

اسم المقال: تراكم الاثر في بلوحة اعادة تنظيم بناء الدولة ومكونات الشعب في العراق: دراسة تحليلية في التعاقب لثلاثة انظمة في قرن

اسم الكاتب: م.د. احمد حسين والي البدرى

<https://political-encyclopedia.org/library/7568>

تاريخ الاسترداد: 2025/04/19 21:51 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المتاحة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة قضايا سياسية الصادرة عن كلية العلوم السياسية في جامعة النهرين ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي يتضمن المقال تحتها.



تراكم الاثر في بلوحة اعادة تنظيم بناء الدولة ومكونات الشعب في العراق:

دراسة تحليلية في التعاقب لثلاثة انظمة في قرن^٧

The cumulative impact on crystallizing the reorganization of state

building and the components of the people in Iraq:

an analytical study of the succession of three regimes in a century

Dr.Ahmed Hussein Wali Albadri

م.د احمد حسين والي البدرى*

الملخص:

تعد الدولة أرقى اشكال التكامل لتطور المجتمعات الانسانية، فهي لازالت متوافرة على انماط من السيادة النسبية، والقوة والاستقلال. تعرض هذه الدراسة لأهم مآلات الدولة في العراق منذ نشأتها، كأطار جيوسياسي ومن ثنياته وثقافة مجتمعية. ففي تحقيب لمراحل زادت عن المئة عام. هذه الفترة التي تتبعها فيه الاحداث الجسام للنظام والدولة والمجتمع بكل أنواعه. في اطار من مسارات متعرجة، وما لهذه التطورات من خطى ومن تراكم الاثر للمتغيرات الاقليمية والدولية، وفيما مر وواجهته من مراحلها الثلاث. فمن التراكمات وما تأسس لتقالييد المجتمع، ان يعيش من واقع عدم الموائمة في الازمات التي مرت به (ابتعاد او الانصياع)؛ عن السلطة بكونها كيان مستقل غير ناتج عنه ومن ثم فهي لا تمثل، الا بمقدار اعتماده عليها من متطلبات العيش (لان المقدرات هي من تمسك بها)؛ فهي على الدوام إما رب العمل واجب ارضائه، او حاكم مستبد وجوب تجنبه طلباً للسلامة منه لا عليه. وكلتا الحالين فالعلاقة تكُن غير سوية.

الكلمات المفتاحية: التراكمي - التأثير - الخلافة - الأنظمة

Abstract

The state is considered the highest form of integration for the development of human societies, as it still has patterns of relative sovereignty, power and independence. This study shows the most important outcomes of the state in Iraq since its establishment, from geopolitical perspective in addition to its

2023/12/31 تاريخ النشر:

2023/11/4 تاريخ القبول:

2023/10/5 تاريخ التقديم :

* قسم النظم السياسية والسياسات العامة، كلية العلوم السياسية، جامعة ال Nehرين dr.ahmedhussien@nahrainuniv.edu.iq

morals and the culture of its society. In a period that lasted more than hundred years‘ a great deal of major events happened to the system‘ the state and the society in all its types‘ in a frame of uneven paths‘ these developments have a pace and cumulative effect due to regional and state variables.

And considering what the state went through in these three stages‘ and from these accumulations and the established society traditions‘ it have forced the state to live in reality of non-compliance in the crises that it has experienced (further away from obedience) from authority‘ as it is an independent entity that is not a result of the society and therefore does not represent it‘ only in the amount of independence to provide living requirements (as the authority holds such requirements)‘ either by a job manager that must be pleased‘ or a tyrant governor that should be avoid to get safety from‘ and in both situations the relation is not even (healthy).

Keywords: Cumulative – Impact – Succession – Systems

المقدمة:

لعل من نافلة القول، بأن النظام السياسي حال الظهور سيكون مكتفياً بذاته، وحين تتبلور نشأته كنتيجة نحو تحقيق توازن بين القوى المتنافسة، من داخل المجتمع. كذا القوى وايضاً التنافس الخارجي. فاذ كان انتقاد الانظمة القائمة والاتيان بالافضل هو على الصعيد الفكري امر مرضي، وهو بالطبع يحتاج بالضرورة لاستراتيجية في الانتقال من الادنى للاعلى – مرهون بحسبان كون اعداد ليست القليلة ولا يستهان بها منتعنة ويخشون احتماليات التغيير لما له من مخاطر اكثراً مما هم عليه.

لقد كان في العراق مجتمع انتقالي تتحقب فيه الاذمان التاريخية، وتتعايش نسبياً فيه النظم السياسية والاجتماعية التقليدية والحديثة، و فيه تتدخل روابط وسطية، ومؤسسات ضعيفة. ومن ثقافات أميل للخصوص ومن تطور طائفي . ان الشروع بالبحث عن نمط الدولة المستهدف. قد يستدعي منا ان المعلوم في تاريخ النظام السياسي منذ نشأة الدولة العراقية عام 1920، قام وكأنه تاريخ سلطة. وهو ما أفقد الدولة العراقية قدرتها على التخطيط لرؤيه ذاتها إلا قليلاً، بدليل الدساتير المؤقتة المتعددة التي كانت مرتبطة بالأحداث. و انعكس ذلك على السلطة، التي لم تنشأ الا لاستغلال الأمر لصالح خصوصها (الكاريزمية)، ولم تتوانى هي من الهيمنة على السلطة وصد المعارضين لها، حتى باتت هم (اصحاب الولاية التكوينية)، وكأنهم يرددون مقوله لويس الرابع عشر (الدولة هي أنا).

ومن التعقيدات المضافة ان العراق ما بعد الاحتلال 2003، تطلب ضرورة العمل وبجهد كبير لحل النزاعات والازمات ومن بسط الاستقرار. فترسيخ العمل عليه يستلزم شرطاً مسبقاً لابد منه لاصلاح الفرد كمواطن والمؤسسية ومن ثم للتحول الديمقراطي.

هدف الدراسة: تعني هذه الدراسة لاستقصاء التغيرات البنوية في واقع العراق، في أهم محطات الانتقال من ميراث الدولة السلالية العثمانية، إلى انشاء الدولة الملكية الدستورية؛ وهو طور التكوين الحديث، إلى الحقبة العسكرية ومن تفاقم التوتاليتارية، والمتسbeb الاول للغزو الاخير، ومن ثم بعد ذلك تاسيس نظام حكم جديد قائم على قاعدة المحاصلة المكوناتية الاثنية والطائفية، ومن نتاجها كان، ضعف لكل قيم المواطنة ومن شرعية النظام والمؤسسية في الدولة العراقية لاعادة تكوين دولة - الامة بدل دولة - المكونات.

الاشكالية: ان النظر الى التاريخ في العراق الحديث او المعاصر، قد نجده انه على امتداد القرن العشرين وبدايات الحادي والعشرين، يتبيّن أنه لم لا زال يواجه نفس اشكالية ظهوره الأول؟، في قضية الدولة والنظام السياسي والوحدة الوطنية، اوربما الرجوع الى المحتل في تشكيل المؤسسة المؤسسة للنظام السياسي، وقضية الاقليات المذهبية والعرقية وتأثير رجعي لتأسيس جديد.

الفرضية: ما يمكن اعتباره ،أنه ومنذ تأسيس الدولة سنة 1921 ،والعراق لايزال حبيس مرحلة التعاقب على مدى قرن وقد تستمر عقوداً، فمن المجرد الى المحسوس يمكن قراءة المدولات التاريخية للانتقال، وليس فقط ما يعلنه المجددون او الانقلابيون في اي مرحلة انتقال قصيرة، حين يحكون من سيطرتهم على مؤسسات البلد، ويخصّبون الشعب لمشيّتهم. فأذ يتطلب موكبة التغيرات، والتماهي لسيكولوجية المجتمع ومتطلبات المرحلة، في رسم استراتيجيات سياسة الدولة العليا؛ وفي ان توّاكب التطورات داخل الدولة ولمجريات المتغيرات الاقليمية والدولية.

اولا : الدولة - والتغيير في بنية المجال العام للعراق المعاصر

في الواقع العراقي الحالي نقف امام تنوع لمكونات المجتمع مرجوعه التراكم التأريخي، الثقافي، الطائفي الاثني، الديني فهذه المكونات التاريخية ومستواها الخاص بالتجربة العراقية الذاتية، لكل منها درجات في التكامل الذاتي ومن بعد مستوى من الاندماج الثقافي والحضاري.¹

¹ - ميثم الجنابي، العراق حوار البدائل، ط1، بغداد، 2009، ص 107

في العراق تبني تقاليد تمتد لـ 2000 سنة خلت، من الحكومات المركزية التي تكون واحدة من مجتمعات قليلة، لم تتطور اهلياً لحكم القانون؛ ان جعل الاولويات في تشكيل الحكومة للعقيدة اوالايديولوجيا، ومنهم لتخفيف دور الارض والثقافة واللغة خارج اللسان، ما هو الا تحول تاريخي، لما هو مستقبلي ، واسقاط البعد الزمني الذي يعد بشكل احد ابعاد الظاهرة التجريبية؛ حين يكون التنفس للهوية عبر العصبية في تلك الجماعة والامة، التي تكون قد غيب فيها الفرد. ومبعدت هذا التغيير في انه قد يوجد اصلاً في التراث العربي الاسلامي. فيما يشكل موضوع الاهتمام العقل الجمعي السائد، منه، ومنذ ذلك الوقت حتى اليوم، هم الجماعة والأجماع، بل ان الفرد على ما يبدو ليس مكوناً اصيلاً ولا يعود ان يكون له في قاموسنا، غير الاثنين او الثلاثة.¹.

لا ان هناك دوما نزعة في البشرية لايجاد الاعراف والقواعد واتباعها، ولأن المؤسسات هي جوهر قواعد تقييد للحرية الفردية في الاختيار ، فما يمكن القول ان البشر ميالاً لايجاد المؤسسات، اذ منه يمكن للافراد استخلاص القواعد؛ ثم الانظمة العقلانية بعد احتساب الكيفية في مضاعفة المصالح الذاتية الى اقصى ما يمكن، وفيما يتطلبه من ابرام عقد اجتماعي مع الافراد الآخرين. الا أنه مع هذا قد يطرأ الاحتياط حين نقشل الانظمة السياسية في التكيف مع الظروف الاتية والمتغيرة، في حين تطرأ تغيرات على البيئة المحيطة وتظهر تحديات جديدة تبرز حاجز بين الاحتياجات الراهنة وبين المؤسسات القائمة التي تكون مدعومة بجماعات المصلحة المتشبثين بمقوماتهم، ومن وراءهم المعارضين لاي تغيير داخل الانظمة التي ليس لها الية اوتوماتيكية، وأنها أستاتيكية وجامدة، فلا تستطيع ان يتکيف بواسطتها النظام السياسي نفسه مع الظروف المتغيرة.²

وأيضاً عملية التمهيد والانتقال التدريجي من بنية معينة في الحكم والادارة والشؤون العامة الى بنية اخرى، أنما تقوم على التعددية السياسية في سياق وطني تسهم فيه القوى السياسية المختلفة، فمنة تكون المشاركة السياسية سمة للمجتمعات والانظمة السياسية الحديثة وتشكل المصدر الرئيسي للنظام الديمقراطي، وأهمية ذلك بان يأتي مقداراً بالحد من احتكار السلطة واحتواء التشنجمات التي قد تتولد من عملية التعبئة والتحولات الاجتماعية المرافقة لاجراء التحديد السياسي والتنمية السياسية والاجتماعية والاقتصادية. فما الذي يجعل منها عملية شاملة؟ بمعنى انها عملية متعددة الابعاد؛ فهي لا تتحصر في

¹ - عبد الجبار محمود، المواطنون والهوية العراقية مركز حمورابي، بيروت 2011، ص 163

² - المصدر السابق نفسه، ص 27

حجم الضغط السياسي لرغبة القوة الاجتماعية الساعية اليها، فيكون ذلك ضمن مدى استجابة النخب السياسية الحاكمة المشاركة لهذه القوة والعملية السياسية والتكون¹.

ومن ثم قدرة المؤسسات في استبعاد هذه القوة وحفظ الاستقرار السياسي والحفاظ على ديمومة النظام فقد تميزت اشكالية النظام السياسي في العراق في البناء الخاطئ للدولة العراقية المحدثة سنة 1921؛ والتي اسست لها على هذا الاتجاه (مكون الطبقة) اساسياً في المجتمع، فمنه ما قد استلزم بروز سلطة الاستبداد والدكتاتورية، كنظام في الحفاظ من قبل الاكثريات للاقليات وليس العكس. ولما صنعت الفئة التي تحكم من الأقلية حتى في شرعيتها، في مراكز السلطة، لاستمرار ديمومتها فكلما طالت امد بقائها ازدادت الدولة ازمات وضعف امكانيات الاستقرار والثبات ومن تبديد قدراتها الذاتية. ولعل من الازمات الكبيرة في التاريخ السياسي للدولة، ظهور مفهوم الدولة المؤدلجة. فمن منتصف القرن العشرين تقريباً لما جاءت به الدولة والشعارات القومية والعقائد الزائفة فكان القاصد منها، الا لترسيخ الاستبداد والدكتاتورية.²

من المؤكد ان لأدلة الدولة العراقية، بكل مؤسساتها وهياكلها السياسية والادارية، لعل هو ما جعل من الدولة جزءاً عضوياً وبنوياً سياسياً وأيديولوجياً من السلطة الحاكمة. ومن بعد الناتج عنها، أن التغيير كان من نصيب بقایا مفهوم المواطن، وأن يجعل بدلاً له مفهوم واحد، هو الولاء للسلطة الحاكمة فحسب، فما كان أذن للدولة من ان تصنع انتاج وتوحيد السيطرة السياسية، الا بالقمع والعنف بدل من ان تصنع لنفسها مشروعية، غير إنها قد استعانت بـالاديولوجيا لرفع درجة الشرعيتها وبالعنف الى حد سافر. وفي تنظيم وتوافر ما بين طبقات واقسام اجتماعية معينة خاضعة وموالية، وبين السلطة سياسية. فالاديولوجيات هي ليست شيئاً محايضاً بل دوماً الاديولوجية المطلقة مرحلة الشمولية، وهي هذه قبل كل شيء قوة تسخير للدولة جوهرياً حين توارت خلف الطبقة السائدة.³

كانت الديمقراطية على انها نوع من التنظيم المؤسسي للمجتمع السياسي الذي يهدف الى ادارة الانقسامات المختلفة في المجتمع، بصورة سلمية لتحقيق الصالح العام وفقاً لما تقره الاغلبية من المجتمع السياسي التي تقوم الى اعتبار الناظم المؤسسي، وهي من الابعاد الضرورية لبناء الديمقراطية، فهذه سمات الانظمة ومن درجة عالية من الهياكل والنظم والمؤسسات، التي تقوم باعداد وتنفيذ السياسات

¹ - عبد العظيم جبر، استشراف المستقبل في النظم السياسية - دراسة نظرية ونماذج مختارة ، بغداد 2019، ص 67

² - المصدر السابق نفسه، ص 68

³ - نيكولاوس بولانتراس، نظرية الدولة ترجمة ميشيل كيلو، بيروت، 2007، ص 25

العامة ومنه يفيد الى توجيه عقل الفرد بـاستمرار، بأنه عضو في الجماعة، مما يسهم من أخراجه من دائرته الحاضنة وانتمائه الاولانية، وتجعله يهتم بشؤون الدولة ومصائرها.

اضافة لوجود نوع من المؤسسة المسؤولية اجتماعياً واقتصادياً وثقافياً، وجود كذلك أدنى حد من الثقة المتبادلة بين المواطنين في دولة تتمتع بالحرية، غير ان العراق في ظروف الانتقال لتشكل الدولة الشرعية وبناء الوطنية الجديدة على اسس من اشكالية تقسيمه على أساس ثلاثة لمكوناته الكبرى، وأهمال ما تبقى، اذ قد ناءت الدولة في العراق الحديث بأثقال سمتين قد حكمتا على شعب بمستقبل من المحن المتواترة، حين سعت الدولة لبسط السيطرة على مجتمع متشضي يميل احياناً للعنف، فأما الاولى قد تمثلت في استمرار الاسلوب العثماني في حكم هذه الرقعة. ذلك حين اختاروا استمرار تقليد ان من يحكم العراق فئة واحدة دون الاكثريّة، وحين اقتربت نخبها بمؤسسات الدولة دون غيرها، مما دفع الاحتجاج دائمأً حتى انهيار تلك الدولة في 2003، وعليه فقد كان الارث البريطاني في العراق، انما هو تكوين دولة ضعيفة بنظام سياسي فيه حكومة وفق اغلبية سياسية وليس وفق تقسيمات اجتماعية، وان قد تم وبحكم الفرض والواقع ان تكون قومية كردية تقابل بعناد ضد اي حكومة مركبة في بغداد، وبهدف الحصول على هدف وحيد هو الاستقلال. وهنا بقيت المشكلة السياسية لذوي الاغلبيّة ذات طبيعة داخلية اساساً، فبذا كان التناقض واصراع على السلطة (من دون مراعاة الاصل في الشرعية والمشروعية معاً) فتكون من له أحقيتها من جراء لمظلومية تاريخيه فحسب، اما المشكلة الكردية فكانت على التفريط، أي خارجية ان صح فيها القول صراع على سبيل الاقلات من سلطة بغداد.¹

وهنا يبين لنا هنفتون: ان الافراد كي تحترم الذواتها اكثر، تعقد ان مجموعتهم افضل من الاخر، هذا الاحساس بالذات يقوي ويضعف من مصائر المجموعات التي ينتمون اليها، ومع الدرجة التي منها يستقاد الناس الاخرون من مجموعتهم؛ فالنتيجة الطبيعية للشعور بالتفوق الذاتي كما تشير النظرية للهوية الاجتماعية بتجاوز المصالح مجموعتهم عندما تقارن بأخرى، وان كانت مجموعتهم تعسفية طارئة وصغيرة ومن ثم ان يضحى بمكاسب مطلقة يحقق مكاسب نسبياً فقد يفضلون ان يكونوا الاصغر لكن الافضل مع من يرون انه منافساً بدلاً ان يكون الافضل ولكن بسوية ذلك المنافس، اذا فطالما بقي الآخر العدو بعيداً فانها تعطينا العون والراحة، وكذلك تعزز التحامنا وتجعلنا ان نتصالح مع انفسنا فاذا بالتجربة التي اكتسبت اهمية في الميدان العلمي نجملها هنا ان للتغيير، في طبيعة السلطة

¹ - فالح عبد الجبار، كتاب الدولة اللوبيات الجديد، ط1، منشورات الجمل بيروت، 2017، ص109

ومن بعد النظام لم يأتي ثماره في اغلب دول العالم النامي، بل هو لا يتحقق ابداً ما لم تعرف السلطة بوجود الدولة وتميزها وحضورها عنها وتقاليدها عليها. فكلما كانت الدولة متعالية على السلطة ومتمازنة عنها كانت الفاعلية الاجتماعية اقوى ومساحة الحرية ايضا اكبر ولقضاء الديمقراطية أرحب، فاذا كان ولابد من التمييز بين الدولة بوصفها حكومة او مرفقاً عاماً وسلطات عمودية والدولة بوصفها جاماً من الناس يمثلون حياة ونابضا لها لتسبدل ذلك بتميز يعتمد درجات معينة، وفق ما يعرف بمنشطات القيم الثقافية، وحين يجد المجتمع ذلك بعيداً عنه نتحدث عن بؤرة قيم دولاتية المؤسسات هي نوع من الانتمائي، الانتماء المنظم لمحور تبليغاتي اوتوماتيكية والانتمائي ما ينتظم حتى يبدأ العمل كأولوية ميكانزم وهو ما يصبح اولوية التي تجعل راس المال الثقافي اساسا له¹.

ثانياً - نشوء النظام السياسي الاول في العراق - تحقيق التوازن داخلياً وخارجياً -

تعد النظم البدائية التي تمتلك بنى سياسية متقطعة - التي قد تعرف حداً ادنى من التمايز ، يصاحب ثقافة منتشرة، ومغلقة، منغلقة على نفسها، ولكن ذلك يكون بدون استقرار ولاستمرارية. ولأنهم يتوجهون قبل كل شيء الى نظم سياسية فرعية أكثر تحديداً كالقرية والعشيرة والجماعات الاتنية .

اما النظم التقليدية التي تمتلك بنى سياسية متمايزة على صعيد الاتجاهات السياسية بانتشار ما يسميه المؤند وباؤل بثقافة الخضوع، والافراد فيه اعوان بوجود النظام السياسي غير أن هذا الاخير يبقى خارجاً بالنسبة لهم وهم ينتظرون منه أن يقدم لهم خدمات . ويخشون حرمانه، وأنهم لايفكرن بالمشاركة في عمله.

لقد درس ابن خلدون أصل التسلطات السياسية ومدة بقائها، وكذلك تشكيل الدولة وانحلالها، وقد حدد أسباب تعاقب هذه الظواهر الدورية بصورة منتظمة، غير ان كاستون بولوتيرى يذكر في انها (قدرة مزعومة)². ويعتبر القديس اوغسطين اول من امن بالفكرة الدورية لاي قوم او دولة لاتبقى للابد، والتاريخ يشهد بذلك، فالحضارات تبدأ بشكل قبائل بدائية، وتعزو هذه وتنتصر على شعوب من حولها، لضعف حالها، فتبني حضارة جديدة، اذ تقتبس الكثير من غيرها من حضارة، وعلى من سبقها، وتزيد

¹ - هذا ما تؤكد نظرية كارل بوبر عن طبيعة النظر لدور الأحزاب في بناء الدول. للمزيد ينظر فؤاد محمد شبل، الفكر السياسي، دراسة مقارنة للمذاهب السياسية والاجتماعية، ط1، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، 1974، ص71.

² - صادق الاسود، علم الاجتماع السياسي - اسسه وابعاده، جامعة بغداد، 1990، ص57

عليها بداعا من اجتهاها وجهها، وبعد التراخي والكسل يبدأ الانحطاط والضعف، فتصبح عرضة لغيرها. وهذا حال الدول والتاريخ حسب راي أوغسطين¹.

تبعد المؤسسات عند استعادة حوادث الماضي بباب تاريخية، يكن تلبية الاحتياجات الشاملة، وحين لا ينبغي ان ينشاء فرضاً، بان النظام السياسي حال الظهور سيكون مكتفياً بذاته، الا انه يتناقض مع نظرية التحديث بان لا وجود لسبب وجيه بارجحية التطور السياسي على الانحطاط السياسي².

فشل اي النظام السياسي تنتهي من تحقيق التوازن بين القوى المتنافسة داخل المجتمع والدولة الا انه مع مرور الوقت يطرأ تغييرًا داخليًّا وخارجيًّا. فاللاعبون او المؤسرون الذين اقاموا التوازن الاولى انفسهم يتطهرون او يختفون ويظهر لاعبون جدد او مؤسرون آخر، اذ تتغير صورة والظروف الاجتماعية والاقتصادية والسياسية وي تعرض المجتمع لهزات غير مسبوقة منها الانقلابات العسكرية والغزو الخارجي، او يواجه افكاراً وثقافات جديدة ومستوردة او تفرض عليه شروط اقتصادية تكون بالنتيجة بفقد التوازن والتماسك السابق ومن ثم يطرأ انحطاطاً سياسياً الى ان يظهر نخبة مؤسسة جديدة ولاعبون آخر بمجموعة من القواعد والقوانين ومؤسسات جديدة لاستعادة النظام والدولة.³

بعد ان ضعفت القوى الاستعمارية الاوروبية، بانتهاء الحرب العالمية الثانية وصعود الولايات المتحدة الامريكية كقوى جديدة، انتقلت المركزية اليها، فاصبحت زعيمه العالم، فلهذا الصعود هدفه الهيمنة والسيادة العالمية، ومن ثم حصر العالم في المشروع الكوني بفرض الهيمنة والسيادة الامريكية اذ ينبغي الاحاطة بكل اشكال البنى التقليدية السياسية والاجتماعية والثقافية لتكون الدولة العراقية من داخلاها وخارجها، حتى يمكن ان تبين كيف بنت حركة مشروعية مقدمة هذه البنى المؤسسات الثلاثة في الدولة العهد الاول النظم السياسي الملكي 1921 - 1958 في العراق حيث تم انشاء فكرة الدولة العراقية منذ نهاية الحرب العالمية الاولى⁴.

¹ عبد الجبار محمود، المواطن والهوية العراقية، مصدر سابق ذكره، ص 65

² باسيل يوسف ب JACK، قراءة قانونية لمستقبل وحدة شعب العراق، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد 323، 2006، ص 85

³ حنان عبد الخضر، واقع ومتطلبات التنمية في العراق، ارث الارضي وضرورات المستقبل، مجلة مركز دراسات الكوفة، مجلد 1 سنة 2011، ص 52

⁴ مازن مرسول محمد، سosiولوجيا الأزمة (المجتمع العراقي نموذجاً)، مؤسسة العارف للمطبوعات، بيروت، ط 1، 2008، ص 187

ان ل تكوين الدولة وبناء الامة العراق اُنثئتى على عنصرين متكاملين وهو كثيراً ما يخلط بين هذين العنصرين، ويقع الالتباس فيها فتكوين الدولة، حين يتصل بعملية ايجاد منظومة مؤسساتية تشكل النظام السياسي وتحدد المجال الاقليمي للكيان السياسي الجديد كنظام القانوني، وغيره ومن هيكليات السلطة والعلم والعملة والعاصمة، وما الى ذلك. اما بناء الامة فهو يحتوي على العكس من هذا او من هذه على الاليات الضرورية لضمان رضائي للمشاركين، في مختلف الجماعات الاثنية او الدينية والثقافية المتناثرة او المبعثرة المتواجدة داخل حدود الرقعة الجغرافية في مؤسسات تلك الدولة، فقد اوجد البريطانيون في مسعاهم على تكوين دولة دستورية تمثيلية يحكمها أمير عربي مسلم هو فيصل بن الشريف حسين.¹

وقد وسبق ذلك تشكيل حكومة انتقالية برئاسة رئيس الطائفة القادرية عبد الرحمن النقيب وهو اول من اوكلت له تكوين سلطة سياسية، قبل مجيء فيصل الاول، ومن ثم انشأ النظام السياسي الدستوري التمثيلي؛ الذي ينطوي على ثلاثة عناصر اساسية: هي الدستورية الليبرالية ومن ثم القومية العربية والنسب الهاشمي، كما كانت هناك عناصر تتطابق والقوى السياسية المتقاعلة الثلاث هي بريطانيا من جهة والنخب القومية الذين معظمهم من (الضباط الشرفيين) . وكان اصحاب المكونات من الاشراف والاعيانة ومن شيوخ القبائل الذين يعلقون اهمية كبرى على النسب بعامة والنسب الهاشمي وخاصة اضافة الى قدسيه الدين، ف للملك فيصل بن الحسين ذا المكانة والقدسية المنحدرة من النسب الهاشمي والمؤهلات القومية في قياده الجيوش العربية وفي الدفاع عن سوريا في الاحتلال الفرنسي، وهو بعبارة اخرى زعيم تقليدي لمجتمع وكيان سياسي متعدد النسيج. فقد اعتمد البريطانيون الى تحديد تكوين الدولة الجديدة، من الاقليم في تثبيت التخوم له، وكانت موضع نزاع مع اغلبية الجيران منها ايران حول كردستان وشط العرب، ومن تركيا كذلك حول ولاية الموصل. نجد والحزار وتوابعها وهي المملكة العربية السعودية حول المناطق الحدودية، والكويت باعتبارها محمية بكمالها لبريطانيا، كان من المستحيل على اي يناميكية داخلية ان تتجز تنظيم المكونات الاقليمية وهو شرط التكوين لكيان الدولة الحديثة.²

¹ - مجموعة باحثين، المسألة الديمقراطية في الوطن العربي، سلسلة كتب المستقبل العربي (19)، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2000، ص 139-140.

² - حنان عبد الخضر، واقع ومتطلبات التنمية في العراق، ارث الاضي وضرورات المستقبل، مجلة مركز دراسات الكوفة، مجلد 1 سنة 2011، ص 54.

وقد حددت بريطانيا تكوين الدولة من ناحية نظام الادارة البيروقراطي من العلم والعاصمة، ومن ناحية الشرعية والتمثيل ومن تكوين دستور وقانون انتخابي وجمعية تأسيسية، ومن هيكلية قضائية اضافة الى القانون الاساس وقوانين جزائية ومنظمة منظومة من المحاكم القضائية؛ اضافة الى اشكال الهيئات السيطرة والدفاع من الشرطة والجيش ومن الناحية الاقتصادية، ثم انشاء نظام اقتصادي له عملة خاصة وتنظيماته الاقتصادية والضرائبية، ومن نشر الثقافة العراقية عن طريق نظام تعليمي مركزي، واخيراً ضم الدولة الوليدة الى النظام الدولي ذات السيادة، لعصبة الامم ثم الامم المتحدة، ولم تكن قضية بناء الامة مسألة شائكة اكثراً من عملية التكوين للدولة فقط بل كانت هذه المسارات متخللة، ايضاً بعملية تكوين الدولة من عدة اوجه في روح العصر ،اي ان مبدأ كل من (ويلسن ولينين)، في تقرير المصير فكان يشير الى حقوق عامة في اقامة دولة لكل امة. فاذا كانت كل مظاهر الحداثة للدولة تستلزم بدرجات متقارنة لكل دولة في تشكيل كيان امة، سواء كانت هذه الدولة تتعايش سلماً او تتصادم تصادم صراعياً مع الفئات المرشحة لتشكيل لبنات بناء الامة في الوزارة والتاج والحدود وقانون المواطنة، والجنسية والقانون الانتخابي، والتعليم والاتصالات تكتسب معاني جديدة مختلفة عن معانيها في عالم العزلة الزراعية- الاقطاعية، ما قبل الحداثة فما ان تم ترسيم الحدود الدولة؛ على اسس مبدا الدولة الجديدة. اي دولة - الامة¹.

راحـت مختلف الجمـاعات الـاثنية في هـذه الدـولة تـشعر بالـمرارة من فقدان الاستقلـال الذـاتي السـابق، بـسبب مـبدأ تـقرير المصـير القـومي، الا ان ما بـدا لـسكان الدـولة وـهم يـتحدون على اسـس الـاحصـاء والـتقـديرات مـثل ما فعلـ البـريـطـانـيون سـنه 1920 حتـى بـات من شـان النـظام الـانتـخـابـي، ان يـعبر عن التـقلـ الـديـموـغـرـافـي النـسـبـي لمـختلف الجـمـاعـات الـاثـنـية او الـدـينـيـة الـقـائـمة بـذـاتـها حتـى الان وـفي مـصـطلـحـات الـاكـثـرـية وـالـاقـلـيـة في السـاحـة السـيـاسـيـة الـحـدـيثـة فالـانـقـسـامـ الـعـربـيـ الـكـرـدـيـ، او الـشـائـيـةـ الـقـومـيـ مـعلم يـنـتـمـي لـعـصـرـ الـقـومـيـاتـ حـيـثـ المـبـدـأـ النـاظـمـ لـالـدـولـةـ الـحـدـيثـةـ، اـماـ الـانـقـسـامـاتـ الـدـينـيـةـ -ـ الـمـذـهـبـيـ،ـ الـحـضـارـيـ -ـ الـقـبـليـ،ـ وـالـتيـ هيـ مـنـ بـوـاقـيـ عـفـيـ عـنـ الزـمـنـ،ـ اـرـثـ تـارـيـخـيـ اـجـتمـاعـيـ اـسـلامـيـ وـأـنـ كـانـتـ المشـكـلةـ الـكـرـدـيـ'ـ بـمعـنىـ ماـ كـانـتـ اـصـلاـ لـتـحدـثـ،ـ فـهـيـ كـانـتـ مـنـ صـنـعـ الـمـلـكـ فـيـصـلـ الـأـوـلـ نـفـسـهـ،ـ كـماـ هـيـ اـيـضاـ مـنـ صـنـعـ الـتـرـكـيـةـ الـاتـاتـورـكـيـةـ وـبـرـيـطـانـيـاـ،ـ فـالـمـنـاطـقـ الـكـرـدـيـةـ،ـ لـمـ تـكـنـ لـهـاـ الصـلـاتـ الـتـارـيـخـيـةـ الـمـشـترـكـةـ،ـ مـعـ مـنـاطـقـ

¹ - علي حسين احمد، تحديات بناء الدولة العراقية دراسة جيوستراتيجية، اطروح الدكتوراه غير منشورة جامعه النهرين 2016، ص 33

العراق العربية بالصورة التي كانت للمناطق العربية بعضها مع بعض. فبعد هزيمة العثمانيين سنة 1917، كان وضع الاقراد يخضع لمعاهدة سيفير، التي عندها فقط تم اعتبار اقامة كيان كردي نظرياً على غرار العرب، حتى ان تركيا نفسها على عهد ایام اخر سلطان عثماني فقد تم ان وافقت عليه مبدئياً، ولعل ما دار بين الامير فيصل قبل تتویجه والسير بيروسي كوكس المندوب الثاني البريطاني والحاكم الفعلى للعراق، اندماك ينطلق بما يعادل مجلدات. كانت بريطانية تتجه الى انشاء دولة عراقية وفقاً لمتطلبات العصر اي مبدأ القوميات، التي جاءت من مصادر معارضين الرئيسي الليبرالي الامريكي وورد ويلسون - والرئيس الشيوعي الروسي فلاذيمير لينين: على ان تضم الدول الجديدة ولايتى بغداد والبصرة اما ولاية الموصل، فكانت عمليا تحت الاحتلال البريطاني، ولكن غير مدرجة بعد للجسم واعترض، الامير فيصل بن الحسين، على الكيان الهزيل النكوح من ولايتى بغداد والبصرة، والمحاط بالازراك المطالبين بالموصل. والايرانيين شط العرب واهواز العربية. وال سعودية شرقاً وجوباً، اطماع حتى في الداخل العراقي. ورأى الملك فيصل الاول إن ذهاب الاقراد في دولة يعني انه سيجلس على عرش مملكة ذات اغلبيه شيعية لن تستقيم له وهو السنوي الشافعي شأن الاقراد، لعل ضم ولاية الموصل الى الكيان الجديد قيد الاعداد جاء في اطار المصالح النفطية البريطانية والقوى الاخرى الكبرى، في استكشاف النفط في الولاية، وجاء ايضاً في اطار البحث عن ركائز لتوازن بناء الامة العراقية الجديد من منظور فيصل بن الحسين.¹

وبذلك ختم على مصير الاقليم الجديد للعراق بان يكون ثانى القومية، وبتوازن ديني مذهبى تقريبي، ويلاحظ ان الاستفتاء البريطاني على انشاء الدولة والامير فيصل حينها قد حظى بقبول عام وسط الشيعة والسنوة، واعترض شديد وسط الاقراد والتركمان، ومؤشر على جدية الانقسام الاثنى الاقراد والاعترض التركي الخارجى، وغياب الانقسام الطائفى لعلماء بعض القبائل الشيعية بقيادة بعض صغار المشايخ التي قاطعت عملية (الاستفتاء)، من قبيل تحدي البريطانيين الذين رسموا لعملية تكوين المملكة الوليدة بعض المقاومة التي قد اخرست عمليات التمرد، الا ان العصيان الذى قام بها الشيخ محمود البرزنجي من السليمانية في السنوات 1920 و 1924 و 1930 على التوالي، والتي قمعت بواسطة سلاح الجو البريطاني.²

¹ - مجموعة باحثين، المسألة الديمقراطية في الوطن العربي، مصدر سابق، ص 136-137.

² - المصدر نفسه، 47

اما الاقليات الدينية كاليهود الذين كانوا يشكلون قطاعاً كبيراً من السكان، وال المسيحيين الاشوريين والكلدان والسريان والمسيحيين الناطقين بالعربية من مختلف الطوائف، فقد اعتقد من ان نظام الملل دخلت نظرياً على الاقل في مجال جديد، من المواطننة الحديثة مع امكانية الصراع العنفي. وقد دفعت عصبه الام وسلطة الاحتلال البريطاني باتجاه الاعتراف بهمايين الملتين وحمايتها في دستور 1925 وفي صلب المعاهدة البريطانية لسنة 1922 و 1930 أيضاً، وضمت هذه الوثائق بنوداً تتعلق بهذا الشأن وباحترام حرية العبادة والمساواة امام القانون والمشاركة في النظام السياسي، حيث تولى من الطائفة يهودية وزارة المالية، في الوزارة العراقية الاولى، كما منح اليهود والمسيحيون حصة في البرلمان تابعت الدولة ما بدئ، أنه تجسيد لكيان الامة، وكان في وسعها ان تتنقع من المكونات التي جسدت خلال الاحتلال نظام الاتصالات الجديد الاكثر تطوراً وقدرة الدولة المركزية والجيش الدائم، والقدرة على توزيع الاراضي، والشعور الجديد بالوطنية الذي الهبه الاحتلال الاجنبي، وربما كانت الطبيعة المنقسمة للتنظيم الزراعي والاجتماعي اجمالاً هي العقبة الكبيرة التي ظلت ماثلة في وجهها، اذ ظل العراق حتى العام 1930 يفتقر الى الصلات الوثيقة التجارية التلامحية على الرغم من الاطار الاداري التوحيدى الذي وفره البريطانيون فكانت بغداد مقر الادارة للولايات الثلاث بغداد والموصل والبصرة.¹

اذ يشهد معمار السياسة والدولة والنظام في تبدلات غيرت معالم المألوفة، التي استقرت عليها طويلاً خاصة منذ ميلاد وتكون نموذج الدولة الوطنية، بحقبة البناء الهندسي لها؛ تواري زمنياً فترة التأليف السياسي والسيولوجي وتعبر عنها، مادياً².

ويسترجع الاسس لفكرة انشاء الدوله العراقيه، للمدرک البريطاني بحكم الاهمية لجيواستراتيجية ومن رغبتها في اقامة دولة تتولى ادارتها طبقة سياسية موالية لها، في هذه المنطقة الجغرافية ولتأمين مصالحها باقل الامكانيات والكلف والاعباء الاقتصادية والعسكرية. وهنا تكمن الاسس في استهداف الدولة ومبررات ولادتها حين تتأتى من الخارج، وفق المتغيرات الدولية الكبرى والصراعات بين القوات النظام العالمي اندماك³.

¹ - باسيل يوسف ب JACK، قراءة قانونية لمستقبل وحدة شعب العراق، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العدد 323، 2006، ص 86.

² - عبد الله بلقيز، في الدوله الاصول الفلسفية، ط1، بيروت، ص 22.

³ - علي حسين احمد، تحديات بناء الدولة العراقية مصدر سابق، ص 7 .

لم تحدد بريطانيا جوهر الدولة وأيقاع تكوينها، فدولة الانتداب يبدو وبصورة استرجاعية كانت اميل للتحول الارتقائي البطيء. الا ان للدولة الاهلية والتي كانت تتدفع بأتجاه التسارع لكيان سياسي كامل الحادثة. ولهذا لم يظهر التباين بين المنظورين بوضوح وجلاء، وهو ما ظهر بوضوح في مجال الدفاع والتربية والخدمات والصحة والسيطرة على الريف. فقد ابقت بريطانيا الجيش العراقي بحدود سبعة الاف ونصف رجل حتى العام 1932. فكانت المحاولات العراقية لفرض التجنيد الالزامي يأتي بمعارضة قوية من البريطانيين لبقاء الاعتماد العسكري في العراق عليهم. وان اغلب القبائل قد بینت عدم رضها ورفضاً لعدة اسباب، لقبول بالتجنيد الالزامي، منها الخوف من فقدان الابناء. كما ان توسيع التعليم ايضاً كان قضية خلافية بين الدولتين دولة الانتداب، والدولة الاهلية التي كانت تريد الاعتماد توزيع ولاية القضاء مركزية، بدل من توسيع نطاقها تدريجياً. ولجا الاثنان للتدارير التاريخية القديمة: اذ ادار الوجهاء المحليون لشئون القضاء وفي حل النزاعات المحلية، فكان الشیوخ والاغوات المحليين ان يستخدمون سلطتهم في الاريف ولمصالحهم الزراعية (نظام الاقطاع). كان يعتقد ان هذه التدارير ضرورية لحين نضج التدارير العضوية التي تربط المجتمع بالدولة، ومن ثم ترسیخ کيان الدولة العسكري والاداري والقضائي، وهي صيروة قد تتطلب مدة لربما تستغرق نصف قرن.¹

وفي الثالث من تشرين الاول عام 1932 صوتت الجمعية العامة للامم لعصبة الامم على قبول عضوية العراق كعضو الـ 57 بالاجماع، ومع ان العراق اصبح مستقلاً برفع الانتداب عن غير انه من الناحية العملية لم يتحرر من التبعية للمملكة المتحدة البريطانية، الا انه مرة بعد اخرى قد خضعت الاوضاع الداخلية² والخارجية. بالصراعات والفوضى ومن عدم الاستقرار السياسي.³

¹ - فالح عبد الجبار، كتاب الدولة الليوپان الجديد، ط1، منشورات الجمل بيروت، 2017، ص106-107.

² - وفي هذا الاوضاع الداخلية حيث يلقي الوردي اللوم عن مرحلة العهد الملكي كونه لم يسر بهذا الاتجاه، يقول الوردي من بعد احداث تموز عام 1958 في هذه المجريات: ((بدأ العهد البائد الملكي بعد الحرب العالمية الأولى حيث جاءتنا الحضارة الغربية بمساواها ومحاسنها، فقد أخذت المدارس الحديثة تفتح أبوابها، وإذا تخرج منها الشخص وجد الدنيا تسير خلاف ما كان يتخيل، فأروقة الدوائر مزدحمة بالرائحين والغادين من أصحاب الوجاهة والنفوذ يتتوسطون لأبنائهم ومن يلوذ بهم. أما أبناء الفقراء فياكلوا التراب. كما كان أبناء المترفين يأكلون الدنيا وما فيها، يعتدون على الناس وينتهكون الحرمات وينهبون الأموال، والحكومة تجد لهم العذر وقد حف بهم الوسطاء من كل جانب)). للمزيد ينظر ناهض حسن جابر،

ملامح الفكر السياسي عند علي الوردي، اطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة بغداد، ص185.

³ - شارلز تريب، صفحات من تاريخ العراق - بحث موثوق في تاريخ العراق المعاصر منذ نشوء الدولة الحديثة حتى اواسط 2002، ط1 ، بيروت 2006، ص98.

الا انه قد بدئ الضعف السياسي واضحا بعد وفاة الملك سنه 1933. وهو معدل التنافس بين السياسيين الساعين للسلطة من خلال وسائل عديدة، مثل استغلال البرلمان والتحريض العشائري ودفعهم للتمرد على الدولة واغراء الجيش للتدخل في السياسة، دون تقدير عوائق ومخاطر استقرار البلاد ومستقبله، وما كان للورث على العرش الملك غازي الشاب الصغير في السن الذي تولى الحكم فيها وهو في سن 19 ، عاماً والذي تعوزه الكثير من الخبرة والقدرة السياسية لادارة دفة الحكم في ظروف العراق الصعبة والمعقدة .¹

اذ لم يمضي وقتاً طويلاً بعد وفاة الملك فيصل بن الحسين، حتى قام الفريق بكر صدقي بانقلاب 29 تشرين الاول عام 1936. حين وجد فراغاً بالسلطة السياسية والصراعات بين السياسيين على مناصب، ولاقامة نظام سياسي يكون للمؤسسة العسكرية دور لها فيه. اذ كان صدق متاثراً (بكمال اتاتورك) والدور السياسي الذي لعبته المؤسسة العسكرية التركية. وقد ساندت جماعة الاهالي هذا الانقلاب فهي حين كانت جمعية سياسية اجتمعت في افكارها : (الاشتراكيه والديمقراطيه الليبراليه)، فكانت دعواها اجراء اصلاحات سياسية وادارية واقتصادية. الا ان تأثير هذه الجمعية حينئذ كان محدوداً على الساحة لاقتصرها على عضوية معينة من نخب ثقافية، واذ لجأت الى ضم عدداً لتقوية مركزها فنضم في عضويتها قادة من المؤسسة العسكرية الى لجنتها التنفيذية، وكان من ابرزهم بكر صدقي قائد الانقلاب، ومحمد علي جودة قائد القوة الجوية وبعد اسقاط وزارة ياسين الهاشمي.²

وبعد اسقاط حكومة ياسين الهاشمي كانت له سابقة خطيرة في العمل السياسي العراقي وفي المنطقة وخاصة المنطقة العربية. وهذا الاسلوب الذي اتبنته (جماعة الاهالي). هو العمل الذي اهله وكذلك مهد الاستمرار على هذا النهج العسكري في الساحة السياسية حتى 2003 _بالانتهاء العسكري الامريكي البريطاني. فقد كانت قبل عام 1936 عملية اسقاط الوزارات يتاتي بالاقالة من الارادة الملكية وفق الدستور عام 1925، او قد تجري بتحريض العشائر على التمرد او الانتفاضات كما في معاهدة بورسموث واستغلال حالة عدم الرضا والسطخ بين الاوساط الشعبية والمتقفين والطلاب.³

¹ - دولة السياسية والتاريخية والهوية الجامعة في العراق الحديث ترجمه حاتم حاتم عبد الهادي بيروت 2008 ص 103

² - مجدي خدوري، نظام الحكم في العراق ط1، مطبعه المعارف بغداد، 1946، ص 119

³ - محمد طربوش، دور الجيش في السياسة حتى عام 1941، ط1 لندن، 1982، ص 76

فلم يجد الملك غاري بين المسافة من يساعد او يعينه او يعلمه في ادراك كيفية اداره شؤون البلاد كما كان الواجب والمفترض ان يفعلوه، واذا ابتسمت مرحلة حكم الاب المؤسس فيصل بوجود صلة بين الدولة الناشئة والشعب حين كانت الحركات الوطنية، ودورها المعارض والمتافق الدعم للحكومة والملك تارة اخر اثر ايجابي في عمله بناء المؤسسات الدستورية، ومن سن التشريعات وتنظيم العلاقات والمعاهدات مع بريطانيا ودول الجوار في ترسيم الحدود وظهور الجيو-سياسي للبلاد لأول مرة فيه التاريخ، وهو ما ثبته على الشكل الحالي على يد المؤسس الدولة العراقية وتحت رعاية بريطانية.

ان المرحلة الممتدة بين 1933 - 1941 أظهرت حالة من ابتعد الدولة عن المجتمع بفضل الفراغ السياسي الذي تركه فيصل الاول، فكان لهذا الفراغ اثاره الكبيرة من الاحداث السياسية والاقتصادية منها، شيوع حالة من الغوضى وعدم الاستقرار، واندلاع تمرد الاشوريين، وتمرد العشائر في الشمال وفي الفرات الاوسط يضاف لذلك السخط بين المواطنين والشريحة المثقفة، ادى ذاك في جملة من الاسباب لعل منها فشل السياسيين هو عدم تمكّنهم من ايجاد الحلول لمشاكل البلد، ولاشغالهم لتحقيق مصالحهم الشخصية، دون مراعاة مصالح العامة للبلد، مما ادى الى تدخل القوة والجيش ولو وجود فجوة الفراغ السياسي، فوضع اول انقلاب لأول مرة في التاريخ العربي وتاريخ العراق السياسي سنة 1936¹.

وقد كشفت بعض الوراق التي تركها عن اشارات ايرانية للاطاحة بالنظام الملكي واقامه نظام ديكاتوريا محله. ومن بعد قادة عملية حركة ايار 1941، والاقالات الواسعة، في اوساط الجيش خاصة. وفي انضمام الوصي عبد الله الى البريطانيين المتواجدین في البصرة هناك. وهو ما اثار الكثير من مشاعر كراهية بين العامة له ولعائلة المالكة والنظام السياسي ومن دور الوصي في تنفيذ احكام الاعدام في الضباط الاربعة الذين ايدوا رئيس الحكومة الكيلاني. وقد عد هذا العمل خيانة للوطن في نظر غالبية الشعب، وايضا ادى لأنفصال وقطيعة بين اعضاء عائلة المالكة وبين توجهات الحركات الوطنية، على اخلف ما كان ايام حكم ملك فيصل الاول².

فقطلت سلسلة تغيرت لسياسة البلاد، ولعزل العسكريين الذين حملوا اركان الدولة الحديثة وكان المؤسسة العسكرية اندماً موقع احترام واهتمام ايام الملك المؤسس فيصل الاول. فقد أحيل بعد الانقلاب الذي قادة الكيلاني 324 ضابط للتقاعد بعد العام 1941 ، ثم تم اخراج من الخدمة الكثير من الضباط

¹ - محمد طربوش، دور الجيش في السياسة، مصدر سبق ذكره، ص104-105

² - المصدر سعد رؤوف، نور السعيد ودوره السياسي في العراق 1932-1945 ، ص 145 الى 152

قد ناهز الالف في العام 1948 قبل بلوغهم سن القاءع. وعندئذ تولدت لدى النظام السياسي الملكي مصلحة واحدة هي في الارتباط مع المملكة المتحده من جديد. وكذلك المحافظة على النظام العشائري وتقوية مركزية شيخ العشائر ونفوذه على اثار القطيعة بين البلاد والحركات الوطنية ومن مواجهة انتشار للافكار اليسارية، بين الطبقات الوسطى والعاملة وتدفق الهجره من الريف الى المدينة، بسبب ظلم الشیوخ والفقیر والعازة والحرمان وتوقفت المالکیة کنظام للحكم عن دورها في توظیف توحید البلاد والمجتمع، وادامة عملية بناء الدولة والطبقة السياسية التقليدية بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية عام 1945. ومن ظهور للحرب الباردة واستراتیجیات القوى العظمی، وسیاسة ملئ الفراغ التي اتبعتها الولايات المتحدة بعد ان ضعفت كل من بريطانيا وفرنسا في الحرب العالمية الثانية. وما تبعاتها من الأحلاف والنکتلات الدوليیة والاقليمیة، وتوظیفها کأدوات للصراع ومن الاحداث الداخلیة، جرت سلسلة من الانتفاضات الشعبیة بين الاعوام المتلاحقة 1948 - 1954 - 1956. ومن تکون ما یعرف بمیثاق بغداد عام 1955 ومن بعده الاتحاد الهاشمي في العام 1958، كلها عوامل تاجیج وحالة عدم استقرار، روج لها من قبل المعارضین والحركات الوطنية، واد کانت العلاقات مع العراق مع دول الجوار خاصه مع مصر.¹

انتهى الامر حين جاءت في احداث 1958 الانقلاب العسكري لم يكن الاخير ووضع نهاية النظام الملكي وفصلت الدولة العراقیة عن مجتمعها. ودخل العراق في مرحلة الجمهوریات الایتوکراطیة العسكريه. وهي الحقبة الثانية في الدولة العراقیة المعاصرة 1958 - 1968 مرحل الانقلابات العسكريه، حين هیأة الاحداث الكثيرة على ازاحة النظام السياسي الملكي العراقي تحت وافر المتغيرات التي عصفت به دون ان یستجيب لعملية التغيير في العراق، والتاثیر الكبير مع هذا ما بعد الحرب العالمية الثانية. يقابلها حركات واعمال ووجود جيل جديد یشهد بين يديه، او من عدم الرضا والسقوط والاستیاء والبطء في مجریات التغيير ثم لا یلبث ان یسی حالة عدم استقرار النظام السياسي التي جسدها كثيراً التبدلات الوزاره وفي قصورها عن تادیة مهامها. فالعهد الملكي المنصرم ما كان متماھیاً لمواكب بعد التطورات والتنافس ما بين القوای القديمة والجديدة عالمیاً. لتحق الولايات المتحده محل باقي ممتلكات بريطانيا في الشرق الاوسط والخليج العربي، فرغبة الولايات المتحده في ازاحتة انظمة حکم كانت متصارعه منظمویة تحت

¹- فالح عبد الجبار، كتاب الدولة الـلـويـاثـانـ الجـدـيدـ ، صـ109-101

الولية المملكة المتحدة البريطانية، او فرنسا في المنطقه كذلك في تنافسها مع السوفيت للسيطرة على المياه الدافئة والشرق الاوسط.¹

ثالثاً : الدولة العراقية في العهد الجمهوري الاول 1958 - 1963

(عسكرة السلطة وانعكاساتها الاجتماعية)

وصف الانقلاب العسكري عام 1958 بانه ثورة، اذ جرت عملية التغيير لتأجيج صراعات بين واقع البنى التقليدية الاجتماعية والاقتصادية القديمة والمنقضة ضد الملكية، ومولد بذلك انماط سلوكية جسدت نمط من التعامل مع مؤسسات الدولة والشعب. فكان العهد الجمهوري الاول الا استمر بالمركزية في مراحله الاربعة. اذ كانت الية الانتقال فيها بالقوة والآلية العسكرية والانقلابات. بعضها على الآخر، وأيضا وكل منها دستورها المؤقت الخاص، ومن ثم الالتزام الدائم للمركزية الاوتوقراطية، وأزاحة المدنية عن طريقها، فلم تشهد الدولة العراقية حالة افضل من سابقاتها في كل التحولات حتى اليوم. اذ لم يمر في العقود الجمهورية اي جهود عقلانية تهدف لارسال تقاليد سياسية مؤسسية ديمقراطية (في اقتحام العمل السياسي من قبل المؤسسة العسكرية، حين فرضت نفسها بقوة لضعف النظام ووجود فراغ سياسي. فما كان الا لتصحيح المسار للعملية السياسي، ثم العودة الطبيعية للحياة الديمقراطية ، كما كانوا يدعى الانقلابيون في كل مرة. حتى بلغت نهاية الحقب العسكرية كنظام سياسي في العام 2003.²

وكانت الانظمة السياسية المتعاقبة السلطانية، ازاحت اولاً نظام الملكي دستوري مدني ارسى مؤسسات دستورية فيه شيء من الديمقراطية و الحياة الدستورية، والعمل المؤسسي ثم حل محله الفردية والاسرة والعشيرة والاوتوقراطية .

لم تكن هنالك بعد العام 1958 مؤسسة في الظاهر تتولى ادارة الحكم والعملية السياسية، وتعمل على تكامل الدولة والمجتمع معاً، فقد أوكل الدستور المؤقت في 27 تموز 1958 السلطتين التشريعية والتنفيذية لمجلس الوزراء، وكانت من العوامل التي نشبت بين الانقلابيين تجاهل الاتفاق على انشاء مجلس قيادة الثورة يتولى القيادة الجماعية لنظام الجديد، فانفرد الرجلان قائدي الانقلاب عبد الكريم قاسم وعبد السلام عارف بالسلطة غير المتاجنة سياسيا واجتماعيا، والتي انعكست على تركيبة مجلس

¹ - صلاح سالم زرنوقة، انماط الاستيلائية على السلطة في الدول العربية 1950-1985 مكتبه مدبولي القاهرة 1992، ص 143-134.

² - حنان عبد الخضر، الواقع ومتطلبات التنمية في العراق، ارث الماضي وضرورات المستقبل ، مصدر سابق ذكره، ص 56.

ال الوزراء الذي ضم اعضاء لها العديد من الاهداف والطبع المتباعدة، وخلفياتهم الاجتماعية ايضاً مختلفة، التي لم يكن لهذه المجموعة المتناقضة العمل بالانسجام والاستمرار في البقاء؛ كما هو الحال اليوم، غالباً ان ما جمعهم امر واحد وهو العداء للنظام الملكي، وسرعان ما اخذت بالتفكك بعد سقوط الملكية.¹ وهو ما وضع النظام القائم في مواجهة تحديات خطيرة على الدولة والمجتمع بأسره الى اليوم. اذ يبين في هذا الكاتب عبد الله بلقزيز: ”إن الفرد صناعة وعلاقات اجتماعية، وأن وجوده مقترن بوجود دولة وانتظام وظائفها“.²

رابعاً : العهد الثاني الجمهورية بعد عام 1963 النظام الاتوقратي - السياسي العسكري .

وصل حزب البعث في 8 شباط 1963 من انقلاب عسكري اخر وقد اصدر الانقلاب بالحرس الوطني وقد تعاقب الاخوين عارف على السلطة. واذ اعتمد عبد السلام في مرحله حكمه باعتلاف ضم ضباطين وناصرين ثم بدأ عبد السلام اقالات للضباط البعيثيين من مواقعهم تدريجياً، وهنا فقد اعتمد على الرابطة العشائرى بمجموعة من الضباط المنتسبين للحرس الجمهوري لدعم سلطانه وموقعه السياسي.³

لم يكن للنظام السياسي حزب حاكم منظم، حتى انقضت حياة الرجلين . فقد عجزا عن وضع برنامج للحكومية والسياسية قابلة للتطبيق للمنطقي والعلقلي، وكذلك المفترض للديمومة في منظومة العمل المؤسسي، وانما كانت هنالك محاولات فاشلة لاقامة تنظيم مماثل، على ما هو موجود في مصر مثل الاتحاد الاشتراك العربي حين اعلنت عنه 14 تموز عام 1964. فقد أعممت الحكومة انذاك المصارف وشركات التأمين والعديد من المؤسسات الصناعية والتجارية الجوانب السياسية لبناء الدولة الاقتصادية⁴ .

وبعد مقتل عبد السلام خلفه شقيقه عبد الرحمن عارف في 16 نيسان 1966 وقد كان نظام حكمه ايضاً استمرار لنظام حكم أخيه، فقد ابقى وجود (ميليشيا الحرس الجمهوري) بتكونه العشائري مركز النظم والمحافظ عليه. ولافتقار الرجل القدرة على اتخاذ القرار لم يتمكن من السيطرة على المجموعة المتناقضة

¹ - هنا بطاطا، العراق الشيعيين والبعشيين والضباط الاحرار الكتاب الثالث ترجمة عفيف الرزاز ط3، الكويت 2003 ص 119-120 .

² - عبد الله بلقزيز، في الدولة الاصول الفلسفية، مصدر سبق ذكره، ص 245

³ - هنا بطاطا، العراق الشيعيين والبعشيين والضباط الاحرار الكتاب الثالث المصدر السابق ص 341 وص 344

⁴ - اقتصاديات الربع، مركز دراسات الوحدة بيروت 1999 ص 389 وص 390

من الضباط حتى اصبح تحت هيمنة مجموعة منهم. الذين اعتمدوا على الولايات الضيقه والطائفية والمحلية. وتحولت السياسة ومؤسسات البلد، اذ تعاني الازمات الداخلية، فهي منشدة للصراعات على المصالح والنفوذ. حين واجهت الحكومة قضية توقف تصدير النفط الى بانياس السوري، لرفض دفع شركة نفط العراق الرسوم المتراكمة عليه والاضافية . حيث كانت خزينة الدولة شبه فارغة للاعتمادها على عوائد النفط ووضع الاوضاع كانت في ازمات لم تتحمل الاطراف المسؤولية في ايجاد الحلول لها. وفي عام 1967 تولى عبد الرحمن عارف رئاسة الحكومة وهي ظاهرة متلازمة في سلوك الانقلابيين العسكريين. اذ يمثل الموقع الهيمنة واضافة الى المنافع دون تحمل اعباء وتبعته عدم وجود مؤسسات نقابية ودستورية وكذلك لعدم وجود مؤسسة رقابية تشرعية فقد خلت البلاد من مؤسسة برلمانية للدولة .¹

وان ضعف فعالية المؤسسة العسكرية في ادارة البلد التي قد تبين عجزها خاصة، بعد حرب 1967 بين العرب والكيان الصهيوني حقيقة ان الدولة عجزت عن مواجهة تحدي عدو متتطور بعقليات المتخلفة سياسياً واجتماعية .²

ومما شهدته مرحلة حكم عبد الرحمن عارف فراغاً سياسياً وضعف الحكومة مع شركة نفط العراق وعدم امكانية حل القضية الكردية، واستمرار القتال في الشمال، فقدان الثقة والشرعية في اوساط الشعب وفي مشاكل كثيرة داخل النظام نفسه، يصبح لا ي جماعة منظمة من أن تقيم علاقات مع ضباط الآخرين في موقع خاصة داخل السلطة العسكرية، هو ما جرى فعله بتمام السابع عشر من تموز 1968 والاستيلاء من قبل الضباط التابعين لحزب البعث على السلطة سنة 1968. وكان انقلاباً عسكرياً أشد الدكتاتوريات من الانقلابيين السابقين .³

وكان كالمسجل بالنار من رمضاء، اضحي الشعب العراقي والدولة في قبضة نظام حكم الحزب الواحد وحكم العشيرة ثم حكم الاسرة والفرد، وهو القائد ومحور الولايات والقانون حين ارتبطت قيادة نظام الحكم بروابط مناطقية وقربية، وجاءت كسابقاتها، مما يعرف بأرياف السلطة فغالبية أعضاء القيادة المركزية من اصول الريفية مشبعة بالقيم العشائرى على سلوكهم على النظام والدولة الى ان اصبح عملاً حكومياً

¹ - هنا بطاط المصدر السابق ذكره ، ص 378 .

² - واليون اندرسون العراق المستقبل ترجمته رمز بدر بيروت، 2005 صفحه 76 وص 86.

³ - المصدر السابق، صفحه 391.

منظم. لقمع كل معارض سياسي او مدني حتى على الشبهة والظن، اذ يفقد بها المرء حياته وتختسر باقي الاسرة والاقارب حتى الدرجة الرابعة وظائفهم وأي مكانة اجتماعية.¹

ووفق اساليب المتبعة للحفاظ على السلطة استخدام النظام لانواع العنف والقوة، ومنها ما هو منهج اذ استعمل النظام وسائل عده في مسخ الهوية للفرد والمجتمع هذا المنحى من العنف الذي يهدد وهو بالتأكيد يعمل بقطع الاواصر البنية في المجتمع وتفكيك كيان الدولة. فحين كان من على رأس سلطة النظام ان يؤدي دور رب الاسرة، وشيخ القبيلة، ومختار المحلة². ومن التركيز على تبعية الفرد للمنظومة الفكرية الحزبية، وقد تم اختزال الدولة، بالحزب والقائد، وهو ما أدى لاضطرابات وخلخلة الواقع المجتمع السياسي باذكاء الكراهية، والصراعات الاجتماعية والولاءات الفرعية، على الانتماءات الكبرى الجامعية وهو الوطن². غير ان المفترض هو العمل على خلق مواطن وذلك بإشاعة قيم العدل والمساواة أمام القانون ووعطاء كل الفرص على أساس الكفاءة وإضعاف دور المؤثرات الأولانية والمحسوبيات كالعائلية والقبيلية والطائفية والمحلية والمناطقية وغيرها، حتى يمكن للفرد ان يتوجه باتجاه عدم الحاجة إلى كل مثل هذه المسميات، كما هو شأن البلدان المسقرة والراسخة.

وكل ما انتجهت الحقبة الجمهورية انما كان الاضطراب الدائم، أزمات دائمة في شرعية الحكم، واخلال مستديم لعملية الاندماج الوطني.

ولقد كانت لعسكرة المجتمع والدولة في بداياتها مع انشاء في 1959 ما يعرف بالمقاومة الشعبية، والحرس الجمهوري 1963 ولجهه الطوارئ عام 1966 والجيش الشعبي عام 1980، تشكيلات النخوة لعام 1998 وما عرف بجيش القدس عام 2000 ، وهي ما رسخت لقيام العنف ضد الآخر التي استجلبت صورها في الطائفية بعد العام 2006 ، على حساب استحضار قيم المواطن والتسامح، ومن والابعد عن القيم الحضارية والمدنية في الشخصية العراقية، وتجزيع لحالة السلم الاهلي في العلاقات بين افراد المجتمع والدولة واللجوء الى الان بين افراد المجتمع من جهة وبين الدولة ومؤسساتها القائمة على اسس العقد الاجتماعي من جانب اخر.

رابعاً: الحقبة الثالثة (الدولة اعادة التكوين) منذ عام (2003 - ...) واقع واداء النظام السياسي بعد الغزو الامريكي البريطاني.

¹- عبد الخالق ناصر، شوفان الطائفية السياسية في العراق العهد الجمهوري 1958-1961 لندن 2013 صفحه 110

²- مصدر السابق ذاته، ص 110-111

تمثل المرحلة الماضية بدءاً من نيسان عام 2003، فيصل الحدث والتغيير الذي شهده تاريخ العراق بكل ما ضمته من أحداث وتطورات منذ تأسيس الدولة الحديثة سنة 1921 وحتى الآن، ”ولطالما بدت تلك المرحلة محملة بكل التعقيدات والصعاب التي جابهت العراق وجوداً ومجتمعاً. وما إن لاحت هذه المرحلة، حتى بدت ملامح الخطورة التي مرت بها أحداث نيسان 2003، وما أعقها من تغيرات، تطل واحدة دونها توجيه او موجه لها من أحد أو، توظيف رغم ما تطلعت اليه العقول والنفوس لبناء تجربة لإرادة ومن تطلعات العراقيين وأهدافهم“.¹

إلا أن التعاطي مع ما تقرره تلك التجربة من قوانين بناء وانطلاقه جديدة، جعل المحصلة على غير مرماها على الرغم من القائمين عليها في لم التغيير في بونقة الممارسة السلمية والسلطة، هو ما شكلته خطوات البناء الديمقراطي المؤسسي في العراق. ”كما أن الانكشاف غير المسبوق للواقع الاجتماعي – السياسي العراقي أمام المؤثرات الخارجية، ولاسيما في ظل استثنائية الطريقة التي جرى بها تغيير النظام السابق عبر التدخل العسكري الخارجي، أضاف إلى تعقيد الخارطة كلفةً باهظة عززت من مستوى التباين الإدراكي لدى الفئات المختلفة، وأسهم في ذلك من جانب آخر، الأطراف والفرقاء المحليون، الذين يلجأون إلى القوى الخارجية للاحتكام والحصول على الدعم. وليس أحظر على الوضع العراقي من أن تتحول الجماعات الإثنية إلى وكلاء لمطالب ومصالح القوى الخارجية المتافسة، وتتحول الوكالة إلى تحالف مادي ووتجانبي يرفع سقف الانفصال الداخلي ويضعف الشعور الوطني، ومن ثم يعزز من احتمالات اللا تعايش بقدر ما يعقد من إدارة ديمقراطية سليمة وفعالة“.²

لم تكن لتنهي مرحلة حكم الانظمة العسكرية، الا بالعمل العسكري في العراق جراء الاحتلال الأمريكي البريطاني ومرده كان للغزو العراقي للكويت عام 1990، وهو كان من اهم العوامل التي قادت للتحديات الخارجية ووحدتها هدفها باتجاه اسقاط النظام السياسي في العراق، فذلك الغزو للكويت وفر للولايات المتحدة من اقامة تحالف تحت الغطاء الشرعية الدولية لاخراج العراق من الكويت، وهو ايضا ما مهد وما ترتب عليه من نتائج خاصة مضافا اليه احداث 11 من ايلول عام 2001 من قيام الولايات

¹- منعم العمار، كيف نفهم العراق؟ نشرة قسم الدراسات الإستراتيجية، كلية العلوم السياسية جامعة النهرين، كانون الثاني، 2006، ص.4.

²- منعم صاحي العمار، التغيير ومستديعات ترسیخ قيم المواطنة، ضمن كتاب المواطنة والهوية العراقية عصف الاحتلال ومسارات الحكم، ص25

المتحدة بغزو العراق عسكريا هو احتلاله عام 2003¹، ومنهم بذات معاناة اعادة تكوين الدولة العراقية مرة اخرى، ومن تصدع وجاء ذلك على مجموعة مراحل.²

فمن جملة تلك الامور اولاً: انعدام المصداقية لنظام السياسي في سلوكه الداخلي والخارجي وقراراته النابعة من رأس النظام الفردية، البعيدة عن الحكم. ثانياً: احتلال الكويت عام 1990، وما تبعه من اضطرابات وعدم استقرار للدولة والمنطقة. ثالثاً: تدهور الاوضاع الاقتصادية نتيجة الحروب العبيبية، وما وصل اليه جراء العقوبات الاقتصادية رابعاً تدهور الشرعية لدى غالبية الشعب جراء السياسات الخاطئة خامساً انهيار شامل للدوله بعد الغزو الامريكي البريطاني، وما ارتبطت به عملية اعاده البناء التي عادت بناء الدوله التي وضعتها الاداره الامريكية، برؤيتها للمصالح الاستراتيجيه في المنطقة فقد انيطت مهمة اداره العراق في ماجرات تاسيسه قبل شهرين من الغزو بعد اطلاعه على ما سمي بمكتب اعادة الاعمار والشؤون الانسانية.³

وبالاضافة لما يعانيه المجتمع العراقي من ضعف البنية التحتية والفوقيه التي جعلت الاستقرار لكل اركانه عسيرة تحقق. بداية من ازمة الفساد من ايام النظام السابق، وما ترتب عليه، فازداد عطل اركان الدولة في تحقيق المشتركات للمجتمع، ولا تزال تعصف بالبلاد، بان شكلت احدى المعارض الرئيسية وتحد كبير للحكومات القائمة، والتي ستقوم مستقبلا، ايضاً من تعثر محاولات الوحدة الجامعه الوطنيه منذ قيام الدولة في عشرينيات القرن الماضي، وقد تفاقعت بعد الاحتلال عندما بدأت الادار الامريكية، تتعامل عن تحديث عن تقاسم الادارة العراقية والسلطة في العراق على اسس مكوناته، وتتضمن ذلك في

¹ - يشير الكاتب السياسي(رئيس دولة ليشتتشاين سابقاً) هانز آدم الثاني في كتابه – الدولة في الألفية الثالثة لنبوءة جديدة تحمل الكثير من الاخطار. يشير من احتمالية تدخل عسكري اخرفي العراق اذا يصرح بـ:(من منطق واقعي، وحدها الولايات المتحدة، كقوى عظمى المتبقية، تمتلك القدرة العسكرية والمالية والسياسية للقيام بتدخل عسكري في وقت قصير نسبياً. ولقد اظهرت قدرتها على القيام بتدخل عسكري ناجح في وقت قصير ص238). ثم يضيف (وهناك اسباب وجيهة لفضل تدخل عسكري في دولة ما كالعراق مثلاً ويفترض بالولايات الانسحاب بأسرع وقت ممكن بعد تدخل عسكري ناجح وترك تلك المهام الاخرى لشريك يكون على اتم الاستعداد للقيام بها. وفي استطاعة الاتحاد الأوروبي أن يكون الشريك باعتباره الدول الاستعمارية القديمة مجتمعة فيه ص239)(المصدر:الامير الحاكم في ليشتتشاين هانز آدم الثاني، الدولة في الألفية الثالثة، ترجمة حسان البستاني، الدار العربية للعلوم ناشرون، ط1 بيروت، 2010، ص238-239).

² - رياح مجيد الهبيبي، انهيار الدولة سلطة الدولة دراسة في علم الاجتماع السياسي، دار العراب دمشق، 2010، ص 11.

³ - علي عبد الامير علاوي، يحتل العراق ريح الحرب وقساوة السلام، المؤسسة العربية للنشر، بيروت 2009 ص 143.

دستور 2005 النافذ. على أساس المكونات الطائفية والعرقية بدرجة تتوقف على أساس المواطنة، وبما ينسجم والجغرافية الإثنية أو المذهبية على الأرض.¹

في تقسيم المؤسسات الدولة على اسسهما لنعدام امكانية التراكم، ومن بعد تأسيس لتقاليد ضرورة الدولة العصرية والهوية الوطنية الجامعة، التي لا تقبل غير هوية العراق التاريخية الثقافية. بذا تكون التنمية هو ما يرتقي للبيهية السياسية بالنسبة لتاريخ العراق المحضن لابناءه، فقد تشكل اولا مجلس الحكم على اسس التقسيم الطائفي والعرقي، وما يواجهه النظام السياسي العراقي ازمات عديدة فهو لا يزال في المرحلة الانتقالية² منها: اولا افتقار الاحزاب السياسية لرؤية واضحة لمفهوم الدولة فهي تسعى للتشييد بالسلطة وهو وضع ناتج عن انهيار الدولة العراقية والنظام، ومن أحلال دولة غير مستقرة ثانية. ومن ارتكاز للقوة الفاعلة الجديدة السياسية، على انقاض البني التقليدية، لفرض هيمنتها من خلال تضييق مبدأ المشاركة السياسية الفاعلة، وهو كنتيجة ولتحالف المؤسسات السياسية في العراق. ثالثا الوضع النظام السياسي دائما في حالة تصدع وازمة الشرعية وضعف الثقة، اضافة للعنف السياسي وهو وضع يشير الى حالة من التعارض وعدم التوافق بين النظام السياسي والمراحل المتعاقبة من تاريخ العراق السياسي. رابعاً كثرة وتعدد المفاهيم الفكرية في الواقع السياسي والنظام السياسي منها النبائي والفردالي والبرلمانية تظفي في تحدياتها تحديد السياسة العليا للدولة وفي فلسفة النظام لتشخيص العلل ووضع الحلول للتعامل مع تلك الاشكاليات.²

في العلاقة بين البني الاجتماعية وظهور الدولة، نجد كل ما يشتمل عليه في تنظيم السلطة. فما كان منها الا شبكة من الاسيد وازلام السلطة دور في التاريخ السياسي للدولة. ظهرت في العراق احزاب مختلفة قومية واشتراكية وشيوعية؛ دينية ودنيوينة ووطنية ومحالية. اي على مختلف النماذج الكبرى للاحزاب السياسي. وهي عملية لم يكن بإمكانها ان تكون ناضجة منذ البدء او ترتقي الى ادراك قيمة السياسة والفكر السياسي للدولة.

ومما تثير التفاعلات كثري معييرات الموروث وحاضرها، لعملية بناء الدولة، ومن التساؤل عن هوية المجتمع بعد التغير جراء الاحتلال في 2003، وما هي الواقع التي يتطلع لها العراقيون لبناء هويتهم المشتركة؟ ومن الكيفية التي سترتبط بها مكونات الشعب مع بعضها ومع الدولة؟ ومن بعد هنا تبرز

¹- كامل علاوي كاظم، وأخرون، الاقتصاد والتنمية، التقرير الاستراتيجي العراقي 4 ، 2012-2013 ص262 .

² - علي حسين احمد، تحديات بناء الدولة، مصدر سبق ذكره، ص 74 .

الذاكرة التاريخية بوصفها مطلباً في مراحل البناء خاصة المراحل الاولى من بعد التغيير السياسي في الالفية الثالثة، التي ترافقها غالباً عدم الاستقرار وهل هذا المنحى جديد في التاريخ الحديث، أم إن له مقدمات في بناء الدولة الوطنية، وفي هذه ما الذي اتجد فيه؟¹

وتعتبر المرة الاولى منذ ما يقرب القرن من الزمان او يزيد، قد تحررت المؤسسة الدينية الاسلامية من الرقابة السلطة المركزية المباشرة عليها، والاشراف الاداري على كل مواردها والاحتفالات والشعائر والمؤسسات الرسمية منها او غير الرسمية، هذا التغيير يعد نعمة بالنسبة للمؤسسة الدينية الشيعية، غير الرسمية، فقد تحررت من اغلال وعنف اشراف السلطات الحاكمة للنظامين البائدين، الملكي والجمهوري العسكري، عليها ورقابتها وتغلغلها حين كانت في احوالها الى ما يشبه الشلل وجعلتها عديمة الفعالية الواقعية لها. اما بالنسبة الى المؤسسات الدينية السنوية، فقد كان هذا التغيير ربما شبه مأساة، ولعنة مزدوجة، فقد كانت هذه المؤسسة الدينية جزءاً من بiroقراطية الدولة. وقد انفصلت بصورة فجائية، وقطعاً عن الحياة التي كانت تمدها راعيتها اي دولة، بعد ان تركت لفترة. وكان هذا الشعور بالخسارة السياسي قاس، اذ ان علماءها والعاملين فيها، قد تحولوا فيما يردون، من انفسهم نخبة نافذة برعاية الدولة الى هيئة هامشية، او ربما لا قيمة لها. ولاقلية سياسية هذا التصور كان يطغى على مجمل موقع والهيئات والدين الى جانب هذه الخطوط بالانقسام المذهبى مؤسسة غير رسمية، الا انها مراكز المرجعية الدينية، ومعاهد للتعليم ومراکز القوة و تستفيد المؤسسة الدينية في الغالب، من بنية تحتية مادية وشبكات المساجد والمدارس والموارد المالية عبر صناديق الزكاة، او الهبات، او الخمس، التي تمولها ومنها تمول العاملين عندها، واذ استقطبت المؤسسة الدينية والحركات الاجتماعية المنبثقة او المقتربة اليها كما استقطبت المجتمع بأكثره، استقطاباً سياسياً عبر التيارات متشددة واخرى معتدلة، على جانب خط من الانقسام المذهبى. غير ان حجم المعتدلين من الجانب الشيعي كان يعد ارجح بكثير من غيرهم، فبرزت رجال الدين في النجف وسواها قوى اجتماعية ذات نفوذ وهذه الطبقة هي مركز المرجعية الدينية العليا.²

الخاتمة:

ان الديناميكية المعاصرة التي استند ويرتكز اليها تشكل النظام السياسي في العراق على اطر مرجعيات ثلاثة متقاوتة ومتداخلة في حجم حضورها وقوة تاثيرها ذلك تبعاً لذلك، تقوم هذه الاطر على

¹ - بندكت اندرسون، المجتمعات المتختلة: تأملات في اصول النزعه القومية، لندن، 1983، ص 254

² - مازن مرسول محمد، سوسيولوجيا الأرمة (المجتمع العراقي نموذجاً)، مصدر سابق، ص 187.

اختلاف التسویغات التي تقدمها للشرعية السياسية، فهي : اولاً الواقع بكل تجلیاته الاجتماعية وتحولاته السياسية والثقافية ثانياً الأطر الاثنية والادیولوجیة والعقائدیة. وتأتی ثالثاً في الحد من تأثير المناخات المعاصرة والتغييرات الخارجية عليهم. ففي الحصيلة بالبعد الثالث التي غالباً ما تبدو مضمراً او مخبأة لا تفصح عن نفسها الا مواربة، فهذه الدينامیکیات الثلاث في ابعادها قد تبين ما مدى الالتباس والتباین في بناء النظام السياسي العراقي في مراحله الثلاث. فإذا كان النظام السياسي الاول نظاماً برلمانياً ملكياً دستورياً. ثم ما لبث ان تحول الى نظاماً جمهورياً رئاسي، اتوکراتی - عسكري، احدى او الحزب الغالب. ومن شمولياً وتولیتاریاً. فتعلق بذلك زماننا تکاد يتساوى فيه المرحلتين من العمر وصولاً الى المرحلة الثالثة، ولا تتعدى ان تكون اکثر من السابقتين في مديات العمر. فاحتکار السلطة ورادعاً للاصولية، والتجزء المذهبی والدینی والعرقی بين الطوائف في مختلف بعضها لبعض يدعم البداول الديمقراطي، ليس فقط في مجرد كبح لاحتکار السلطة او ترکیزها، اذ تستلزم العوامل المؤسساتية الاجتماعية والثقافية والاقتصادية وغيرها من العوامل الديمقراطية. يقتضي من الزمن العشرات من السنین لتخذ شکلها الجنیني في تشكله، وربما قد يستلزم اکثر من ذلك حتى تقف الدولة بثبات واستقرار. وأنه اي النظام وقد استغرق من الوقت حتى اليوم ناهز العقدین. فلم تکن لتلتئم الا بتلاوین التاتولیتاریة الشمولیة الرتيبة والحزبیة الزیائیة والولائات الاولانیة، والتي منها قد تفهم من السیاقات المزدوجة لتكون الدولة وبناء الامة، ان نتعلم المزيد من الدروس في الحالة العراقیة والکثير من الاسئلة، هو ما سیطرح حول تكون عملية الولادة القيصریة التي تستحق العناء والجهد اذا كان لابد من التميیز بين الدولة بوصفها حکومة، او مرفقاً عاماً لسلطات عمودیة. والدولة بوصفها جمیعاً من الناس يمثلون حیاة ونائبًا لها، لتسبدل ذلك بتمیيز يعتمد درجات معینة، في افق ما يعرف بمشکله القيم الثقافیة، وحين يجد المجتمع أنه بعيداً عنها. عندها تتحدث عن بؤرة قیم دولاتیة المؤسسة. نوع من النظم الانتخابیة المنظمة، لمحاور تلقائیة او دینامیکیة، الانتماء فمن نظم او التنظیم يبدأ العمل کأولوية ومیکانزمات میکانیکیة او أداتیة. اذ هي تصبح أولوية، والتي تجعل من رأس المال الثقافی اساساً له.