي تحوز عليه الاغلبية في اكثر الاحيان وبالوقت نفسه، ان الاثنيات والاقليات لا تتأثر بالمفاهيم التي تتبعها الاغلبية اذا توفر مفهوم العدل والمساواة وبعد السياسي المستقر لها لانها تدرك ان عملية التمازج والتواصل المتبادل والاعتراف بقاعدة مفهوم الوحدة الوطنية هو الذي يزيل عامل الخوف من جميع الجهات سواء كانت مسيطرة او غير مسيطرة<sup>٢</sup>.

وينبغي الاشارة الى ان ازمة الهوية تنشأ نتيجة عدم استطاعة الدولة تأدية وظائفها بصورة كاملة من حيث تحقيقها ما يسميه (نيكي راندل) وروبين ثيوبولد "الاندماج الثقافي" أي تحويل

<sup>١</sup> وليد خالد حسن، الاسعافية والعدوائية تجاه الآخر في الخطاب الثقافي الأمريكي، مجلة البا، تصدر من المستقبل للثقافة والاعلام، العدد (٧٢)، السنة العاشرة، تشرين اول ٢٠٠٤، ص ١٤ - ١٥.

<sup>٢</sup> وعد حمد مطر، واقع الاقليات والاثنيات في العراق، في واقع مشكلات الاثنيات والاقليات في العراق، اشرف د. شمران العجيزي و د. كامل جاسم، بيت الحكمة، ١٦، ٢٠١٢، ص ٢٩٧.

الدولة ولاء الناس وانتفاء اهم من العشائر والقرى والامارات الصغيرة الى النظام السياسي المركزي<sup>١</sup>. وباعث نقصان فاعالية الدولة يتمثل في كون قطاعات واسعة من السكان ما زالت تتمسك بهوياتها الثقافية بشدة رغم ان الدولة قطعت اشواطاً عدّة من التحديات، فينشأ عن ذلك صراع بين الولاء للهويات الفرعية والولاء للهوية القومية المشتركة (الامة)، فكل منهما يسعى الى السيطرة على الدولة ومؤسساتها.

والفكرة الجوهرية التي يقوم عليها نظام الدولة - الامة هي ان الدولة والهوية القومية ترتبطان بعلاقة وثيقى، بحيث تبرز ازمة الهوية حينما يتولد التناقض التام بين نطاق الدولة وامتدادها من ناحية ووعي الجماعة بوجودها من ناحية اخرى، اذ ان المشكلة عموماً "تعلق بالصدام بين جماعتي الاكثريتين المهيمنة والأقلية، من حيث صعوبة جعلهما يحوزان الشعور بأن الدولة ملك الجميع وتنتهي الى الجميع من دون تمييز".

وبذلك، فإذا كانت الثقافة العراقية تشكو التكوين فإنها تشكو (الأنما) العالية التي ترفض الآخر وتسعى الى مصادرة حقه في الوجود، فيصبح هناك نظام يمثل رأي واحد وثقافة واحدة وعرق واحد ومذهب واحد وعشيرة واحدة... الخ، مل جعل العلاقة بين الموجودات الثقافية العراقية علاقة صراع وتسيط متبادل لكل منهما، وهذا ما نجده الان مطروحاً في الساحة العراقية حيث تعيش اطرافه في حالة من عدم الثقة المتبادلة بينها ويعي كل منها الى جنح مصالحه الجهوية على حساب المصلحة العامة، مما ادخل البلاد في حالة من عدم الاستقرار، وهذا بدوره ما يجعل تحدي تجاوز هذه الاشكالية كبير حيث يتطلب من نخبه المفكرة العمل على توعية مؤسسات المجتمع الرسمية وغير الرسمية بالشكل الذي يعزز المصلحة العامة مع التأكيد على مصالح كل جهة بالشكل الذي يسهم في تحقيق توازن بين المصلحة الخاصة وال العامة<sup>٢</sup>.

<sup>١</sup> Randall and the Obald, political change and under development A critical introduction to third world politics, p29.

نقاً عن: رعد عبد الجليل وحسام الدين، نموذج الدولة - الامة التقليدي، مصدر سبق ذكره، ص ١٣٢.

<sup>٢</sup> رعد عبد الجليل وحسام الدين، نموذج الدولة - الامة التقليدي في مواجهة ازمتي الاندماج والهوية، مصدر سابق، ص ١٣٣.

<sup>٣</sup> باسم علي خريسان، الثقافة العراقية بين اشكالية التكوين واشكالية الأنما، مجلة النبا، المستقبل للثقافة والاعلام، العدد (٧٢)، السنة العاشرة، تشرين الاول ٢٠٠٤، ص ١٢٧.

لقد أثرت مركبة العراق الاستراتيجية في تأريخه وحاضرها، وسيكون لها دورها في صيورة مستقبله من خلال التكوين السكاني والثقافي لاهله.

إن كل الحضارات التي قامت في العراق والجيوش التي غزته والاقوام التي استقرت فيه كانت قد بلورت خصوصياته البيئية وموقعه الاستراتيجي وتبدل سلالاته وثقافاته في ربوعه عبر تواريxe القديمة والوسطى والحديثة.<sup>١</sup>

وبالرغم من ذلك فإن مشروع بناء الهوية الوطنية قد تعثر ولم يكتمل بسبب ما واجهه من مشاكل وعقبات تعود إلى<sup>٢</sup>:

أ. تعدد وتنوع اختلاف المكونات الاجتماعية والثقافية التي تبدأ بالقومية والدين واللغة وتنتهي بالقبيلية والطائفية.

ب. تعدد الولاءات والانتماءات، التي تستقطب كل واحدة منها مشاعر الولاء الاجتماعي حولها.

ج. النزعة الابوية، التي تسسيطر على البنية الفكرية والاجتماعية والثقافية، التي تقوم عليها علاقات القرابة وصلة الدم وما يرتبط بها من قيم واعراف وعصبيات عشائرية تغالية ما زالت تمارس تأثيرها على طرائق التفكير والعمل والسلوك، وعلى منظومة القيم والمعايير وقواعد السلوك وشبكة العلاقات الاجتماعية ويولدان آليات دفاع ذاتي للحفاظ على الهوية.

وعليه تبني الدولة المدنية الحديثة على خيارات موضوعية، عندما توافر لها الحوامل

الآتية<sup>٣</sup>:

<sup>١</sup> سيار الجميل، الموضع الجغرافي للعراق و أهميته الاستراتيجية في العراق دراسات في السياسة والاقتصاد، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ط١، ٢٠٠٦، ص ٢٠.

<sup>٢</sup> سيار الجميل، الموضع الجغرافي للعراق و أهميته الاستراتيجية في العراق دراسات في السياسة والاقتصاد، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ط١، ٢٠٠٦، ص ٢٠.

<sup>٣</sup> هيفاء احمد، اشكالية الهوية الوطنية العراقية واهم مقوماتها، ملخص بحث قدم للمؤتمر العلمي السنوي (١٣) لمركز الدراسات الدولية في ١٧-١٨ نيسان ٢٠١٢.

١) الحامل الاقتصادي (اقتصاد مستقر - قانون عرض وطلب فعال - الربح

والخسارة - المبادرة الفردية النشطة - الملكية الخاصة المضافة).

٢) الحامل السياسي (انتخابات - دستور وبرلمان منتخب وتقديرية ضريبية -

وصحافة حرة - وسيادة القانون وقضاء مستقل -�احترام حقوق الانسان).

٣) الحامل الفكري والثقافي (هيمنة التزاعات العقلانية والفردية والعلمانية).

٤) الحامل الاجتماعي (طبقة وسطى كبيرة ومستقرة وميسورة - عدالة

اجتماعية).

ولكن.. ان لم تتوفر تلك الحوامل او بعضها، فهذا لا يعني الانتظار حين استكمالها كلها، على ان عدم الانتظار حين استكمالها، مع الحاجة الملحة لبناء الدولة المدنية، يجعل الحاجة لبناء الدولة المدنية، خياراً سياسياً وضعياً لا خياراً موضوعياً.

لقد كشف الواقع السياسي الجديد في العراق (واقع عدم الاستقرار) عن حقيقة تبدو متjugذرة في العالم النامي، وهي ان من اهم التحديات التي تواجه الدول الساعية الى تأسيس نظام ديمقراطي بعد حقبة من الحكم الشمولي هي مسألة التعامل مع التعددية سواء فهمت من منظورها السياسي ام الاجتماعي ام الثقافي، وفي الحقيقة ان هذا التحدي يرتبط دائماً بعدد من الازمات غير المحسومة على صعيد بناء الدولة في المجتمعات التقليدية، مثل (ازمة الاندماج والشرعية)، ويتمتد احياناً للتفاعل مع (ازمة التوزيع وازمة المشاركة)، ويعني ذلك ان التعاطي مع اشكالية التعددية يُشكل عنصراً حاسماً في البناء الهيكلي والمادي والوحدي للامة، كما يؤثر في صياغة نظام سياسي - اجتماعي يحفظ عقدها الاجتماعي ويضع اسسًا مقبولة للتداول السياسي وادارة عمليات المنافسة والتواافق<sup>٢</sup>.

وعلى هذا الاساس، فإن غالبية دول العالم الثالث، تنبئ فيها ما يسمى (بأزمة اقليم الدولة وحدودها)، وتجسد هذه الازمة، في كون المسألة الجوهرية في المجال السياسي الدائر في

<sup>١</sup> عامر حسن فياض، ازمات ومتطلقات بناء الدولة وادارة الحكم في العراق المعاصر، مجلة حمورابي للدراسات الاستراتيجية، العدد (٣)، السنة (١)، حزيران ٢٠١٢، ص ١٠-١١.

<sup>٢</sup> رشيد عمارة وعماد المرسومي، تقويم اداء الحكومة، في: التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١١-٢٠١٠، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، ٢٠١١، ص ١٢.

الكثير من دول العالم الثالث، تُعد متمثلاً وحسب في قضية من يحكم؟ او كيف يحكم؟ بل اصبحت تمثل ايضاً، وبصورة رئيسة في "هوية الدولة واقليمها، فهل الدولة الناشئة كل مكتمل غير قابل للتجزئة، ام انها جزء من محيط جغرافي اوسع؟ وهل هذه الدولة قادرة بشكلها الراهن على ان تبدو معبرة عن الارادة العامة لمواطنيها وخادمة لمصالحهم المشتركة؟ وباختصار هذه الازمة هي كون الحدود السياسية لغالبية دول العالم الثالث حدوداً قائمة على اسس طبيعية واجتماعية ثابتة، بل رسمت وفقاً لمصالح القوى الدولية المتصارعة.

ولكون الهوية القومية اصلاً تشتمل في جزء منها على ايلاء المواطن الجغرافي وحدوده اهمية عليا في ذاكرة اعضاء المجتمع ومخيلتهم، فقد ادى ذلك الى توليد حالة من تشوش الهوية القومية عينها. ثم ان عملية تكوين الدولة كانت تتم اساساً عبر تحريك المشاعر القومية ضمن اطار هذا الاقليم المصطنع.

وبذلك، فإن خيار الهوية الوطنية العراقية هو الاكثر تعبيراً عن تاريخ العراق المعاصر، وهو الاكثر التزاماً بحقائق الواقع الاجتماعي والسياسي الراهنة في العراق، كما ان من المأمول ان يكون هذا الخيار هو الاكثر ضماناً لمستقبل عراق موحد مزدهر يسوده السلم الاهلي، ويعيش فيه مواطنون عراقيون احرار واسوياء ومتساوون في الحقوق والواجبات<sup>١</sup>.

"وتأسيساً" على ما تقدم، قد يصدق رأينا القائل ان ازمة الهوية هي نتيجة مباشرة لأزمة الاندماج، فالاخيرة هي اصلاً "نتائج ضعف فاعلية الدولة في توظيف قدراتها المادية والفكرية في استيعاب التنوع المتضامن لجماعات المجتمع ومطالبهما.

هذا النقصان سيؤدي الى تعميق ازمة الهوية المتولدة اساساً "ضمن اطار عملية بناء الدولة، بحيث ان سوء توزيع الموارد والثروات، على قلتها، سيقود المركز ونظامه السياسي نحو فقدان الشرعية، ومن ثم بروز وضعية التنافس والتباين بين المركز والاطراف للاستيلاء على الدولة. ومثل هذا الوضع سيدفع المركز الى تصعيد مستوى الاصحاح في تعامله مع الاطراف غير الموالية تحديداً"، وهو ما سيفضي لاحقاً الى استنزاف المزيد من موارد الدولة، وتغليب هوية الاكثرية وهيمنتها على سائر الهويات الفرعية، ومن ثم جمود مؤسسات الدولة في كلا مسارين

مشروع الدولة – الامة، أي تكوين الدولة وبناء الامة، بحيث تتدفع اقليات كثيرة، ضمناً" او علانية، الى الارتداد عن موالاة الدولة، وتغليب مصالحها وهوياتها الفرعية على مصالح الاكثريّة والانتماء المشترك.

وبذلك فان إستمرارية حالة الجمود المؤسسي هذه تنذر بتوافر البيئة الملائمة لقيام الانقلابات، وربما الثورات<sup>١</sup>.

ويبدو ان الذي يجعل التعددية الاثنية والسياسية في العراق تتحول الى ازمة بنوية في هيكلية النظام السياسي، هو نمط التعاطي معها، فبدلاً من ان تستند الى اطار تناعُمي وقواعد مقبولة للعبة، قامت على مباراة (صفورية) تلغى الآخر ولا تقبل بأي منطق توافقي، اذ تحولت هذه التعددية الاثنية الى محفز لصراع شامل ولا سيما عندما ارتبطت بالشعور بـ(المظلومية التاريخية) من بعض الاطراف فيما ارتبطت بشكاوى اقتصادية وشعور بالتهميش من قبل اطراف اخرى، وهو ما يعني ان للتعددية الاجتماعية والثقافية المرتبطة بالهوية تأثيراً اعمق في العادة من حيث القدرة على التعبئة الاجتماعية، ولا سيما في المجتمعات التي لم تستكمِل بعد مشروع بناء الامة او الدولة القومية بمفهومها الحداثي، وبالتالي ان انعكاساتها السياسية تكون اوضح واشمل طلما انها تحفز من خلال ما يُعرف بالانتماءات الاولية<sup>٢</sup>.

وعلى هذا الاساس، يجب اعتماد مصلحة الدولة العراقية اساساً في التفاعل الاقليمي، وليس المصلحة الاثنية او العرقية.

فمن تغليب الانتماء للثوابت القيمية المجتمعية العراقية الوطنية، ومن تغيير الارتباطات الاقليمية ودلائلها التفاعلية الايجابية، يذهب التخطيط الاستراتيجي الامني، باتجاه الثوابت القيمية الجمعية، ويعنِّي صانع القرار العراقي بعداً قيمياً ايجابياً داخلياً واقليمياً، فيحصل على هامش اوسع من المقبولية او الرضا، نتيجة لادراك ايجابي يتبلور، لغياب المواجهات الانخیازية او التمايزية<sup>٣</sup>.

<sup>١</sup> رعد عبد الجليل مصطفى وحسام الدين علي مجید، نموذج الدولة – الامة التقليدي في مواجهة ازمتي الاندماج والهوية، مصدر سبق ذكره، ص ١٣٨-١٣٩.

<sup>٢</sup> رشيدة عمارة وعماد المرسوبي، تقويم اداء الحكومة، مصدر سبق ذكره، ص ١١٢.

<sup>٣</sup> قحطان كاظم الخفاجي، المتغير القيمي في التخطيط الاستراتيجي – الامن الوطني العراقي نموذجاً – قراءة نظرية، مجلة قضايا سياسية، كلية العلوم السياسية / جامعة الهرس، العددان (٣٢) و (٣٣)، السنة ٢٠١٣، ص ٥٨.

وعلى هذا الاساس، فالثقافة العراقية في مراحلها القادمة تقف على مفترق طرق حاسم، فهي امام خيارات مصيرية ستحدد مستقبلها المتتطور دوغا ريب، حيث ان تدويل قضيابانا الوطنية فضلاً عن التدخلات والاختراقات والمصالح المعقودة التي اثقلت وستشق كاهل برامجنا الوطنية في اتجاهاتها كافة، وما تعانيه منظوماتنا الثقافية من تحلل في البنية واضطراب في الاتجاه بفعل تقل الازمة وتبعاتها، يجعل من تحديد الخيارات الثقافية من اهم وانظر عوامل خوضنا المبعث او انكاستنا الجديدة.

### المبحث الثالث

#### إرساء التعليم على رؤية ومنهج يستجيبان لتحديات الدولة الحديثة

##### اولاً: دور العملية العلمية في خدمة اهداف خطط التنمية والتقدم.

في تاريخ العراق المعاصر انتعشت الحركة الفكرية والعلمية منذ منتصف الثلثينيات من القرن الماضي، ورغم الامكانيات المالية المحدودة للعراق فان حركة البعثات العراقية العلمية الى اهم الجامعات العالمية، تشيرمنذ تلك الحقبة الى الدور الذي لعبه الخارجون وخصوصاً خريجو الدراسات العليا في بناء العراق الحديث.

ومع مرور الوقت فقد نشأت في فترة الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي كواحد عراقية علمية عالية المستوى إنخررت في سلك التدريس الجامعي او في ادارة المؤسسات العامة وقد رافق ذلك حركة نشطة في مجالات الابداع الادبي والعلمي ونشاط غير معهود في مجال التأليف والنشر والترجمة.

وقادت الكفاءات العلمية العراقية ادارات الجامعة والمؤسسات العراقية المختلفة واصبحت عنصراً اساسياً في دفع مناهج الاعمار.

وقد اعتمدت مناهج مجلس الاعمار على الكفاءات العراقية في المساهمة بتنفيذ مشاريع اساسية للبنية التحتية في مجالات التربية والتعليم والمواصلات والزراعة والري والصناعة<sup>١</sup>.

<sup>١</sup> محمود علي داود، مشاريع الكفاءات العراقية ومساهمتها في تطوير العملية العلمية والبحثية، مجلة الحوار، تصدر عن المركز العراقي للتنمية وال الحوار الدولي، العدد (٥)، اذار، ٢٠٠٦، ص ٥٤.

ومن الدراسات التي تربط بين الاصلاح التعليمي في العالم العربي، وتأثير ذلك في التواحي التنموية المختلفة، دراسة (اندريه مازاوي) التي يستعين فيها بأدوات التحليل السوسيولوجي لتعرف (مجتمع المعرفة) العربي.

ويربط بين هذا المجتمع ورغبة الدول العربية في تحقيق "اقتصاد المعرفة" فلم يعد يكفي الحديث فقط عن "مجتمع المعرفة" من دون تطبيقات فعلية تقود في النهاية الى تحقيق نمو اقتصادي حقيقي ينتقل من التنظير الى الممارسات المادية الملمسة.

ويرتبط "مجتمع المعرفة" ليس بالمواحي المعرفية والتكنولوجية فقط، بل كذلك بتوزيع القوى السياسية والاقتصادية، سواء على المستوى المحلي او الاقليمي او الكوني.  
(تقرير المعرفة العربي) يعتمد على نظرية التحديث والمفاهيم المرتبطة بالمؤسسات الدولية، وعلى رأسها الامم المتحدة، وكأنه يَقوم التعليم من واقع ارتباطه بميزان القوى العالمية.  
وهذا يعني ان التقرير متاثر في النهاية بالتوجهات الغربية التي تُمليها المؤسسات الكونية الفاعلة، وفي مقدمتها الامم المتحدة<sup>1</sup>.

وتحدر الاشارة، الى ان اغلب مناهج التعليم المدرسي العربية واغلب جامعتنا، تخلو من حقل معرفي مهم هو "الدراسات المستقبلية".

ويبدو ان تأخر النظم التعليمية العربية في التعامل مع هذا الموضوع عائد في جوهره الى بنية الثقافة العربية، او طبيعة المنظومة المعرفية العربية، فعند تحليل تراكيب لغتنا العربية نجد ان مفهوم الزمن وتقسيماته غير واضحة المعالم، كما ان الانحياز في صياغاتنا اللغوية يميل بشكل كبير نحو الفعل الماضي.

لذلك ينبغي ان تُرْصَن عربياً (علم الدراسات المستقبلية) بشكل يراعي ابعاده المختلفة من حيث المفاهيم المستخدمة من ناحية، والتقنيات المنهجية المتطرورة في هذا العلم بشكل دائم من ناحية ثانية<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> كما يؤكد (مازاوي) اهمية فك الارتباط السياسي بالمحض التعليمي، والتركيز على المهارات المعرفية، وبشكل خاص تلك التي تتفق مع المتطلبات الكونية.

انظر: صالح سلمان عبد العظيم، التعليم متจำก بين "الوطنية" و("العلمية الكونية)، مجلة آفاق المستقبل، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، السنة الاولى، العدد ٦، يوليو / اغسطس ٢٠١٠، ص ١٢١-١٢٢.

ورغم الظروف الصعبة التي يُجاهها العراق في الوقت الحاضر والتي نرجو ان يتجاوزها ويتعافى من آثارها فأئنا نتطلع الى اليوم الذي يتمكن العراق صاحب الارث التاريخي آن يحتل دوره المرموق الطبيعي بين الامم وان يتمكن من رسم سياسة علمية تتلاءم مع الفطرة العالمية الحالية التي تشهد تغييراً كبيراً وتطوراً هائلاً في ميادين العلم والتكنولوجيا.

وعليه، فان المبادئ الاساسية والاهداف التي نرجو تطبيقها<sup>١</sup>:

١) الاعتماد على العلم والتكنولوجيا كعنصر اساسي من عناصر التنمية الوطنية.

٢) بث المعلومات العلمية والنظرة العلمية للحياة والمجتمع والمهارات التكنولوجية

بين المواطنين على اوسع نطاق لضمان رفع المستوى الثقافي والفكري

والسياسي والاقتصادي لابناء الامة.

٣) السعي للافادة من القوة المادية والمعنوية التي يزود بها اجتماع العلم

والتكنولوجيا بلداً من البلدان لدعم الاستقلال الوطني في مظاهره السياسية

والاقتصادية وللحصول من الحاجة الى الاستيراد المفرط للعلوم المتقدمة

والتكنولوجيا من البلاد الصناعية.

٤) اقامة اوسع تعاون بين الدول العربية وبين الدول المتقدمة والمنظمات الدولية

وذلك لتبادل المعلومات في نطاق العلم والتكنولوجيا.

ولأن التعليم يعد احد لوازم التنمية التي ينشدتها شعبنا لأن البشر المتعلمين المؤهلين

هم بحق الثروة الحقيقة التي لا تنتهي لمجتمعنا ومن هنا نلمس ذلك التسابق الحموم بين الدول على

الاستثمار في مجال التعليم والمعرفة لأن العنصر البشري احد ركائز أي نهضة لهذا تقتضي تلك الدول

في مجال التعليم والتأهيل والتدريب والرعاية الصحية.

وبذلك تترسخ اهمية التعليم من كونه<sup>٢</sup>:

<sup>١</sup> وليد عبد الحي، مخطط تفصيلي للدراسات المستقبلية في مناهج التعليم العربية، مجلة آفاق المستقبل، مركز الامارات للدراسات والبحوث، السنة الاولى، العدد (٢)، نوفمبر / ديسمبر ٢٠٠٩، ص ٨٨.

<sup>٢</sup> محمود علي داود، مشاريع الكفاءات العراقية ومساهمتها في تطوير العملية العلمية والبحثية، مصدر سبق ذكره، ص ٥٥.

<sup>٣</sup> عامر عبد زيد، من اجل اخلاقيات التسامح في ظل ثقافة اللاعنف، من سلسلة عالم الحكمة، بيت الحكم، العدد (٢٢)، بغداد ٢٠١٠، ص ١٥٦.

أ. يُسهم في بناء الشخصية الوطنية ويعزز الهوية الحضارية في عملية التنشئة الاجتماعية والثقافية.

ب. يُمثل الركيزة الأساسية في خلق قوة عمل مدربة تلبي احتياجات التنمية وسوق العمل، وعلى خلق أجيال قادرة على التواصل مع العالم والتعامل مع مستجداته بفاعلية واقتدار.

ج. وعليه، فالمجتمع يتغذى من اتساع قدراته بقدر ما يتشكل ويغتنى من الطرفatas المعرفية والابتكارات المعرفية والتكنولوجية فضلاً عن التحولات الحضارية والاجتماعية.

ولابد من الاشارة هنا كمثال على ذلك، ان الدولة اليابانية الحديثة، الحريصة على تطبيق سياسات اجتماعية حقيقة وفعالة، وما شهدته من تأسيس مواطنة حقيقة تؤمن بالدولة وتتقن نفسها، وتعتبر ان استقلاليتها في التفكير السياسي لا تتبعها خارج دائرة الدولة، بل تقرّ بها منها.

ومن هذه الصلابة الداخلية في البنيان السياسي العام، ومن الثقة بالهوية الثنائية الجديدة سوف تنطلق هذه الارادة العارمة في بلوغ أعلى المراتب العالمية على المستوى الاقتصادي. وفي هذا المجال يفيدنا الاطلاع على دراسة موثقة قام بها باحث الماني (وللمزيد فوس)، يتابع فيها تطور مفهوم المجتمع المدني في اليابان، اذ يؤكد (ان المجتمع الياباني قد شرع في تحويل نفسه إلى مجتمع متمحور حول مفهوم المواطنة، ومبني على مواطنة تعددية ومستقلة.<sup>١</sup>

وعليه فان المصدر الاساسي للنزاعات في هذا العالم الجديد، لن يكون مصدراً ايديولوجي او اقتصادياً في المثل الاول. فالانقسامات الكبيرة بين البشر ستكون ثقافية، والمصدر المسيطر على النزاع سيكون مصدراً ثقافياً. وستظل الدول/الامم اقوى اللاعبين في الشؤون الدولية، لكن النزاعات الاساسية في السياسات العالمية ستحدث بين امم ومجتمعات لها حضارات مختلفة،

<sup>١</sup> نقلًا عن فرديريك معتوق، المارد الآسيوي يسيطر (مقاربة سوسيو- معرفية لتجارب معاصرة اليابان، كوريا، سنغافورة، الصين)، منتدى المعارف، بيروت، ط١، ٢٠١٣، ص، ٤٢، ٤٣.

وسيسيطر الصدام بين الحضارات على السياسات الدولية، ذلك ان الخطوط الفاصلة بين الحضارات ستكون هي خطوط المعارك في المستقبل.<sup>١</sup>

وكان التطور الابرز في هذا المجال، ظهور نمط معرفي جديد يقوم على وعي اكثر عمقاً لدور المعرفة والرأسمال البشري في تطور الاقتصاد وتربية المجتمعات وهو ما يطلق عليه (اقتصاد المعرفة)، حيث ان حجم المعرفة ودورها يتحددان حسب نسبة او درجة تفاعلهما مع شمولية الفكر وحركة تطويره التاريخي، وهو تفاعل مرهون بدرجة تطور وحركة الواقع الاجتماعي في هذه المرحلة التاريخية او تلك.

لكن اية معرفة؟ هل هي المعرفة التي تستنتج الماضي باسم احياء التراث والحفاظ على الهوية، وتحصن وراء هذا كله خوفاً من ان تعصف بها رياح التغيير في العالم؟  
ام هي معرفة تصنع المستقبل، قيمها تربى على الكرامة، وروح المواطنة والمبادرة والعمل المنتج والتعايش الديمقراطي؟

ان الجواب عن تلك التساؤلات تعني فتح افق جديدة امام العمل الحضاري والتنمية البشرية، اذ اصبحت المعرفة (المتقدمة) منتجة للثروة، واصبح امتلاك وانتاج المعلومات مصدرأً للقوة.

لذلك لابد من اصلاح جذري للتربية والتعليم، وهو الذي اصبح حاجة مجتمعاتنا لكي تندمج في عالم اليوم، فقد اصبحت المعرفة مورداً اقتصادياً يفوق بأهميته الموارد الاقتصادية الطبيعية، بل ان القيمة المضافة الناتجة عن العمل في التكنولوجيا كثيفة المعرفة تفوق بعشرات وربما مئات المرات القيمة المضافة الناتجة عن العمل في الزراعة او الصناعة التقليديتين<sup>٢</sup>.

### ثانياً: ضمان استمرار مسؤولية الدولة على التعليم العالي

<sup>١</sup> محمد الناصري، مستقبل العلاقات الدولية: من صراع الحضارات الى انسنة الحضارة وثقافة السلام، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد (٤١٠)، السنة (٣٥)، نيسان (ابril) ٢٠١٣، ص ص ١٥١ - ١٥٢ .

<sup>٢</sup> عامر عبد زيد، من اجل اخلاقيات التسامح في ظل ثقافة اللاعنف، مصدر سبق ذكره، ص ص ١٦٢ - ١٦٣ .

إن الدولة مسؤولة عن بناء رأس المال الانساني بكل اشكاله، وهنا ما ينجر عنه الاهتمام المتزايد بالتعليم العالي من قبل الدولة، نظراً إلى ضخامة مؤسساته وعظم حاجتها، إلا أن مسؤولية الدولة عن التعليم العالي، لا تعني أن تكون مؤسساته حكومية.

والنموذج المقترن هو اشراك جميع الفاعلين في المجتمع وفي قطاع التعليم العالي في العملية، وذلك بتكون مجالس ادارة مستقلة رباعية التشكيل تمثل في: الدولة وقطاع الاعمال، والمجتمع المدني والاكاديميين والطلبة، في اطار التعاون الوثيق، ما سيؤدي إلى تعزيز طاقات التعليم العالي وزيادة فعاليته في عملية التنمية الشاملة من خلال التدريس والبحث وخدمة المجتمع، تطبيقاً لمفهوم الحكم الراشد في المؤسسة.<sup>١</sup>

وإذا كانت الضرورة الاقتصادية للتعليم تبرر ادماجه في شبكة الانتاج الاقتصادي العالمي ووضعه على محك التحديات، فإن ضرورته الشرعية تُبرر صيانة حمولته الروحية ورسالته الحضارية، وفي ضوء هذه المعادلة سيدشن العلماء تراجعاً في خطابهم الاحتياجي وملفهم المطابي من خلال الرهان على الازدواجية المؤسسية للتعليم، ذلك الرهان الذي يقوم على ترك مؤسسة التعليم العمومي للتداريب الحكومية لضورتها الاقتصادية وأكراهاها المالية، والتوكير في المقابل على مؤسسة التعليم الديني لضورتها الشرعية ووظيفتها الهوياتية، مع العمل على تعزيز روابطها بالتعليم العمومي تحفيزاً لطلبتها على استكمال مراحل التكوين وتحصل شواهد معترف بها تحول لهم ولوح الوظيفة العمومية.<sup>٢</sup>

لا ان ما ينبغي ان يكون، ان يتم تخليص البحث المعرفي من سلطة السلف وقدسيّة الافكار، من اجل اعادة خلق وصيانة الهوية، مما يعني الایمان بالهوية المفتوحة، مما يعني صياغة هوية دينامية قابلة للتحول والاضافة، تختتم كثيراً بفكرة ارث الثقافة القديم ممزوجة في الثقافة الاسلامية التنموية العالمية التي تنبت حركة التبشير، كمدخل لابد منه لتحرير الواقع العربي من حالة التخلف والبقاء والخضوع، وتحرير فكرنا العربي من حالة الجمود والانحطاط، فان ارتباط الابداع

<sup>١</sup> بوحنة قوي، ادارة مؤسسات التعليم العالي في ظل الاقتصاد المعرفي: مقاربات معاصرة، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ط١، ١٥٩، ص.

<sup>٢</sup> محمد بوشيخي، التعليم الديني في المغرب: المفارقات والتوصيات، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد (٤٠٩)، السنة (٣٥)، اذار/مارس ٢٠١٣، ص ١١٨.

(Motivation) والابتكار الفردي والمجتمعي بالحربيات، اصبح من الامور الثابتة، ذلك ان اعتماد العقل كادة وحيدة للتحليل، والعقلاوية بمفهوم يستند على المنهج العلمي الجدلی، سيدفع بفكرا الى التحدث والمغایرة التي تتجاوز السكونية صوب الدخول في منظومة المفاهيم العقلاوية التي تقوم على ان للعقل دوراً اولياً ومركزاً في تحليل الواقع، والتحكم في سيرورة حركته، فان لكل معرفة خصوصيتها المرتبطة والمحدة من حيث شكلها وجوهرها، بحركة صعود او بطيء اليات التطور الداخلي في هذا المجتمع او ذاك من ناحية، وبالعوامل الخارجية المؤثرة في ذلك التطور من ناحية ثانية.<sup>١</sup>

ولابد من الاشارة، ان المساهمة الاوربية والامريكية الشمالية الوحيدة المؤكدة بالديمقراطية الليبرالية-الفلسفية والايديولوجية السياسية المهيمنة اليوم - هي، الى حد ما، فصل الدولة عن الدين. ولم تكن اليونان ولا روما قد حققت هذا، او حتى حاولت تحقيقه عبر المؤسسات التربوية والمجتمعية.

ويترك فصل السياسة عن الدين وراءه مجموعة كبيرة من المشاكل - تتعلق بالهوية والقيم الاساسية وكيفية المحافظة على الاحترام الاجتماعي، لكنه من الضروري حتماً فيما اذا كانت هناك حرية للتعبير والاعتقاد .<sup>٢</sup>

وعليه، يقوم التحليل الحضاري المعاصر، على احتضان مفهوم أن الحضارات متعدة داخلياً، وان الخطوط الفاصلة بين بعضها والبعض نادراً ما تبدو بالحدة المتجلية في اطروحات (هنتنغيتون) وبذلك نخلص الى مفاهيم من قبيل "عنقود حضاري" سبيلاً لمناقشة الطريقة التي تعتمدها جماعة بشرية معينة لاضفاء معنى على العالم، او لاعادة التفكير في الحضارة بوصفها دالة على جملة غير متناغمة كلياً من العادات والممارسات المعقولة التي طورتها جماعة بشرية على امتداد الزمن للتعامل مع حشد من القضايا السياسية والاقتصادية والاجتماعية .<sup>٣</sup>

<sup>١</sup> د. عامر عبد زيد، من اجل اخلاقيات النساج في ظل ثقافة الاعنة، مصدر سبق ذكره، ص ١٦٥ .

<sup>٢</sup> انتوني بلالك، الغرب والاسلام: الدين والفكر السياسي في التاريخ العالمي، ترجمة: د. فؤاد عبد المطلب، سلسلة كتب ثقافية يصدرها، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، العدد (٣٩٤)، نوفمبر ٢٠١٢، ص ٢٣٠ .

<sup>٣</sup>Petery. Katzenstein, Civilization in world politics: plural and pluralistic perspectives, Routledge. London and New York, 2010:

وعليه، لا يمكن فصل الحديث عن مرجعية سياسية جديدة وثقافة ديمقراطية، وقرار مبادئ حقوق الإنسان عن سياق الحوار السياسي والثقافي الذي انطلق، في بعض المجتمعات او في طور التأسيس والانطلاق في اخرى، حول اسس العيش المشترك، وقيم المجتمع الديمقراطي، ذلك ان تجربة الانتقال الى الديمقراطية تتساوق مع نقاش ضروري حول طبيعة القيم الجماعية، ومع الخيارات السياسية معززة بمرجعيات حقوق الإنسان<sup>١</sup>.

وتتطلب مسؤولية الدولة على التعليم العالي القيام بالوظائف الآتية<sup>٢</sup>:

١) زيادة التمويل الحكومي والمجتمعي للتعليم العالي، والذي يمكن توفيره عبر طريقتين تمثلان في:

أ. زيادة حصة التعليم العالي من الميزانية العامة (أي زيادة الانفاق الحكومي على التعليم العالي).

ب. فرض الحكومة رسوماً متنوعة على القادرين، لاستخدامها في تمويل التعليم العالي، وهذا ما يصطلاح عليه في السياسة العامة، بسياسات إعادة التوزيع.

٢) رفع كفاءة استغلال موارد مؤسسات التعليم العالي:  
ويتم هذا عبر تعظيم العائد المعرفي والمجتمعي من تلك المؤسسات، وذلك عن طريق تقوين الحاسبة الحادة لمؤسسات التعليم العالي، وبخاصة ما يتعلق بانفاق المال العام.

٣) اقامة نظم اعتماد حادة لبرامج التعليم العالي وتطبيقها بصرامة، لضمان النوعية في جميع مؤسسات التعليم العالي.

وعلى هذا الاساس، ظهر اصطلاح "الاقتصاد المركب على المعرفة" وتنامى به في هذه الايام بعد ان اصبح دور المعرفة والتقانة امراً لا يستهان به في محمل العمليات الاقتصادية السائدة

ترجمة، فاضل جنكي، ضمن سلسلة عالم المعرفة، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، العدد (٣٨٥)، فبراير ٢٠١٢، ص ٢٨٧-٢٨٨.

<sup>١</sup> محمد نور الدين، حول اداء المثقفين في معممة الاحاديث: ملاحظات وتساؤلات، مجلة المستقل العربي، العدد (٤١٥)، السنة (٣٦) ابريل ٢٠١٣، ص ١١٤.

<sup>٢</sup> بوضية قوي، ادارة مؤسسات التعليم العالي في ظل الاقتصاد المعرفي: مقاربات معاصرة، مصدر سبق ذكره، ص ١٥٩-١٦٠.

في الألفية الجديدة، فظهر اصطلاح رأس المال المعرفي كمؤشر إضافي على دخول التغيير الجديد إلى ساحة المفاهيم الاقتصادية المعاصرة<sup>١</sup>.

وتعتبر مسألة التعليم، التي تعد من المشكلات الحساسة التي يعانيها العراق، فهناك انخفاض في مستوى التعليم وعدم توافر المستلزمات الضرورية الالزمة للعملية التعليمية، لذلك نجد أن

البرنامج الحكومي تضمن بنوداً (٣٥ و ٣٦ و ٣٧) تتعلق بالتعليم ونصت على التوالي<sup>٢</sup>:

أ. معالجة الانكاسات والتراجع في العملية التربوية والتعليمية وما عانت منه الجامعات العراقية ابان الحكم السابق، التي كانت نموذجاً يحتذى به في المنطقة والعمل على رفع المستوى العلمي وتقليل الدعم وتوفير مستلزمات التقدم وتحديث المناهج والافتتاح والتواصل مع العالم للحاق بركب التطور.

ب. رعاية الجامعات العلمية ودعم استقلالها وتطوير مؤسسات البحث العلمي، واعادة النظر في المناهج التعليمي في كل المراحل بما يجعلها مواكبة للتطورات العلمية.

ج. مواصلة دعم الكفاءات العلمية وشرايع المعلمين واساتذة الجامعات وتحسين مستوياتهم المعيشية وتوفير الظروف الحياتية والوحدات السكنية الملائمة، وتوفير الظروف الجيدة لعودة العقول المهاجرة.

وعليه، تتسم الساحة العلمية العربية بعدة خصائص منها: ندرة الفضاءات المخصصة للنشر الأكاديمي، ندرة الفضاءات المخصصة للمعلومات المتعلقة بالأنشطة العلمية والتقنية العربية، قلة فرص اللقاء والمحوار بين الباحثين العرب، وينشأ عن هذه ما نجد من التشتت وعدم التعارف والتنسيق بين العلماء والمؤسسات العلمية والتقنية العربية.

<sup>١</sup> مظفر الرزو، سمات اقتصاد المعرفة في العراق وبلاد الشام: محاولة لصياغة استراتيجية عربية، مجلة المستقبل العربي، العدد (٤١)، السنة (٣٦)، ٦ / ٢٠١٣، ص ٤٨.

<sup>٢</sup> مجموعة باحثين، الحراك السياسي في العراق، التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١٠ - ٢٠١١، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، ٢٠١١، ص ١٤٣ - ١٤٤.

وهذا بدوره، مع عدم وجود تكامل استراتيجي على مستوى التخطيط العلمي، ادى الى التنوع الشديد لمسارات الباحثين، ضمن هذا التخصص او ذاك، من الناحية النظرية والمنهجية واللغوية<sup>١</sup>

وعليه، فإن تأسيس نسق للتعليم العالي يستجيب لمتطلبات ومتضيئات التغيرات السريعة محلياً وعالمياً يقتضي مراعاة مقومين اساسيين في هذا المجال يتمثلان في:

١) التنوع: حيث يستهدف هذا المقوم تحقيق عدة اهداف وغايات يمكن حصرها في هذه العناصر:

أ. تفادي ان تكون البرامج الاساسية لمؤسسات التعليم العالي نسخا متكررة عن البرامج القديمة.

ب. انشاء صيغ اخرى للتعليم العالي، ت مثل الجامعة المفتوحة والجامعة الافتراضية التي تتيح المجال للاستزادة من المعرفة والتعليم مدى الحياة، بدلا من النمط الجامعي المتعارف عليه.

ج. زيادة اهمية التعليم المتكرر بالتعاون مع الدولة ومؤسسات القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني، وهذا ما يتبع توفر احتياجات النطوير المؤسسي لتلك القطاعات، وتعظيم الاستفادة المزدوجة بين مؤسسات التعليم العالي والمجتمع.

د. تعظيم الوظيفة الانتاجية لمؤسسات التعليم العالي سواء من حيث التمويل او البحث او التعليم.

ومن الجدير الاشارة الى ان تلك الاهداف تتطلب انشاء مراكز للبحث والتطوير ذات الاستقلال الذاتي والقائمة على تداخل التخصصات وبالمشاركة الفعالة مع قطاعات المجتمع الثلاثة (الدولة والقطاع الخاص والمجتمع المدني).<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> موزة بنت محمد الريان، منظمة المجتمع العلمي العربي، مجلة / المستقبل العربي، العدد (٤١٧)، السنة (٣٦)، تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٣، ص ١٢٠.

<sup>٢</sup> بوظيفة قوي، ادارة مؤسسات التعليم العالي في ظل الاقتصاد المعرفي: مقاربات معاصرة، مصدر سبق ذكره، ص ص ١٦١ - ١٦٢.

كما ينبغي الاشارة الى ان للعلوم والتكنولوجيا، اثرها في احداث التغييرات والتبدلات في اوضاع البشر، ولكن ليس من اثر سابق يقارب او يشابه اثر اليوم، نظراً للدينامية المتجذرة والمفجحة التي يتمتع بها العالم والتكنولوجيا في هذه الاقوام وما رافق ذلك تفجر المعرفة الإنسانية والتقدم المذهل في حقول الزراعة والصناعة والطب والهندسة والمكتسبات المتلاحقة في فهم طبيعة الإنسان ومعالجة شؤونه فرداً أو مجموعاً، ولم تعد الجامعة مؤسسة تعيش على هامش حياة الامة بل غدت تحتل مركزاً وسطاً وذلك بسبب تكاثر حاجات الامم في مجالات التحرر والانماء الى القدرات التي تهيئها الجامعة وبسبب طموح الجماهير الى تحصيل التعليم العالي الذي اخذت تعتبره الناشئة حقاً من حقوقها.<sup>١</sup>

وعليه، فإن الاتجاه الذي يشير بان للمثقف دور ومهمة، كيما كانت طبيعتها، وخصوصاً في ازمنة الانتقال السياسي المتباينة، أصبح قابلاً للجدال والرد، ولاسيما في زمن يشهد سطوة ساحقة للخطابات العاطفية، وللاقتصاد والتجارة والرأسمال المالي، الى درجة ان الفاعل السياسي نفسه لم يعد يملك هوامش التأثير في مسار هذه الدينامية الجديدة الجارفة، فكيف بالآخر يُمْكِن المثقف، الحامل رأسماه الرمزي وحقائقه المثالية، ان يكون له تأثير في الواقع، او يساهم مؤسسياً، في الخد من الانهيار او الاصلاح والمساهمة في الانتقال الديمقراطي؟<sup>٢</sup>

٢) المرونة: تعتبر المرونة المقوم الثاني لتأسيس نسق للتعليم العالي يستجيب لمتطلبات ومقتضيات التغييرات السريعة.

وتكون على مستويين: مستوى الأفراد ومستوى المؤسسات.  
فبالنسبة الى مستوى الأفراد فتعني المرونة، حرية الخروج ثم العودة لمؤسسات التعليم العالي بتنوعها وفي مراحلها المختلفة، وهذا ما يتتيح الجمع بين خبرة العمل والدراسة الأكاديمية، حيث ان هذا يثير الجانب المعرفي للفرد، كما ان مؤسسات التعليم العالي قد تستفيد من خبرات العمل لدى الفرد اما المرونة على مستوى المؤسسات، فتعني القيام بالمراجعة المستمرة لهيكلة

<sup>١</sup> د. محمود علي داود، مشاريع الكفاءات العراقية ومساهمتها في تطوير العملية العلمية والبحثية، مصدر سبق ذكره، ص ٥٦.

<sup>٢</sup> محمد نور الدين افایة، ورقة عمل حول اداء المثقفين في معممة الاحاديث: ملاحظات وتساؤلات، مصدر سبق ذكره، ص ١٠٩.

المؤسسات، وبرامجها ومحتويات تلك البرامج، بحيث تستجيب للمتغيرات الوطنية والعالمية، وهذا ما يتم عبر مجالس الادارة في مؤسسات التعليم العالي.

وهذا يقودنا بالتالي الى توفير عناصر اساسية، اهمها<sup>١</sup>.

أ. الشروع في تصميم خطط استراتيجية متعددة الابعاد تراعي مكونات الجودة التعليمية العالمية (الثقافية التنظيمية والوضع الacadémie والمالية، الميكل التنظيمي، الوصف الوظيفي).

ب. توفير مستلزمات تنفيذ الاستراتيجية من تعبئة الموارد البشرية والمادية لضمان الاستفادة المثلثى من رأس المال الفكري الجامعي.

ج. اتباع خطة مستقبلية تقتضي تقوم مخرجات المنظومة الجامعية ومعايرة مخرجاتها وفق مقتضيات سوق العمل المحلية والعالمية<sup>٢</sup>.

والسؤال الذي يطرح نفسه هنا: هل قيمة الافكار التي ينتجهما المثقف تتحدد بمقاييس الحقيقة، ام بمقاييس الفائدة والفاعلية؟  
للاجابة عن هذا السؤال، يمكن ان نشير الى ان المثقف وجد ويجد نفسه موزعاً بين نزوعين:-

الأول: يواجه فيه مقتضيات الاجتهد والبحث والكشف عن المعرفة الموضوعية.

والثاني: يفترض فيه الانحراف في حركة المجتمع والالتزام الثقافي (او السياسي) بالقيم الكبرى التي تسكن وراء انتاج شروط احسن للعيش والحياة.

غير ان مطلب الالتزام الذي يمتلك راهنية اجرائية يصعب استبعادها، يفترض الانتباه الى توافر مهامات ثلات: التنوير والاستقلال الذاتي والسيادة الثقافية، أي مهمة علمية- معرفية (التنوير)، ومهمة اجتماعية (الحرية)، ومهمة وطنية (حماية السيادة) وبذلك يتأسس تركيب فعلي لمعنى الالتزام بتفادى الانزلاق في النزعة الدعوية والارشاد وينخرط في التاريخ الجماعي انطلاقاً من الوعي بأنه لا يسعه ان ينهض بأى دور آخر من دون ان يكون قد بني للمعرفة بسلطة فعلية ترفع

<sup>١</sup> محمد نور الدين افایة، ورقة عمل اداء المثقفين في معمعة الاحداث: ملاحظات وتساؤلات، مصدر سبق ذكره، ص ١٠٩.

<sup>٢</sup> بو ضيـة قويـ، ادارـة مؤسـسـات التعليم العـالـي في ظـلـ الـاقـتصـادـ المـعـرـفـيـ: مـقـارـيـاتـ مـعاـصـرـةـ، مصدر سـبقـ ذـكـرـهـ، صـ صـ ١٦٣ـ ١٦٤ـ.

من قيمة رأسها في الاجتماع المدني، وتحيى خطابه المثقف في "الشأن العام" أسباب الحضور والفاعلية<sup>١</sup>.

ما تقدم، نستنتج أن من خلال تقارب الثوابت القيمية والفكرية، ومن خلال ايجاد آلية تؤمن موازنة حقيقة بدالة وطنية داخلية، ومن خلال مواءمة الاهداف اقليمياً عبر توازن المصالح وتوفيق المهاجمين الامني، وتأمين القبول الاقليمي، يمكن للعراق العمل في ظل التباينات الداخلية والإقليمية.

#### الخاتمة

ما تقدم يمكن الوصول الى بعض الاستنتاجات المهمة:

١. ان الحديث والبحث في القضايا القيمية حديث ذو شجون حيث تكون القضايا التربوية والتعليمية مقتصرة على رجال التربية والتعليم في بلادنا العربية باعتبارهم الاشد خبرة ودرية لأدارة تلك المؤسسات، وموضوعنا الاساس هنا مرتبط بتؤمة الثقافة والتعليم كاحد ابرز المتغيرات القيمية التي لها دور بارز في بناء الدولة بحيث تتحقق باسلوب تكامل التنمية المستدامة التي باتت تقلق مجتمعاتنا العربية على وجه الخصوص بصورة لم يعد للكلام اية فائدة، حيث يتطلب خططا واستراتيجيات واضحة ومفهوما بحدد اهداف العملية برمتها ومراحلها المختلفة، ولذا نرى من الضروري ان يكون هناك تلازم ثانوي بين التعليم والثقافة، وفي رأي كباحثة ارى ان يكون الاهتمام يصب في بحث علاقة الفكر بالتنمية كواحد من العناصر الانسانية الرئيسة ذات الصلة المباشرة بالدينامية والفعل الذي تتحرك بهما ومن خلالهما المجتمعات البشرية، حيث ان للتفكير دورا في صياغة الشخصية الانسانية، من دون تحميلاه بضغوط او وضعه في حجز مهما كانت الدواعي او المسوغات التي قد تتراءى للبعض على انها كذلك او يرونها ذرائع سهلة تبرير لهم فعلتهم، وعليه فان اطلاق حرية الفكر هي واحدة من اهم القضايا التي تستدعيها الحالة العربية الراهنة على اعتبار ان الفكر الحر هو الوعاء الاكثر رحابة ومرنة للعطاء الانساني وهو المنطلق الحقيقي للابداع والابتكار.

<sup>١</sup> محمد نور الدين، ورقة عمل حول اداء المثقفين في معممة الاحاديث: ملاحظات وتساؤلات، مصدر سبق ذكره، ص ص ١١٢-١١١.

ومن جانب اخر، فان الضغوطات التي تعاني منها بعض الحكومات العربية في تغيير المناهج والتي تحمل في طياتها الفكر الحضاري والثقافي لامتنا العربية من قبل الغرب من اجل تغيير هذه الافكار التي تحويها مناهجنا التربوية من حيث الفكر الوطني والقومي الذي يعد السلاح الفعال لبناء الجيل العربي الواعي لذاته في سبيل الدفاع عن مقدساته الحضارية والثقافية، ما هو الا سلاح ذو حدين المدف منه القضاء على الهوية الوطنية والقومية للعرب من اجل تسهيل مهمة الغرب للسيطرة على العقل العربي ولذلك لا تستطيع اية امة ان تتحقق التقدم التكاملي المنشود ما لم يكن اجيالها قادرين على صيانة فكرهم وتركيزه لصناعة مستقبلهم.

ولهذا كان (ملغيوس) يردد عبارته الشهيرة: ليست العبرية أكثر من تركيز الذهن".

في واحدة من اشاراته الى اهمية الفكر وحصره في مجال العبرية والابداع والخروج من دائرة التقليد والاشباع في امور الحياة العملية والعلمية.

وعليه، فان تغيير الانظمة في الشرق الاوسط الذي حدث في نهاية العام ٢٠١٠ وبداية عام ٢٠١١ ، لم يكن بعيدا عن المشاريع الاميركية التي تستهدف احداث تغيير في بيئه الشرق الاوسط، كمشروع الشرق الاوسط الكبير، فكان تغيير هذه الانظمة بمثابة الخطوة الاولى باتجاه احداث تغيير شامل يتلائم مع ما تتطلبه المصلحة الاميركية.<sup>١</sup>

٢. ان مبدأ التوافق الانساني والوطني المبني على التشاور في الظروف الحالية هو مبدأ هام لتجتمع طاقات مكونات المجتمع العراقي وقواه الفاعلة وسياسة التوافق الوطني هي الحل الامثل والطريق والسليم والسلوك لاحراج العراق من مازق الانقسام والتناصر الى حالة البناء والنمو والازدهار سبيلا لتحقيق التلامم الوطني.

ولكي يكون التوافق حقيقة يتمتع بالشرعية الالازمة وتحقيق اهدافه، لابد من ان يأخذ بالمعايير التالية:

<sup>١</sup> للمزيد من التفصيل والاطلاع: انظر:

علي بشار بكر اغوان، الفوضى الخلاقة: العصف الرمزي لحرائق الشرق الاوسط، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، ط١، اب (اغسطس) ٢٠١٣ ، ص ٣٧١ - ٣٧٦ .

- أ. ان يحصل التوافق الوطني ضمن دائرة مصلحة الشعب العراقي العامة وليس ضمن مصلحة المتعاونين السياسية والحزبية الضيقة بما يفقد المحاورة السياسية غطائها الشرعي.
- ب. ان يكون التوافق الوطني في اطار العملية الديمقرطية من خلال ما افرزته صناديق الاقتراع وليس من خارج صناديق الاقتراع، لأن التحاور من وراء نتائج الانتخابات يعني لوي عنق العملية الديمقرطية وتحاوز لادارة الامة.
- ج. ان يقوم الحوار الوطني على اساس اعطاء كل متعاون حقه بما يتناسب مع حجم التمثيل السكاني الامر الذي يحقق العدالة الديمقرطية ويوجد نوع من الرضا السكاني وبالتالي الاستقرار السياسي.
- د. واخيراً، ان يكون هدف التوافق الوطني هو تحقيق التعايش السلمي بين مكونات الشعب العراقي وحماية الحقوق الإنسانية والاستناد الى الحوار كحالة ثابتة في حل الخلافات مع الاعتماد على المطالبة السلمية الحرة بالحق.

### ABSTRACT

The Iraqi culture is characterized as not suffering the creation, but also the super ego which refuse the other, and seek to seize his right to exist. So, there will be a system that represents one opinion, one culture, one race, one sect, one calm... and etc. that makes the relationship among the Iraqi. Cultural assets as a struggle relation and a mutual reject to each other.

That's what is going on in the Iraqi arena where all the parties in a situation of mutual distrust. They seek to get their own interests at the expense of the public interest. It led the country to instability. In return, it makes the challenge of overcoming this problem so big. It needs from the intellectual elites to educate the official and unofficial institution of the society in a way that promotes the public interest , with the emphasis on the interests of each party in a way that contributes to achieving a balance between private and public interest .

دراسات دولية  
العدد السابع والخمسون