



## مجلة دراسات دولية

اسم المقال: بناء الدولة في الفكر السياسي لجون راولز

اسم الكاتب: أ.م.د. عبير سهام مهدي

رابط ثابت: <https://political-encyclopedia.org/library/7333>

تاريخ الاسترداد: 2025/04/20 19:35 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على [info@political-encyclopedia.org](mailto:info@political-encyclopedia.org)

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة دراسات دولية جامعة بغداد ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً  
شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.



بناء الدولة في الفكر السياسي لجون راولز

State building in the political thought of John Rawls

أ.م.د عبير سهام مهدي

Asst.prof.dr.Abeer Seham Mahdi

كلية العلوم السياسية / جامعة بغداد

University of Baghdad/College of Political Science

Email:abeer.seham@copolicy.uobaghdad.edu.iq

الملخص

تعد مسألة بناء الدولة إحدى المواضيع الهامة في حقل الدراسات السياسية والتي تعكس مظهاً متعدد الإبعاد لمبدأ الثقة المنشود بين الحاكم والمحكوم فمنذ أمد طويل تحاول الدول تحقيق تمييتها السياسية والبحث عن مقومات ترشيد سياسي لقدراتها المؤسساتية والوظيفية بهدف تعزيز أسس التكامل والاندماج بين المجتمع السياسي والمجتمع المدني.

عليه انطلق جون راولز في مفهومه لبناء الدولة المعاصرة من بناء المجتمع العادل، فالعدالة هي أساس هيكل المؤسسات الاجتماعية والذي ينبغي إن تسير جميع الإجراءات التشريعية والسياسية والاقتصادية والفكرية وفق مبادئ العدل، بما يؤدي إلى تحقيق الاستقرار السياسي والاقتصادي ومن ثم زيادة التماسك الاجتماعي وتقوية النسيج

المجتمعي، بعبارة أخرى إن المجتمع العادل أو القائم على مبادئ العدل هو الذي سيقود إلى بناء الدولة وتحقيق الاستقرار السياسي وفق المفهوم الراولزي.

**الكلمات المفتاحية:** بناء الدولة ،العدالة، المجتمع المنظم،العدالة الاجتماعية، الشرعية

**Abstract:**

The issue of state building is one of the important topics in the field of political studies, which reflects a multi-dimensional manifestation of the desired principle of trust between the ruler and the ruled. For a long time, states have been trying to achieve their political development and search for the elements of political rationalization of their institutional and functional capabilities in order to strengthen the foundations of integration and integration between the political society and civil society.

John Rawls started his concept of building the contemporary state from building a just society. Justice is the basis of the structure of social institutions, in which all legislative, political, economic and intellectual procedures should proceed in accordance with the principles of justice, in a way that leads to achieving political and economic stability and then increasing social cohesion and strengthening the societal fabric, in the words Another is that a just society or based on the principles of

justice is the one that will lead to building the state and achieving political stability according to the Rawlsian concept.

**Key words:** state building , justice, organized society, social justice, legitimacy.

### المقدمة

اختلف مفهوم بناء الدولة<sup>\*</sup> في الفكر السياسي الغربي نتيجة للمرحلة التاريخية التي عالجها هذا الفكر ، والرقة الجغرافية للدولة المعنية بالبناء مع ارتباطها بالهدف والمنفعة . فالعاملين المذكورين (التاريخ - الجغرافية) لعبا دورا كبيرا في تحديد الفكرة السياسية التي ارتكزت عليها مسألة بناء الدولة .

فبناء الدولة الأوربية بعد معاهدة ويستفاليا ارتكز على أساس الملكية الدستورية والحفاظ على سيادة الدولة وعدم التدخل في شؤونها الداخلية، إما في القرن التاسع عشر قام على أساس القومية والحروب التوسعية<sup>(١)</sup>.

وبعد انتهاء الحرب الباردة ارتكز على أساس الديمقراطية وحقوق الإنسان والمشاركة والعدالة والإصلاح السياسي والاقتصادي ، وعليه فأن هندسة بناء الدولة التي برزت بعد الحرب الباردة ، صاحبت انهيار الدولة في مناطق عده من العالم وانطوى انهايرها على بروز أخطار تهدد الأمن الدولي.

من هذا المنطلق قدم جون راولز مفهومه لبناء الدولة وفق متغير العدالة الاجتماعية من خلال تأكيده على المزواجة بين الأساس الأخلاقية وإصلاح التصدعات التي ألت إليها المجتمعات والإلزام القانوني الدستوري .

**أهمية البحث:** تجلّى أهمية البحث في ضرورة التركيز وإعادة النظر في مفهوم بناء الدولة لأنّه لم يبقّ حبيساً للنظريات التقليدية لأنّ الأخير مفهوم متغير وغير ثابت، وعلى هذا الأساس قامت النظرية المعاصرة بدراسة المفهوم على أساس العدل وفق تصور جون راولز .

**مشكلة البحث:** تقوم مشكلة البحث على سؤال مركزي مفاده: إن المجتمع العادل أو القائم على مبادئ العدل هو الذي سيقود إلى بناء الدولة وتحقيق الاستقرار السياسي وفق المفهوم الرواولزي .

ومن السؤال العام تتبعق أسئلة فرعية وهي:

-ما هو مفهوم عملية بناء الدولة ، وما هي أهم مرتکباتها؟

-كيف يمكن بناء دولة وفقاً لرؤيه جون راولز؟

-كيف يمكن إن يسهم تحقيق العدالة الاجتماعية في إنجاح عملية بناء الدولة؟

**فرضية البحث:** قدم جون راولز مفهوماً وتصوراً بديلاً لبناء الدولة في الفكر السياسي الغربي بعد نقده للمذهب النفعي الذي سيطر على الفكر الأخلاقي والسياسي الليبرالي والذي كان سبباً لكل ما ألت إليه المجتمعات الليبرالية من اختلافات وتصادمات، عليه فإن الدولة المعاصرة عند راولز هي الدولة التي تبني وفقاً لمفهوم العدالة .

**منهجية البحث:** في إطار تناول موضوع البحث تم الاستعانة بالمنهج التحليلي ، والمنهج التاريخي.

**هيكلية البحث:** تم تقسيم البحث فضلا عن المقدمة والخاتمة إلى مباحثين : تناول المبحث الأول مفهوم بناء الدولة ومرتكزاته في الفكر السياسي الغربي ضمن مطلبين: تناول المطلب الأول : مفهوم بناء الدولة وخصائصه، إما المطلب الثاني فقد ركز على مرتكزات بناء الدولة.

إما المبحث الثاني: فقد جاء تحت عنوان بناء الدولة وفقا لمفهوم العدل عند جون راولز ضمن مطلبين: **المطلب الأول:** مفهوم العدالة ومبادئها عند جون راولز ، إما المطلب الثاني والأخير فقد كرس لمناقشة بناء الدولة وفقا للعدالة الاجتماعية عند جون راولز.

### المبحث الأول

#### مفهوم بناء الدولة ومرتكزاته في الفكر السياسي الغربي

تقتضي دراسة عملية بناء الدولة التطرق لمجموعة من المفاهيم للتعریف ببناء الدولة ومرتكزاتها .

ووفقا لما تقدم انقسم المبحث إلى مطلبين : تناول المطلب الأول مفهوم بناء الدولة وخصائصه ، وركز المطلب الثاني على مرتكزات بناء الدولة .

#### المطلب الأول: مفهوم بناء الدولة وخصائصه

لابيوجد تعريف محدد لبناء الدولة، وقد برزت عدة تعاريفات له، نظراً لتدخل مرتكزات عملية البناء من جهة واختلاف السياق الزماني والمكاني الذي برزت فيه تلك العملية

من جهة أخرى، ولكن يمكن التركيز على أهم التعريفات النظرية التي تصب اهتمامها في غائيات بناء الدولة.

إذ عرف (فرانسيس فوكوياما) بناء الدولة بأنه تقوية المؤسسات القائمة، وبناء مؤسسات جديدة فاعلة وقادرة على البقاء والاكفاف الذاتي، مما يعني إن بناء الدولة هو النقيض لتحجيم الدولة وتقليل قدراتها<sup>(٢)</sup>، وهذا يعني إن عملية بناء مؤسسات الدولة وأجهزتها على اطر قانونية هو عملية منبقة من الواقع للقيام بالوظائف التطورية للنظام من تغلغل وتكامل ولاء والتزام ومشاركة وتوزيع، وتجسير الفجوة بين الحاكم والمحكومين وصولاً إلى تحقيق الاستقرار السياسي<sup>(٣)</sup>.

وتعرف الموسوعة الميسرة بناء الدولة كونها عملية إقامة المؤسسات والهيكل السياسي للدولة وأدائها لوظائفها بفعالية، وأساس نجاح عملية بناء الدولة يكمن في توسيع نطاق مزاولة الحقوق وأداء الواجبات العامة وطرح النظرة المحلية جانباً<sup>(٤)</sup>.

إما معهد التنمية لما وراء البحار فقد عرفها بأنها عملية تتجه إلى الإجراءات التي تتناولها الإطراف الدولية والوطنية الفاعلة لإنشاء وإصلاح و تعزيز مؤسسات الدولة، وقد بين المعهد أن مصطلح عملية بناء الدولة يتعلق بالعملية السياسية الفعالة للتفاوض حول المطالب المتبادلة بين الدولة والمواطن من جهة وطبيعة العلاقة التي تربط الدولة والمجتمع من جهة أخرى<sup>(٥)</sup>.

ذلك تعرف مؤسسة التعاون الاقتصادي والتنمية بناء الدولة بأنها : عملية ذاتية لتعزيز قدرات ومؤسسات وشرعية الدولة من خلال علاقات الدولة بالمجتمع<sup>(٦)</sup>.

من خلال ما تقدم يلاحظ إن التعريف السابق هو الأقرب إلى المفهوم الحقيقي لبناء الدولة، لأن أساس بناء الدولة هو الانطلاق من الرغبة الذاتية في التغيير التي تكمن لدى مختلف الفاعلين الوطنيين لتقوية مؤسساتها وفي ذات الوقت تقوية علاقة هذه المؤسسات بالمجتمع مما ينعكس بالإيجاب على الاستقرار السياسي<sup>(٧)</sup>.

وتجدر الاشارة إلى إن عملية بناء الدولة تتحدد بمجموعة من الخصائص:<sup>(٨)</sup>

- ١ - العملية: بمعنى إن التغيير يشير إلى مجموعة من التطورات أو التغيرات التي تحدث في هيكل ووظائف الأبنية السياسية المختلفة والتقاعلات والأنماط السياسية المرتبطة بها.
- ٢ - الديناميكية: عملية بناء الدولة مفهوم دينامي، لأنها لا تعرف نقطة تنتهي عندها فهي تقتضي وجود استمرارية وحركية دائمة من طرف الهياكل والأبنية السياسية قصد تطوير النظام السياسي لكي يتكيف مع التغيرات الجديدة.
- ٣ - النسبية: كونها تكتسب مضامين متباعدة بتباين البيئات الثقافية والحضارية ونسق القيم السائدة، وذلك لأن بناء الدولة كعملية لاتتم في فراغ ولكنها ضمن إطار تاريخي وحضاري وثقافي .

٤- الحياد: إن عملية بناء الدولة لا تكون عملية حتمية سواء من حيث حدوثها أم سرعتها أم نتائجها بل إن ما يحدد ذلك هو الإطار التاريخي والمجتمعي للعملية داخلياً وخارجياً.

٥- العالمية: بمعنى إن هذه العملية تحدث في كل المجتمعات والنظم السياسية وبأشكال مختلفة وليس خاصة بدولة أو منطقة معينة دون غيرها من المناطق من جهة، ومن جهة أخرى فصمة العالمية تصبح نتيجة متربة على اعتبار إن عملية البناء تتفاوت من حيث الوتيرة ودرجة الانجاز من الدول النامية إلى الدول المتقدمة والأكثر تطوراً.

وعليه يمكن القول: إن عملية بناء الدولة هي عملية ذاتية مستمرة ومتشعبه ومتناسبة تهدف إلى تحديث وتعزيز قدرات وشرعية مؤسساتها في تفاعلها مع المجتمع.

### المطلب الثاني: مركبات بناء الدولة

تعتمد عملية بناء الدولة على مجموعة من الأسس والمركبات لعل أهمها:

١- المؤسسة الدستورية: إن السمة الالزمة والمميزة للدولة الحديثة هي بناء دولة مؤسسات قوية تهدف إلى عقلنة الاندفاعات الاجتماعية وكبحها لتجاوز الأطر العصبية وتأثيرات البنى التقليدية المولدة لصراعات اجتماعية بالحد من الولاءات والممارسات التقليدية المتجذرة في السلطة التي يتطلب تفكيك البنية الاجتماعية التقليدية واستبدالها بهياكل مؤسساتية وبيروقراطية تعمل وفق معايير قانونية على أساسها تفرض الدولة الإكراه المشروع<sup>(٩)</sup>.

وعليه ولكي تحقق مؤسسات الدولة الرسمية وغير الرسمية الفاعلية في وظائفها لابد إن ترتكز على مرجعية تضمن استقلاليتها والتمثلة في الدستور الذي يعد بمثابة المؤطر للحياة السياسية والمقنن لدولة الحق والقانون والضامن لحقوق الإنسان، فالدستور هو الإطار المرجعي لعملية بناء الدولة القائمة على قوة المؤسسات وما يتصل بها من مبادئ وقيم مؤسسة لعملية البناء<sup>(١٠)</sup>.

-٢ القطاع العام: يمثل القطاع العام في عملية بناء الدولة أجهزة الإدارة العامة كونها فاعل رسمي في بلورة السياسات العامة وتنفيذها وهذا يتوقف على مدى فعالية وصحة هذا الجهاز في القيام بوظائفه، بالإضافة إلى مجموعة من الفواعل غير الرسمية متمثلة في إفراد المجتمع المدني على المستوى المحلي والمنظمات غير الحكومية على المستوى الدولي<sup>(١١)</sup>.

-٣ الشرعية: الشرعية أداة لبناء الدولة وغاية أساسية لها، وعلى الرغم من إن العولمة قد قللت من أهمية بعض وظائف الدولة، إلا إن الشرعية تظل بالغة الأهمية للدول، إذ تسمح الشرعية للدولة بممارسة سلطتها على جميع أراضيها وتقييد أو تغفي جميع إجراءات السيطرة المستقلة داخل حدودها كما انه يسهل جهود الدولة لتكون عقد اجتماعي مع السكان مما يجعل من الممكن كسب ثقة مواطنيها وإنشاء القواعد المنظمة وإنفاذها<sup>(١٢)</sup>. إذ تعتمد الشرعية على نسقين وهما: الشعب أولاً وقوى تحركاته كالمجتمع المدني مثلاً، وثانياً الدولة ومؤسساتها فإذا لم يأخذ الشعب على عاته مسألة الدولة ورقابتها فإن مبدأ الشرعية يعد ناقصاً ولا يمكن الطعن به على حساب

الدولة فقط في حال إهمالها لن تقديم الخدمات العامة أو تقصيرها بتوفير الأمن والنظام العام<sup>(١٣)</sup>. وهكذا فإن الشرعية تعد مركزاً مهماً لبناء الدولة.

## المبحث الثاني

### بناء الدولة وفقاً لمفهوم العدل عند جون راولز

إن عملية بناء الدولة عند راولز محورها فكرة العدل الذي يبدأ انتلاقاً من وضع أصلي كتصور إجرائي كوني مقبول من الجميع، تحدد فيه القواعد والمعايير التي تحكم المؤسسات والنظم الأساسية في المجتمع، وتنظيم التعاون والتطور الاجتماعي والاقتصادي بأقصى ما يمكن من الإنفاق الذي يقتضيه المطلب الديمقراطي.

عبارة أخرى إن بناء الدولة عند راولز يقوم على العدالة الاجتماعية، وعليه لابد من التعرف على مفهوم العدالة ومبادئها عند جون راولز في المطلب الأول، ثم نتناول بناء الدولة على أساس العدالة الاجتماعية عند راولز.

### المطلب الأول: مفهوم العدالة ومبادئها عند جون راولز

في كتاب نظرية العدالة ينطلق جون راولز في تعريفه للعدالة بأنها: المبدأ القائم على الإنفاق، فالعدالة إن ينصف كل فرد الآخر في معاملته معه من جهة، وينصف الفرد إفراد المجتمع في معاملته معهم من جهة أخرى<sup>(١٤)</sup>.

فالعدالة الاجتماعية ليست شكلًا مجرداً من إشكال أخرى محتملة للعدالة، بل أنه بالأحرى تعني جوهر العدالة بالمعنى الشامل والواهم وقد عبر عن ذلك راولز بقوله:

حين تتوفر لدينا نظرية في العدالة الاجتماعية فإن باقي المشكلات التي لها علاقة بالمعاملات والسلوكيات الإجرامية والعقوبات والعدالة في التعويض عن الخسائر وغيرها من الموضوعات، وسوف يتبيّن أنها سهلة الحل في ضوء هذه النظرية<sup>(١٥)</sup>.

فالعدالة لديه هي الأساس الأول لكل المؤسسات الاجتماعية والشرط الجوهرى الذى لا يمكن تجاوزه والذي من خلاله يتقبل المؤسسات أو ترفض وتستبدل بمؤسسات أخرى عادلة فالعدالة هي أساس هيكل المؤسسات الاجتماعية، لذا ينبغي إن تسير جميع الإجراءات التشريعية والسياسية والاقتصادية والفكرية وفق مبادئ العدالة<sup>(١٦)</sup>.

لقد صممت نظرية العدالة كأنصاف كي تطبق على مايسمية راولز البنية اي المؤسسات السياسية والاجتماعية والاقتصادية في المجتمع، فالمجتمع العادل وفقاً لهذه النظرية هو مجتمع يحكمه مبدأين<sup>(١٧)</sup>:

المبدأ الأول: مبدأ الحرية، كل شخص له نفس الأهلية المطلقة التي لغيره ضمن منظومة مناسبة تماماً من الحريات القاعدة المتساوية<sup>(١٨)</sup>.

المبدأ الثاني: مبدأ الاختلاف يجب إن يستجيب إشكال التفاوت الاقتصادي والاجتماعي لشريطين هما: يجب في المنطلق ترتبط بوظائف وموقع مفتوحة للجميع ضمن ظروف عدالة متكافئة الحظوظ، ثم يجب أن تكفل أكبر قدر من المنفعة لأعضاء المجتمع الأكثر حرماناً.

وهكذا نجد في عرض راولز لهذا المبدأ فقد أكد على ضرورة عرضهما وفق معيار الأولوية، فيجب إن يستوفي مبدأ الحريات المتساوية قبل الركون إلى مبدأ المساواة في الفرص، إذ يقول وفقاً لذلك المبدأ الأول سابق على المبدأ الثاني<sup>(١٩)</sup>.

إن الحكومة لكي تتحقق العدالة الاجتماعية إن تطبق هذين المبدأين وفي حالة التطبيق ينبغي أن يكون لكل مواطن قدر متساو من الثروة ومن السلطة ، ولكن المساواة هنا ينبغي إلا تكون مساواة بدون دقة لأن هذا لن يكون في صالح المستويات الدنيا من المجتمع فالعدالة تتطلب عدم المساواة في توزيع الدخول والثروات لكي نفجر طاقات المواطنين الأقل كفاية بمعنى آخر إن راولز يعتقد إن النتائج ستكون عادلة في ضوء المبدأين التي اقرها إطراف العقد وان النصيب الذي يحصل عليه المواطن من الثروة والسلطة ستكون عادلة لأن المبادئ التي تم في ضوئها عملية التوزيع كانت عادلة ومنصفة<sup>(٢٠)</sup>، فمن ناحية إن راولز أراد الوصول إلى أكبر قدر ممكن من المساواة في الثروة والسلطة وذلك بالتخفيض من حالات عدم المساواة الكبيرة بين المواطنين، ومن ناحية أخرى ثانية يرى في حالة ظهور حالة من عدم المساواة التوزيعية يجب إن يتم استثمارها لصالح الطبقات الأكثر حرماناً فهو يطمح إلى إن يجمع بين فكري الاستحقاق وال الحاجة، ففي فكرة الاستحقاق يأخذ كل فرد نصيبه من الموارد أو المكافآت طبقاً لاستحقاقه بعد أن يوفر له المجتمع الشروط الازمة التي تضمن له حرية العمل وتكافؤ الفرص وذلك لتشجيع الفرد على العمل والإبقاء على الحافز والطموح ومكافنته بنصيب عادل وفق عمله وجهوده وهذا ما ينعكس ايجابياً على المجتمع ككل لأن ذلك سيزيد من معدل نمو الموارد وفي ذلك فائدة لجميع الطبقات، وإذا ما ظهرت فوارق

---

ونتائج غير متساوية فأن ذلك يجب إن يعود بالفائدة على الطبقات الأشد حرمانا وان يستثمر لصالحهم من خلال تلبية احتياجاتهم<sup>(٢١)</sup>.

وإذا تحقق ذلك سيكون المجتمع قابلا لأن يقوم فيه نظام سياسي ديمقراطي قائم على عدالة معقولة فلدى الناس إحساس بالعدالة، وان تصورهم للعدالة هو ما يقود إلى تصورهم للنظام والدولة والمدينة والديمقراطية، ومن هنا ربط راولز العدالة بالديمقراطية بعدها النظام السياسي الأمثل لتحقيق العدالة<sup>(٢٢)</sup>.

### المطلب الثاني: بناء الدولة وفقاً للعدالة الاجتماعية • عند جون راولز

انطلق راولز من إخفاق الاتجاهات الليبرالية الجديدة الجديدة حول عملية بناء الدولة، إذ يقوم منطق هذه الاتجاهات على تجريد السياسة والأخلاق من الغايات العليا معتبرين إن السوق وحتميته الاقتصادية يعدان مرجعاً للتنظيم السلمي للمجتمع الحديث، ولأنعد الدولة موضوعاً للفكر النقيدي بل أضحت شأنًا تكنوقراطياً تابعاً للاقتصاد والعلوم التقنية، بمعنى آخر فقدت الدولة دلالتها كسلطة عليا قادرة على ضمان حقوق كل المواطنين، كما فقدت العدالة معناها من حيث هي حق الجميع في الحرية والمساواة وحقوق الإنسان التي سوّغت ظهور الدولة الليبرالية نفسها<sup>(٢٣)</sup>.

وعليه قدم راولز تصوراً بديلاً لعملية بناء الدولة قائماً على مبدأ العدالة كأنصاف والمجتمع جيد التنظيم ومبدأ الشرعية .

يذهب مفهوم العدالة كأنصاف إلى معنى الإنصاف كشرط إجرائي لبناء العدل في الدولة المعاصرة، فالإنصاف يبدأ من أول مبادئ العدل بالإجماع، إذ يكون هذا العدل لتقدير الجوانب التوزيعية للبنية الأساسية للمجتمع<sup>(٢٤)</sup>، قصد راولز بالجوانب التوزيعية الحقوق والواجبات الملزمة وتوزيع الثروات التي هي ثمرة التعاون الاجتماعي كالسلطة والثروة والمعرفة. إما البنية الأساسية فهي الطريقة التي تنظم بها المؤسسات الاجتماعية الأساسية في نسق واحد لتصبح مصدراً للتکلیف بالحقوق والواجبات وتوزيع المنافع الناجمة عن التعاون الاجتماعي مثل الدستور السياسي ، وإشكال الملكية المعتمدة قانونياً وتنظيم الاقتصاد<sup>(٢٥)</sup>.

ويمكن إن نعد ماينادي به راولز في نظريته للعدالة هو إعادة توزيع نتائج الفرص الاقتصادية أو المنافع الاقتصادية في المجتمع فهو لا يؤمن بأن وظيفة الحكومة تحصر في حفظ النظام الاجتماعي بل تتعذر ذلك إلى تحقيق العدل التوزيعي، على نحو يراعي مصلحة الشرائح الأكثر والأشد احتياجاً في المجتمع، فراولز يدرك تماماً إن هناك من الفروق والتباينات في المزايا الفردية ما لا يمكن تقليله، طالما الطبيعة لا تمنح كل إنسان نفس المزايا – الجسدية والعقلية – التي تمنحها لسواه ورغم أنه لا يمكن إلغاء هذه الفروقات أو تحجيمها إلا أنه يمكن تحجيم الآثار المترتبة عليها بحيث يمكن لمن هم أتعس حظاً - ومن لم تمنهم الطبيعة قدرًا كبيراً من المواهب والقدرات – إن يستفيدوا من إنجازات الموهوبين والمتتفوقين ولاشك في إن هذه النظرة غريبة عن المجتمعات المؤمنة بالاقتصاد الحر والقائمة على السماح للأفراد بحرية إقامة

---

المشروعات وهي في الوقت ذاته غريبة عن المجتمعات الشيوعية والاشراكية التي تلغي استقلال الفرد لحساب رفاهية المجتمع<sup>(٢٦)</sup>.

كما أن عملية بناء الدولة وفقاً للتصور الروالزي تبدأ من بناء المجتمع المنظم أو المجتمع الجيد التنظيم، والذي يعرفه راولز بكونه المجتمع الذي تم تصوّره لضمان خير إفراده، كما أنه يتميز بكونه محكوم بتصرّف عمومي للعدالة . ففي هذا المجتمع يحترم كل فرد نفس مبادئ العدالة التي يعرف إن كل فرد يحترمها بالقدر نفسه، كما أن المؤسسات الاجتماعية تحترم هذه المبادئ وتتجسّدها<sup>(٢٧)</sup>.

ومما تجدر الإشارة إليه إن راولز في بناء مشروعه السياسي أو مايعرف بنظرية العدالة انطلق من نقده للمذهب النفسي الذي سيطر على الفكر الأخلاقي والسياسي الليبرالي، وهذا ما ظهر جلياً في الولايات المتحدة الأمريكية التي جعلت من النظرية النفعية المصدر الأساس الذي تستمد منها كافة قراراتها السياسية والاقتصادية والأخلاقية، وتقوم هذه النظرية على المنفعة والمصلحة هي مقياس الحقيقة والسعادة لفرد والمجتمع وكذلك مقياس لتطور الشعوب<sup>(٢٨)</sup>، وعليه فالمجتمع الجيد - في نظر المجتمعات الليبرالية - هو المجتمع الذي يوفر لسكانه أكبر قدر من المنفعة .

كل هذه التصورات التي رسخها المذهب النفسي في هذه المجتمعات يعودها راولز سبب ما أتى إليه المجتمعات الليبرالية من اختلافات وتصادمات مما إلى زوال التعاون داخل المجتمعات الليبرالية انتقد راولز المذهب النفسي وجاء بمشروعه كبديل لهذا المذهب<sup>(٢٩)</sup>.

فالمجتمع حسن التنظيم هو نظام اجتماعي منظم وفقاً للتصور السياسي للعدالة تحكمه مؤسسات تخضع في سيرها لقواعد يعترف بها جميع المواطنين ويعملون بها في الحقل العمومي، ولا يتحقق هذا النظام في صورته المثلث إلا إذا توفرت مجموعة من الشروط أهمها:

- إن يقبل كل فرد تصوراً معيناً للعدالة ومبادئها وإن يكون على علم إن الإفراد الآخرين يقبلونها كما يقبلها هو.
- إن تستجيب بنية المجتمع الأساسية أو المؤسسات الأساسية التي يتتألف منها النظام الاجتماعي لهذه المبادئ وإن يكون هناك مبرر - بشكل معقول - اعتقاد الناس بأن هذه المؤسسات تحقق لهم العدالة بالفعل .
- إن ينظر الإفراد إلى أنفسهم على أنهم متساوون في الحرية ولهم نفس الشخصية الأخلاقية التي تبعث فيهم الإحساس بالعدالة - خاصة - في بعدها السياسي .
- إن يكون للإفراد تصور للخير، يجعلون منه هدفهم الأساسي ويتتيح لهم إمكانية المطالبة بحقوقهم المشروعة في إطار مؤسساتهم.
- إن ينظروا إلى أنفسهم على إن لهم الحق في نيل ما يستحقونه من الاحترام والتقدير ، بتمكينهم من المساهمة في تحديد المبادئ التي تنظم البنية الأساسية للمجتمع.
- ضرورة إن تشغل المؤسسات الأساسية بطريقة تولد الإحساس بالعدالة في نفوس الناس، من أجل إرساء دعائم الاستقرار في المجتمع.

إما المرتكز الثالث لبناء الدولة عند راولز هو مبدأ الشرعية، إذ حاول البعض الربط بين المفهوم المعياري للشرعية والعدالة من خلال القول بأن الشرعية هو المعيار للحد الأدنى من العدالة وفي هذا الاتجاه يميز راولز المفهومين بقوله: "على الرغم من العدالة والشرعية متربطان – إذ إنها تعتمدان على نفس المجموعة من القيم السياسية – إلا أنه لهما مجالات مختلفة والشرعية تتطلب مطالب اضعف من العدالة قد تكون الدولة شرعية ولكنها غير عادلة والعكس ليس ممكنا"(٣١).

يعرف راولز الشرعية بقوله: "إن السلطة السياسية لا تكون شرعية إلا حينما تمارس وفقاً لدستور (مكتوب أو غير مكتوب) والذي يستطيع كل المواطنين بقدر معقول وعقلاني إن يؤيده في ضوء عقلهم الإنساني المشترك"(٣٢).

تستند فكرة راولز عن العقل العام والتي تشكل جوهر المبدأ الليبرالي للشرعية على طريقة التبرير "السياسي" – وليس "الميتافيزيقي" – الذي طوره راولز رداً على منتقدي نظرية العدالة التي تبناها بوصفها عدلاً ، وهذا يعني إن المنطق العام لابد وأن يكون قائماً بنفسه وبالطريقة نفسها التي تكون بها نظريته عن العدالة، يجب أن يتضمن العقل العام القيم السياسية فقط وأن يكون مستقلاً عن المبادئ الأخلاقية أو الدينية الشاملة للمنفعة، يدرك راولز – نظراً لأن محتوى فكرة العقل العام مقيداً – وجوب تقييد النطاق الذي يجب أن يطبق عليه، وهنا يثار تساؤل مفاده: في أي سياق من المهم أن يراعى تقييد العقل؟ يتصور راولز نطاق العقل العام تصر على أنه يقتصر على مسائل الأساسيات الدستورية والعدالة الأساسية.(٣٣)

من الممكن استيعاب مفهوم للشرعية السياسية من حيث الأسباب الإجرائية وفي هذا التفسير، يقتصر مجال المنطق العام على تبرير عملية صنع القرار السياسي لainbfigi ان يمتد الى الأسباب الموضوعية التي قد يحملها الناس لتبرير القرار على سبيل المثال، إذا كان الإجماع الافتراضي يدعم اتخاذ القرار الديمقراطي فإن المبرر لاتخاذ القرار هو إن القرار اتخذ ديمقراطيا بطبيعة الحال قد لا يكون القرار السياسي بموجب الإجراء الذي اتخاذ فيه القرار عادلا تماما ولكن هذا مجرد انعكاس لحقيقة مفادها إن الشرعية فكرة ضعف من العدالة<sup>(٣٤)</sup>.

يتضح من خلال ما تقدم إن بناء الدولة المعاصرة عند راولز يقوم على ثلاث مركبات أساسية تتمثل في العدالة ، المجتمع جيد التنظيم والشرعية، فلا يكفي لمؤسسات الدولة ان تعمل بطريقة صحيحة بل لابد ان نحظى بالشرعية من جهة كما لابد وان تكون قضايا العدالة الاجتماعية والمساواة محل اهتمامها.

#### الخاتمة:

بني راولز نظرية العدل كأنصاف على إجراءات صورية اتخاذها كمنطق جديد لبناء السياسي والاجتماعي الديمقراطي العقلاني والعادل على أنماض نقد الدولة الليبرالية في الولايات المتحدة الأمريكية وإيديولوجيتها المتمثلة في النظرية النفعية.

انطلق راولز في مفهومه لبناء الدولة من بناء المجتمع ، فالمجتمع العادل هو المجتمع الذي سيقود الى بناء دولة ذات نظام سياسي ديمقراطي قائم على العدالة .

وفي ضوء ما تقدم تم التوصل إلى مجموعة من الاستنتاجات أهمها ما يلي:

- ١- لا يوجد تعريف جامع لمفهوم بناء الدولة ، ولكن يمكن تعريفها بالاتي: هي عملية ذاتية مستمرة ومتشعبه ومتناصقة تهدف إلى تحديث وتعزيز قدرات وشرعية مؤسساتها في تفاعلها مع المجتمع.
- ٢- عملية بناء الدولة تقوم على مركبات ثلاث : أولها، بناء دولة مؤسسات قوية وفاعله،اما المركز الثاني المتمثل القطاع العام والمركز الثالث والأخير يتمثل في الشرعية بعدها أداة لبناء الدولة
- ٣- توصلت النظرية الراولزية بأن الدولة المعاصرة تبني وفقا لمبدأ العدل الذي يشكل أساسا للأخلاق والسياسية .
- ٤- يمثل الأنماذج الراولزى للعدالة الاجتماعية أنموذجا معاصراما واهم ماجاء في نظرية راولز هو انه يجمع بين فكرة الاستحقاق وال الحاجة، فجميع الإفراد يجب ان يأخذوا استحقاقهم بعد ان يوفر المجتمع لهم الشروط الازمة الضامنة لحرية العمل وتكافؤ الفرص لتشجيع وتحفيز الفرد على العمل وهذا مايعود على المجتمع بشكل ايجابي من خلال مايتحقق من نمو اقتصادي ووفقا للحاجة تعني إن وجود التفاوت وعدم المساواة التوزيعية يجب إن يستثمر لصالح الطبقات الأكثر حرمانا .
- ٥- استطاع راولز التوفيق بين الحرية والمساواة الاجتماعية بتركيزه على الموضوع الأساس للعدالة وهو: الطريقة التي توزع وفقها المؤسسات الاجتماعية الكبرى الحقوق والواجبات الأساسية وتحديد تقسيم الامتيازات من التعاون الاجتماعي اذ تصبح البنية الأساسية للمجتمع مجالا للتعاون لا المنافسة.
- ٦- ترتكز العدالة الاجتماعية على دعامة أساسية وهي الأخذ من فائض الأثرياء وإعطائهم للفقراء لإشباع احتياجاتهم الأساسية، مما يسهم في التخفيف من حدة التفاوت الاجتماعي الطبقي بما يؤدي إلى تحقيق الاستقرار السياسي والاقتصادي ومن ثم زيادة

التماسك الاجتماعي وقوية النسيج المجتمعي، الذي يسهم بدوره في بناء الدولة الديمقراطية دولة العدالة وهكذا تم التحقق من صحة الفرضية .

**الهوامش:**

• لابد من الاشاره بأن هناك اختلاف بين مفاهيم مثل: بناء الدولة، تكوين الدولة، وبناء ألمه

بناء الدولة: قدرة الدولة على التغلغل في المجتمع ، وقدرتها على فرض سلطتها على أراضيها وحماية مواطنها وتحقيق الاستقرار السياسي والاجتماعي وتحقيق هوية وطنية جامعه.

تكوين الدولة: يعني إيجاد وإقامة مؤسسات الدولة خاصة الجيش والجهاز البيروقراطي ونظام الحكم.

بناء الأمة: صهر السكان وتوحيدهم ليصبحوا شعبا واحدا والانخراط في مؤسسات الدولة والشعور بالانتماء المشترك بدلا من الهويات الفرعية. ينظر: عارف احمدى حسین بنی حمد، إعادة بناء الدولة: سوريا أنموذجًا (٢٠١١-٢٠١٨)، مجلة دراسات العلوم الإنسانية والاجتماعية، المجلد ٤٦، العدد ٢، ٢٠١٩، ص ص ٢٦٩-٢٧٠.

(١) علي عباس مراد، الدواعي والتطبيقات الحديثة والمعاصرة للهندسة الاجتماعية والسياسية في الغرب، مجلة العلوم السياسية، العدد ٥١، ك٢، جامعة بغداد، ص ١٩، كذلك فاطمة عطا جبار، بناء الدولة في الفكر السياسي الروسي، أطروحة دكتوراه (غير منشورة) مقدمة إلى كلية العلوم السياسية/جامعة بغداد، ٢٠٢٢، ص ١.

(٢) فرنسيس فوكوياما، بناء الدولة: النظام العالمي ومشكلة الحكم والإدارة في القرن الحادي والعشرين، ط١، ترجمة: (مجاب الإمام)، العبيكان للنشر، الرياض، ٢٠٠٧، ص ٢٠.

(٣) شنا فائق جميل، مستقبل العراق بين بناء الدولة ومحاولات التقسيم، رسالة ماجستير غير منشورة (غير منشورة) مقدمة إلى كلية القانون والسياسة/الأكاديمية العربية المفتوحة، كوبنهاغن، الدانمارك، ٢٠١٠، ص. ٨.

(٤) إسماعيل عبد الفتاح، الموسوعة الميسرة للمصطلحات السياسية، د.مط، د.ت، ص. ٨٠.

التقرير الأوروبي حول التنمية، التغلب على الهشاشة في إفريقيا، مركز روبرت شومان للدراسات المتقدمة، المعهد الجامعي الأوروبي، سان دوني و ديفيسولي، ٢٠٠٩، ص. ٩٠.

(٥) كلير كاستيلو، بناء دولة تعمل من أجل النساء إدماج النوع الاجتماعي في عملية بناء الدولة خلال مرحلة ما بعد الصراع، ورقة عمل مقدمة حول مشروع بعنوان تعزيز مواطنة النساء في سياق بناء الدول، مؤسسة فرايد، ٢٠١١، ص. ٥، في ٩/١٥ : ٢٠٢٢/<https://www.iknowpolitics.org/sites/default/files/womenstatehoodarabic.pdf>

(٦) بلقاسم مربعي، آليات إدارة التعددية الإثنية ودورها في بناء الدولة: دراسة في النموذج الماليزي، رسالة ماجستير (غير منشورة) مقدمة إلى كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خضر بسكرة، ٢٠١٥، ص. ٤٦.

(٧) محمد أمين بن جيلاني، بناء الدولة: المفهوم والنظري وأسئلة الراهن، مجلة المعهد المصري، المجلد ٢، العدد ٦، أبريل، المعهد المصري للدراسات، مصر، ٢٠١٧، ص. ٥٩.

(٨) سعدي كريم سلمان، الدستور والديمقراطية إعادة تأسيس الدولة العراقية: دراسة نظرية، مجلة العلوم السياسية، العدد ٣٣، تموز، جامعة بغداد، ٢٠٠٦، ص. ٢٤٤، كذلك شلغوم نعيم وبوريش رياض، بناء الدولة -الأمة من منظور علاقة الدولة

- والمجتمع،المجلة الجزائرية للعلوم الإنسانية والاجتماعية،المجلد ٤ ،العدد ١ ،جوان ،٢٠٢٠ ،ص ٨ .
- (١٠) محمد ليوخ،عملية بناء الدولة:دراسة في المفهوم - الغايات والمرتكزات،مجلة الحكمة للدراسات الفلسفية،المجلد ١،العدد ١٣ ،٢٠١٣ ،ص ٩٠ .
- (١١) المصدر نفسه، الصفحة نفسها
- (١٢) فاطمة عطا جبار، مصدر سبق ذكره،ص ٥٩ ، كذلك خيري عبد الرزاق جاسم ،وعلي دريول محمد،بناء الدولة في افريقيا: دراسة في التحديات،مجلة دراسات دولية،٦١ ،نيسان ،جامعة بغداد ،٢٠١٥ ،ص ٦٤ .
- (١٣) المصدر نفسه،ص ٦١ .
- (١٤) نقلًا عن: احمد عدنان عزيز وعلياء محمد طارش،العدالة في الفكر السياسي الغربي المعاصر: جون رولز وويل كميلاكي انموذجا،مجلة العلوم السياسية ، لـ ١ ،العدد ٥٤ ،جامعة بغداد ،٢٠١٨ ،ص ٢٥٨ .
- (١٥) ديفيد جونستون،مختصر تاريخ العدالة، ترجمة:(مصطفى ناصر)،المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب،الكويت ،٢٠١٢ ،ص ٤٥ .
- (١٦) ألاء الرحمن بن مساهل ،بناء الدولة في أدبيات النظرية السياسية المعاصرة:دراسة دور العدالة الاجتماعية ،مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية ،العدد ٢ ،أيار ،الجزائر ،٢٠٢٠ ،ص ٣٥ .
- (١٧) مجموعة باحثين،القاموس السياسي ، ترجمة: (انطوان حمصي)،ج ١ ،وزارة الثقافة السورية،دمشق ،١٩٩٤ ،٣٣٥ .
- (١٨) ينظر: جون رولز ، العدالة كأنصاف، ترجمة: (حيد حاج إسماعيل)، مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت ،٢٠٠٩ ،ص ص ٤٣-١ .

- (١٩) عادل صابر راضي، الفكر الليبرالي السياسي المعاصر:جون راولز أنموذجا،مجلة الفلسفة،العدد ١٠ ،كلية الآداب/الجامعة المستنصرية،٢٠١٣،ص ١٠١ .
- (٢٠) علي مصطفى بيربك،دولة الرفاهية في الفكر الليبرالي المعاصر،أطروحة دكتوراه (غير منشورة) مقدمة الى كلية العلوم السياسية/ جامعة بغداد،ص ١٨٦ .
- (٢١) المصدر نفسه ،الصفحة نفسها.
- (٢٢) جون راولز،مصدر سبق ذكره،ص ص ٩١-٩٢ .
- ٠٠ قصد راولز بالعدالة الاجتماعية العدالة التوزيعية سواء توزيع الخيرات او توزيع المناصب بين افراد المجتمع للاستزاده ينظر : جون راولز،نظريّة في العدالة،ترجمة:(ليلي الطويل)،وزارة الثقافة ،الهيئة العامة السورية للكتاب،دمشق ،٢٠١١ ،ص ٣٤ .
- (٢٣) محمد امين جيلاني،مصدر سبق ذكره،ص ص ٥٨-٥٩ .
- (٢٤) جون راولز،نظريّة في العدالة،مصدر سبق ذكره،ص ٣٩ .
- (٢٥) بليمان عبد القادر،الأسس العقليّة للسياسيّة،ديوان المطبوعات الجامعية،الجزائر ،٢٠٠٧ ،ص ص ٢٤٩-٢٥٠ .
- (٢٦) انطوني دي كرسبني،كينيث مينوج ،اعلام الفلسفة السياسية المعاصرة،ترجمة:(د.نصر الله)،مكتبة الاسرة،القاهرة ،١٩٩٦ ،ص ص ١٢٣-١٢٤ .
- (٢٧) نقا عن: علي تتيات و محمد بلعزوقي،العدالة بين الأجيال في نظرية العدالة لدى جون راولز،مجلة جامعة النجاح للابحاث،المجلد ٢٨،الجزائر ،٢٠١٤ ،ص ١٢٣٥ .
- (٢٨) عادل صابر راضي، مصدر سبق ذكره،ص ٩٢ .
- (٢٩) للاستزاده ينظر:جون راولز ،نظريّة في العدالة،مصدر سبق ذكره،ص ١٢ .

(٣٠) احمد اغبال،**الليبرالية السياسية ومبادئها الاخلاقية لدى جون رولز، مدخل الى فلسفة**

رولز، في ١٢/١٠/٢٠٢٢:

[http://sofhia over-biog.com/article.](http://sofhia over-biog.com/article)

(٣١) نقل عن : زهير الخوليدي ،**الشرعية السياسية بين الالتزام القانوني والمواطنة**

الديمقراطية ،**الحوار المتمدن**، العدد ٦٩٩١، في ٢٠٢١/٨/١٧ :

<https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=728502>

(٣٢) **الشرعية السياسية ،موسوعه ستانفورد للفلسفة ،ترجمة (ليندا مرزوقى)**، مركز

البيان للدراسات والخطيط ،٢٠٢٢، ص ٢٣ .

(٣٣) المصدر نفسه، ص ٢٤ .

(٣٤) المصدر نفسه، ص ٢٥ .