

اسم المقال: دور العدالة الانتقالية في تعزيز الوحدة الوطنية: العراق انموذجاً

اسم الكاتب: أ.د. ابتسام محمد العامري

<https://political-encyclopedia.org/library/7589>

تاريخ الاسترداد: 2025/05/04 05:42 +03

الموسوعة السياسية هي مبادرة أكاديمية غير هادفة للربح، تساعد الباحثين والطلاب على الوصول واستخدام وبناء مجموعات أوسع من المحتوى العلمي العربي في مجال علم السياسة واستخدامها في الأرشيف الرقمي الموثوق به لإغناء المحتوى العربي على الإنترنت.

لمزيد من المعلومات حول الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political، يرجى التواصل على info@political-encyclopedia.org

استخدامكم لأرشيف مكتبة الموسوعة السياسية – Encyclopedia Political يعني موافقتك على شروط وأحكام الاستخدام المنشورة على الموقع <https://political-encyclopedia.org/terms-of-use>

تم الحصول على هذا المقال من موقع مجلة قضايا سياسية الصادرة عن كلية العلوم السياسية في جامعة النهرين ورفده في مكتبة الموسوعة السياسية مستوفياً شروط حقوق الملكية الفكرية ومتطلبات رخصة المشاع الإبداعي التي ينضوي المقال تحتها.



دور العدالة الانتقالية في تعزيز الوحدة الوطنية : العراق انموذجاً^٧

The Role of Transitional Justice in Promoting National Unity: Iraq as a Case Study

Ibtisam Mohammed Al-Amiry

أ. د ابتسام محمد العامري(*)

الملخص:

ان الاخذ بمبادئ العدالة الانتقالية عادة ما يعقب انتهاء الصراعات المسلحة وانهيار نظم الحكم الاستبدادية ، حيث تقوم هذه العدالة بتوثيق الانتهاكات التي ترتكب بحق المواطنين ومحاكمة المسؤولين عنها وتطهير المؤسسات منهم وانصاف المتضررين وتعويضهم عبر آليات مختلفة ومحاولة دمجهم في المجتمع عبر برامج متعددة .

ان اعتماد العدالة الانتقالية بوصفها احد طرق الانتقال للديمقراطية والتحول السياسي يفرض علاقة جديدة بين الحاكم والمحكوم تقوم على احترام حقوق الانسان وحرياته، وارسال قواعد تمنع انتهاك هذه الحقوق تحت ظرف او مسمى للوصول الى اقامة العدالة وتحقيق المصالحة الوطنية والاستقرار المجتمعي والسياسي وتعزيز الوحدة الوطنية .

الكلمات المفتاحية : العدالة الانتقالية ، الوحدة الوطنية ، العراق ، المصالحة الوطنية .

Abstract :

The adoption of the principles of transitional justice usually follows the end of armed conflicts and the collapse of authoritarian regimes, where this justice documents violations committed against citizens, prosecutes those responsible, cleanses institutions of them, redress the affected and compensates them through various mechanisms and tries to integrate them into society through various programs. The adoption of transitional justice as one of the ways of transition to democracy and political transformation imposes a new relationship between the ruler and the governed based on respect for human rights and freedoms, and the

تاریخ النشر: 2024/3/31

تاریخ القبول: 2024/2/8

٧ تاریخ التقديم : 2024/1/12

Ibtisam.m@copolicy.uobaghdad.edu.iq

(*) جامعة بغداد / كلية العلوم السياسية

establishment of rules that prevent the violation of these rights under a circumstance or name to reach the establishment of justice, achieve national reconciliation, societal and political stability and strengthen national unity.

Keywords: transitional justice, national unity, Iraq, national reconciliation.

المقدمة :

تعد العدالة الانتقالية عملية سياسية مجتمعية الغاية منها الانتقال من نظام دكتاتوري الى نظام يراد له ان يكون ديمقراطياً يعتمد على مواجهة ارث من انتهاكات حقوق الانسان ومحاسبة مرتكبي الجرائم وانصاف ضحايا هذه الانتهاكات اعتماداً على استراتيجيات وآليات من شأنها ضمان العدالة الجنائية والاجتماعية والاقتصادية واصلاح الضرر المؤسسي والمجتمعي ، فضلاً عن الاصلاح السياسي والانتقال السلمي للسلطة وضمان الحقوق والحريات العامة والاهم من ذلك كله تعزيز المصالحة الوطنية التي تعد شكلاً من اشكال العدالة الانتقالية الغرض منها احداث توافق وطني يستهدف تقويب وجهات النظر المختلفة وردم الفجوات بين الاطراف المتخاصمة او المتحاربة والاتفاق على خطة شاملة ومتكاملة تسترشد بالمبادئ الاساسية المستخلصة من تجارب الدول الاخرى في فض النزاعات بالطرق السلمية او ابتكار طرق محلية جديدة لحل النزاعات تتوافق مع طبيعة المجتمع القائم او تفعيل طرق محلية قديمة ومنحها الدعم الكافي لتؤدي دورها في هذا المجال ، فضلاً عن بناء المجتمعات في الدول التي شهدت تغيرات سياسية واجتماعية على وفق اسس قانونية وسياسية مبنية على ابرام عقد اجتماعي تعايشي جديد يحفظ لجميع المكونات في هذه الدول حقوقها ومصالحها في اطار الوطن الواحد، وينص ان يقوم هذا العقد على مبادئ قانونية عصرية تقرها الجماعة الوطنية وينص عليها الدستور على اعتبار ان الحريات المدنية تتحقق بالدخول في تعاقد اجتماعي يجعل السيادة للمجتمع بأسره، والتي من شأنها ان تعزز الوحدة الوطنية وتقوي التلاحم المجتمعي وتساهم في عملية الاستقرار السياسي والمجتمعي في البلاد على المدى الطويل.

أهمية البحث: تكمن أهمية البحث في الدور الذي ادته العدالة الانتقالية في المحافظة من عدمها على نسيج المجتمعات وبناء السلام المستدام فيها بعد فترة من ممارسة القمع او انتهاء النزاعات المسلحة .

مشكلة البحث: تقوم هذه الاشكالية بناء على تساؤل مفاده: هل سيمهد نجاح الدول والمجتمعات في التعامل مع تجاوزات الماضي وانصاف الضحايا الطريق لتعزيز التماسك المجتمعي وتحقيق المصالحة ام العكس صحيح ، وهذا يدفعنا نحو طرح بعض التساؤلات المهمة وهي :

- 1- هل سيضمن تطبيق اجراءات العدالة الانتقالية منع تكرار الانتهاكات مرة اخرى .
- 2- هل ستساهم معالجة المظالم والانقسامات المجتمعية الناتجة عن العنف الى تعزيز التعايش السلمي والوحدة الوطنية .
- 3- هل حققت تدابير العدالة الانتقالية في العراق اهدافها في تعزيز ثقة المواطنين بمؤسسات الدولة وسيادة القانون واحترام حقوق الانسان .

فرضية البحث : تقوم فرضية هذا البحث على حقيقة ان الاجراءات التي تعتمدها الدول ومنها العراق لتحقيق العدالة الانتقالية لا تستوجب السير بمجرياتها بقدر ما تستوجب مصداقية تنفيذها ، وكفاءة القائمين عليها وخبرتهم الكبيرة ، وايمانهم بمبادئها وترسيخهم لوجودها كونها الخطوة الاهم في الانقال الى مجتمع اكثر ديمقراطية وحرية .

الاطار المنهجي للبحث : تم اعتماد منهج التحليل النظمي والمنهج الوصفي التحليلي في معالجة موضوع ماهية العدالة الانتقالية والوحدة الوطنية ودورها وتأثيراتها بصورة عامة وال伊拉克 بصورة خاصة .

اولا : مفهوم العدالة الانتقالية والوحدة الوطنية والتطور التاريخي لظهور العدالة الانتقالية .

1- تعريف العدالة الانتقالية والوحدة الوطنية .

تعرف العدالة الانتقالية بأنها " مجموعة من الخطوات الاجرائية والاليات التي تتبعها الدول التي خرجت لتوها من الاستبداد من اجل مواجهة ارث ثقيل من الجرائم والانتهاكات الاخلاقية والحقوقية لمحاسبة الظالمين ورد الاعتبار للمظلومين ومنع عودة الظلم مرة اخرى"¹.

¹) د. هاشم صالح ، لا مصالحة قبل المصالحة ، في : مجموعة مؤلفين ، ملف الصفح والعدالة ، مجلة يفكرون ، العدد الثاني ، الرباط ، 2014 ، ص 55 .

اتخذت العدالة صفتها الانتقالية لوصف المرحلة الزمنية وليس لوصف العدالة نفسها التي تعد قيمة انسانية كونية .

وتتميز العدالة الانتقالية عن العدالة الكلاسيكية اي عدالة المحاكم بلجوءها الى مقاومة سياسية اذ تتم في لحظة تاريخية لم يسقط فيها النظام السابق تماما ولم تنتصر فيها قوى التغيير كليا فileyجاً الاطراف الى حل وسط يقوم على حقيقة انه يصعب محاكمة المسؤولين عن مظالم الماضي لاسيما الانتهاكات الخطيرة وواسعة النطاق لحقوق الانسان خاصة اذا كانوا يمسكون بجزء من السلطة ، لذا من الضروري تسهيل الانقال نحو الديمقراطية بمنح هؤلاء المسؤولين فرصة بعد ملاحقتهم قضائيا لأنهم لايزالون يمسكون بقدر مهم من السلطة وبإمكانهم عرقلة التحول لو لم تقدم لهم ضمانات بعد المتابعة والزج بهم في السجون¹ .

تتضمن العدالة الانتقالية نظريا محاولات لمعالجة الانقسامات في المجتمعات والناتجة عن العنف وانتهاك حقوق الانسان ، وتأسيس لحكم القانون ، واصلاح المؤسسات ، وتعزيز التعايش والسلم المستدام ، وهذه الامور ليست سهلة ومايزيدتها تعقيدا ان العدالة الانتقالية تتضمن مفهومي العدالة والمصالحة وهي مفاهيم تبدو متناقضة مع بعضها البعض لكنها تشتراك بهدف واحد هو انهاء العنف والدمار² .

عادة ما يتم اللجوء الى العدالة الانتقالية بعد عملية التحول من الحرب الى السلم او من الحكم السلطوي الى نقشه الديمقراطي ، وتتصب اهتمامات هذه العدالة على الماضي للتحقيق في الانتهاكات المرتكبة في مدة محددة من الزمن وعدم الافلات من العقاب من قبل هيئة الحقيقة والمصالحة والتي تقدم تقريرا يتضمن استنتاجات ونوصيات بعد الانتهاء من عملها لأثبات الحقائق بشأن الماضي وعلى محاسبة مرتكبي الانتهاكات ، ويتحول عمل هذه الهيئات و اللجان حول اختفاء اشخاص والتحقيق في انتهاكات حقوق الانسان وتوثيقها ومعرفة الحقيقة وصولا الى المصالحة الوطنية والاعتذار من الضحايا وطي صفحة الماضي .

¹ رضوان زيادة ، العدالة الانتقالية والمصالحة الوطنية في العالم العربي ، دمشق ، مركز دمشق للدراسات ، بلا تاريخ ، ص 8 .

² صنم نراقي اندرليني ، صانعات السلام .. ما اهمية ما يفعلن ، ترجمة غسان مكارم ، المراجعة اللغوية حسن الخاقاني ، اصدار جمعية الامل العراقية ، بغداد ، 2020 ، ص ص 193-194 .

ان هناك اسبابا تدعو الى اعتماد العدالة الانتقالية ابرزها: عدم قدرة القضاء الوطني على الفصل في القضايا التي تثيرها المرحلة الانتقالية ، وتأمين منبر عام للضحايا من خلال العدالة الانتقالية ، ووضع حد فاصل بين مرحلتين وخاصة القصور عن بناء مذهب متكملا في جبر الضرر¹ .

ان المصالحة لا تكون بأدارة الظهر لمرحلة دموية طويلة بل تنفيذية الذاكرة من خلال مواجهة هذه المرحلة بوعي ونضج خاصة وان الذاكرة تحمل ذكريات اليمه ممكنا ان تستفيق بشكل عنيف عند ادنى ازمة² .

اما الوحدة الوطنية فيقصد بها في احد جوانبها على انها صهر العناصر السكانية المختلفة في وحدة اجتماعية هي الامة ، ومن ثم تنظيمها في نظام سياسي معين او احتواءها في هيئات او مؤسسات مختلفة، وفي جانب اخر هي تنظيم العناصر السكانية اجتماعيا وتقديمها الى المنظومة الدولية في هيئة دولة مستقلة ذات صالح وطني متميزة عن الدول الاخرى .

وتمثل الوحدة الوطنية اشكالية لمعظم النظم السياسية والمجتمعات التي ظهرت كدول قبل تتحول الى امم او مجتمعات سياسية متجانسة ، فالكيان السياسي الذي وجدت فيه هذه الانظمة والمجتمعات بعد الاستقلال كان في غالب الاحيان خاصة في الدول النامية هو ذلك الكيان الذي رسمته المصالح والسياسات الاستعمارية ، لذا اضطرت هذه المجتمعات ان تعيش حياتها في ظل هذا الكيان حتى لو كان ضعيفا او غير مقتنة به ، من هنا سعت الانظمة السياسية في اطار عملية بناء وحدتها الوطنية الى تحقيق الاندماج والتلامح بين عناصر الامة المختلفة ضمن اطر قانونية - سياسية من خلال مزج الجماعات المختلفة والمتميزة عن بعضها البعض في نطاق سياسي واحد تديره سلطة مركزية واحدة تعتمد قوانين تطبق على الجميع وتشمل كل ارجاء البلاد. تمثل اشكالية الوحدة الوطنية انعكاس لأشكاليتي الهوية والاندماج بما تتضمنه كل منهما من اشكاليات او عناصر فرعية ، بمعنى اخر ان رصانة الوحدة الوطنية تتوقف على

1) طوني عط الله ، التجربة العالمية في العدالة الانتقالية : بناء الذاكرة في لبنان وعدالة دون حقد وانتقام ، في (مجموعة مؤلفين) ، ممارسة الوحدة في التنويع : حالات ونمذج تطبيقية في التواصل والعيش معا ، وقائع المحاضرات المهنية في اطار الماستر في العلاقات الاسلامية وال المسيحية 2010-2013 ، جامعة القديس يوسف - بيروت ، كلية العلوم الدينية ، معهد الدراسات الاسلامية وال المسيحية بالتعاون مع مؤسسة جورج ن.افرام ، سلسلة دراسات ووثائق اسلامية مسيحية رقم 15 ، بيروت 2014 ، ص ص 75-77.

2) يوسف ابو انطوان ، خبرة كاهن في بلاد مختلطة خلال الحرب في لبنان ، في : مجموعة مؤلفين ، ممارسة الوحدة في التنويع ، مصدر سبق ذكره ، ص 234 .

هاتين الاشكاليتين ، وبما انها اي الوحدة الوطنية تمثل الركيزة الاساسية للاستقرار السياسي فأن تعزيز الهوية والاندماج تمثلان مقومان اساسيان من مقومات الاستقرار السياسي¹ .

ولا تختلف الوحدة الوطنية عن اهداف العدالة الانتقالية بل انها مكملة لها من حيث² :

أ- احترام وحدة البلاد ولغتها الرسمية وثقافته الوطنية .

ب- تحقيق التفاعل بكافة جوانبه السياسي والاقتصادي والاجتماعي بين الشعب والنظام السياسي .

ج- تحقيق الحرية والعدالة والمساواة لجميع المكونات والمواطنين امام القانون .

د- التأكيد على الهوية الوطنية الموحدة للمؤسسة العسكرية بوصفها البوتقة التي تصهر العناصر السكانية المختلفة في البلاد .

يعود تزايد الاهتمام باقرار العدالة في حالة الانتهاكات الجسيمة لحقوق الانسان بعد انتهاء الصراعات في الدول الى عدة عوامل ابرزها :

أ- تغير طبيعة وسائل الاعلام الاخبارية في احياء العالم ، فعندما تنقل هذه الوسائل الفظائع والجرائم في مكان ما الى كافة احياء العالم فمن الطبيعي ان ترد حكومة ذلك البلد على هذا الموضوع او الحكومات الاجنبية والهيئات الدولية حيث ستتعرض الى ضغوط كبيرة لاقرار العدالة الناتجة عن هذه الفظائع.

ب- النمو المتزايد في مؤسسات حقوق الانسان والمنظمات غير الحكومية والتي اصبحت تشكل عامل ضغط جديد من اجل مواجهة مسألي العدالة والمساءلة والتي جعلت من الصعب على الحكومات تجاهل دورها.

ج- قيام القانون الدولي بحظر اصدار عفو شامل عن جرائم الابادة او الحرب والجرائم ضد الانسانية والتعذيب.

1) د. ثامر كامل محمد الخزرجي، النظم السياسية الحديثة والسياسات العامة : دراسات معاصرة في استراتيجية ادارة السلطة ،دار مجلداوي ، عمان ، 2004 ، ص 186 ، وص 188 .

2) الوحدة الوطنية : بحث منشور على الموقع الالكتروني

https://b7oth.net/internet-money/?dlm-dp-dl=18771#google_vignette

د- تغير طبيعة الحرب التي أصبحت تدور داخل الدول وليس بين الدول منذ نهاية القرن الماضي ومثل هذه الصراعات تولد انتهاكات واسعة لحقوق الانسان مما يحتم الوصول الى شكل من اشكال تطبيق العدالة بين اطراف الصراع لضمان الاستقرار مستقبلا.

ح- ان تزايد حجم الصراعات يتزافق معها توسيع ملحوظ في استهداف المدنيين كأحد تكتيكات الحرب مما يؤدي الى زيادة الانتهاكات في القانون الدولي الانساني في المعارك وهذا الامر يؤدي الى نتائج مختلفة اما الى زرع الخوف في نفوس السكان واجبارهم على التعاون او تشريدهم او السيطرة على مناطقهم او تعزيز مصالح جماعة عرقية او دينية او سياسية معينة دون غيرها .

تردد انماط تطبيق العدالة الانتقالية يوما بعد اخر اذ تشكلت العديد من المحاكم الجنائية الدولية ليوغسلافيا وراوند والمحاكم الدولية والوطنية المشكلة لمحاكمة جرائم الحرب واتساع قائمة الدول التي تمارس الولاية القضائية العالمية على الجرائم المرتكبة ضد الانسانية فضلا عن انشاء المحكمة الجنائية الدولية¹ .

2- التطور التاريخي لظهور مفهوم العدالة الانتقالية.

تعد العدالة الانتقالية قضية حديثة ارتبطت بالبلدان والامم التي تتطلع الى القطع مع ماضيها الاستبدادي من اجل البناء السليم في ضوء المسار الحقوقي والديمقراطي ، ولم يتبلور هذا المفهوم الا بعد الحرب العالمية الثانية عام 1945. إذ مر موضوع العدالة الانتقالية بثلاث مراحل تاريخية هي كالتالي :

المرحلة الاولى : مرحلة مابعد الحرب العالمية الثانية بعد محاكمات نورنبرغ في عام 1945 لمحاكمة القادة الالمان على ما ارتكبوه من جرائم اثناء الحرب وعلى مدار اربع سنوات عقدت ثلات عشر محاكمة في المدينة التي كان ينظم فيها الحزب النازي اجتماعاته وتمحورت هذه المرحلة بشكل عام حول التجريم والمحاكمات الدولية التي ترتبت عليها .

المرحلة الثانية : مرحلة سبعينيات القرن الماضي والتي بدأت مع محاكمات حقوق الانسان في اليونان في عام 1974 ومن ثم في الارجنتين وشيلي من خلال لجنتي تقصي الحقائق في الدولة الاولى في العام 1973 وفي الثانية عام 1990 .

1) احمد شوقي بنیوب ، العدالة الانتقالية ، مجلة المستقبل العربي ، العدد 431 ، نوفمبر 2013 ، ص 10 .

المرحلة الثالثة : بعد انهيار الاتحاد السوفيتي وتفكك الكتلة الاشتراكية والتي حصل فيها تطور مهم هو انشاء المحاكمات الجنائية باعتبارها جزءا من عملية التسوية السلمية مثل المحكمة الجنائية الخاصة بيوغسلافيا في العام 1993 واخرى خاصة برواند في عام 1994 وعلى اثر ذلك تم اقرار النظام السياسي للمحكمة الجنائية الدولية ثم اتفاقية اروشا المتعلقة ببورندي واتفاقية لينوس ماركوس الخاصة بساحل العاج وفي كل هذه الاتفاقيات يتم الاعتماد على القانون الدولي الخاص بحقوق الانسان وميثاق روما الخاص بالمحكمة الجنائية في عام 2004¹.

شهدت العديد من الدول المتوجهة نحو الديمقراطية مناظرات حول العدالة الانتقالية ورأوا ان النموذج الديمقراطي الليبرالي للعدالة الانتقالية يجب ان يتكون من ثلاثة عناصر هي كالتالي :

أ- على الدولة الديمقراطية الناشئة الانخراط بعملية تحقيق العدالة الجزائية شريطة ان لا ينقلب القصاص الى عدالة سياسية بحكم القانون .

ب- على الدولة الديمقراطية الناشئة الزام نفسها بجدول عمل مبني على العدالة الترميمية من خلال تطبيق سياسة اعادة تأهيل للضحايا وتعويضهم مهما بلغت التكاليف المادية وانعدمت الجدوى السياسية .

ج- على الدولة الديمقراطية الناشئة تطوير سياسات الشفافية والمكافحة ، حيث يوفر ذلك للدولة فرص لخلق مجتمع منفتح يتعلم من عثرات الماضي ، ويسمح في كشف الحقيقة وذلك من خلال فضح الاعمال الاجرامية للزعماء السابقين ومعاناة الضحايا².

ثانيا : مرتکزات العدالة الانتقالية والعوامل المساعدة والمعيقه لها .

1 - مرتکزات العدالة الانتقالية:

تتضمن العدالة الانتقالية ستة مرتکزات هي كالتالي:

أ- لجنة تقصي الحقائق : وهي هيئات مؤقتة غير قضائية مهمتها اجراء تحقيقات في الاسباب الجذرية للنزاعات او القمع او انتهاك الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ، وبما انها تهدف الى كشف حقيقة

¹) رضولن زيادة ، مصدر سبق ذكره ، ص 3 .

²) نويل كالهون ، معضلات العدالة الانتقالية في التحول من دول شمولية الى دول ديمقراطية ، الشبكة العربية للابحاث والنشر ، بيروت ، 2014 ، ص ص 84-85 .

الاهداف الماضية فانها ولاليتها تمثل في دراسة اسباب الانتهاكات الجسيمة لحقوق الانسان ونتائجها وطبيعتها.

ب- الاجراءات القضائية وشبه القضائية (الدعاوي الجنائية) : وتتضمن اجراء تحقيقات قضائية مع المسؤولين عن انتهاكات حقوق الانسان ومحاسبتهم وذلك طبقاً لمقتضيات القانون الدولي والالتزامات التي اخذتها كل دولة على عاتقها من خلال انضمامها الى عدد من الاتفاقيات والمعاهدات التي صادقت عليها الا ان التجارب الدولية توضح ان هذا الالتزام يبقى معتمداً على توافر الارادة السياسية والآوليات المحددة في سياق البناء الديمقراطي ومدى توفر المؤهلات اللازمة لاضطلاع القضاء بدوره كاملاً ومتجرداً.

ج- جبر الضرر: وهي مبادرات تدعمها الدولة لتعويض الضحايا مادياً ومعنوياً ورد الاعتبار لهم ويأخذ جبر الضرر عدة ابعاد هي¹:

1- جبر الضرر الفردي الذي يتوجه الى الضحايا واسرهم ويشمل التعويض والعلاج واعادة الامانة والرعاية الصحية .

2- جبر الضرر الجماعي الذي يختص بجماعات ومناطق قد تكون عاشت او ضاعاً خاصة من حيث سياسات القمع او الابادة او التهميش الشامل جراء مواقف سياسية او مساندة طرف سياسي واخيراً جبر الضرر القائم على النوع ويهدف الى معالجة الوضعية الخاصة للنساء ضحايا الانتهاكات .

د- الاصلاح المؤسستي : وهو احد المداخل الرئيسية لضمان عدم تكرار ماجرى من الانتهاكات وتوفير الضمانات الدستورية والقانونية للحماية من ذلك ، ويشمل هذا الاصلاح مجالات عده ابرزها الاصلاح الدستوري ومراجعة القوانين وضمان استقلال القضاء والنهوض به واحصاء مؤسسات الامن للرقابة وتدريب موظفي الدولة العاملين في القضاء والامن والجيش والاعلام ، وعادة ما يتم تحديد اولويات الاصلاح المؤسستي من خلال تقرير لجنة الحقيقة الذي يرصد واقع الانتهاكات والمؤسسات المسئولة عنها بالدرجة الاولى ومواطن الخلل في التشريعات التي سمحت بذلك.

هـ- تخليد ذكرى الضحايا : يتم احياء الذكرى عن طريق اي حدث او واقعة او بناء يستخدم بمثابة آلية للتذكر ويمكن ان يتم احياء الذكرى بشكل رسمي مثل اقامة نصب تذكاري او غير رسمي مثل بناء جدارية

1) حسن العماني وآخرون ، ملف الصفح والمصالحة ، مؤسسة مؤمنون بلا حدود ، 2011 ، ص 37 .

في مجتمع محلي سواء كان رسميا من قبل دولة او تلقائيا من طرف المواطنين ويسعى الناس الى احياء ذكرى احداث الماضي لأسباب عديدة منها الرغبة في استحضار ذكري الضحايا او التعرف عليهم او تعريف الناس بماضيهم او زيادةوعي المجتمع او تشجيع تبني الاحتفال بالذكرى.

ز - المصالحة : تعد المصالحة اهم اهداف العدالة الانتقالية وغايتها النهائية اذ تتغير العدالة الانتقالية الوصول بالمجتمع الى السلام الاجتماعي ولايمكن تحقيق ذلك الا بتقصي جذور الخلاف والانقسام العميق بمختلف اسبابها السياسية والاقتصادية والاجتماعية بما يسمح بتجاوز اسباب الخلاف والكراهية بصورة تسهم في الانتقال المتدرج الى الديمقراطية على اسس متينة ولا يمكن تحقيق ذلك بدون محاسبة حقيقية للجناة وتطهير مؤسسات الدولة من المفسدين وال مجرمين وكشف ما حدث من انتهاكات جسيمة لحقوق الانسان وارضاء للضحايا لذا لا يمكن بلوغ المصالحة الا بعد وقف العنف وقرار العدالة. ان آليات بناء المصالحة لها مداخل كثيرة منها السياسي والقانوني واحادث آليات للحوار وبناء ارضية مشتركة بين الفرقاء وارساله مرتكزات مشروع مجتمعي يستوجب الدفع عنه من قبل المجتمع ¹.

2- العوامل المساعدة والمعيقه لنجاح العدالة الانتقالية : ويمكن تقسيمها الى قسمين هما:

أ- العوامل المساعدة وتتضمن:

1- وجود نظام سياسي واجتماعي مستقر من جهة شعور الفرد بقوة الدولة وشعور السلطة الحاكمة بخضوع الفرد.

2- وجود نظام قضائي صلب ومحل ثقة الجميع.

3- ضرورة وجود جهاز اداري قادر على القيام بمسار العدالة.

ب - العوامل المعيقه وتتضمن :

¹) بن النصيب عبد الرحمن ، العدالة التصالحية البديل للعدالة الجنائية ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة محمد خضر بسكرة ، 2013 ، ص 84 .

1- غياب الارادة السياسية : فعدم وجود ارادة تعترض محاكمة ومحاسبة مرتكبي الجرائم امراً لاطائل منه لذا على الحكومة اتخاذ خطوات عده اهمها عدم تسييس المحاكمات وافتراض البراءة قبل المحاكمة لضمان عدم نزاهة المحاكمة.

2- عدم صياغة استراتيجية واضحة تتعلق بتبنيها في صياغة القرارات وعدم قدرتها على رسم طريق واضح للانتقال بالبلاد الى وضع افضل .

3- عدم وجود نهج تقني ملائم لفهم جرائم النظام ، اي اختلاف تقنيات التحقيق في جرائم النظام عن التقنيات المتعلقة بالجرائم العادلة.

4- عدم احترام احتياجات وحقوق الضحايا¹ .

ثالثا : العدالة الانتقالية في العراق وتأثيرها على الوحدة الوطنية .

1- مؤسسات العدالة الانتقالية في العراق :

تشكلت في العراق بعد عام 2003 العديد من المؤسسات في مجال العدالة الانتقالية منها :

أ- مؤسسة الشهداء: التي تأسست بموجب المادة (104) من الدستور العراقي وهي ترتبط بمجلس الوزراء وينظم عملها و اختصاصاتها بقانون الذي تمت المصادقة عليه بالرقم (6) لعام 2006 في الجمعية الوطنية بالاكتيرية .

ب - مؤسسة السجناء السياسيين : تتشكل هذه المؤسسة من لجنة خاصة برئاسة قاضي يرشحه المجلس الاعلى للقضاء ومجلس لرعاية السجناء السياسيين ، ويتم تعيين اعضاءها الثلاثة عشر من قبل رئيس الوزراء ، والمؤسسة ذات شخصية معنوية مستقلة وتمتلك ميزانية استثمارية واعتيادية ، وترتبط هذه المؤسسة بمجلس الوزراء وتسعى لأقرار جملة من الاهداف منها : معالجة وضع السجناء والمعتقلين السياسيين وتعويضهم مادياً و معنوياً ، و توفير الرعاية الصحية لهم و فرص العمل والدراسة والتسهيلات والمساعدات المتعلقة بالجوانب الاقتصادية والاجتماعية والقانونية .

¹) بن النصيب عبد الرحمن ، مصدر سبق ذكره، ص 84 .

ج - المحكمة الجنائية العليا : تشكلت هذه المحكمة التي تعد هيئة قضائية مستقلة بموجب القانون رقم (1) لعام 2003 الصادر من مجلس الحكم العراقي والمفوض بموجب الامر (48) الصادر من قبل سلطة الائتلاف المؤقتة ، وقد الغي هذا القانون ليحل محله القانون رقم (10) لعام 2005 ليتغير اسم المحكمة الى هذا الاسم بعد ان كانت تسمى المحكمة الجنائية الخاصة .

ويتركز دور المحكمة في محاكمة المتهمين ومرتكبي جرائم الابادة الجماعية والجرائم ضد الانسانية وجرائم الحرب ، فضلا عن جرائم هدر الثروات الوطنية خلال المدة ما بين (1968-2003) ، وهذه المحكمة مستقلة من حيث الموارنة والارتباط عن محاكم مجلس القضاء ، فضلا عن كونها تعد هيئة قضائية متكاملة من ناحية التحقيق والمحاكمات والتمييز على الرغم من ان بعض القضاة والمدعين العاملين كانوا قضاة في مجلس القضاء الاعلى .

د - هيئة حل نزاعات الملكية العقارية : تشكلت هذه الهيئة استنادا الى مذكرة سلطة الائتلاف المؤقتة رقم (8) لعام 2004 لمعالجة حالات التجاوز على عقارات المواطنين واستملاكها بطرق غير قانونية ولاسباب عرقية او طائفية او سياسية للمدة ما بين (1968-2003) وهي تعمل وفقا للمادة (136) من الدستور العراقي النافذ لعام 2005 ، وعلى الرغم من ارتباطها بمجلس النواب وامكانية حلها من قبله بأغلبية ثلثي اصوات اعضاء الا انها تعد هيئة مستقلة تعمل بالتنسيق مع السلطة القضائية والاجهزه التنفيذية وفقا للقانون ، وقد تم تعديل التشريع الذي تعمل هذه الهيئة بموجبه فصدر القانون رقم (2) لسنة 2006 والذي ما لبث ان تم الغاءه بعد صدور القانون رقم (13) لعام 2010 والذي هدف الى وضع حلول عملية ومقبولة لمعالجة احوال جميع المواطنين ، وللهيئة 30 فرعا و48 لجنة قضائية و3 هيئات تميزية تتوزع على كافة محافظات العراق من ضمنها اقليم كردستان¹ .

هـ - الهيئة الوطنية للمسألة والعدالة :

تأسست بموجب القانون رقم (10) لعام 2008 ، لتحل بتنسيتها الجديدة محل الهيئة الوطنية العليا لأجتثاث البعد مع التمعن بكافة صلاحياتها الدستورية وشخصيتها المعنوية وهي ترتبط بمجلس النواب وتتسق اعمالها

¹) للمزيد من التفاصيل حول هيكلية وعمل واهداف هذه الهيئات ، ينظر : د.سعد فتح الله ، العدالة الانتقالية في العراق " حين يتحول المجرم الى ضحية" ، في : د. كرم خميس (محررا) ، العدالة الانتقالية في السياقات العربية ، المنظمة العربية لحقوق الانسان ، 2014 ، ص ص 131-133 .

مع السلطة القضائية والاجهزة التنفيذية رغم متعها بالاستقلالية مادياً وادارياً ، وتتمحور اهداف هذه الهيئة في منع عودة حزب البعث فكراً وادارة وسياسة وممارسة ، وتطهير المؤسسات الحكومية والمختلطة ومؤسسات المجتمع المدني والمجتمع العراقي من منظومة حزب البعث ، واحالة عناصر حزب البعث والاجهزة القمعية الذين ثبت تورطهم بأفعال اجرامية بحق المواطنين الى المحاكم المختصة ، وتمكين ضحايا جرائم حزب البعث والاجهزة القمعية من المطالبة بالتعويضات عن الاضرار التي لحقت بهم ، والكشف عن الاموال التي استولى عليها اعوان النظام السابق بطرق غير مشروعة داخل العراق وخارجها واعادتها لخزينة الدولة ، واحياء الذاكرة العراقية من خلال توثيق جرائم حزب البعث واجهزته القمعية وتوفير قاعدة بيانات عنها لتحسين الاجيال القادمة من الوقوع في براثن الظلم والاضطهاد .

ز - اللجنة العليا للمصالحة الوطنية : تشكلت هذه اللجنة في منتصف عام 2006 من شخصيات من مختلف مكونات المجتمع العراقي ومن مختلف المؤسسات لغرض متابعة احوال وشؤون اللجان المنحلة والصحوات والمهجرين ، واجراء لقاءات دورية لتطوير تجربة البلاد الديمقراطية ، واعداد خطة لاستيعاب القوى المعارضة في العملية السياسية ، واعتماد الحوار والآليات الازمة لحل الازمات المستحدثة والطارئة ، وقد سعت اللجنة من خلال تعاونها مع مختلف الرموز الدينية والمنظمات غير الحكومية والعشائر والقضاء والمحامين ، ومن خلال تنظيمها للعديد من المؤتمرات المحلية في عدة محافظات والدولية في مختلف الدول فضلاً عن الزيارات المتعددة لوفود عراقية لدول ذات تجارب ناجحة في المصالحة الوطنية من اجل الوصول الى ايجاد افضل السبل لتحقيق المصالحة الوطنية في العراق ، لكن ما يؤخذ على هذه اللجنة عدم قدرتها على تحقيق ما سعت اليها من اهداف بسبب عدم استفادتها الكافية من تجارب الدول الاخرى ، وعدم وضعها المعايير والاسس التي تتم على اساسها المصالحة الوطنية ، وعدم تقديم مرتكبي الجرائم الاعتذار لأسر الضحايا¹ .

2- آليات العدالة الانتقالية : هناك العديد من الآليات التي تم اعتمادها في العراق بعد عام 2003 ابرزها:

أ - المحكمة الجنائية العليا : تعرضت المحكمة التي نوهنا على آلية انشاءها آنفاً لأنقادات عدّة منها عدم شرعيتها كونها شكلت بقرار او توجيه من سلطة الائتلاف المؤقتة ، كما ان تشكيلها كان في وقت الاحتلال اي في بلد فاقد للسيادة ولا يمتلك مؤسسات دستورية بسبب حل قوة الاحتلال لمؤسساته ولغاء تشريعاته ،

¹) للمزيد ينظر ، د. سعد فتح الله ، مصدر سبق ذكره، ص ص 134-139 .

وفشل الولايات المتحدة في الحصول على تقويض لتشكيل محكمة جنائيات دولية من قبل الأمم المتحدة ، واستبعاد المحكمة للعديد من القضايا الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي كان من الممكن مناقشتها واقتصرها على قضايا محددة هي الدجيل والانفال وحلبجة ، وعدم مراعاة المحكمة لأحكام القانون الجنائي العراقي وتغاضيها عن متهمين كثيرين في القضايا نفسها ، ورؤيه البعض للمحكمة على كون الهدف من تشكيل الولايات المتحدة لها لم يكن لغرض تحقيق العدالة لضحايا النظام السابق وإنما كان لمبررات سياسية بدليل اهمال المحكمة للعديد من انتهاكات النظام السابق مثل دخول القوات العراقية الى الكويت في عام 1990 خشية اثارة مسألة احتلال الولايات المتحدة للعراق . ان نجاح العدالة الانتقالية في العراق يفترض تشكيل محكمة جنائية للتحقيق في انتهاكات التي ارتكبها تنظيم داعش الارهابي في العراق بعد عام 2014 .

ب - لجان الحقيقة : يعد تشكيل هذه اللجان من اهم التدابير المكملة للأجراءات القضائية وليس بديلا عنها ، لكن لم يتم تشكيل هذه اللجان لتأخذ دورها في استكمال اجراءات العدالة الانتقالية¹ .

كان يمكن لو شكلت هذه اللجان ان تقوم بدور مهم من خلال تقديمها تقريرا شاملا وواسعا عن انتهاكات حقوق الانسان في العراق في عهد النظام السابق من خلال تحليل كم هائل من الادلة التي جمعتها منظمات وافراد من داخل العراق وخارجها وامكانية استكشافها لدور الاطراف الخارجية الفاعلة في الحيلولة دون ارتكاب انتهاكات لحقوق الانسان او التمكين من ارتكابها ، فضلا عن تحريها عن مصير مئات الآلاف من العراقيين المفقودين او المختفين او المتوفين المحتملين ، والمساعدة في البحث عن المفقودين والاشراف على استخراج الجثث من المقابر الجماعية سواء بمفردها او بالتعاون مع اللجنة الدولية للصليب الاحمر².

ج - الاصلاح المؤسسي : يعد الاصلاح المؤسسي اهم آليات العدالة الانتقالية والاساس الذي يرتكز عليه التحول الديمقراطي ، اذا تم في هذا المجال صياغة الدستور العراقي لعام 2005 ، واجتناث البعث وحل الجيش العراقي السابق وبناء جيش جديد بدلا عنه³ .

¹) درشيد عمارة ياس وبه ريان ئة حمة دزورهشت ، تقويم آليات العدالة الانتقالية في العراق (دراسة نقدية) ، مجلة الدراسات السياسية والأمنية ، المجلد الخامس ، العدد الاول ، حزيران 2023 ، ص ص 16- 21 .

²) اريك ستوفر وآخرون ، العدالة المؤجلة .. المسألة واعادة البناء الاجتماعي في العراق ، المجلة الدولية للصليب الاحمر ، العدد 869 ، ص 21 .

³) درشيد عمارة ياس وبه ريان ئة حمة دزورهشت ، المصدر السابق ، ص ص 21-28 .

كان من الممكن اذا ما نفذت عملية التحري عن المسؤولين في العراق لعزل مرتكبي الانتهاكات من السلطة بطريقة عادلة ومنصفة وحقيقة ان تكون جزءا شرعا من عملية اصلاح مؤسسي اكبر في الفترات الانتقالية، كما يمكنها ان تكون ضامنا لعدم تكرار الانتهاكات التي حدثت في الماضي ومنع مرتكبيها من استعادة نفوذهم وسطوتهم على السكان المتأثرين اثناء عملية اعادة البناء الاجتماعي ، وهذا ما يمكن ملاحظته على عملية اجتثاث البغدادي التي جرت لمدة ما بين (2003-2007) والتي شابتها العديد من العيوب¹.

د- المصالحة الوطنية : تقود المصالحة الى تحقيق الانسجام والاستقرار للبلاد وتعزيز وحدته الوطنية ، لكن وجهت لهذه المصالحة العديد من الانتقادات ودارت حولها الكثير من الشكوك منها عدم تقديم الحكومة العراقية مسؤولي حزب البغدادي من شملهم الاجتثاث الاعتدار للمواطنين المتضررين من سياسات النظام السابق ، وفشل جهود المصالحة الوطنية في تحقيق مسعاه رغم الجهد والاموال التي بذلت في هذا الجانب بل انها زادت من الانقسام المجتمعي خاصة بعد ظهور تنظيم داعش الارهابي ، حيث استهدفت المصالحة الاحزاب والكتل السياسية المتصارعة لتمكينها من احكام قبضتها على السلطة والانفراد بها .

ه- جبر الضرر: قامت الحكومة العراقية بتعويض المتضررين عن الضرر الذي الحق بهم مثل السجناء السياسيين وعوائل الشهداء بشتى انواع التعويضات² ، ولكن هذا الجبر لم يكن جبرا بمفهوم العدالة الانتقالية رغم انه اتاح للمواطنين المتضررين الحصول على تعويضات مادية صرفه لكنها لم تتمكن المجتمع من التعافي والتصالح مع ذاته ، حيث ان التعويضات المالية المنعزلة عن تدابير مراقبة لها قد يسهم في تعزيز التمييز والانقسام الاجتماعي³.

¹) تضمنت هذه العيوب عدم وجود سياسية لفحص الموظفين وتقدير مدى ملائمة بعضهم للعمل في الحكومة بناءا على معايير محددة ، وعدم اتباع اجراءات قانونية سليمة عند فصل الموظفين ، وغياب المبادرات لتقديم العدالة الى الضحايا اذ اصبح اجتثاث البغدادي ذريعة لكل طلبات الضحايا لأحلال العدالة في العراق نظرا لأقصى المبالغة في المحاكمة عدد محدود من مرتكبي الانتهاكات ، للمزيد من التفاصيل ، ينظر : اريك ستوفر وآخرون ، المصدر السابق، ص ص 15-20 .

²) درشيد عمارة ياس وبه ريان ئة حمة دزورهشت ، مصدر سبق ذكره ، ص ص 28-30 .

³) يوسف وهبة وغيث عقيل (اعدادا) ، نحو عدالة انتقالية تصالحية في العراق .. دليل عملي مقترن للمسار المبني على النهج التشاركي ، منشورات جمعية الامل العراقية ، بغداد ، ايلول / سبتمبر 2022 ، ص 50 .

ز - احياء الذكرى : ان الخطوات التي اتخذتها السلطة لأحياء الذكرى في العراق لم تكن كافية نظراً لكم الكبير من الانتهاكات التي تعرض لها الشعب العراقي ، وقد اقتصرت هذه الخطوات على بعض المراسيم الشكلية والخطابات المكررة كل عام .

رغم الاهمية التي حظيت بها اجراءات العدالة الانتقالية في العراق بعد عام 2003 غير انها لم تكن موقفة من الناحية العملية وتعرضت للتشويه وسوء الادارة الامر الذي ادى الى نتيجتين سلبيتين هما عدم الاستقرار السياسي ، واستمرار فترة العدالة الانتقالية والتي ساهم سيطرة تنظيم داعش الارهابي في استمرارها ، مما ولد الحاجة الى عدالة انتقالية جديدة لمعالجة الانتهاكات التي حدثت بعد عام 2014¹ .

3- تحديات العدالة الانتقالية : ان الجهود المبذولة لتحقيق العدالة الانتقالية في العراق واجهت الكثير من التحديات والمصاعب لعل ابرزها هو :

أ - الحجم الكبير من الجرائم المرتكبة من قبل النظام السابق ضد الشعب العراقي حيث استخدم مختلف انواع العنف تجاه التهديدات الفعلية منها والملموسة .

ب - ادت سياسات النظام السابق القمعية الى تمزيق الهوية الوطنية العراقية وخلقت حالة من عدم الثقة في جميع مستويات المجتمع .

ج - على الرغم من الجهود التي بذلتها السلطات الأمريكية المحتلة في موضوع المسألة الا انها افتقرت الى الخبرة اللازمة في التعامل مع المجتمع العراقي لغويًا وثقافيًا واقليميًا الذي كان ينظر للسلطات نظرية عدم قبول لها كونها سلطة غير شرعية .

د - ان عقود من الحكم الاستبدادي افقدت العراق القدرة على وضع قوانين وسياسات واداراتها لاسيما في اطار عملية معقدة تتطلب الكثير من الموارد مثل عملية العدالة الانتقالية في العراق .

ه - ادت التوترات التي نشبت بين الولايات المتحدة والامم المتحدة حول شرعية الحرب والاحتلال الى تقييد مشاركة الخبراء الاجانب في عملية العدالة الانتقالية² .

¹) درشید عمارة ياس وبه ریان ئة حمة دزورهشت ، المصدر السابق ، ص ص 30-32 .

²) اريك ستوفر وآخرون ، مصدر سبق ذكره ، ص ص 5-7 .

4- تأثير اجراءات العدالة الانتقالية على الوحدة الوطنية :

ان تطبيق العدالة الانتقالية في مجتمعات ما بعد الصراع والتي تعيش وضعًا انتقالياً للتحول من الحكم الاستبدادي إلى الديمقراطي يحتاج إلى تجربة مجمعة واسعة من الاستراتيجيات المتعددة لمواجهة ارث انتهاكات حقوق الإنسان السابقة وتحليلها من أجل خلق مستقبل أكثر عدالة وديمقراطية ، بحيث تكون هذه الاستراتيجيات آليات جديدة ليس فقط لبناء الدولة وإنما لبناء المجتمع وتعزيز هويته السياسية وترسيخ الاستقرار السياسي والاجتماعي الذي يسهم بدوره في وترصين وحدته الوطنية¹ .

ان للتأثيرات الايجابية التي تتركها العدالة الانتقالية على الامن المجتمعي واضحة وجليّة من حيث قدرتها في المحافظة على الوحدة الوطنية والتماسك الجغرافي الذي يدعم الهوية الوطنية ، ومنع انتهاكات حقوق الإنسان وكشف مرتكيها ومحاكمتهم ، واعادة بناء المؤسسات السياسية والاجتماعية ، وتعزيز الحكم الرشيد الذي يساهم في بناء الهوية الوطنية الواحدة من خلال محاربة الاقصاء والتهميش والتي يمكنها ان تولد حالة من الانقسام ما بين المجتمع والنظام السياسي² .

ان معالجة آثار الماضي في العراق الناجمة عن الحكم الاستبدادي والنزاعات المسلحة والمجتمعية والارهاب لا يمكن ان تتحقق من خلال المحاكمات وحدها ، اذ لا تتصل هذه الموروثات المؤلمة بعلاقة الجاني بالضحية او بالسلطة والقانون وإنما تمتد آثارها وتشعب بشكل معقد بحيث يؤثر على مستقبل المجتمع ويتركه رهينة نزاعات ظاهرة وخفية يستحيل معالجتها بناءً على مبدأ الجريمة والعقاب ، كما ان تعويض الضحايا وعواصمهم ماديا دون التوسع في تدابير جبر الضرر الأخرى مثل تقديم الدعم النفسي والقانوني وتوفير الفرص التعليمية والاقتصادية المناسبة ، والشروع بعملية تنمية اقتصادية تؤثر بشكل ايجابي على حياة الفئات الاكثر ضعفاً في المجتمع وتتوفر لهم مستوى لائق من الامن الانساني قد لا يمكن هذه الفئات من الاندماج في المجتمع بشكل فعال وایجابي ويمكن ان يخلق فيما بعد انقساماً اجتماعياً حاداً وتتفاوت بين فئة مستقيمة من الامتيازات وفئة اخرى غير مستقيمة³ .

¹) صفيه ايديري ، العدالة الانتقالية وتعزيز رأس المال الاجتماعي في بيئات ما بعد النزاع ، المجلة الجزائرية للأمن والتنمية ، الجزائر ، المجلد 9 ، العدد 2 ، جويلية 2020 ، ص 347 .

²) دندان مريم ، العدالة الانتقالية والامن المجتمعي في مجتمعات ما بعد الصراع .. النقاطات والانعكاسات ، مجلة الناقد للدراسات السياسية ، الجزائر ، المجلد 7 ، العدد 1 ، 2023 ، ص 459-460 .

³) يوسف وهبة وغيث عقيل (اعدادا) ، مصدر سبق ذكره ، ص 13 .

على الرغم من الجهود الكبيرة التي بذلتها السلطات العراقية لتحقيق العدالة الانتقالية في البلاد خاصة من ناحية انشاء المؤسسات التي ساهمت بشكل كبير في عدم تأجيج الصراعات الانقامية في المجتمع بعد سقوط النظام الا ان التدخل السياسي في عمل هذه المؤسسات جعلها تحيد عن عملها واهدافها تدريجيا، وحولها من مؤسسات تعمل على درء الفجوة بين ابناء المجتمع العراقي واعادة بناءه من جديد على اسس اجتماعية بعيدة عن الصراعات الطائفية والعرقية وزرع فلسفة التسامح والتكميل الاجتماعي بدل فلسفة الانقسام والثأر بهدف تعزيز وحدته الوطنية الى مؤسسات او وسائل يمكن استخدامها للتخلص من غير المرغوب فيهم او من لا ين الصادرة للأوامر من المؤسسات التنفيذية .

ان عدم قدرة مؤسسات العدالة الانتقالية في بناء ثورة ثقافية-اجتماعية في المجتمع العراقي بسبب انهيار الوضع الاقتصادي والانفلات الامني والفساد الاداري قد ترك تأثيراته المباشرة على الاداء الحكومي وعلى اداء هذه المؤسسات التي لم تحظى بدعم السلطة الكامل وادى الى فشلها في تغطية كامل المساحة الاجتماعية في البلاد.

ان تحديد سقف زمني لانتهاء اعمال هذه المؤسسات خاصة الهيئة الوطنية للمسألة والعدالة يمكن ان يسهم في السير بجدية بمهمة المصالحة الوطنية بين ابناء المجتمع العراقي وطي صفحة الماضي ويعزز مصداقية الحكومة امام الشعب ، وبعكسه اي ترك باب المسألة القانونية مفتوحا يجعل ابناء المجتمع يشعرون بعدم الامان والاستقرار وشبح التهديد بالمسألة القانونية او انهاء خدماتهم وفقا لقانون المسألة والعدالة الذي سيبقى معلقا فوق رؤوسهم بما يخالف المبادئ الاساسية للدستور العراقي النافذ لعام 2005¹ .

اذا ما اردنا منع عودة الحكم الاستبدادي وترسيخ الوحدة الوطنية في العراق وحماية المجتمع من التمزق فأننا بحاجة الى اتخاذ خطوات عديدة ابرزها :

1- طرح مبادرات للمصالحة الاجتماعية والتي سيكون لها اثر كبير في الانتقال الى مرحلة متقدمة من التفاعل المجتمعي على المستويات المحلية من اجل ان تكون فئات المجتمع اكثر استعدادا للحديث عن قضايا الماضي بشكل مباشر ، وهدم جدران الخوف بينها ، فضلا عن تقليل خطاب الكراهية والعنف حيث ستتساعد هذه المبادرات في السماح للمكونات الاجتماعية المختلفة بالتعرف على بعض عن قرب .

¹) د. سعد فتح الله ، مصدر سبق ذكره ، ص ص 144-145 .

- 2- ضرورة ان تتميز تدابير جبرضرر للأقليات بما يتناسب وطبيعة الانتهاكات الكبيرة والتي تعرضوا لها بتدابير خاصة بهم لضمان حفاظهم على هويتهم وانتماءهم الوطني في الوقت نفسه¹.
- 1- توجيه الاهتمام بالحقوق الاقتصادية والثقافية والاجتماعية للأقليات العرقية والدينية المختلفة في العراق.
- 2- يعد مشاركة الجماعات الدينية والعرقية امراً مهماً وضرورياً لبناء الثقة والالتزام بوحدة العراق
- 3- التوعية بحقوق الإنسان لا سيما الحقوق المدنية والسياسية من أجل ضمان فهم السكان للالتزامات الحكومية وحقوق المواطنين وواجباتهم.
- 4- ضرورة تعديل المناهج الدراسية لتعزيز التفكير الناقد في التاريخ والأدب والفن.
- 5- دعم جهود المجتمعات المحلية لبناء الثقة والوحدة.
- 6- اصلاح الأجهزة الأمنية من شرطة وامن ومخابرات مع ضرورة اشراف سلطات مدنية أعلى منها عليها وتكون مسؤولة عنها وضمان احترامها لسيادة القانون.
- 7- مراجعة السياسات الخاصة بالأجهزة الأمنية ضماناً لأتسامها مع القانون الدولي الإنساني والمعايير الدولية لحقوق الإنسان وضرورة ادراجها في المناهج التربوية للعاملين في هذه الأجهزة.
- 8- ان ارساء العدالة القضائية والامن وسيادة القانون تمثل في حد ذاتها ركائز لأعادة البناء الاجتماعي ، وهذا لا يعني الاقتصار عليها وحدها وإنما ينبغي وضع خطة شاملة لأعادة البناء الاجتماعي اعتماداً على احترام رأي كل فئات المجتمع العراقي².

الخاتمة والاستنتاج :

ان العدالة الانتقالية ليست وصفة جاهزة للتطبيق في كل زمان ومكان وإنما هي نتاج لتجارب دول ومجتمعات أخرى ويمكن لأي دولة الاستفادة من هذه التجارب في سبيل بناء تجربتها الخاصة النابعة من

¹ يوسف وهبة وغيث عقيل ، مصدر سبق ذكره ، ص 35 ، وص 51 .

²) المركز الدولي للعدالة الانتقالية ، اصوات عراقية .. موقف من العدالة الانتقالية وإعادة البناء الاجتماعي ، سلسلة تقارير غير دورية ، جامعة كاليفورنيا - بيركلي ، مايو 2004 ، ص ص 55-57 ، وص ص 61-60 .

ظروف مجتمعها وواقعها وخصوصيتها بهدف تطوير الدولة للديمقراطية وضمان استمراريتها وما يتبعها من تعزيز الاستقرار والوحدة الوطنية .

ان الفهم العميق لسياسات العدالة الانتقالية المتعددة وطبيعتها ومتطلباتها والتي تولد من رحم مجتمعها ستساهم بشكل مباشر في معالجة الشروخ المجتمعية التي سببها سنوات الجرائم وانتهاكات حقوق المواطنين ، وايضا تعمل على استعادة الثقة بين مكونات المجتمع وفاثاته من جهة وبمؤسسات النظام الجديد من جهة اخرى .

ولكي يتحقق هذا الامر فأننا بحاجة لعدة خطوات منها : المشاركة الفاعلة للمجتمعات المحلية وعوائل الصحايا والنساء في المبادرات المجتمعية التي تكون مهمتها الاساسية اعادة التفكير لبناء قواعد المجتمع على اسس تعاونية تعطي لكل منهم دوره سواء على الصعيد الرسمي او المجتمعي ، وتشجيع الاعلام المحلي لخلق صورة ذهنية ايجابية عن هذه المبادرات وتعظيم اهميتها وابراز دورها في تعزيز التماسك المجتمعي ومواجهة خطاب الكراهية بخطاب معتدل ، واعتماد النظام السياسي نهجا تشاركيا يسمح للمؤسسات الرسمية وغير الرسمية والمجتمع الاهلي وغيره من فئات المجتمع في عملية تصحيح مسار الدولة والامة من اجل الوصول الى صيغة توافقية تسمح للجميع العيش في بيئة آمنة مستقرة يتمتع فيها الجميع بحقوقه وامتيازاته .

ان العراق ورغم كل الاجراءات التي وضعها موضع التنفيذ من اجل ضمان عدالة انتقالية ناجحة وواقعية للوصول الى تحقيق بناء الدولة وتحقيق الاندماج المجتمعي وتعزيز هويته ووحدته الوطنية الا انه واجه عقبات وصعوبات وقفت حجر عثرة في تحقيق ما يصبو له ويتمني الوصول اليه وبالتالي قد يعود ارث الماضي ليتكرر في المستقبل خاصة وان هذا الارث عاد بقوة في الحاضر من خلال الجرائم والانتهاكات التي ارتكبها تنظيم داعش الارهابي بعد عام 2014 ، لذا فالعراق مدعو الى وضع تدابير واطر عملية وواقعية تتجاوز اخطاء التطبيق الخاص بالعدالة الانتقالية بعد عام 2003 من خلال اجراءات عدة اهمها تعزيز الحكم الرشيد ، وبناء الثقة بين الاطراف المتعارضة ، وضمان التعايش بين مكونات المجتمع المختلفة ، والتعاون مع الجهات الدولية لأجل اكتساب المهارات وبناء القدرات والانخراط الفعال في الجهود الدولية المتعلقة بهذا المجال .

References:

1. Ahmed Shawky Banyoub, Transitional Justice, Arab Future Magazine, No. 413, November 2013.
2. Eric Stauffer and others, Deferred Justice... The Question and Social Reconstruction in Iraq, International Review of the Red Cross, No. 869.
3. Bin Al-Nasib Abdel Rahman, Restorative Justice...the Alternative to Criminal Justice, Faculty of Law and Political Science, Mohamed Kheidar University of Biskra, 2013.
4. Dandan Maryam, Transitional Justice and Community Security in Post-Conflict Societies... Intersections and Repercussions, Al-Naqid Journal of Political Studies, Algeria, Volume 7, Issue 1, 2023.
5. Hassan Al-Omrani and others, Forgiveness and Reconciliation File, Believers Without Borders Foundation, 2011.
6. D. Thamer Kamel Muhammad Al-Khazraji, Modern Political Systems and Public Policies: Contemporary Studies in the Strategy of Power Management, Majdalawi Publishing House, Amman, 2004.
7. Dr. Saad Fathallah, Transitional Justice in Iraq "When the Criminal Turns into a Victim," in: Dr. Karam Khamis (editor), Transitional Justice in Arab Contexts, Arab Organization for Human Rights.
8. Safia Idri, Transitional Justice and Strengthening Social Capital in Post-Conflict Environments, Algerian Journal of Security and Development, Algeria, Volume 9, Issue 2, July 2020.
9. Naraqi idol Anderlini, peacemakers.. What is the importance of what they do, translated by Ghassan Makarem, linguistic review by Hassan Al-Khaqani, published by the Iraqi Amal Society, Baghdad, 2020
10. Dr. Rashid Amara Yas and Beh Rayyan Hamma Dzorhesht, Evaluation of transitional justice mechanisms in Iraq (a critical study), Journal of Political and Security Studies, Volume Five, First Issue, June 2023.
11. Radwan Ziadeh, Transitional Justice and National Reconciliation in the Arab World, Damascus, Damascus Center for Studies, undated. International Center for Transitional Justice, Iraqi Voices... Positions on Transitional Justice and Social Reconstruction, Periodic Report Series, University of California - Berkeley, May 2004.
12. Tony Atallah, The global experience in transitional justice: Building memory in Lebanon and justice without hatred and revenge, in (a group of authors), Practicing Unity in Diversity: Cases and applied models in communication and living together, Proceedings of professional lectures within the framework of the Master's in Islamic and

Christian Relations 2010 -2013, Saint Joseph University - Beirut, Faculty of Religious Sciences, Institute of Islamic and Christian Studies in cooperation with the George N. Ephrem Foundation, Islamic-Christian Studies and Documents Series No. 15, Beirut 2014.

13. Dr. Hashem Saleh, There is no reconciliation before frankness, in: A group of authors, The File of Forgiveness and Justice, Tafakirun Magazine, Second Issue, Rabat, 2014.
14. Noel Calhoun, Dilemmas of Transitional Justice, Arab Research and Publishing Network, Beirut, 2014.
15. Youssef Abu Antoine, The experience of a priest in mixed towns during the wars in Lebanon, in: A group of authors, Practicing Unity in Diversity: Cases and applied models in communication and living together, Proceedings of professional lectures within the framework of the Master's in Islamic and Christian Relations 2010-2013, University of Saint Youssef - Beirut, Faculty of Religious Sciences, Institute of Islamic and Christian Studies in cooperation with the George N. Avram Foundation, Islamic-Christian Studies and Documents Series No. 15, Beirut 2014.
16. Youssef Wahba and Ghaith Aqeel (prepared), Towards restorative transitional justice in Iraq... A proposed practical guide for the path based on the participatory approach, Publications of the Iraqi Amal Society, Baghdad, September 2022.
- 17 .National Unity: Research published on the website https://b7oth.net/internet-money/?dlm-dndl=18771#google_vignette